



ועדה לענייני ביקורת

26 נובמבר 2024
כ"ה חשוון תשפ"ה
סימוכין: 2024-0103-1063

דו"ח מישיבה מס' 1 של ועדת ביקורת שתקימה ביום שלישי, כ"ד בתמוז תשפ"ד (30.7.2024)

השתתפו:

מר אלדד רבינוביץ, יו"ר ועדת ביקורת וחבר מועצת העיר

נכחו:

גבי עופרה ברכה, מבקרת העירייה והמורשה לטיפול בתלונות
מר שמואל זליגמן, גזבר העירייה וראש המינהל הכספי
מר ליאור ישראלי, ראש מינהל משאבי אנוש והמינהל העירוני
מר עידו רוזנברג, מנהל אגף מזכירות מועצת העיר
מר דניאל ליבמן, משנה ליועמ"ש לנושאים מיוחדים
גבי ריטה לדיזינסקי, מנהלת אגף נכסי העירייה
גבי רבקה חברוני, סגנית גזבר העירייה ומנהלת אגף החשבונות
מר ברק לוי, סגן גזבר העירייה ומנהל אגף תקציבים
מר יוסי פרץ, מנהל אגף משאבי אנוש
גבי איילת ששון, מנהלת אגף לשירות עירוני וחווית לקוח
מר יורם פיטוסי, ממונה על החשבונאות והניהול הפיננסי
מר יובל דאר, סגן מנהל אגף שומה וגבייה
מר משה לוי – יעקב, ממונה על מערך התשלומים
גבי אורטל אריה, מנהלת מחלקה בכירה, לפיתוח תכנון ובקרה
מר צבי עבו, מזכיר ועדת ביקורת.

על סדר היום נדון הנושא הבא:

דו"ח האגף הבכיר במשרד הפנים לביקורת ברשויות המקומיות בנושא: "ביקורת רואה חשבון בעיריית ירושלים לשנת התקציב 2022"

פתיחת הדיון:

מר אלדד רבינוביץ, יו"ר הוועדה: ועדת הביקורת הינה ועדה מיוחדת עם השלכות רחב לעיר ולעירייה.

כולנו נמצאים בתקופה לא פשוטה, יש מלחמה ויש חטופים אבל אנחנו יודעים דבר אחד, שאנחנו חייבים להמשיך לבנות. חייבים להמשיך להתקדם ואין לנו שום פריבילגיה לשקוע במקום. זה מה שבעזרת השם נעשה עכשיו.

ציון בכלל יופי, ירושלים זאת עיר הכי חשובה והכי יפה. על ציון נאמר "סובו ציון והקיפוה, ספרו מגדליה, שיתו לבכם לחילה, פסגו ארמונותיה". לנו יש את האחריות והזכות לקיים את מה שאמר דוד המלך ע"ה, לספור את הנכסים ולבדוק את ירושלים.

אלו ימי בין המצרים. בימי החורבן נאמר על ירושלים ש- "אין מנהל לה מכל בנים ילדה, ואין מחזיק בידה מכל בנים גדלה". ברוך השם היום אנו בימי התקומה. ירושלים הולכת ונבנית, יש ניהול של ירושלים ויש מי שמחזיק בידה. אנחנו משתדלים להיות חלק מזה, בע"ה הולכים ומשתפרים ובע"ה נבנה עוד ועוד את ירושלים.

בעיני, תפקיד הביקורת בכלל ותפקידי כיושב ראש, זה לשקף מראה לעירייה ולהאיר פינות חשוכות. זה מה שיסייע למבוקרים לשפר את תהליכי העבודה ולמנוע הכשלים. בע"ה נתעסק פחות בהאשמות ובהטלת רפש, אלא בעיקר בגורמים לכשל ובמנגנונים לנסות לייצר תיקון.



ועדה לענייני ביקורת

עו"ד דני ליבמן, יועמ"ש הוועדה: מדובר בוועדה סטטוטורית חשובה, והחקיקה לגביה שלובה בחקיקה לגבי מבקר העירייה. עיקר העבודה של הוועדה היא לדון בדוחות ביקורת של מבקרת העירייה, ולכן הסעיפים שמדברים עליהם שלובים גם בפרק הוועדות. הרכב הוועדה הוא עד 7 חברים ויושב הראש בדרך כלל מהאופוזיציה, או כמו במקרה שלנו- אינו חבר ועדת הנהלה, לא מכהן בגוף עירוני מבוקר, ולא יושב ראש ועדת כספים או ועדת מכרזים. במקרה של קואליציה מקיר לקיר מדובר בחבר אחד.

תפקידיה של הוועדה הם לדון בדוחות מבקרת העירייה, מבקר המדינה, ודוחות משרד הפנים על העירייה. בנוסף הוועדה צריכה לעקוב אחרי תיקון הליקויים שהעלתה הביקורת. בוועדה מזמינים לדיון את מבקרת העירייה ואנשים נוספים לפי ענין, מבקרים או מבוקרים על מנת להגיב על הדוחות. לאחר הדיון מגישים לאישור המועצה את הסיכומים וההצעות.

דיון הוועדה:

גזבר העירייה, מר שמואל זליגמן, הציג את הדו"ח. הדו"ח הכספי בלי הסתייגויות למעט חובות העירייה. מדובר בחובות שכל הנראה לא ניתן לגבות והם לא נמחקים מספרי העירייה בשל קושי בירוקרטי.

המלצות ועדת ביקורת:

הוועדה ממליצה למנהל רשות התאגידים העירוניים לכלול את חברת חשמל מחוז ירושלים, ח.פ. 520028689 ברשימת התאגידים שהעירייה היא בעלת מניות בה ומחויבת בדיווח לגביה, בכפוף לבדיקה נוספת של אחוז האחזקה בה. בנוסף המליצה הוועדה לבחון האם מתקבלים דיבידנדים מהחברה ולבחון את הצורך לדרוש קבלתם.

ליקוי 1 בדוח הכספי:

ממצא והמלצה:

- ברישומי העירייה מצויים חובות על סך 4,880,000,000 ₪ שאינם נגבים, מומלץ לגבות את החוב או למוחקו מהרישומים.

תגובת המבוקר:

מר שמואל זליגמן הסביר כי מדובר בארנונה של ביי"ח אוגוסטה ויקטוריה. בית החולים לא קיבל הכרה ממשרד הבריאות ובשל כך אינו זכאי להקלה בארנונה לשנים 2021-2022. ביה"ח לא פעל לקבלת הפטור ולא היה מודע לחוב, כעת מחכים לתשובה ממשרד הפנים בבקשה למחיקת החוב.

המלצות ועדת ביקורת:

לקבל את המלצת המבקר. בנוסף במסגרת המלצת עיריית ירושלים למחיקת החוב יש לבדוק האם בית החולים משרת בעיקר תושבי ואזרחי ישראל או תושבי חוץ הנדרשים לתשלום לא מסובסד בהתאם לדין.

ליקוי 2 בדוח הכספי:

ממצא והמלצה:

- הוקצו קרקע ומבנים ללא אישור רשמי של משרד הפנים והתהליכים ממושכים מאוד, מומלץ להקפיד על סיום הליכי ההקצאה בטרם העברת הקרקע.

תגובת המבוקר:

הגב' ריטה לדיז'נסקי הסבירה כי מדובר בהליך ארוך שלא יכול להתבצע בשנה אחת. העירייה לא מאפשרת כניסה למקרקעין ללא אישור סופי, מרבית הפעמים העיכובים נגרמים בשל התנהלות מבקשי ההקצאה שלא מספקים את המסמכים למרות זיכרונות וסנקציות. ביטול הקצאה מצויה בסמכות המנכ"ל.



ועדה לענייני ביקורת

המלצת ועדת ביקורת:

לקבל את המלצת המבקר. הוועדה ממליצה הוועדה לשקול הטלת סנקציות עד לכדי ביטול הקצאה במקרה של השתהות לא סבירה מאת מבקש ההקצאה.

ליקוי 1 בדוח המפורט:

ממצא והמלצה:

- ועדות החובה לא מתכנסות בכמות השנתית הנדרשת בחוק, מומלץ לכנס את הוועדות כדין.

תגובת המבוקר:

מר עידו רוזנברג הסביר כי מזכירות העירייה קובעת בתחילת שנה לפחות 4 ישיבות לכל ועדה ובמידה וישיבות אלו מתבטלות המזכירות מתזכרת בכל שלושה חודשים. בנוסף, בספטמבר פונים לוועדות שנפגשו פחות מ- 4 פעמים ומתזכרים שוב. צוין כי נוהל דומה מתקיים גם לוועדות רשות.

המלצת ועדת ביקורת:

לקבל את המלצת הביקורת. הוועדה קוראת לוועדות העירייה להתכנס כמתחייב בדיון.

ליקוי 2 בדוח המפורט:

ממצא והמלצה:

- לא נמצאו בפרוטוקולים של ועדת הביקורת מעקב אחר תיקון ליקויים ויישום המלצות הביקורת שעלו על ידי מבקר הפנים ומבקר המדינה.

תגובת המבוקר:

מר עידו רוזנברג הסביר כי באותה השנה לא קיבלנו את דו"ח מבקר המדינה ודו"ח משרד הפנים עד למועד עריכת הביקורת, היות ובשנים האחרונות ישנם עיכובים רבים בעריכת הדוחות.

המלצת ועדת ביקורת:

לקבל את המלצת המבקר. עם זאת, יש לציין שהוצג לוועדה כי דוחות משרד הפנים ומבקר המדינה נדונים בצוות לתיקון ליקויים.

ליקוי 3 בדוח המפורט:

ממצא והמלצה:

- אי החרגת עובדים בכירים מסל הרווחה בעירייה.

המלצת ועדת ביקורת:

לא ניתן לקבל את המלצת הביקורת, הוועדה אינה סבורה כי יש בכך ליקוי.

ליקוי 4 בדוח המפורט:

ממצא והמלצה:

- נמצא כי בחישוב ק"מ נסיעה לעובד ישנו חישוב מוטעה של 840 ק"מ במקום 833 ק"מ בחודש.

תגובת המבוקר:

בצורה זו מחשבים בעירייה כבר שנים, הפער אינו מהותי ושינוי מורכב פרוצדורלית.



ועדה לענייני ביקורת

המלצת ועדת ביקורת:

לא ניתן לקבל את המלצת הביקורת, הוועדה סבורה כי נכון להשאיר בידי המנהל הכספי את שיקול הדעת אם וכיצד לשנות בהתאם לחישוב עלות תועלת ובהתאם לכל דין.

ליקוי 5 בדוח המפורט:

ממצא והמלצה:

- אי קיזוז חובות ארנונה ודוחות חניה לעובדים מהשכר המשולם להם בידי העירייה.

תגובת המבוקר:

העירייה פועלת בכל דרכי הגביה המקובלות לגבות את חובה, גם מעובדיה. עם זאת, בהתאם ליעוץ המשפטי של העירייה אין בסמכותה לפגוע בשכר העובדים ולקזז ממנו חובות חיצוניים לשכר כגון ארנונה ודוחות חניה. בנוסף מדובר באפליה לרעה של עובדי העירייה. במקרה שהעירייה שילמה שכר ביתר לעובד, מגיעים להסדר ומפחיתים בהתאם. במקרה ומדובר בעובדים שכבר אינם עובדים בעירייה ניתן לבצע גביה בהליכים משפטיים מקובלים.

המלצת ועדת ביקורת:

בהתאם ליעוץ המשפטי של הוועדה, הוועדה לא מקבלת את המלצת הביקורת ואינה סבורה כי ניתן לקזז חובות חיצוניים של עובדים משכרם.

ליקוי 6 בדוח המפורט:

ממצא והמלצה:

- נמצאו חובות ארנונה גבוהים שאינם נגבים.

תגובת המבוקר:

מדובר בחובות ישנים ואבודים שלא ניתן לגבות כעת, נעשית עבודה למחיקתם לפי סדר עדיפויות של גובה החוב.

המלצת ועדת ביקורת:

לקבל את המלצת הביקורת. בנוסף יש לבחון את החובות הקיימים גם בפילוח שכונתי, מגזרי וסוציאקונומי. פילוח זה יאפשר יצירה והתאמה של כלי גביה ייחודיים למאפייני החוב המרכזיים.

ליקוי 7 בדוח המפורט:

ממצא והמלצה:

- קיימות יתרות זכות לתושבים על תשלומי ארנונה מבלי שהן מושבות להם.

תגובת המבוקר:

מתחילים השנה עם מערכת גביה חדשה שתחזיר את העודף ישר לחשבון בנק, מקווים שזה לא יצור בעיות וטעויות של תשלום לאדם הלא נכון.

המלצת ועדת ביקורת:

לקבל את המלצת הביקורת.



ועדה לענייני ביקורת

ליקוי 8 בדוח המפורט:

ממצא והמלצה:

- מערכת הגבייה שבשימוש העירייה ישנה ולא אפקטיבית.

תגובת המבוקר:

הוחלט על הקמה של מערכת חדשה ועובדים על שיפורה כל העת.

המלצת ועדת ביקורת:

לקבל את המלצת הביקורת ולחדש גם את המערכת הכספית על מנת להשלים את יעילות העבודה.

ליקוי 9 בדוח המפורט:

ממצא והמלצה:

- אי קיומה של מערכת הגנת סייבר אפקטיבית.

המלצת ועדת ביקורת:

הנושא יידון בהרחבה במסגרת דוח מבקרת העירייה בעניין.

סיכום הדיון:

מר אלדד רבינוביץ, יו"ר הוועדה: מודה לגזבר העירייה, לראש מנהל משאבי אנוש, למבקרת ולכל המשתתפים. כפי שראינו, דוחות העירייה משקפים איתנות והליקויים בהם זניחים, לא מובן מאליו.

הישיבה ננעלה.

טבלת הממצאים וההמלצות המצורפת, מהווה חלק בלתי נפרד מפרוטוקול הדיון.

בברכה,

אלדד רבינוביץ

חבר מועצת העיר ירושלים
יו"ר ועדת ביקורת

משרד הפנים
אגף בכיר לביקורת ברשויות המקומיות

12 Oct, 2023, 16:33



נתקבל

**עיריית ירושלים
דוחות כספיים מבוקרים
ליום 31 בדצמבר 2022**

עיריית ירושלים

תוכן העניינים

דוח כספי ליום 31 בדצמבר 2022

תוכן העניינים

עמוד

3

א. דין וחשבון רואי החשבון המבקרים

ב. דוחות כספיים

4-5

1. מאזנים - טופס מספר 1

6

2. ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל לפי פרקי התקציב - טופס מספר 2

7

3. ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הבלתי רגיל - טופס מספר 3

8-10

4. ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל, הבלתי רגיל וקרן לעבודות פיתוח - טופס מספר 4

11-27

ג. ביאורים לדוחות הכספיים

ד. נספחים

28-33

1. מצב חשבון החייבים נספח 2 לטופס 1 (כולל פירוטים א, ב, ג, ד, ה)

34

2. מצב חשבון המלוות לפרעון לסוף השנה - נספח 3 לטופס 1

3. ניתוח ביצוע של התקציב הרגיל - תקבולים ותשלומים לפי מקורות הכנסה וסוגי הוצאה -

35-36

נספח 1 לטופס 2

4. ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - הוצאות לפי שירותים ויעדים, לעומת הכנסות מיועדות

37

ובלתי מיועדות - נספח 2 לטופס 2

38

5. ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - ממוין לפי מסגרת משרד הפנים - נספח 3 לטופס 2

39

6. ניתוח נתוני כוח אדם והוצאות שכר - נספח 4 לטופס 2 חלק א

40

7. דוח שכר לפי פרקי התקציב - נספח 4 לטופס 2 חלק ב

41

8. התפלגות מרכיבי השכר - נספח 5 לטופס 2

42

9. ארנונה כללית - ניתוח תעריפים - נספח 6 לטופס 2

43

10. ריכוז התקבולים והתשלומים של התקציב הבלתי רגיל לפי פרקי תקציב - נספח 1 לטופס 3

ה. מידע נוסף

44

השתתפויות ותמיכות שנתנו על ידי העירייה בשנת 2022



דוח המבקרים

נבון ויספלד

רואי חשבון

קובי נבון, רו"ח

צבי ויספלד, רו"ח

NAVON, WAISFELD & CO.

C. P. A. (ISR)

KOBI NAVON C.P.A

ZVI WAISFELD C.P.A

תאריך: 19/9/23

לכבוד

אבי אגניה, רו"ח

מנהל אגף בכיר לביקורת ברשויות מקומיות והממונה על החשבונות

משרד הפנים

ירושלים

א.נ.,

הנדון: עיריית ירושלים - דוחות כספיים לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2022

ביקרו את המאזנים המצורפים של עיריית ירושלים (להלן: "הרשות המקומית") לימים 31 בדצמבר 2022 ו-2021 ואת ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל לפי פרקי תקציב, ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הבלתי הרגיל וריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל, הבלתי הרגיל וקרן לעבודות פיתוח לכל אחת מהשנים שהסתיימו באותם תאריכים (להלן: "דוחות כספיים"). דוחות כספיים אלה הינם באחריות ראש הרשות המקומית וגזבר הרשות המקומית. אחריותנו היא לחוות דיעה על דוחות כספיים אלה בהתבסס על ביקורתנו.

כאמור בביאור 1 לדוחות הכספיים, הדוחות הכספיים הוכנו על בסיס שיטת המזומנים המתקנת בהתאם להנחיות הממונה על החשבונות במשרד הפנים בדבר עריכת דוחות כספיים ברשויות מקומיות ותקנות הרשויות המקומיות (הנהלת חשבונות), תשמ"ח-1988 (להלן ביחד "ההנחיות"). ההנחיות האמורות מהוות מסגרת דיווח כספי לרשויות מקומיות השונה מכללי חשבונאות מקובלים.

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973. על-פי תקנים אלה נדרש מאיתנו לתכנן את הביקורת ולבצע במטרה להשיג מידה סבירה של ביטחון שאין בדוחות הכספיים הצגה מוטעית מהותית בהתאם להנחיות. ביקורת כוללת בדיקה מדגמית של ראיות חתומות בסכומים ובמידע שבדוחות הכספיים. ביקורתנו כללה גם בחינה של יישום הכללים שנקבעו בהנחיות ושל האומדנים המשמעותיים שנעשו על ידי ראש הרשות המקומית וגזבר הרשות המקומית. וכן הערכת נאותות ההצגה בדוחות הכספיים בכללותה בהתאם להנחיות. אנו סבורים שביקורתנו מספקת בסיס נאות לחוות דעתנו.

לדעתנו, הדוחות הכספיים הנ"ל משקפים באופן נאות בהתאם להנחיות, מכל הבחינות המהותיות, את מצבה הכספי של הרשות המקומית לימים 31 בדצמבר 2022 ו-2021 ואת התקבולים, התשלומים והעודף מפעולותיה לכל אחת מהשנים שהסתיימו באותם תאריכים.

מבלי לסייג את חוות דעתנו אנו מפנים את תשומת הלב:

לביאור 17 בדוחות הכספיים - תביעות תלויות - לפיו כנגד העירייה הוגשו תביעות בהיקף של כ-1,330 מיליוני ₪ לנספח 2 לטופס 1 לדוחות הכספיים אשר בו נכללו חובות מסופקים וחובות למחיקה בסך של 4,880 מיליוני ₪ מהחובים כ-54% מהסך הכולל של החייבים ליום 31 בדצמבר 2022, לפי נתוני אגף הגביה.

נבון ויספלד
רואי החשבון

עיריית ירושלים

טופס מס' 1

מאזן ליום 31 בדצמבר 2022 באלפי ש"ח

<u>31.12.2021</u>	<u>31.12.2022</u>	ביאור	נכסים
			רכוש שוטף
864,599	809,652	3 (א)	נכסים נזילים - קופה ובנקים
	15,297	7 (א)	מזומנים מיועדים לשימוש בתי ספר
132,353	129,465	3 (ב)	הכנסות מתוקצבות שטרם נגבו
6,991	8,669	3 (ג)	חייבים - תשלומים לא מתוקצבים
461,489	277,769	2 (ו), 3 (ד)	ניירות ערך סחירים
<u>1,465,432</u>	<u>1,240,852</u>		
244,815	332,336	3 (א), 3 (ה)	השקעות מיועדות לכיסוי קרנות לעבודות פיתוח ולעודפים זמניים בתקציבים בלתי רגילים
75,677	71,058	3 (ו)	השקעות במימון קרנות בלתי מתוקצבות
768,357	785,274	3 (ז)	השקעות במימון קרנות מתוקצבות
			גרעונות בתקציב הרגיל
263,058	262,647		גרעון לתחילת השנה
(411)	(246)	טופס 2	עודף בשנת הדוח
<u>262,647</u>	<u>262,401</u>		גרעון מצטבר בתקציב הרגיל לסוף השנה
58,675	486,086	טופס 3	גרעונות זמניים בתב"רים, נטו
<u>2,875,603</u>	<u>3,178,007</u>		
2,648,097	2,718,866	נספח 3 לטופס 1	נתונים נוספים מלוות מבנקים וממוסדות כספיים
8,143,659	9,040,089	נספח 2 לטופס 1	חייבים בגין ארנונה ומיסים אחרים
34,119	38,849		חובות פתוחים
<u>8,177,778</u>	<u>9,078,938</u>		מכוסים בהמחאות לגביה

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

עיריית ירושלים

טופס מס' 1

מאזן ליום 31 בדצמבר 2022 באלפי ש"ח

התחייבויות	ביאור	31.12.2022	31.12.2021
התחייבויות שוטפות			
הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו	3 (ח)	1,590,661	1,404,790
בתי ספר זכאים בגין נכסים נזילים	7 (א)	15,297	
תקבולים לא מתוקצבים - פקדונות והכנסות מראש	3 (ט)	383,381	381,964
סה"כ התחייבויות שוטפות		<u>1,989,339</u>	<u>1,786,754</u>
קרנות פיתוח ועודפים זמניים בתב"רים, נטו			
קרן לעבודות פיתוח ואחרות	5	332,336	244,815
		<u>332,336</u>	<u>244,815</u>
קרנות בלתי מתוקצבות אחרות			
	3 (י)	71,058	75,677
קרנות מתוקצבות			
	3 (יא)	785,274	768,357
		<u>785,274</u>	<u>768,357</u>
		<u>3,178,007</u>	<u>2,875,603</u>


 משה שאון
 שמואל זליגמון

ראש הרשות:
 גובר הרשות:
 תאריך אישור הדוחות: 19 ספטמבר 2023

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

עיריית ירושלים

טופס מס' 2

ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל לפי פרקי התקציב

לשנה שנתיימה ביום 31 בדצמבר 2022 (אלפי ש"ח)

תשלומים				תקבולים			
ביצוע 2021	ביצוע 2022	תקציב 2022	מספר ושם הפרק	ביצוע 2021	ביצוע 2022	תקציב 2022	מספר ושם הפרק
			6 הנחלה וכלליות				1 מיסים ומענקים
				3,132,528	3,361,904	3,290,000	X11 מיסים אחרים
				93,984	10,020	100,000	112 הכנסות במקום ארנונה (10)
199,827	208,273	225,936	61 מנהל כללי	3,226,512	3,371,924	3,390,000	11 מיסים
107,794	113,687	119,550	62 מנהל כספי	60,171	79,176	64,432	12 אגרות
8,457	19,839	8,840	63 הוצאות מימון				
316,338	331,302	323,500	64 פרעון מלוות				
632,416	673,101	677,826					
				6,672		13,000	16 הכנסות מימון
				912,000	942,000	943,350	19 מענקים כלליים ומיוחדים
				4,205,355	4,393,100	4,410,782	
			7 שירותים מקומיים				2 שירותים מקומיים
643,482	678,476	700,472	71 תברואה	10,976	41,894	60,956	21 תברואה
111,202	126,343	130,221	72 שמירה וביטחון	73,047	80,889	88,479	22 שמירה וביטחון
130,007	131,263	139,338	73 תכנון ובנין העיר	248,619	169,026	171,699	23 תכנון ובנין העיר
248,614	250,419	259,223	74 נכסים ציבוריים	1,087	1,164	2,250	24 נכסים ציבוריים
24,770	54,869	66,374	76 שירותים עירוניים שונים	12,261	14,382	20,796	26 שירותים עירוניים שונים
119,004	135,648	135,402	78 פיקוח עירוני	114,706	141,525	134,360	28 פיקוח עירוני
1,277,079	1,377,018	1,431,030		460,696	448,880	478,540	
			8 שירותים ממלכתיים				3 שירותים ממלכתיים
2,301,413	2,537,949	2,447,873	(7) 81 חינוך	1,539,465	1,687,458	1,691,090	(7) 31 חינוך
426,563	520,893	508,515	82 תרבות	35,149	66,415	43,700	32 תרבות
72,283	76,936	79,909	83 בריאות	45,109	48,526	48,580	33 בריאות
1,035,712	1,096,228	1,135,743	(6) 84 רווחה	738,398	783,254	811,116	(6) 34 רווחה
33,818	31,625	33,199	85 דת				
3,869,789	4,263,631	4,205,239		2,358,121	2,585,653	2,594,486	
			9 מפעלים				4 מפעלים
31,244	33,374	30,989	93 נכסים	13,729	15,939	16,206	43 נכסים
				59,735	62,659	65,816	44 תחבורה
31,244	33,374	30,989		73,464	78,598	82,022	
1,301,765	1,257,834	1,334,916	(4) 99 תשלומים בלתי רגילים	15,068	98,973	114,170	(4) 5 תקבולים בלתי רגילים
7,112,293	7,604,958	7,680,000	סה"כ כללי	7,112,704	7,605,204	7,680,000	סה"כ כללי

7,112,704 7,605,204 7,680,000

7,112,293 7,604,958 7,680,000

411 246

זרות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

עיריית ירושלים

טופס מס' 3

הדוח הכספי לשנת 2022

ריכוז התקבולים והתשלומים של התקציב הבלתי רגיל באלפי ש"ח

<u>2021</u>	<u>2022</u>	
		1. תקבולים ותשלומים בשנת הדוח
		א. תקבולים
2,710,851	2,477,448	השתתפות הממשלה
87,638	74,344	השתתפות מוסדות
710,915	772,261	מקורות עצמיים ואחרים
260,000	260,000	מלוות שנתקבלו
<u>3,769,404</u>	<u>3,584,053</u>	סה"כ תקבולים
		ב. תשלומים
3,728,825	4,000,375	עבודות שבוצעו במשך השנה
65,193	11,089	העברת עודפים מתב"רים שהסתיימו לקרנות
<u>3,794,018</u>	<u>4,011,464</u>	סה"כ תשלומים
<u>(24,614)</u>	<u>(427,411)</u>	גרעון בשנת הדוח
		2. תקבולים ותשלומים שנצברו לתחילת השנה
16,905,578	20,032,491	תקבולים
16,939,639	20,091,166	תשלומים
<u>(34,061)</u>	<u>(58,675)</u>	יתרות זמניות נטו לתחילת השנה
		3. תקבולים ותשלומים שנצברו לסוף השנה *, **
20,032,491	22,033,932	תקבולים
20,091,166	22,520,018	תשלומים
<u>(58,675)</u>	<u>(486,086)</u>	יתרות זמניות נטו לסוף השנה
		היתרה הנ"ל מורכבת:
1,037,350	941,030	עודפי מימון זמניים
1,096,025	1,427,116	גרעונות מימון זמניים
<u>(58,675)</u>	<u>(486,086)</u>	
<u>642,491</u>	<u>1,582,612</u>	* לאחר ניכוי השקעות בפרוייקטים שנסגרו בשנת הדוח:
		** כולל יתרות זמניות ללא תנועה מעל 12 חודשים:
107,310	127,969	עודפי מימון זמניים
<u>51,257</u>	<u>40,804</u>	גרעונות מימון זמניים

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

עיריית ירושלים

טופס מס' 4

ריכוז התקבולים והתשלומים בתקציב הרגיל, הבלתי רגיל ובקרבן לעבודות פיתוח

לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2022 באלפי ש"ח

2021	2022	התאמה	הכנסות
6,932,904	7,423,704	1	מתקציב רגיל
3,090,459	2,836,107	2	מתקציב בלתי רגיל
768,631	1,015,378	3	מקרבן לעבודות פיתוח
<u>10,791,994</u>	<u>11,275,189</u>		סך כל ההכנסות
			הוצאות
7,112,293	7,604,958	4	תקציב רגיל
3,728,825	4,000,375	5	תקציב בלתי רגיל
	9,500	6	מקרבן לעבודות פיתוח
<u>10,841,118</u>	<u>11,614,833</u>		סך כל ההוצאות
<u>(49,124)</u>	<u>(339,644)</u>		עודף הוצאות על הכנסות בשנת התקציב
			הרכב הגרעון כללי
411	246		עודף בשנת הדוח בתקציב הרגיל
(24,614)	(427,411)		גרעון בשנת הדוח בתקציב הבלתי רגיל
<u>(24,203)</u>	<u>(427,165)</u>		
(24,921)	87,521		גידול (קיטון) בקרבן לעבודות פיתוח
<u>(49,124)</u>	<u>(339,644)</u>		גרעון כללי

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

עיריית ירושלים

התאמות לטופס 4

התאמה בין הדוחות הכספיים ליתרות הנ"ל

		1	<u>התאמה מס':</u>
<u>2021 - באלפי ש"ח</u>	<u>2022 - באלפי ש"ח</u>		סה"כ הכנסות בתקציב הרגיל: העברות מקרנות פיתוח
7,112,704	7,605,204		
(179,800)	(181,500)		
<u>6,932,904</u>	<u>7,423,704</u>		סה"כ נטו
		2	<u>התאמה מס':</u>
3,769,404	3,584,053		סה"כ הכנסות בתקציב הבלתי הרגיל: העברות מקרנות פיתוח
(678,945)	(747,946)		
<u>3,090,459</u>	<u>2,836,107</u>		סה"כ נטו
		3	<u>התאמה מס':</u>
833,824	1,026,467		תקבולים מקרן לעבודות פיתוח העברות מתב"רים
(65,193)	(11,089)		
<u>768,631</u>	<u>1,015,378</u>		סה"כ נטו
		4	<u>התאמה מס':</u>
7,112,293	7,604,958		סה"כ הוצאות בתקציב הרגיל:
<u>7,112,293</u>	<u>7,604,958</u>		סה"כ נטו
		5	<u>התאמה מס':</u>
3,794,018	4,011,464		סה"כ הוצאות בתקציב הבלתי רגיל: העברות לקרנות פיתוח
(65,193)	(11,089)		
<u>3,728,825</u>	<u>4,000,375</u>		סה"כ נטו

עיריית ירושלים

התאמות לטופס 4 - המשך

2021 - באלפי ש"ח

2022 - באלפי ש"ח

6

858,745

(179,800)

(678,945)

938,946

(181,500)

(747,946)

התאמה מס':

תשלומים מקרן לעבודות פיתוח

העברות לתקציב הרגיל

העברות לתב"רים

9,500

סה"כ נטו

(24,921)

קיטון בקרן לעבודות פיתוח שנה קודמת

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

עיריית ירושלים

ביאור 1,2

ביאורים לדוחות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2022

ביאור 1 - כללי

- א. הרשויות המקומיות חייבות בניהול מערכת הנהלת חשבונות לפי תקנות הרשויות המקומיות (הנהלת חשבונות), התשמ"ח - 1988.
- ב. רישום נתוני הנהלת החשבונות נערך ב"שיטת המזומנים המתוקנת" כמפורט בביאור 2 להלן.
- ג. הדוחות הכספיים נערכו על פי הנחיות הממונה על ביקורת החשבונות במשרד הפנים, כפי שנקבעו בהנחיות להנהלת חשבונות ודיווח כספי ברשויות מקומיות, בתוקף היותו גוף אחראי ומפקח בכל הנוגע לניהול חשבונותיה של רשות מקומית.
- הדוחות הכספיים נערכו בהתאם להנחיות הנ"ל השונות מכללי חשבונאות מקובלים בנושאים מהותיים.
- ד. הדוחות הכספיים אינם כוללים דוח על תזרימי המזומנים מאחר שדוח זה אינו נדרש על פי ההנחיות הנ"ל.
- ה. תקציב הרשות לשנת 2022 בסך 7,640,000 אלפי ש"ח אושר על ידי המועצה בתאריך 30 בדצמבר 2021. עדכון התקציב לסך 7,680,000 אלפי ש"ח אושר על ידי המועצה בתאריך 31 באוגוסט ובתאריך 27 באוקטובר 2022.
- התקציב אושר ע"י משרד הפנים בתאריך 30 במאי 2022. עדכון התקציב אושר בתאריך 30 בנובמבר 2022.
- ו. במהלך שנת 2021 המשיכה התפרצות "נגיף הקורונה" (COVID-19) בעקבות אירוע זה מדינות רבות, בכללן ישראל, נקטו צעדים משמעותיים בניסיון למנוע את התפשטות הנגיף. כתוצאה מהאמור, לא חלה השפעה מהותית על תוצאות הפעילות הכספית בתקציב הרגיל ובתקציב הבלתי רגיל של העירייה בשנת 2021.

ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית

הדוחות ערוכים על בסיס נומינלי היסטורי ולא בסכומים מדווחים כנדרש בתקני חשבונאות של המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות. עיקרי המדיניות החשבונאית אשר יושמו בעריכת הדוחות הכספיים באופן עקבי לשנה קודמת מפורטים להלן:

א. רכוש קבוע

ההשקעות ערוכות ברכוש קבוע מופחתות עם זקיפת ההוצאות לתקציב הרגיל או הבלתי רגיל, בהתאם למקור המימון, ואינן מוצגות ככנס במאזן ופחת בגינן אינו מקבל ביטוי על פני תקופות הדיווח.

ב. הלוואות שנתקבלו

- (1) הלוואות לזמן ארוך נרשמות כהכנסות בתקציב הבלתי רגיל עם קבלתן בפועל.
- (2) המאזן אינו כולל את יתרת ההלוואות לזמן ארוך שחבה העירייה (קרן, ריבית והפרשי הצמדה שנצברו), שכן ההלוואות נרשמו כהכנסות בזמן קבלתן, עומס המלוות לתאריך הדוח הכספי מוצג כנספח למאזן (נספח 3 לטופס 1).
- (3) פרעון מלוות (כולל קרן, ריבית והפרשי הצמדה) שזמן פרעונם הגיע, לפי לוחות סילוקין, נזקף כהוצאה בתקציב הרגיל, גם אם לא שולמו בפועל.
- (4) הוצאות ריבית והפרשי הצמדה שהצטברו ושזמן פרעונן, לפי לוחות סילוקין, הוא לאחר תאריך הדוח הכספי, אינן נרשמות כהוצאה.
- (5) מלוות לצורך שעה (לזמן קצר) ומשיכות יתר מבנקים מוצגות כסעיף מאזני.
- (6) הלוואות לזמן קצר כוללות ריבית והפרשי הצמדה שנצברו עד לתאריך הדוח.

עיריית ירושלים

ג. זכויות מוניטריות

- (1) זכויות מוניטריות מייצגות השקעות שונות של העירייה, לרבות בגופים המבצעים פעילויות לקידום השרותים או האינטרסים של העירייה (כולל השקעות בתאגידים עירוניים), זכויות מים, הלוואות לעובדים וכדו'.
(2) תשלומים בגין רכישת זכויות מוניטריות נזקפים כהוצאה בתקציב הרגיל או הבלתי רגיל עם התהוותן .
(3) זכויות מוניטריות מוצגות במאזן במחיר העלות כדלהלן :
בנכסים - השקעות במימון קרנות מתוקצבות.
בהתחייבויות - קרנות מתוקצבות.
(4) חלקה של העירייה ברווחי (הפסדי) תאגידים עירוניים אינם נזקפים לזכות (לחובת) ההשקעה בתאגידים העירוניים.

ד. הלוואות לתאגיד המים והביוב

- הלוואות שניתנו על ידי העירייה לתאגיד המים והביוב שבעלותה אינן מוצגות כהשקעה בדוחות הכספיים. המידע על ההלוואות מוצג בכתב 12.
- סכומים שלא נפרעו במועדים שנקבעו בהסכם שבין הצדדים מוצגים בהשקעות במימון קרנות מתוקצבות ובקרבן המתוקצבת, ובעת פירעונם בפועל מופחתת ההשקעה והקרבן המתוקצבת בהתאמה.

ה. מלאי בלתי מוקצב

- הוצאות על רכישת טובין למחסן, טרם יעודם למטרה מסוימת, נזקפות לסעיף מאזני. כמקור למימון מלאי זה קיימת קרן מלאי במחסן בלתי מוקצב שנוצרה ע"י חיוב בתקציב הרגיל.

ו. פקדונות בבנקים

- פקדונות בבנקים כוללים ריבית והפרשי הצמדה ושער שהצטברו עד לתאריך הדוח הכספי .

ז. מזומנים מיועדים לשימוש בתי ספר

- יתרת חשבונות בנקים של בתי ספר המיועדים לפעילותם והם בבעלות הרשות המקומית נכללו ברכוש השוטף בסעיף "מזומנים מיועדים לשימוש בתי ספר". חשבונות הבנק המיועדים לגביית תשלומי הורים (חשבונות הורים), לא נכללים ביתרות אלו.

ח. ניירות ערך סחירים

- ניירות ערך סחירים מוצגים לפי שווי המימוש בבורסה לתאריך הדוח הכספי.

ט. רישום הכנסות

- (1) הכנסות ממסים, אגרות, הטלים והשתתפויות נרשמות על בסיס מזומן.
מידע על מצב חשבון החייבים (יתרת החייבים שנצטברו) מוצג כנספח למאזן (נספח 2 לטופס 1).
- (2) מענקים והשתתפויות ממשרדי ממשלה ומגופים ציבוריים אחרים המיועדים לתקציב הרגיל נזקפים על בסיס מצטבר.
- (3) גביות מיסים והכנסות מראש המתייחסות לתקופה שלאחר תאריך המאזן מוצגות כהתחייבויות - הכנסות מיסים מראש.
- (4) הנחות ופטורים מתשלומי חובה נרשמו כהוצאה בסעיף המתאים כנגד זיכוי סעיף הכנסה המתאים בתקציב הרגיל למעט הנחות שהתקבלו בגינם שיפויים כאמור בסעיף 5 להלן.
- (5) שיפוי כספי ממשרדי ממשלה בגין הנחות ו/או פטורים מארנונה נרשם על בסיס מזומן. בשנה הקודמת השיפוי נרשם על בסיס מצטבר.
- (6) הכנסות מדיבידנד נרשמות על בסיס מזומן.

י. רישום הוצאות

- (1) ההוצאות נרשמות על בסיס מצטבר.
- (2) הוצאות ששולמו בשנת החשבון ואשר מתייחסות לתקופות מאוחרות יותר, נזקפות לדוח תקבולים ותשלומים במועד התשלום.
- (3) פרעון מלוות - ראה סעיף ב' לעיל.

עיריית ירושלים

(4) תשלומים עבור חופשה שנתית ועבור ימי מחלה נרשמים בחודש בו הם מדווחים על ידי המועצה כמיועדים לתשלום עבור העדרות בגין חופשה ובגין מחלה. לא נערכה הפרשה עבור ימי חופשה או עבור ימי מחלה שנצברו וטרם שולמו (ראה ביאור 9).

(5) א. לא נרשמה הפרשה לפיצויים בגין עובדי העירייה אשר זכאים לפנסיה תקציבית. במקרים בהם פורש העובד, כאמור לעיל, לפני הגיעו לפנסיה, ההוצאה לפיצויים נרשמת בחודש בו היא מדווחת על ידי העירייה כמיועדת לתשלום.

ב. בגין עובדי הרשות הזכאים לפנסיה צוברת, נרשמת הוצאה לפיצויים בגובה התשלומים השוטפים שמפקידה הרשות בקרן פנסיה. יתרת ההתחייבויות בגין פנסיה צוברת שאינה מכוסה - ראה ביאור 9.

(6) תוספות שכר בגין תקופות קודמות, הנובעות מהסכמי שכר קיבוציים, נרשמות בחודשים בהם תוספות אלו צריכות להיות מדווחות לתשלום על פי הקבוע באותם הסכמים.

יא. רישום הכנסות מהשתתפות בעלים בעבודות פיתוח והיטלי השבחה

תקבולים מהשתתפות בעלים בעבודות פיתוח ומהיטלי השבחה נוקפים לקרן לעבודות פיתוח.

מקרנות הפיתוח מועברים סכומים לתקציב הרגיל בגין:

(1) הוצאות לפרעון מלוות בשנת הדוח בגין מלוות שנתקבלו למימון עבודות פיתוח.

(2) הוצאות מחלקת הנדסה.

התחייבות הרשות לביצוע עבודות פיתוח בגין נגבו השתתפויות הבעלים אינן מקבלות ביטוי בדוחות הכספיים.

יב. זקיפת התשואה על השקעות

(1) התשואה מהשקעות שמקורן מקרן לעבודות פיתוח נזקפה לקרן עבודות פיתוח.

(2) התשואה מהשקעות שמקורן מעודפי תב"רים נזקפה לקרן פיתוח.

(3) התשואה מהשקעות בקרן דמי ניהול פנסיה תקציבית נזקפה לקרן זו.

(4) הרשות לא זקפה ריבית רעיונית בגין שימוש בעודפי מזומנים שמקורם בקרן לעבודות פיתוח במסגרת הוצאותיה בתקציב הרגיל.

יג. גרעונות סופיים בתב"רים

סגירת גרעונות סופיים בתב"רים שביצועם הסתיים, לגרעון המצטבר בתקציב הרגיל, מותנית בקבלת אישור משרד הפנים.

גרעונות בתב"רים שביצועם הסתיים ולא התקבל אישור ממשרד הפנים לסגירתם לגרעון המצטבר בתקציב הרגיל, מוצגים בסעיף גרעונות סופיים בתב"רים שהסתיימו.

יד. דמי ניהול לעובדים המועסקים בפנסיה תקציבית

דמי ניהול שנוכו, החל משנת 2004, מעובדים המועסקים בפנסיה תקציבית, בשיעור של 1% משכרם בשנת 2004 ו- 2% בשנים שלאחר מכן, נזקפו לקרן מיועדת לא מתוקצבת.

כספי ההשקעה המיועדת למטרה זו הופקדו בחשבון נפרד בקופת גמל מרכזית להשתתפות בפנסיה תקציבית (להלן - "היעודה"). היעודה כוללת רווחים שהצטברו עד לתאריך הדוח הכספי.

טו. חובות מסופקים או המיועדים למחיקה

סכומי החובות המסופקים והחובות למחיקה נכללו בנספח 2 לטופס 1 בהתאם לאומדן שערכה הנהלת העירייה עבור סכומי חוב ספציפיים שגבייתם מוטלת בספק.

טז. גורמי מפתח לחוסר וודאות באומדן

ביישום המדיניות החשבונאית של הרשות המתוארת לעיל, נדרשת הנהלת הרשות, במקרים מסוימים, להפעיל שיקול דעת חשבונאי נרחב בנוגע לאומדנים והנחות בקשר לערכם בספרים של נכסים והתחייבויות שאינם בהכרח בנמצא ממקורות אחרים. האומדנים וההנחות הקשורות, מבוססים על ניסיון העבר וגורמים אחרים הנחשבים כרלוונטיים. התוצאות בפועל עשויות להיות שונות מאומדנים אלה.

עיריית ירושלים

ביאור 3

ביאור 3 - פירוטים לסעיפי המאזן

ליום 31 בדצמבר באלפי ש"ח

2021

2022

א. נכסים נזילים - קופה ובנקים

1,109,414	975,820
1,109,414	975,820
244,815	166,168
<u>864,599</u>	<u>809,652</u>

בנקים מסחריים

סך כל הנכסים הנזילים קופה ובנקים (1)

בניכוי- השקעות מיועדות לכיסוי קרנות לעבודות פיתוח (2)

<u>614,179</u>	<u>302,889</u>
----------------	----------------

(1) כולל פקדונות לזמן קצר

(2) ע"פ תיקון לחוק יסודות התקציב (תיקון מס' 38), התשי"ע 2010, נקבע כי רשות מקומית תנהל את ההקצבות לפיתוח בחשבון בנק נפרד שייפתח בתאגיד בנקאי, המיועד אך ורק למטרה זו, (להלן חשבון הפיתוח). בחשבון הפיתוח יופקדו כספי ההקצבות לפיתוח בלבד, והוא ישמש את הרשות המקומית רק למטרות שלשמן יועדו ההקצבות. המדינה לא תעביר לרשות מקומית הקצבות לפיתוח, אלא במישרין לחשבון הפיתוח שנפתח לפי הוראות תיקון זה והמנוהל לפיהן. הכספים בחשבון הפיתוח האמור לא יהיו ניתנים לעיקול אלא מתקיימים במצטבר תנאים שנקבעו בתיקון האמור.

<u>2021</u>	<u>2022</u>
35,015	33,694
2,224	12,850
14,455	48
597	1,194
4,168	5,019
4,764	20,969
24,603	232
1,770	8,228
	7,344
44,757	39,887
<u>132,353</u>	<u>129,465</u>

ב. הכנסות מתוקצבות שטרם נגבו

משרד החינוך
משרד הרווחה
משרד הפנים
משרד הקליטה
משרד התחבורה
המשרד לבטחון פנים
משרד הכלכלה
משרדי ממשלה אחרים
מפעל הפיס
חברות כרטיסי אשראי

<u>2021</u>	<u>2022</u>
6,991	8,669
<u>6,991</u>	<u>8,669</u>

ג. חייבים - תשלומים לא מתוקצבים

מקדמות על חשבון שכר ואחרות

<u>2021</u>	<u>2022</u>
461,489	433,598
	10,339
461,489	443,937
	166,168
<u>461,489</u>	<u>277,769</u>

ד. ניירות ערך סחירים

השקעה באג"ח ממשלתי וקונצרני
השקעות בבטוחות סחירות אחרות

סך הכל ניירות ערך סחירים
בניכוי - סכומים מיועדים לכיסוי קרנות לעבודות פיתוח ולעודפים זמניים
בתקציבים בלתי רגילים

עיריית ירושלים

		ה. <u>השקעות מיועדות לכיסוי קרנות לעבודות מיתוח ולעודפים זמניים בתקציבים בלתי רגילים</u>
<u>2021</u>	<u>2022</u>	פקדונות בבנקים (ראה ביאור 3א) השקעה בניירות ערך סחירים (ראה ביאור 3ד)
244,815	166,168	
	166,168	
<u>244,815</u>	<u>332,336</u>	
		ו. <u>השקעות במימון קרנות בלתי מתוקצבות</u>
<u>2021</u>	<u>2022</u>	התנועה בקופה מיועדת לכיסוי דמי ניהול פנסיה תקציבית
77,861	75,677	יתרה לתחילת השנה
4,919	4,639	הפקדות במהלך השנה
(10,418)	(3,368)	משיכות במהלך השנה
3,315	(5,890)	רווח (הפסד) ביעודה השנה
<u>75,677</u>	<u>71,058</u>	יתרה לסוף השנה
<u>75,677</u>	<u>71,058</u>	ז. <u>השקעות במימון קרנות בלתי מתוקצבות</u>
<u>2021</u>	<u>2022</u>	השקעות במימון קרנות מתוקצבות
34,000	34,000	תאגידים עירוניים
656,331	670,243	מוריה חברה לפיתוח ירושלים בע"מ (ראה ביאור 12)
42,112	42,112	חברת הגיחון בע"מ (ראה ביאור 12)
27,700	30,700	מרכז הקונגרסים הבינלאומי בע"מ (ראה ביאור 12)
2,333	2,333	אריאל חברה עירונית לניהול קרית ספורט תרבות ופנאי בי-ם בע"מ
<u>762,476</u>	<u>779,388</u>	תאגידים אחרים
794	743	השקעות אחרות
4,222	4,268	מלאי מחסן בלתי מוקצב
865	875	פקדונות עבור הלוואות לעובדים באמצעות בנקים
		השקעה בקרן קלנבך - לסיוע לתלמידי תיכון
<u>5,881</u>	<u>5,886</u>	
<u>768,357</u>	<u>785,274</u>	סה"כ השקעות במימון קרנות מתוקצבות

עיריית ירושלים

		הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו	ח.
2021	2022	ספקים, קבלנים ונותני שירותים עובדים וניכויים לשלם	
588,298	621,380		
178,513	185,682		
321,914	381,670	המתואות לפרעון	
216,774	302,638	הפרשה להתחייבויות תלויות (ראה ביאור 17)	
94,291	94,291	הפרשה להחזר יתרות זכות ארנונה (ראה ביאור 19)	
5,000	5,000	אחרים	
<u>1,404,790</u>	<u>1,590,661</u>		
2021	2022	תקבולים לא מתוקצבים - פקדונות והכנסות מראש	ט.
59,802	69,040	מיסים מראש	
279,314	272,093	הכנסות מראש (כולל מותנות) משרדי ממשלה	
42,848	42,248	פקדונות	
<u>381,964</u>	<u>383,381</u>		
2021	2022	קרנות בלתי מתוקצבות אחרות	י.
77,861	75,677	התנועה בקרן דמי ניהול פנסיה תקציבית	
4,919	4,639	יתרה לתחילת השנה	
(10,418)	(3,368)	ניכוי מהעובדים במהלך השנה	
3,315	(5,890)	החזר בגין השתתפות בהוצאות	
75,677	71,058	רווח (הפסד) ביעודה השנה	
<u>75,677</u>	<u>71,058</u>	סה"כ קרנות בלתי מתוקצבות אחרות	
2021	2022	קרנות מתוקצבות	יא.
762,476	779,388	קרן ניירות ערך בלתי סחירים	
794	743	קרן מלאי מחסן בלתי מוקצב	
4,222	4,268	קרן להלוואות לעובדים	
865	875	קרן קלנבך - לסיוע לתלמידי תיכון	
<u>768,357</u>	<u>785,274</u>		

עיריית ירושלים

ביאור 4

ביאורים לדוחות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2022

פירוט תקבולים ותשלומים לא רגילים

ביצוע 2021	ביצוע 2022	תקציב 2022	<u>תקבולים לא רגילים</u>
	90,500	104,000	העברה מקרנות פיתוח
1,702	2,212	2,400	מענק מעבר לפנסיה צוברת
317	364	380	מענק בגין קופות גמל
2,631	2,528		הקטנת הפרשות
10,418	3,369	7,390	תקבולים אחרים
<u>15,068</u>	<u>98,973</u>	<u>114,170</u>	
<u>ביצוע 2021</u>	<u>ביצוע 2022</u>	<u>תקציב 2022</u>	<u>תשלומים לא רגילים</u>
927,226	871,018	950,000	הנחות במיסים
374,539	386,816	384,916	תשלומי פנסיה
<u>1,301,765</u>	<u>1,257,834</u>	<u>1,334,916</u>	

עיריית ירושלים

ביאור 5

קרון לעבודות פיתוח

- בקרן לעבודות פיתוח, נרשמים תקבולי העירייה מהטלי ביוב והשבחה, מהשתתפות בעלים בעבודות פיתוח, מאגרת הנחת צינורות וממקורות אחרים, המיועדים למימון עבודות פיתוח, כל עוד לא נקבעה מסגרת תקציבית ספציפית אליה ניתן לזקוף תקבולים אלה.
- כספי הקרן עד לשימוש בהם מנוהלים ביחד עם חשבונות הבנקים השוטפים של העירייה ולא בחשבונות בנקים ספציפיים, פרט לחשבון בנק מיועד לפיתוח (ראה ביאור 3 (א) לעיל).
- העירייה נוהגת לזקוף את התשואה המתקבלת בגין ההשקעות של הקרנות לקרנות הפיתוח.
- כספי הקרנות מיועדים למימון תקציבים בלתי רגילים, בהתאם לאישורים של מועצת הרשות ומשרד הפנים.
- לא נזקפת ריבית רעיונית על השימוש בכספי הקרן לעבודות פיתוח לצרכי התקציב הרגיל.
- להלן תנועת הקרנות בשנת הדוח (באלפי ש"ח):

שם הקרן	יתרה לתחילת שנה	תקבולים בשנת הדוח	העברה מתב"רים	העברות מקרנות ואחרות	העברה מתקציב רגיל	הכנסות מהשקעות	סה"כ תקבולים	העברות לתב"רים	העברה לתקציב הרגיל	העברה לגרעון מצטבר	העברות לקרנות אחרות	תשלומים אחרים והוצאות (*)	סה"כ תשלומים	יתרה לסוף השנה
סה"כ שנה קודמת	269,736	759,131	65,193			9,500	833,824	678,945	179,800				858,745	244,815
קרן הטל השבחה	150,056	662,535	11,089				673,624	500,549	181,500			6,175	688,224	135,456
קרן ממכירת מקרקעין	68,069	49,672					49,672	51,441				475	51,916	65,825
קרן ביוב	6,588	38,589					38,589	27,850				475	28,325	16,852
קרן עודפי תב"רים סופיים	2,473	259,193					259,193	164,101				2,375	166,476	95,190
קרנות פיתוח	656	663					663	15					15	1,304
קרנות אחרות	12,584							3,851					3,851	8,733
קרן חניה	4,389	4,726					4,726	139					139	8,976
סה"כ	244,815	1,015,378	11,089				1,026,467	747,946	181,500			9,500	938,946	332,336
(*) הקצאת ירידת ערך השקעות														

עיריית ירושלים

ביאורים נוספים

ביאור 6 - נתוני משרד הרווחה בתקציב הרגיל

הנתונים של התקבולים והתשלומים של תקציב הרווחה שנעשו באמצעות משרד הרווחה נרשמו בספרי החשבונות על פי נתונים שנתקבלו מדוחות שהופקו ע"י המחשב של משרד הרווחה חלק מהנתונים שנקפו לחובת העירייה גולמו בהתאם לשיעורי ההשתתפות המקובלים של העירייה בשיעור 0%-25% כך שהעלויות בתקציב הרגיל משקפות את מלוא סכום ההוצאות (100%) שהוצאו ע"י משרד הרווחה והעירייה.

ביאור 7 - נתוני משרד החינוך בתקציב הרגיל

א. נתוני התקבולים והתשלומים בפרק החינוך כוללים, בין היתר, סכומים בגין תכנית גמישות ניהולית ("גפ"ן") ששולמו על ידי משרד החינוך לבתי ספר יסודיים וחטיבות ביניים במישרין המסתכמים בסך של 12,388 אלפי ש"ח. סכומים אלו נרשמו כהכנסה וכהוצאה בפרק החינוך כמדווח במערכת מית"ר של בתי הספר. מסכומים אלו הופחתו קיזוזים שביצע משרד החינוך מתקציב הרשות המקומית בסך של 3,172 אלפי ש"ח.

ב. נתוני התשלומים של תקציבי החינוך כוללים, בין היתר, סכומים בהם משרד החינוך חייב את העירייה עבור שכר של גננות עובדות מדינה המועסקות על ידי משרד החינוך בגני הילדים שבבעלות העירייה. תשלומים אלו מוצגים בסעיף פעולות חינוך.

השתתפות המשרד במימון שכר גננות בתקן הכלולה בסעיף הכנסות ממשרדי ממשלה מסתכם לסך של 78,469 אלפי ש"ח (בשנת 2021 לסך של 76,122 אלפי ש"ח).

ביאור 8 - מפעל המים והביוב

תאגיד המים והביוב של ירושלים "חברת הגיחון בע"מ" התאגד בחודש פברואר 1996 ורכש מהעירייה את מפעל המים והביוב.

ביאור 9 - התחייבויות בגין פנסיה צוברת, הפרשה לחופשה ופדיון ימי מחלה

א. התחייבות הרשות בגין ימי חופשה נצברים של עובדיה מסתכמת לתאריך המאזן לסך 96,843 אלפי ש"ח, (ליום 31 בדצמבר 2021 - 89,998 אלפי ש"ח).

ב. התחייבות הרשות בגין פיצויי פיטורין לעובדים המועסקים בתנאי פנסיה צוברת אשר אינה מכוסה על ידי הפקדות מיועדות מסתכמת לתאריך המאזן בסך 850 אלפי ש"ח (ליום 31 בדצמבר 2021 - 845 אלפי ש"ח).

ג. התחייבות הרשות בגין צבירת ימי מחלה של עובדיה שמעל גיל 50 מסתכמת לתאריך המאזן לסך 63,506 אלפי ש"ח (ליום 31 בדצמבר 2021 - 64,197 אלפי ש"ח).

עיריית ירושלים

ביאור 10 - הכנסות במקום ארנונה

בהתאם לחזור משרד הפנים מיום 10 ביוני, 2021 בדבר הנחיות לרישום שיפוי כספי ממשרדי ממשלה בגין הנחות ו/או פטורים מארנונה והנחיות לרישום סכום ההנחות ו/או הפטורים מארנונה שבגין מתקבל שיפוי ממשלתי, סכום ההנחות שנרשם בספרי העיריה מסתכם ב 10,020 אלפי ש"ח ובמערכת הגביה ב 9,891 אלפי ש"ח. ההפרש בשנת הדוח בין הרישום בספרי העיריה לבין הרישום במערכת הגביה מסתכם ב 129 אלפי ש"ח.

ביאור 11 - מכירת נכסים

בשנת הדוח מכרה העירייה מקרקעין תמורת 49,672 אלפי ש"ח שנרשמו בקרן מקרקעין וכן כלי רכב תמורת 663 אלפי ש"ח שנרשמו בקרן ממכירת כלי רכב (ראה ביאור 5).
כספי הקרן מיועדים להעברה לתקציבים בלתי רגילים למטרת רכישת מקרקעין וכלי רכב חדשים לפי העניין.

ביאור 12 - השקעות בתאגידים

להלן גופים שבבעלות העירייה או שלעירייה יש עניין כלכלי בהם:

שם הגוף תאגידים	שיעור אחזקה	מספר מניות בידי העירייה
חברת הגיחון בע"מ (א)	94.95%	26,580
מוריה-חברה לפיתוח ירושלים בע"מ (ב)	100.00%	34,000,000
הרשות לפיתוח ירושלים (ג)	27.00%	
החברה העירונית אריאל-לתרבות, חברה, חינוך, רווחה, ספורט ואומנויות בע"מ (ד)	100.00%	6
אריאל חברה עירונית לניהול קרית ספורט, תרבות ופנאי בירושלים בע"מ (ה)	100.00%	20,000,000
פיתוח מזרח ירושלים בע"מ (ו)	33.00%	4,000
גן החיות התנכי בירושלים ע"ש משפחת טיש בע"מ (ז)	33.00%	
קרתא חברה לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ (בפירוק)	26.00%	
מרכז הקונגרסים הבינלאומי אי. סי. סי. בנייני האומה בע"מ (ח)	24.00%	
עדן חברה לפיתוח כלכלי בירושלים בע"מ (ט)	100.00%	100
אחרים		
עמותות		
מרום העמותה העירונית לקידום חוסן קהילתי בירושלים (ע"ר)	שליטה	
לבאי - העמותה העירונית לפיתוח החינוך בירושלים (ע"ר)	שליטה	
הורה ירושלים עמותה עירונית למחול וזמר (ע"ר)	מחצית זכויות ההצבעה	
העמותה לתכנון, פיתוח ושימור אורבני ירושלים (ע"ר)	זכות למינוי פחות ממחצית חברי הוועד המנהל	
תיאטרון ירושלים לאמנויות הבמה (חל"צ)	שליש זכויות ההצבעה	
מגדל דוד מוזיאון לתולדות ירושלים (ע"ר)	זכות למינוי ארבעה מתוך אחד עשר חברים בוועד המנהל	

מינהלים קהילתיים

ברחבי ירושלים קיימים 27 מינהלים קהילתיים המאוגדים במרביתם כעמותות. בסמכות העירייה למנות שישה נציגים מתוך חמישה עשר, בוועד המנהל של כל מינהל קהילתי.

שם הגוף תאגידים	תשלומים ע"ח הון מניות אלפי ש"ח	השקעה בהון אלפי ש"ח	הלוואת בעלים/ אג"ח אלפי ש"ח
חברת הגיחון בע"מ (א)		662,000	8,243
מוריה-חברה לפיתוח ירושלים בע"מ (ב)			--
הרשות לפיתוח ירושלים (ג)			--
החברה העירונית אריאל-לתרבות, חברה, חינוך, רווחה, ספורט ואומנויות בע"מ (ד)			
אריאל חברה עירונית לניהול קרית ספורט, תרבות ופנאי בירושלים בע"מ (ה)	10,700	20,000	--

עיריית ירושלים

--	--	1,784	פיתוח מזרח ירושלים בע"מ (ו)
--	33		גן החיות התנכי בירושלים ע"ש משפחת טיש בע"מ (ז)
--	--		קרתא חברה לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ (בפירוק)
3,330	38,782		מרכז הקונגרסים הבינלאומי אי. סי. סי. בנייני האומה בע"מ (ח)
--	--		עדן חברה לפיתוח כלכלי בירושלים בע"מ (ט)
--	16		אחרים

עמותות

מרום העמותה העירונית לקידום חוסן קהילתי בירושלים (ע"ר)
 לביא - העמותה העירונית לפיתוח החינוך בירושלים (ע"ר)
 הורה ירושלים עמותה עירונית למחול זמר (ע"ר)
 העמותה לתכנון, פיתוח ושימור אורבני ירושלים (ע"ר)

תיאטרון ירושלים לאמנויות הבמה (חל"צ)
 מגדל דוד מוזיאון לתולדות ירושלים (ע"ר)

שם הגוף תאגידים	הון עצמי/יתרת נכסים נטו במאזן התאגיד (*) באלפי ש"ח	יתרה בספרי העירייה חובה (זכות) באלפי ש"ח	יתרה בספרי התאגיד חובה (זכות) באלפי ש"ח
--------------------	---	---	--

חברת הגיחון בע"מ (א)	(1) 795,716	(5,989)	3,999
מוריה-חברה לפיתוח ירושלים בע"מ (ב)	(1) 210,432	(135,667)	88,344
הרשות לפיתוח ירושלים (ג)	(1) 491,969	(22,589)	22,589
החברה העירונית אריאל-לטרבות, חברה, חינוך, רווחה, ספורט ואומנויות בע"מ (ד)	(1) 14,847	(27,169)	24,698
אריאל חברה עירונית לניהול קרית ספורט, תרבות ופנאי בירושלים בע"מ (ה)	(1) 5,721	(349)	215
פיתוח מזרח ירושלים בע"מ (ו)	(2) 14,836	(12,344)	12,344
גן החיות התנכי בירושלים ע"ש משפחת טיש בע"מ (ז)	(1) 181,903	(1,662)	(4) 166
קרתא חברה לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ (בפירוק)	(3) ---	--	(3) --
מרכז הקונגרסים הבינלאומי אי. סי. סי. בנייני האומה בע"מ (ח)	(1) 478,236	(5,440)	5,613
עדן חברה לפיתוח כלכלי בירושלים בע"מ (ט)	(1) 50,017	(59,132)	59,104

עמותות

מרום העמותה העירונית לקידום חוסן קהילתי בירושלים (ע"ר)	(1) 2,751	(11,952)	12,825
לביא - העמותה העירונית לפיתוח החינוך בירושלים (ע"ר)	(1) 55,435	(55,722)	72,532
הורה ירושלים עמותה עירונית למחול זמר (ע"ר)	(1) 1,381	(154)	154
העמותה לתכנון, פיתוח ושימור אורבני ירושלים (ע"ר)	(1) 1,513	(40,836)	40,836
תיאטרון ירושלים לאמנויות הבמה (חל"צ)	(1) 51,492	(95)	(4) --
מגדל דוד מוזיאון לתולדות ירושלים (ע"ר)	(1) 93,083	(2,570)	(4) 166
יתרה ליום 31 בדצמבר 2022		(381,670)	343,585

(1) יתרה בסכומים מדווחים על פי הדוחות הכספיים המבוקרים לשנת 2022.

(2) יתרה בסכומים מדווחים על פי הדוחות הכספיים המבוקרים לשנת 2021.

(3) בכינוס נכסים משנת 2007.

(4) אין התייחסות בדוח המבוקר של התאגיד ליתרת חו"ז מול העירייה, התקבלו כרטסות.

התקבלו התאמות מול כל התאגידים העירוניים. ההפרשים נובעים בעיקר מהפרשי עיתוי.

ביאור 12 - תאגידים עירוניים (המשך)

א. חברת הגיחון בע"מ

חברת הגיחון בע"מ, תאגיד הביוב והמים של ירושלים, הוקם על ידי העירייה בשנת 1996 ופועל בהתאם לרישיון שניתן לתאגיד ע"י חוק תאגידים מים וביוב התשס"א (2001).
 התאגיד עוסק במתן שירותי מכירה ואספקת מים, מתן שירותי ביוב וטיהור שפכים בתחום העיר ירושלים.

עיריית ירושלים

עם הקמת התאגיד, הועברו אליו כל הנכסים וההתחייבויות ששימשו את העירייה באספקת שירותי מים וביוב, כולל זכויות שימוש במקרקעין שבבעלות העירייה, עליהם בנוי מכון טיהור שפכים באזור נחל שורק. בתמורה הונפקו לעירייה מניות במחיר כולל של 662 מיליון ש"ח שנגזר מערך הנכסים וההתחייבויות שהועברו לתאגיד, ואגרות חוב בסך של כ- 129 מיליון ש"ח, הצמודות (קרן וריבית) למדד המחירים לצרכן. התאגיד הנפיק 28,000 מניות רגילות בנות 1 ש"ח כל אחת, ובעלות העירייה 94.95% מהון המניות. קיים שעבוד שוטף לטובת העירייה על זכויות התאגיד בנכסי מערכת המים, שהועברו לתאגיד על ידי העירייה.

להלן פירוט ההסכמים שחתמה העירייה עם התאגיד :

א. על פי הסכם שנחתם בחודש דצמבר 2015, התאגיד יעניק שירותי אחזקה ופיתוח של רשת התיעול והניקוז, תמורת תשלום שנתי בסך 8 מיליון ש"ח עבור התחזוקה ותמורת סכום נוסף בסך מיליון ש"ח כמסגרת עבור עבודות מוגדרות שיוזמו. קיימת מחלוקת בין העירייה לתאגיד בנוגע לזכויות התאגיד לקבלת תשלום מהעירייה עבור שירותים שהעניק בגין השנים 2016-2018. העירייה שילמה על חשבון החוב סך 5 מיליון ש"ח בתחילת שנת 2018 והמחלוקת בגין החוב בסך כ-19 מיליון ש"ח הועברה להליך בוררות. לאחר שהעירייה חזרה בה מהסכמתה להליך הבוררות הגיש התאגיד תביעה לבית המשפט.

ביום 9 בחודש יולי 2019 חתמו העירייה והתאגיד על הסכם פשרה ולפיו בגין המחלוקת תשלם העירייה סך של כ-7 מיליון ש"ח (בנוסף על תשלום של 5 מיליון ש"ח שבוצע ב-2018) סכום אשר ימצא את טענות הצדדים. ב. על פי סיכום בין העירייה לתאגיד נקבע כי, העירייה תכסה את החזרי פקדונות עבור מדי מים, שהעירייה גבתה לפני הקמת התאגיד (הסכום מוערך ב-23 מיליון ש"ח) בשנת הדוח הושבו לצרכנים פקדונות בסך כ-1.4 מיליון ש"ח והעירייה חויבה על ידי התאגיד בהתאם.

זכויות במניות חברת מקורות חברת המים בע"מ :

העירייה העבירה למדינה בשנת 2001, במסגרת הסכם הבראה עליו חתמה עם המדינה, את החזקותיה במניות ובזכויות למניות של מקורות חברת המים בע"מ, ללא תמורה. במסגרת תובענה ייצוגית ניתן פסק דין בתיק 2376/00 בבית המשפט המחוזי בירושלים, המאשר הסדר פשרה, ובמסגרתו נקבע כי על אף שרשויות מקומיות חתמו על ויתור לטובת המדינה על המניות והזכויות למניות בחברת מקורות חברת המים בע"מ, הן זכאיות לתמורה עבור מניות אלו במנגנון שנקבע בהסדר הפשרה. הסכום הכולל של התמורה נקבע על סך של 98 מיליון ש"ח והעירייה קיבלה סך של כ-3.1 מיליון ש"ח. החברה פנתה לעירייה בדרישת לקבלת חלקה בתמורה, בהעדר הסכמה הוגשה תביעה כנגד העירייה והסוגיה הועברה לגישור. במסגרת הגישור הומלץ לחברה למשוך את תביעתה בנסיבות הנובעות מנחיתות ראייתית משמעותית. בעקבות המלצה זו ובהסתמך על חוות דעת של יועציה המשפטיים התקבלה החלטה בדירקטוריון החברה ביום 18 באוקטובר 2021 למשוך את התביעה.

אגרות חוב :

אגרות חוב שהונפקו על ידי התאגיד לעירייה עומדות לפרעון במועדים עליהם יחליט דירקטוריון התאגיד ולאחר שתינתן הודעה כאמור לפחות חודשיים מראש. אגרות החוב נושאות ריבית שנתית בשיעור של 4% לשנה וצמודות למדד המחירים לצרכן (מדד הבסיס-דצמבר 2015). הריבית נפרעת מידי רבעון. בשנת הדוח הכנסות הריבית לעירייה מהתאגיד בגין אגרות החוב הסתכמו בסך - 311 אלפי ש"ח. אגרות החוב מובטחות בשעבוד נכסי המים לטובת העירייה. הפרעון האחרון שנפרע ע"ח קרן שולם בשנת 2009. יתרת אגרות החוב בספרי העירייה ליום 31 בדצמבר 2022 מסתכמת לסך כ-8,243 אלפי ש"ח (קרן בסך כ-4,417 אלפי ש"ח ובתוספת הפרשי הצמדה בסך כ-3,826 אלפי ש"ח).

ביאור 12 - תאגידים עירוניים (המשד)

הפרשה לירידת ערך :

בשנים קודמות העירייה רשמה הפרשה לירידת ערך על השקעתה בתאגיד. בשנת הדוח בוטלה ההפרשה לירידת ערך בסך של כ-13 מיליון ש"ח (אשתקד נרשם קיטון בהפרשה בסך של כ-56 מיליון ש"ח). הדוח הכספי האחרון של התאגיד נערך ליום 31 בדצמבר 2022. יתרת ההון העצמי של התאגיד לאותו מועד מסתכמת ב-795,716 אלפי ש"ח (ליום 31.12.2021 - 682,992 אלפי ש"ח).

ב. מוריה - חברה לפיתוח ירושלים בע"מ

התאגיד הוקם בשנת 1986 ופועל כמתכנן ומבצע עבודות בניה, פיתוח, סלילת כבישים ועוד, עבור העירייה, משרד התחבורה וגופים קשורים אחרים. התאגיד הנפיק 34 מיליון (פחות 6) מניות הנהלה בנות 1 ש"ח כל אחת. כל המניות בבעלות העירייה ו-6 מניות רגילות (באסיפה כללית המקנות זכות להשתתף)

עיריית ירושלים

התאגיד ביצע בשנת הדוח פרויקטים עבור עיריית ירושלים וגופים קשורים, בסך של כ- 686 מיליוני ש"ח (אשתקד בסך כ- 571 מיליוני ש"ח) עבור ביצוע כבישים עורקיים, פיתוח, בניית מבני דת וציבור ועבודות אחרות מוחזרות לחברה מלוא הוצאותיה הישירות בתוספת תקורה בשיעור שנקבע בין הצדדים לכיסוי הוצאות ניהול, תיאום, פיקוח ושונות. בתאגיד מוצג ברכוש השוטף, פקדון בגין מקדמות שהתקבלו מהעירייה בגין פרויקט לבניית כיתות לימוד. כספי הפקדון מוחזקים בתאגיד בנקאי עד לביצוע בפועל של העבודות. בעירייה הוצגו תשלומים אלו, כהוצאות בתקציב הבלתי רגיל. הדוח הכספי האחרון של התאגיד נערך ליום 31 בדצמבר 2022, יתרת ההון העצמי של התאגיד לאותו מועד מסתכמת ב- 210,432 אלפי ש"ח (ליום 31.12.2021 - 187,840 אלפי ש"ח).

ג. הרשות לפיתוח ירושלים

התאגיד הוקם בשנת 1988 על פי חוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח- 1988, כתאגיד סטטוטורי הפועל שלא למטרות רווח. התאגיד פועל לפיתוח הכלכלי של ירושלים ולמען ריכוז מוסדות ציבוריים בירושלים. לעירייה תשעה נציגים במועצת התאגיד וארבעה נציגים במנהלת התאגיד. התאגיד ביצע בשנת הדוח פרויקטים עבור העירייה בסך של כ- 63 מיליון ש"ח (אשתקד בסך כ- 28 מיליון ש"ח). משרדי התאגיד ממוקמים בשטח השייך לעירייה ועומדים לרשותו ללא תמורה. התאגיד הכיר בהכנסות בגובה שווי הוצאות דמי השכירות בסך 200 אלפי ש"ח, שנרשמו במקביל זה לזה. הדוח הכספי האחרון של התאגיד נערך ליום 31 בדצמבר 2021, יתרת הנכסים נטו של התאגיד לאותו מועד, מסתכמת ב- 491,969 אלפי ש"ח (ליום 31.12.2021 - 456,090 אלפי ש"ח לאחר הצגה מחדש).

ד. החברה העירונית אריאל - לתרבות, חברה, חינוך, רווחה, ספורט ואומניות בע"מ

התאגיד הוקם בשנת 2001 כזרוע ביצוע של העירייה למתן שירותים לתושבי העיר בתחומים של תרבות, חברה, חינוך, רווחה, ספורט ואומניות. התאגיד הנפיק 6 מניות רגילות בנות 1 ש"ח כל אחת, ובבעלות העירייה 100% מהון המניות. בהתאם לתקנון התאגיד, שיעור ההחזקה של העירייה צריך לעמוד על 70% ושאר המניות צריכות להיות בידי משרדי ממשלה, אך לא הונפקו בפועל. העירייה פועלת לתיקון תקנון התאגיד שיקבע שהעירייה תחזיק בבעלות 100% בתאגיד, בהתאם למצב בפועל. העירייה הילווה לתאגיד בשנת 2003 סך של 500 אלפי ש"ח לסיוע במימון תזרים המזומנים של התאגיד. ההלוואה אינה צמודה למדד ואינה נושאת ריבית וטרם נקבע מועד פרעונה. הדוח הכספי האחרון של התאגיד נערך ליום 31 בדצמבר 2022. יתרת הנכסים נטו של התאגיד לאותו מועד, מסתכמת ב- 14,847 אלפי ש"ח (ליום 31.12.2021 - 14,873 אלפי ש"ח).

ה. אריאל חברה עירונית לניהול קרית ספורט, תרבות ופנאי בירושלים בע"מ

התאגיד הוקם בשנת 2013, ומנהל ומפעיל את קריית הספורט בירושלים - הארנה ואת איצטדיון טדי. בנוסף, התאגיד אחראי לקידום פעולות ואירועי תרבות ופנאי נוספים בעיר. התאגיד הנפיק 20,000,000 מניות רגילות בנות 1 ש"ח כל אחת, המוחזקות כולן בידי העירייה. בשנת 2020 הוזרם לחברה סך של 4.5 מיליון ש"ח על חשבון מניות, בשנת 2021 הוזרם סכום של 3.2 מיליון ש"ח נוספים וכן בשנת 2022 הוזרם סכום של 3 מיליון ש"ח. התאגיד התקשר בהסכם עם העירייה לשכירת מתחם הארינה בירושלים, לתקופת של 15 שנה. דמי השכירות נקבעו בשיעור 5% מפדיון ההכנסות השוטף שמקורו בפעילות מתחם הארינה. התאגיד התקשר בהסכם עקרוני עם העירייה לניהול והפעלת איצטדיון טדי והיכל מלחה, בתמורה לדמי ניהול. הוצאות התאגיד עבור שכירות מהעירייה וארנונה הסתכמו בשנת הדוח הסך 1,733 אלפי ש"ח (אשתקד - 1,770 אלפי ש"ח). הדוח הכספי האחרון של התאגיד נערך ליום 31 בדצמבר 2021, יתרת ההון העצמי של התאגיד לאותו מועד, מסתכמת ב- 5,721 אלפי ש"ח (ליום 31.12.2021 - 4,383 אלפי ש"ח).

ו. פיתוח מזרח ירושלים בע"מ

התאגיד הוקם בשנת 1966 כתאגיד ממשלתי ועוסק בפיתוח תשתית תיירות בירושלים רבתי והפעלת אתרי תיירות. התאגיד הנפיק 12,000 מניות רגילות בנות 0.0001 ש"ח כל אחת. העירייה מחזיקה ב- 4,000 מניות (33%), מדינת ישראל מחזיקה ב- 7,999 מניות, החברה הכלכלית ירושלים מחזיקה במניה אחת. על פי טיוטת הסכם בין התאגיד לבין העירייה בנוגע לתפעול אתרי תיירות, החברה זכאית להכנסות בשיעור 5% מסך הפדיון באתרי תיירות מסויימים, ויתרת הפדיון שנותרה בידי החברה תיועד לביצוע עבודות תחזוקה ובניה של אתרי תיירות וכיסוי גרעונות עתידיים באתרי התיירות המצויינים בהסכם. התאגיד ביצע בשנת הדוח עסקאות עם העירייה, בסך כ- 78 מיליון ש"ח (אשתקד - כ- 72 מיליון ש"ח). הדוח הכספי האחרון של התאגיד נערך ליום 31 בדצמבר 2021. יתרת ההון העצמי של התאגיד לאותו מועד, מסתכמת ב- 14,836 אלפי ש"ח (ליום 31.12.2020 - 13,518 אלפי ש"ח).

ז. גן החיות התנכי בירושלים ע"ש משפחת טיש בע"מ

התאגיד הינו חברה ללא כוונת רווח, הוקם בשנת 1993 ועוסק בהפעלת גן חיות. העירייה מחזיקה ב- 33% מזכויות הבעלות בתאגיד.

עיריית ירושלים

הדוח הכספי האחרון של התאגיד נערך ליום 31 בדצמבר 2022. יתרת הנכסים נטו של התאגיד לאותו מועד, מסתכמת ב-181,903 אלפי ש"ח (ליום 31.12.2021 -190,506 אלפי ש"ח).

ח. מרכז הקונגרסים הבינלאומי ירושלים בנייני האומה בע"מ

התאגיד הוקם בשנת 1950 ופועל כמרכז בינלאומי לקונגרסים, תערוכות ואירועים במבנים הידועים כ- "בנייני האומה" בכניסה לירושלים.

התאגיד הנפיק מניות יסוד בסך 68.1 מיליון ש"ח, בעלות זכות למנות את מנהליה, ומניות בכורה בסך 42.8 מיליון ש"ח שמרביתן ניתנות לפדיון והן בעלות זכויות שוות למניות היסוד.

בחודש נובמבר 2013 נחתם הסכם בין העירייה לבין הסוכנות, להארכת שיתוף הפעולה ביניהם בבעלות ובניהול התאגיד. במסגרת ההסכם, העירייה התחייבה להעביר לסוכנות היהודית ללא תמורה מניות התאגיד שבבעלותה, כך שלאחר הקצאת מניות שתבוצע בגין תקבולים על חשבון המניות תחזיק הסוכנות היהודית כ-75% ממניות התאגיד והעירייה תחזיק כ-25% ממניות התאגיד.

הוסכם כי אם הסוכנות היהודית תסיים את ההסכם עם העירייה בתוך 15 שנים מחתימתו, היא תאלץ לשלם בגין המניות המועברות תמורה כפי שהוגדרה בהסכם בין הצדדים משנת 1990. כן הוסכם כי לעירייה תונפק "מניית זהב" המחייבת קבלת הסכמתה בהחלטות מהותיות בניהול החברה שפורטו בהסכם.

זכות הסוכנות היהודית לפדיון מניות העירייה בוטלה.

ההסכם כפוף לאישור משרד הפנים אשר התקבל בשנת 2016.

בשנת הדוח, במסגרת שינוי הבעלות בתאגיד, הסכם זה בוטל.

ביום 17 בספטמבר 2020 נחתם הסכם בין הסוכנות היהודית לבין הימנותא בע"מ כנאמנה של קרן קיימת לישראל, לפיו הסוכנות תמכור את אחזקותיה בחברה להימנותא. כחלק מהסכם זה, ביום 5 בינואר 2021 חתם התאגיד על הסכם עם הימנותא, העירייה והרשות לפיתוח ירושלים.

בתאריך 17 בפברואר 2021 נחתמו בין החברה לבין בעלי מניותיה הסכמים אשר באו במקום ההסכמים מיום 17 בספטמבר 2020 שעיקריהם זהים להסכמים הנ"ל. כמו כן, נחתם בפועל הסכם חכירה חדש בין החברה לבין הימנותא בע"מ ביחס למקרקעין החברה. באותו מועד הועברו כל מניות החברה שהיו בידי הסוכנות היהודית לידי קרן קיימת לישראל. מתוך מניות אלה, קרן קיימת לישראל העבירה 484,405 מניות יסוד א' בנות 25 ₪ ע.ג. כל אחת לידי הרשות לפיתוח ירושלים. החברה הקצתה לקרן קיימת לישראל 2,070,100 מניות יסוד בנות 25 ₪ ע.ג. כל אחת בתמורה לתיקון הסכם החכירה ואשר שוויו ההוגן הוערך בכ-285 מיליון ₪. העסקה קיבלה את אישור רשות התחרות.

נכון ליום 31.12.2021 העבירה העירייה סך 3.33 מיליון ש"ח, כחלקה בהלוואת בעלים למימון פרויקט להרחבת מרכז הקונגרסים, כפי שהתחייבה בשנת 2017.

ההלוואה נושאת ריבית בשיעור שנקבע בסעיף 2 לתקנות מס הכנסה (קביעת שיעור הריבית לעניין סעיף 3(י)), ועתידה להיפרע ב-96 תשלומים חודשיים החל מיום קבלת היתר הבניה לפרויקט.

העירייה שוכרת אולמות מהתאגיד בתמורה לצרכים וזכאית להנחה בשיעור 20% מהמחירון המקובל של התאגיד.

בשנת 2018 הוציאה העירייה דרישה לתאגיד לתשלום אגרות תיעול והיטלי סלילה בסך 15 מיליון ש"ח.

התאגיד מטפל בדרישה ובחודש 10/2019 הגיש עתירה כנגד העירייה וכנגד חברת מוריה.

עיריית ירושלים הגישה תגובה לעתירה במסגרתה כפרה בכל הטענות שהועלו במסגרת העתירה. הצדדים הפנו את התיק לגישור אשר בסופו סוכם כי התאגיד ישלם לעירייה תוך 60 ימים מתאריך 9 במרץ 2021 סך של 7.75 מיליון ₪ וזאת להסדרת כל תביעות העירייה בנושא. לסכום זה מתווסף שכר טרחה של עו"ד בסך 300 אלפי ₪. סכומים אלו הופרשו בדוחות התאגיד בשנת 2020 ושולמו במהלך שנת 2021.

הדוח הכספי האחרון של התאגיד נערך ליום 31 בדצמבר 2022. יתרת ההון העצמי של התאגיד לאותו מועד מסתכמת ב-478,236 אלפי ש"ח (ליום 31.12.2021 -476,357 אלפי ש"ח).

ט. עדן חברה לפיתוח כלכלי בירושלים בע"מ

התאגיד הוקם בשנת 2000 כחברת בת של הרשות לפיתוח ירושלים. מטרות התאגיד הינן ליזום, לתכנן ולעודד יוזמות ופעולות לפיתוח הכלכלי של ירושלים, לתאם בין הגופים השונים העושים לפיתוח העיר ירושלים ולפעול להכנת תוכניות לפיתוח מרכז העיר של ירושלים.

בחודש ספטמבר 2017 התקבל אישור ממשד הפנים לשינוי מעמד התאגיד - לתאגיד עירוני, כאשר כל מניות התאגיד - 100 מניות, הועברו מהרשות לפיתוח ירושלים לבעלות העירייה.

גבולות הפעילות, הגדרת תחומי פעילותה ואופן מימון פעילות החברה עוגנו בהסכמים שבין החברה לעיריית ירושלים.

בשנת 2018 החל התאגיד בפעילות עסקית של הקמת חניונים ובמסגרת זו חתם עם העירייה על ארבעה הסכמים להקמה ותפעול של מספר חניונים במרכז העיר והסכם אחד לתפעול בלבד וכמפורט להלן:

חניון ספרא - שדרוג והפעלה לתקופה של 24 שנים ו-11 חודשים החל מיום 1 במרץ 2018 ועד ליום 31 בינואר 2043.

חניון בצלאל - תכנון והקמת חניון תת קרקעי במתחם בצלאל אשר יחובר לחניון ספרא. עם הקמת החניון החברה תתפעל את החניון כחלק בלתי נפרד מחניון ספרא לתקופה של 24 שנים ו-11 חודשים כאמור. במהלך שנת 2021 נפתח החניון לפעילות.

חניון מנורה - תכנון, הקמה ותפעול של החניון לתקופה של 24 שנים ו-11 חודשים עם השלמת הקמת החניון. הקמת החניון הסתיימה בחודש מרץ 2020 והוא נפתח לפעילות.

מגרשי חניה ציבוריים - החברה תקים ותנהל מגרשי חניה ציבוריים ברחבי העיר ירושלים (לתק' של 5 שנים ממועד החתימה).

עיריית ירושלים

נכון למועד הדוח הכספי החברה מפעילה חמישה מגרשי חניה (מסילת ישרים, שער שכם, הניסוי, אגרון ובית הדפוס) שלושה מגרשים טרם הופעלו (בית הכרם/ זיו, הנביאים והר ציון).
לתאגיד הסכם עם העירייה, אשר לפיו העירייה מעבירה לתאגיד חלק מסכומי היטלי ההשבחה, היטלי סלילה ואגרות בניה, שהעירייה גובה בגין פרויקטים שבתחום פעילות התאגיד.
בשנת הדוח העבירה העירייה, לתאגיד, אגרות והיטלים בסך 36,563 אלפי ש"ח (אשתקד - 55,446 אלפי ש"ח).
התאגיד ביצע בשנת הדוח עבודות עבור העירייה, בסך כ-48 מיליון ש"ח (אשתקד בסך כ-63 מיליון ש"ח).
הדוח הכספי האחרון של התאגיד נערך ליום 31 בדצמבר 2022, יתרת הנכסים נטו של התאגיד לאותו מועד, מסתכמת ב- 50,017 אלפי ש"ח (ליום 31.12.2021 - 74,304 אלפי ש"ח).

ביאור 13 - שעבודים ומשכונות

להלן פירוט השעבודים והמשכונות עליהם חתמה הרשות בהתאם לאישור מרשם המשכונות מיום 8 ביוני 2023 :

נושא	נכס	שנים
תאגידים בנקאים ופיננסים שונים (1)	הכנסות מארנונה ומקורות אחרים	מ-5 עד 99
תאגיד זר (2)	נכס מקרקעין	99
מפעל הפיס (3)	אג"ח	99

- (1) להבטחת פרעון מלוות לזמן ארוך שהתקבלו מתאגידים בנקאים ופיננסים שונים, שעבדה העירייה את הכנסותיה מארנונה ומקורות אחרים בסכומים מ-10 מיליון ש"ח ועד ללא הגבלה.
- (2) להבטחת ייעוד הכספים שתרמה קרן גולדמן מארה"ב לפיתוח טיילת הסמוכה לבניין ארמון הנציב, העירייה רשמה משכון על כל זכויותיה במקרקעין המצויים בטיילת.
- (3) להבטחת מענקים שהתקבלו ממפעל הפיס, שעבדה העירייה אגרות חוב.

סה"כ רשומים ברשם המשכונות 96 שעבודים החל משנת 1994, מהם 4 שעבודים שנרשמו בשנת הדוח.

ביאור 14 - ערבויות

להלן פירוט סכומי הערבויות שניתנו על ידי העירייה:

המוטב בגינו ניתנו הערבויות	מקבל הערבות	שנת מתן הערבות	סכום הערבות (ח"באלפי ש)	תאריך סיום הערבות
מפעלי ביוב וטיהור ירושלים בע"מ	מדינת ישראל	1996	-- (*)	10/2024

(*)

העירייה ערבה כלפי מדינת ישראל, לתשלום כל סכום שחברת מפעלי ביוב וטיהור ירושלים בע"מ, שהיא חברה נכדה של העירייה המוחזקת על ידי חברת הגיחון בע"מ, תהיה חייבת לשלם למדינת ישראל, בגין הלוואה שקבלה מאת המדינה לביצוע פרויקט מכון טיהור שפכים בירושלים, עד לסך של 40 מיליון אירו (120 מיליון ש"ח במועד קבלת הלוואות).
מימון הלוואה על ידי המדינה התבצע על ידי הלוואות שהועמדו מהבנק האירופאי להשקעות.
ליום המאזן, לאחר שההלוואות נפרעו או מוחזרו להלוואות אחרות, סכום הערבות שבתוקף, למיטב ידיעת העירייה, הוא אפס.
עד למועד חתימה על הדוח הכספי, טרם הומצא לעירייה אישור מהחשב הכללי על סכום הערבות שבתוקף.

ביאור 15 - שומות ניכויים

לרשות הוצאו שומות ניכויים עד וכולל שנת המס 2005.

ביאור 16 - רכישת רכוש קבוע במסגרת התקציב הרגיל

בשנת 2022 הרשות רכשה במסגרת התקציב הרגיל רכוש קבוע - מחשבים וציוד בעלות של 1,180 אלפי ש"ח.

ביאור 17 - התחייבויות תלויות

לפי דיווחי היועצים המשפטיים של העירייה מיום 31 ביולי 2023 נכון ליום 31 בדצמבר 2022 הוגשו כנגד העירייה 91 תביעות על סך כ-1,330 מיליוני ש"ח, (ליום 31.12.2021 - כ-943 מיליוני ש"ח), כולל תביעות נוספות שלא ניתן להעריך בשלב זה את היקפן, בתחומים: חוזים, נזיקין, היטלי פיתוח, חוק תכנון ובניה ודיני עבודה.
לחלק מהתביעות ישנם כיסויי ביטוח וכיסויים אחרים.
הערכת אומדן הסיכון עבור תביעות שסביר ("יותר כן מאשר לאוי") כי העירייה תחוייב בתשלום סכומים כלשהם לתובע, נאמד על ידי היועצים המשפטיים בכ- 302 מיליוני ש"ח (ליום 31.12.2021 - כ-217 מיליוני ש"ח).

עיריית ירושלים

לדעת הנהלת העירייה, בהסתמך על חוות דעת יועציה המשפטיים, הפרשות הקיימות בספרים מספיקות לכיסוי ההוצאות האפשריות, וכן לא צפויות לעירייה עלויות מהותיות נוספות בגין התביעות הנ"ל. סכומי התביעות שצוינו לעיל אינם כוללים הפרשי הצמדה וריבית ממועדי הגשת התביעות ועד לתאריך המאזן. בהתבסס על האמור לעיל, נכללה בדוחות הכספיים הפרשה לתביעות תלויות בסך של כ- 302 מיליוני ש"ח, המוצגת בסעיף הוצאות מתקצבות שטרם שולמו (באור 3 ח').

ביאור 18 - תקציבים בלתי רגילים

בשנת הדוח הפעילה העירייה 1,823 תקציבים בלתי רגילים, בתקציב כולל בסך 36,039,953 אלפי ש"ח. 195 תקציבים בלתי רגילים בסכום כולל של ביצוע בסך 1,582,612 אלפי ש"ח נסגרו במהלך שנת הדוח. לשנה הבאה הועברו 1,628 תקציבים בלתי רגילים, מתוכם 458 בגרעון זמני בסך 1,427,116 אלפי ש"ח (בהם כ-283,861 אלפי ש"ח הפרשה לתביעות תלויות), 884 תקציבים בלתי רגילים הועברו בעודף זמני בסך 941,030 אלפי ש"ח ו-286 תקציבים בלתי רגילים הועברו כשהם מאוזנים. העירייה מביעה חלק מהפרויקטים באמצעות תאגידים עירוניים. העירייה כוללת בספריה, בתקציבים הבלתי רגילים המתייחסים לאותם פרויקטים, רק את ההכנסות המתקבלות ונגבות ישירות על ידי העירייה, ורק את ההוצאות המשולמות ישירות על ידי העירייה.

ביאור 19 - חייבים

מידע על חשבון החייבים (יתרות החייבים שהצטברו) מוצג כנספח למאזן (נספח 2 לטופס 1). יתרת החייבים מסתכמת לסך של כ-8.1 מיליארד ש"ח, ומוצגת בנכוי יתרות זכות בסך כ-135.2 מיליון ש"ח. בספרי העירייה נרשמה הפרשה להחזר יתרות זכות בסך של כ-94.2 מיליון ש"ח (ראה ביאור 3 ז). לא נרשמה בספרי העירייה הפרשה להחזר ריבית בסך כ-27 מ' ש"ח הואיל ולעמדת העירייה היתרות לא נושאות ריבית וזו מחושבת באופן אוטומטי על ידי המערכת. במעבר למערכת גביה חדשה הצפוי בתחילת שנת 2023 יתרות אלו יימחקו וכן בגין יתרה של 14 מיליון ש"ח הואיל לפי תחשיבי העירייה מדובר ביתרות ישנות מאוד שנבעו ממערכת הגביה ויתרות אלו לא הועברו למערכת החדשה. ביתרות החייבים כלולים חובות מסופקים בהתאם לאומדן שערכה הנהלת העירייה בסך כ-4.8 מיליארד ש"ח המהווים כ-54% מהסך הכולל של החייבים.

ביאור 20 - מענק הבירה

עיריית ירושלים זכאית למענק שנתי מיוחד, כפי שנקבע בחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, תשי"מ - 1980 בסעיף 4 (א): הממשלה תשקוד על פיתוחה ושגשוגה של ירושלים ועל רווחת תושביה על ידי הקצאת משאבים מיוחדים, לרבות מענק שנתי מיוחד לעיריית ירושלים (מענק הבירה) באישור ועדת הכספים של הכנסת. בשנת 2022 העירייה קיבלה מענק בסך 942 מיליון ש"ח.

ביאור 21 - מיזם במסגרת שותפות ציבורית-פרטית (PPP)

העירייה התקשרה בהסכם זיכיון שנחתם בחודש פברואר 2013 עם חברת שפיר הנדסה ותעשייה בע"מ ואחרים ("הזכיון"), לתכנון, הקמה, הפעלה ותחזוקה של מעוונות סטודנטים ושטחי מסחר נלווים במתחם "בית אגרון" בירושלים (מיזם מסוג D.B.O.T). ההתקשרות אושרה על ידי שר הפנים ושר האוצר בחודש נובמבר 2013. שלבי התכנון וההקמה בוצעו על ידי הזכיון בפקוח עדן-חברה לפיתוח כלכלי בירושלים בע"מ שפעלה מטעם העירייה. הקמת המעונות הסתיימה בחודש אוקטובר 2017 והם מנוהלים ומתופעלים על ידי הזכיון. איכלוס המעונות מתבצע בפקוח בצלאל אקדמיה לאמנות ועיצוב. דמי השכירות בגין המעונות והשטחים המושכרים ניגבים על ידי הזכיון. הזכיון יעביר את ההחזקה במתחם לידי העירייה, בתום תקופת הזכיון שנקבעה ל-31 באוגוסט 2041. בספרי העירייה, בשנת 2018, בוצע רישום בחשבונות מקבילים: בחובה-עלויות הזכיון בסך 87,817 אלפי ש"ח, ובזכות-הכנסות העירייה בסך 87,817 אלפי ש"ח.

עיריית ירושלים

נספח 2 לטופס 1 - פירוט א

הדוח הכספי לשנת 2022

מצב חשבון החייבים בגין ארנונות, הטלים והשתתפויות לפי נתוני אגף הגבייה באלפי ש"ח

מס.	שם החשבון	חיוב ראשוני	חיובי ריבית והצמדה על השוטף	חיובי ריבית והצמדה בגין חובות קודמים	חיוב (ביטול) נוסף	חיוב בשנת החשבון
א.	חשבונות על בסיס חיוב שנתי					
1	ארנונה	1,607,531	43,162	112,343	(2,630)	1,760,406
1.1	ארנונה למגורים	1,841,417	58,482	383,999	(88,555)	2,195,343
1.2	ארנונה אחרת					
	סה"כ ארנונה	3,448,948	101,644	496,342	(91,185)	3,955,749
2	אגרת מים וביוב					
	סה"כ חשבונות על בסיס חיוב שנתי	3,448,948	101,644	496,342	(91,185)	3,955,749
ב.	חשבונות על בסיס חיוב חד פעמי					
2	שכר דירה	66,340	(16)	210	(1,128)	65,406
4	עצמיות חינוך	12,355	626	4,400	9,621	27,002
8	הטלי השבחה	1,411,556			(432,275)	979,281
13	השתתפות בעלים	1,085,501	13,103	88,482	(542,657)	644,429
14	שלטים, אישורים וכו'	21,919	998	5,967	(5,888)	22,996
15	פינוי אשפה			8,803		8,803
	סה"כ חשבונות על בסיס חיוב חד-פעמי	2,597,671	14,711	107,862	(972,327)	1,747,917
	סה"כ	6,046,619	116,355	604,204	(1,063,512)	5,703,666

נספח 2 לטופס 1 - פירוט ב

מצב חשבון החייבים בגין ארנונות, הטלים והשתתפויות לפי נתוני אגף הגבייה באלפי ש"ח

30

עיריית ירושלים

נספח 2 לטופס 1 - פירוט ג

הדוח הכספי לשנת 2022

מצב חשבון החייבים בגין ארנונות, הטלים והשתכפויות לפי נתוני אנף הגבייה באלפי ש"ח

מס.	שם החשבון	גביה השנה	גביית פיגורים	סה"כ גביות בשנת הדוח
א. חשבוניות על בסיס חיוב שנתי				
1	ארנונה			
1.1	ארנונה למגורים	1,067,921	155,261	1,223,182
1.2	ארנונה אחרת	1,129,877	141,887	1,271,764
		2,197,798	297,148	2,494,946
2	סה"כ ארנונה אגרת מים וביוב			
		2,197,798	297,148	2,494,946
ב. חשבוניות על בסיס חיוב חד פעמי				
2	שכר דירה	67,014	144	67,158
4	עצמיות חינך	6,052	16,275	22,327
8	הטלי השבחה	420,030	27,774	447,804
13	השתכפות בעלים	257,580	22,749	280,329
14	שלטים, אישורים וכו'	9,662	5,979	15,641
15	פינוי אשפה		13	13
		760,338	72,934	833,272
	סה"כ חשבוניות על בסיס חיוב חד-פעמי			
	סה"כ	2,958,136	370,082	3,328,218

עיריית ירושלים

נספח 2 לטופס 1 - פירוט ד

הדוח הכספי לשנת 2022

דוח גביה ויתרות חייבים ליום 31 בדצמבר 2022 באלפי ש"ח

מ"מ		ארגון כללי		נתוני גביה מ"מ וארגון למי נתוני אגף הגביה
2021	2022	2021	2022	
		1,504,372	1,898,288	גביית פיגורים
		(9,273)	(49,504)	יתרת פיגורים ריאלית לתחילת שנה
		236,539	(295,584)	חיוב / זיכוי נוסף
		374,857	496,342	העברה לחובות מסופקים וחובות למחיקה
		(569,328)	(669,246)	חיובים במהלך התקופה בגין ריבית והצמדה
		1,537,167	1,380,296	הנחות, פטורים, זיכויים ומחיקת חובות
		195,688	297,148	סה"כ יתרת פיגורים (פוטנציאל הגביה)
		1,341,479	1,083,148	גביה בגין פיגורים
				יתרת פיגורים בגין שנים קודמות
		3,313,366	3,448,948	חיוב תקופתי שוטף מצטבר
		(43,927)	(41,681)	חיוב / זיכוי נוסף
		65,554	101,644	חיובים במהלך התקופה בגין ריבית והצמדה
		(779,696)	(771,166)	הנחות, פטורים, זיכויים ומחיקת חובות
		2,555,297	2,737,745	סה"כ חיוב תקופתי (פוטנציאל הגביה)
		(1,998,488)	(2,197,798)	גביה שוטפת
		(1,998,488)	(2,197,798)	סה"כ שנגבה
		556,809	539,947	יתרת פיגורים לתקופה
		1,898,288	1,623,096	יתרת חובות שטרם נגבו לסוף התקופה
		12.73%	21.53%	% גביה מהפיגורים
		78.21%	80.28%	% גביה מחשופ
		53.62%	60.59%	% גביה מהסה"כ

(***)

עיריית ירושלים

נספח 2 לטופס 1 - פירוט ה

הדוח הכספי לשנת 2022

דוח גביה ויתרות חייבים ליום 31 בדצמבר 2022 באלפי ש"ח

ביצוע	סה"כ מקרים
2022	2022
3,523	1,838
44,213	26,031
44,044	10,528
57,472	14,223
5,970	1,992
281	58
4,932	1,269
6,857	1,286
4,893	1,508
301	106
12	4
49,694	11,815
151,102	49,599
4,251	3,640
13,975	7,305
1,569	844
13,159	3,363
2,617	740
2,116	1,631
4,869	2,343
102	38
9,891	418
745	2,419
33,389	1,774
459,977	144,772

תיאור התנחה

אזרח ותיק 30%

אזרח ותיק 25%

אזרח ותיק 100%

נכה 75% ומעלה

נכה 90%

אסיר ציון

נכי רדיפות הנאצים

עיוור

עולה

הבטחת הכנסה

מזונות

גמלת סיעוד

מבחן הכנסה

הורה יחיד

ילד נכה

פטור חיילים

נכי צהל ומשפחות שכולות

פעולות איבה

בנין חדש

בנין ריק

וועדת הנחות

הנחות בגין קורונה

חייל מילואים פעיל

הנחות אחרות

סה"כ הנחות שניתנו על פי חוק

ביצוע	סה"כ מקרים	חלוקת הפטורים בין ארנונה למגורים לארנונה אחרת
2022	2022	2022
269,161	4,924	
141,880	2,776	
		8,815
		402,226
411,041	7,700	411,041
871,018	152,472	

תיאור פטורין

פטור 100%

פטור 67% (2/3)

סה"כ פטורים שניתנו על פי חוק

סה"כ הנחות ופטורים

עיריית ירושלים

נספח 3 לטופס 1

מצב חשבון המלוות לפרעון

ליום 31 בדצמבר 2022 באלפי ש"ח

סה"כ	מלוות ממקורות אחרים		מלוות מבנקים וממוסדות כספיים			
	31.12.2021	31.12.2022	מיזמי PPP	מכרזות סולאריות	אחרות	מים וביוב
31.12.2020	31.12.2021	31.12.2022	31.12.2022	31.12.2022	31.12.2022	31.12.2022
1,845,086	2,515,419	2,524,861			2,524,861	
890,000	260,000	260,000			260,000	
2,735,086	2,775,419	2,784,861			2,784,861	
219,667	250,558	260,253			260,253	
2,515,419	2,524,861	2,524,608			2,524,608	
23,506	51,449	118,682			118,682	
2,538,925	2,576,310	2,643,290			2,643,290	
70,103	71,787	75,576			75,576	
2,609,028	2,648,097	2,718,866			2,718,866	

יתרות המלוות (קרן) שנתקבלו למעשה ונשארו לפרעון בתחילת השנה

סה"כ מלוות שנתקבלו במשך השנה

פחות - תשלומים ע"ח קרן בלבד בשנת הדוח

יתרת מלוות (קרן בלבד) לסוף השנה

נוסף - ריבית והפרשי הצמדה על הקרן שנצברו לסוף השנה *

התחייבות למשרד התחבורה (1)

סה"כ עומס המלוות לסוף השנה כולל ריבית והפרשי הצמדה

* חישוב ההצמדה על המלוות נעשה בהתאם למדד המחירים לצרכן לחודש נובמבר 2022 (מדד ידוע).

סכום פרעון כלל המלוות

סכום פרעון המלוות בתקציב הרגיל בשנת הדוח:

2020	2021	2022
219,667	250,558	260,253
47,942	56,799	55,502
9,835	8,981	15,547
277,444	316,338	331,302

קרן

ריבית

הצמדה

סה"כ

(***)

*** התאמה לטופס 2:

בסעיף פרעון מלוות

316,338 331,302

316,338 331,302

סה"כ

להלן תחזית פרעון המלוות (קרן ריבית והצמדה):

251,414	שנה ראשונה
273,544	שנה שנייה
264,883	שנה שלישית
252,428	שנה רביעית
236,948	שנה חמישית
1,439,649	שנה שישית ואילך
2,718,866	

(1) התחייבות לתשלומים עתידיים בניין הקמת הרכבת הקלה

משרד האוצר, משרד התחבורה והעירייה, קידמו במשותף את הקמת הרכבת בעיר ירושלים. משרדי הממשלה סיכמו עם העירייה על השתתפותה במימון מענק הקמה כולל של 172 מיליון ש"ח ובהקמת קרן ייעודית לאחזקת אלמנטים באחריות העירייה. בהתאם להסכם אשר נחתם ביום 14 ביוני 2020, הוקפאה יתרת החוב למשך שישה חודשים ובהנחת כי העירייה תעמוד בתנאים מסויימים כקבוע בהסכם, תימחק יתרת החוב במלואה. עובר למועד הדוח טרם מולאו התנאים ולפיכך נותרה לתשלום יתרת קרן בסך כולל של 61.7 מיליון ש"ח (שישה תשלומי קרן שווים) בתוספת הפרשי הצמדה שנצברו בסך 13.9 מיליון ש"ח ובסה"כ 75.6 מיליון ש"ח. כ"כ בהתאם לסיכום (קודם להסכם האמור), התחייבה העירייה לתקצב קרן לאחזקת תוואי הרכבת הקלה בסך 15.5 מיליון ש"ח (בשנים 2014 עד 2015 5.5 מיליון ש"ח ובשנים 2016 עד 2021 10 מיליון ש"ח). עד לסוף 2022 העבירה העירייה 6.7 מיליון ש"ח לתקציב בלתי רגיל המיועד לאחזקת תוואי הרכבת הקלה.

עיריית ירושלים

נספח 1 לטופס 2

ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - תקבולים ותשלומים

לפי מקורות הכנסה וסוגי הוצאה

לשנת הכספים 2022 באלפי ש"ח

חלק א' - תקבולים ותשלומים כללי	תקציב מקורי	שינויים	התקציב	הביצוע	הסטיות נטו		הביצוע
					מתחת	מעל	2021
הכנסות	7,640,000	40,000	7,680,000	7,605,204	(74,796)		7,112,704
הוצאות	7,640,000	40,000	7,680,000	7,604,958	75,042		7,112,293
עודף בשנת הדוח				246	246		411

חלק ב' - הכנסות לפי מקורות	התקציב	הביצוע	% מסה"כ	הסטיות נטו		הביצוע	% מסה"כ *
				מתחת	מעל	2021	
1 הכנסה עצמית							
1.1 גביה ישירה	3,795,582	3,900,225	51.28%		104,643	3,539,728	49.77%
1.2 הכנסות מריבית, שונות ובלתי רגילות	20,390	5,897	0.08%	14,493		19,721	0.28%
1.3 העברה מקרנות פיתוח	210,000	181,500	2.39%	28,500		179,800	2.53%
	4,025,972	4,087,622	53.75%	42,993	104,643	3,739,249	52.57%
2 הכנסות מהממשלה							
2.1 השתתפות משרדי ממשלה	2,601,992	2,556,569	33.62%	45,423		2,358,885	33.16%
2.2 מענק כללי	942,000	942,000	12.39%			912,000	12.82%
2.4 מענקים מיוחדים ומיועדים	10,036	8,993	0.12%	1,043		8,586	0.12%
2.5 חלף הכנסות עצמיות מארנונה	100,000	10,020	0.13%	89,980		93,984	1.32%
	3,654,028	3,517,582	46.25%	136,446		3,373,455	47.43% (*)
3 הכנסות אחרות							
							(*)
סה"כ הכנסות לפי מקורות	7,680,000	7,605,204	100.00%	179,439	104,643	7,112,704	100.00%
(*) מוין חדש							

עיריית ירושלים

נספח 1 לטופס 2 - המשך

ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - תקבולים ותשלומים

לפי מקורות הכנסה וסוגי הוצאה

לשנת הכספים 2022 באלפי ש"ח

סוג ההוצאה	תקציב	הביצוע	% מסה"כ	הסטיות נטו		הביצוע 2021	% מסה"כ *
				מתחת	מעל		
1 משכורות ושכר	2,354,000	2,342,745	30.81%	11,255		2,256,406	31.73%
2 אחזקה ומנהל (למעט הוצאות מימון)	129,359	124,567	1.63%	4,792		121,754	1.70%
3 הוצאות מימון	8,840	19,839	0.26%		10,999	8,457	0.12%
4 הוצאות תפעול	3,773,013	3,778,815	49.69%		5,802	3,360,936	47.26%
5 השתפויות ותמיכות	1,091,288	1,007,690	13.25%	83,598		1,048,402	14.74%
7 פרעון מלוות	323,500	331,302	4.36%		7,802	316,338	4.45%
סה"כ הוצאות	7,680,000	7,604,958	100.00%	99,645	24,603	7,112,293	100.00%

עיריית ירושלים

נספח 2 לטופס 2

ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - הוצאות לפי שירותים ויעדים לעומת הכנסות

מיועדות ובלתי מיועדות לשנת הכספים 2022 באלפי ש"ח

פרקי התקציב	הכנסות	הוצאות	תקציב	ביצוע	סטיות מעל (מתחת)	תקציב	ביצוע	סטיות מעל (מתחת)	לפי תקציב	לפי ביצוע	הסטייה נטו עודף (גרעון)
א. הכנסות והוצאות מיועדות											
1. הנהלה וכלליות	6		677,826	673,101	4,725	677,826	673,101	4,725	(677,826)	(673,101)	4,725
2. שירותים מקומיים	7	2	1,431,030	1,377,018	54,012	1,431,030	1,377,018	54,012	(952,490)	(928,138)	24,352
3. שירותים ממלכתיים	8	3	4,205,239	4,263,631	(58,392)	4,205,239	4,263,631	(58,392)	(1,610,753)	(1,677,978)	(67,225)
4. מפעלים	9	4	30,989	33,374	(2,385)	30,989	33,374	(2,385)	51,033	45,224	(5,809)
5. בלתי רגילים	99	5	1,334,916	1,257,834	77,082	1,334,916	1,257,834	77,082	(1,220,746)	(1,158,861)	61,885
סה"כ הכנסות והוצאות מיועדות			7,680,000	7,604,958	75,042	7,680,000	7,604,958	75,042	(4,410,782)	(4,392,854)	17,928
ב. הכנסות בלתי מיועדות											
1. גביה ישירה	1		3,454,432	3,451,100	(3,332)	3,454,432	3,451,100	(3,332)	3,454,432	3,451,100	(3,332)
2. מענקים כלליים	1.19		943,350	942,000	(1,350)	943,350	942,000	(1,350)	943,350	942,000	(1,350)
4. הכנסות מימון			13,000		(13,000)	13,000		(13,000)	13,000		(13,000)
סה"כ הכנסות בלתי מיועדות			4,410,782	4,393,100	(17,682)	4,410,782	4,393,100	(17,682)	4,410,782	4,393,100	(17,682)
סה"כ כללי			7,680,000	7,605,204	(74,796)	7,680,000	7,605,204	(74,796)	7,680,000	7,605,204	(74,796)
אי איזון תקציבי											
הסטיה נטו עודף (גרעון)											246

עיריית ירושלים

נספח 3 לטופס 2

דוח ביצוע התקציב הרגיל - ממזין לפי מסגרת משרד הפנים

לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2022 באלפי ש"ח

הסעיף הכנסות	תקציב	ביצוע	% מסה"כ	עודף (גרעון)	ביצוע 2021	% מסה"כ
ארנונה	2,340,000	2,490,886	33%	150,886	2,205,305	31%
הנחות בארנונה (*)	950,000	871,018	11%	(78,982)	927,223	13%
יתר עצמיות	631,972	635,218	8%	3,246	606,721	9%
משרד החינוך	1,656,160	1,657,824	22%	1,664	1,511,772	21%
משרד הרווחה	777,781	751,079	10%	(26,702)	717,202	10%
משרדים אחרים	168,051	147,666	2%	(20,385)	129,911	2%
מענק כללי	942,000	942,000	12%		912,000	13%
מענקים מיוחדים ומיועדים	10,036	8,993	0%	(1,043)	8,586	0%
חלק הכנסות עצמיות מארנונה	100,000	10,020	0%	(89,980)	93,984	1%
תקבולים אחרים	104,000	90,500	1%	(13,500)		
סה"כ ללא כיסוי גרעון מצטבר	7,680,000	7,605,204	100%	(74,796)	7,112,704	100%
סה"כ הכנסות	7,680,000	7,605,204		(74,796)	7,112,704	
הוצאות						
משכורות ושכר כללי	1,265,504	1,242,390	16%	23,114	1,229,289	17%
פעולות כלליות	1,548,540	1,506,232	20%	42,308	1,293,858	18%
שכר חינוך	929,486	936,337	12%	(6,851)	880,616	12%
פעולות חינוך	1,518,387	1,601,612	21%	(83,225)	1,420,797	20%
שכר רווחה	159,010	164,018	2%	(5,008)	146,501	2%
פעולות רווחה	976,733	932,210	12%	44,523	889,211	13%
פרעון מלוות	323,500	331,302	4%	(7,802)	316,338	4%
מימון	8,840	19,839	0%	(10,999)	8,457	0%
הנחות בארנונה (**)	950,000	871,018	11%	78,982	927,226	13%
סה"כ ללא כיסוי גרעון מצטבר	7,680,000	7,604,958	100%	75,042	7,112,293	100%
סה"כ הוצאות	7,680,000	7,604,958		75,042	7,112,293	
עודף (גרעון)		246		246	411	

(*) כולל הנחות ועדה, הנחות על פי דין, הנחות מימון ופטורים.

(**) כולל הנחות ועדה והנחות או פטורים על פי דין. הנחות מימון נכללו בסעיף הוצאות מימון

עיריית ירושלים

נספח 4 לטופס 2 חלק א

נתוני כח אדם והוצאות שכר לשנה שנתיימה ביום 31 בדצמבר 2022

שנה קודמת			שנה נוכחית				סוג משרה
שכר ממוצע בפועל לשנה למשרה אלפי ש"ח	הוצאות שכר בפועל אלפי ש"ח (דוח 66)	מצבת משרות כוח אדם בפועל	שכר ממוצע בפועל לשנה למשרה אלפי ש"ח	הוצאות שכר בפועל אלפי ש"ח (דוח 66)	מצבת משרות כח אדם ממוצעת	תקן כח אדם רשומי	
164.56	883,380	5,368	170.56	939,085	5,506.00	5,477.27	חינוך עם תקן
164.56	883,380	5,368	170.56	939,085	5,506.00	5,477.27	סה"כ חינוך
200.11	146,678	733	218.85	164,141	750.00	784.34	רווחה עם תקן
200.11	146,678	733	218.85	164,141	750.00	784.34	סה"כ רווחה
430.60	68,388	159	421.30	85,002	201.76	131.40	יתר המשרות בכירים עם תקן
430.60	68,388	159	421.30	85,002	201.76	131.40	סה"כ יתר המשרות בכירים
208.80	743,143	3,559	214.88	749,992	3,490.24	3,937.99	יתר המשרות אחרים עם תקן
208.80	743,143	3,559	214.88	749,992	3,490.24	3,937.99	סה"כ יתר המשרות אחרים
218.27	811,531	3,718	226.16	834,994	3,692.00	4,069.39	סה"כ יתר המשרות
187.55	1,841,589	9,819	194.84	1,938,220	9,948.00	10,331.00	סה"כ
782.89	7,046	9	789.00	7,101	9.00		נבחרים
149.10	374,539	2,512	151.75	386,816	2,549.00		גימלאים (פנסיונרים)
	2,322			1,565			הוצאות בגין סיום יחסי עובד מעביד בכירים
	36,879			14,623			הוצאות בגין סיום יחסי עובד מעביד אחרים
183.34	2,262,375	12,340	187.78	2,348,325	12,506.00	10,331.00	סה"כ עובדים בתקציב רגיל
183.34	2,262,375	12,340	187.78	2,348,325	12,506.00	10,331.00	סה"כ כללי
							הערות:

עיריית ירושלים

נספח 4 לטופס 2 חלק ב

דוח השכר לפי פרקי תקציב לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2022

הפרש		ביצוע 2022 לפי דוח 66		תקציב 2022	
עלויות שכר אלפי ש"ח	מספר משרות	עלויות שכר אלפי ש"ח	מספר משרות	עלויות שכר אלפי ש"ח	מספר משרות
394		7,307	9	7,701	9
3,127	65	108,090	465	111,217	530
1,922	124	57,694	304	59,616	428
5,443	189	173,091	778	178,534	967
4,322	10	179,417	771	183,739	781
(6)	1	13,582	52	13,576	53
1,102	47	75,113	320	76,215	367
3,326	31	66,359	295	69,685	326
5	5	12,505	55	12,510	60
(3,180)	36	114,544	503	111,364	539
5,569	130	461,520	1,996	467,089	2,126
(7,850)	(154)	944,867	5,506	937,017	5,352
2,856	84	95,487	431	98,343	515
1,235	23	44,562	197	45,797	220
(4,737)	74	165,445	750	160,708	824
(8,496)	27	1,250,361	6,884	1,241,865	6,911
172	5	14,324	59	14,496	64
4,887	32	62,213	240	67,100	272
5,059	37	76,537	299	81,596	336
(1,900)	(9)	386,816	2,549	384,916	2,540
5,675	374 *	2,348,325	12,506	2,354,000	12,880

6	הנהלה וכלליות
61	נבחרים
61	מנהל כללי
62	מנהל כספי
	סה"כ הנהלה וכלליות
7	שירותים מקומיים
71	תברואה
72	שמירה ובטחון
73	תכנון ובנין עיר
74	נכסים ציבוריים
76	שרותים עירוניים שונים
78	פיקוח עירוני
	סה"כ שרותים מקומיים
8	שרותים ממלכתיים
812	חינוך
82	תרבות
83	בריאות
84	רווחה

9	סה"כ שרותים ממלכתיים
93	נכסים
94	תחבורה

סה"כ מפעלים

גימלאים (פנסיונרים)

סה"כ כללי

הפרש עלויות		ביצוע 2022		תקציב 2022		יועצים ורכישות שירותי כוח אדם
מס' שעות העסקה	עלות כוללת	מס' מועסקים	מס' שעות העסקה	עלות כוללת	מס' מועסקים	
22,252	533,358	2,909		555,610	3,050	

עיריית ירושלים

נספח 5 לטופס 2

התפלגות מרכיבי השכר לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2022

2021		2022		סוג תשלום
% מסה"כ	ביצוע אלפי ש"ח	% מסה"כ	ביצוע אלפי ש"ח	
47.26%	1,069,265	48.46%	1,137,902	שכר משולב כולל הפרשי שכר
3.11%	70,417	3.07%	71,994	שעות נוספות - רשומות
1.73%	39,201	0.69%	16,188	הוצאות לסיום יחסי עובד מעביד
3.17%	71,680	3.38%	79,363	אחזקת רכב
15.55%	351,897	15.47%	363,331	תשלומי פנסיה
8.96%	202,716	8.40%	197,230	תשלומים שונים - הבראה, ביגוד, טלפון, קצובת נסיעה ועוד
79.79%	1,805,176	79.46%	1,866,008	סה"כ שכר ותשלומים
3.41%	77,231	3.49%	82,014	תשלומי ביטוח לאומי מעביד
11.02%	249,207	11.21%	263,229	קופת גמל מעביד, קרן השתלמות
5.78%	130,761	5.84%	137,074	מס שכר ומס מעסיקים
20.21%	457,199	20.54%	482,317	סה"כ נלוות
100.00%	2,262,375	100.00%	2,348,325	סה"כ כללי

התאמה בין הוצאות השכר הנ"ל לבין הוצאות השכר בנספח 1 לטופס 2

2021	2022	סה"כ שכר ומשכורות לפי דוחות 66 החודשיים - בניכוי תגמולי מילואים ונפגעי עבודה
2,262,375 (5,969)	2,348,325 (5,580)	
2,256,406	2,342,745	הוצאות שכר לפי נספח 1 לטופס 2

עיריית ירושלים

נספח 6 לטופס 2

הדוח הכספי לשנת 2022

ארגון כללי

ניתוח תעריפים למ"ר בשקלים חדשים

הסקטור	2022		2021	2020
	תעריף מינימום (*)	תעריף משוקלל	תעריף משוקלל	תעריף משוקלל
מבנה מגורים	36.77	80.86	79.45	78.64
משרדים שירותים ומסחר	72.19	196.33	193.53	191.16
בנקים וחברות ביטוח	490.91	1,221.27	1,204.22	1,204.46
תעשיה	26.31	111.29	102.19	104.96
בתי מלון	40.63	140.56	137.53	135.83
מלאכה	48.73	127.12	125.47	123.67
אדמה חקלאית	0.01	0.66	0.65	0.65
קרקע תפוסה	0.01	35.42	35.34	34.70
חניונים	1.51	42.03	41.92	40.42
מבנה חקלאי	0.10	45.18	44.33	43.81

(*) תעריף המינימום כפי שנקבע בתקנות הסדרים במשק המדינה (ארגון כללי ברשויות המקומיות בשנת 2022)

עיריית ירושלים

נספח 1 לטופס 3

ריכוז התקבולים והתשלומים של התקציב הבלתי רגיל לפי פרקי התקציב לשנת הכספים 2022 באלפי ש"ח

מספר פתוחים	מספר סגורים	תב"רים	סה"כ תב"רים	הפרק התקציבי	מס' פרק	התקציב המאושר	הביצוע עד 31.12.2021		הביצוע בשנת 2022		הביצוע	המצטבר	עודף הכנסות (גרעון)	עודף התוצאות ברוטו	עודף הכנסות מעל	עקב הכנסות מתחת	עקב הוצאות מעל	סטיה - גרעונות
							הוצאות	הכנסות	הוצאות	הכנסות								
15			15	מנהל כללי	61	158,182	123,612	31,485	22,910	146,931	155,097	8,494	328	8,166	11,251	3,085		
12			12	מנהל כספי	62	237,203	170,229	19,640	14,337	189,869	195,827	8,958	3,000	5,958	47,334	41,376		
11			11	תברואה	71	361,687	232,145	61,993	25,989	294,138	264,175	5,511	35,474	(29,963)	67,548	97,511		
23			23	שמירה ובטחון	72	69,475	58,300	3,703	2,264	62,003	62,604	2,316	1,715	601	7,472	6,938		
604	105		709	תכנון ובנין עיר	73	23,717,100	13,334,924	2,452,514	2,342,906	15,787,438	15,283,471	226,990	730,957	(503,967)	8,272,461	8,448,618	342,796	
119	8		127	נכסים ציבוריים	74	2,734,421	1,529,837	442,247	430,584	1,972,084	1,979,697	157,210	149,597	7,613	762,337	756,948		
13	1		14	פיתוח כלכלי	77	89,506	42,968	15,930	16,491	58,898	55,067	331	4,162	(3,831)	30,608	34,439		
13	1		14	פיקוח עירוני	78	95,781	60,986	23,425	11,714	84,411	76,943	3,711	11,179	(7,468)	11,369	18,837		
504	57		561	חינוך	81	5,564,081	2,747,020	690,679	476,582	3,437,699	3,422,817	335,990	350,872	(14,882)	2,126,490	2,141,634	109	
168	14		182	תרבות	82	1,436,418	802,429	155,358	124,993	957,787	935,880	83,246	105,153	(21,907)	478,631	500,557		
10	1		11	בריאות	83	15,909	12,238	949	900	13,187	14,897	29	1,710	1,710	2,722	1,448		
55	1		56	רווחה	84	220,283	78,731	85,405	37,111	115,842	132,137	25,173	8,878	16,295	104,441	88,146		
46	6		52	דת	85	250,658	141,374	27,779	21,320	169,153	219,816	55,033	4,370	50,663	81,505	30,912		
12	1		13	נכסים	93	468,748	185,427	24,112	21,862	209,539	221,733	15,914	3,720	12,194	259,209	247,015		
22			22	מפעלים אחרים	98	620,501	570,537	567,425	33,114	603,651	588,258	2,289	17,682	(15,393)	16,850	32,243		
1			1	לא רגילים	99	13,064		(4,939)		8,125	8,125	8,125	8,125	8,125				
1628	195		1823	סה"כ		36,039,953	20,091,166	4,011,464	3,584,053	24,102,630	23,616,544	941,030	1,427,116	(486,086)	12,280,228	12,449,707	342,905	
195	195		195	תב"רים שנשתיימו		1772844				1,582,612	1,582,612				190,232	190,263		
1,628			1,628	סה"כ נטו		34,267,109	20,091,166	4,011,464	3,584,053	22,520,018	22,033,932	941,030	1,427,116	(486,086)	12,089,996	12,259,444	342,905	

עיריית ירושלים

דוח תמיכות והשתתפויות

דוח כספי לשנת 2022

השתתפויות ותמיכות שנתנו ע"י הרשות

בשנת 2022

ביצוע 2022	תקציב 2022	
		תמיכות במסגרת ועדת תמיכות
8,176	8,176	תמיכה במוסדות בתחום החינוך
16,576	25,276	תמיכה במוסדות בתחום הנוער
12,065	12,065	תמיכה במוסדות בתחום הספורט
56,791	60,240	תמיכה במוסדות בתחום התרבות
1,410	1,410	תמיכה במוסדות בתחום הרווחה
4,823	5,125	תמיכה במוסדות בתחום הדת
19,241	19,925	תמיכה במנהל אגף חינוך חרדי
750	750	תמיכה במרכז טיפוח יזמות
36	36	תמיכה באגודות המטפלות בבעלי חיים
(21,692)	(31,831)	בניכוי תמיכות שנכללו בתקציבים בלתי רגילים
<u>98,176</u>	<u>101,172</u>	סה"כ
		השתתפויות לפי חוקים ותקנות
5,368	5,368	השתתפות בהג"א כלל ארצי
30,975	32,549	השתתפות בתקציב המועצה הדתית
2,006	2,006	השתתפות בתקציב המרכז לשלטון המקומי
147	193	השתתפות בפעולות איכות הסביבה
<u>38,496</u>	<u>40,116</u>	סה"כ
<u>871,018</u>	<u>950,000</u>	הנחות בארנונה
<u>1,007,690</u>	<u>1,091,288</u>	סה"כ תמיכות והשתתפויות
		ריכוז
98,176	101,172	תמיכות במסגרת ועדת תמיכות
38,496	40,116	השתתפויות לפי חוקים ותקנות
871,018	950,000	הנחות בארנונה
<u>1,007,690</u>	<u>1,091,288</u>	סה"כ

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

עיריית ירושלים

דוח הביקורת המפורט

לשנת 2022

משרד הפנים
אגף בכיר לביקורת ברשויות המקומיות

15 Oct, 2023, 10:40

נתקבל



השירות
מנהל
מנהלים

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

תוכן עניינים

<u>פרק</u>	<u>עמוד</u>
דוח רואי החשבון המבקרים	3
א. פרק א' - נתונים כלליים על הרשות המקומית	4
ב. פרק ב' –ממצאים עיקריים	9
ג. פרק ג' – מעקב אחר תיקון ליקויים	10
ד. פרק ד' – תחומי פעילות שבוקרו השנה	11
ד.1. התקציב הרגיל לשנת 2022	11
ד.2. שכר עובדים בכירים	15
ד.3. בדיקה בנושא שכר ומשאבי אנוש	20
ד.4. בדיקה בנושא ביטוח נכסי העירייה	28
ד.5. יתרות חוב נבחרים ועובדים	29
ד.6. בדיקות מיוחדות ונושאים אחרים	35
דוח לתושב	65

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022



20 ספטמבר 2023

נבון ויספלד

רואי חשבון

קובי נבון, רו"ח
צבי ויספלד, רו"ח

NAVON, WAISFELD & CO.

C.P.A. (ISR)

KOBI NAVON C.P.A.

ZVI WAISFELD C.P.A.

דוח רואי החשבון המבקרים

לכבוד

רו"ח אבי אגניהו

מנהל אגף בכיר לביקורת ברשויות מקומיות והממונה על החשבונות

משרד הפנים

ירושלים

א.נ.,

הנדון: עיריית ירושלים – דוח ביקורת מפורט לשנת 2022

הביקורת ברשות המקומית נערכה בהתאם להנחיות המקצועיות ולתוכניות הביקורת שנמסרו לנו.

בדוח הביקורת המפורט צוינו הממצאים שהועלו במהלך בדיקתנו ברשות המקומית ואשר מצביעים על חריגה מהנחיות המחייבות את הרשות המקומית.

בכבוד רב,
נבון ויספלד
רואי חשבון

פרק א' - נתונים כלליים על הרשות המקומית

ירושלים הינה עיר הבירה של מדינת ישראל והעיר הגדולה ביותר במדינה, הכוללת כמיליון תושבים. בירושלים שוכנים מוסדות הממשל של ישראל: כנסת ישראל, בית משפט עליון, משכן הנשיא ובית ראש הממשלה.

א.1. מעמדה המוניציפאלי של הרשות המקומית הינו עירייה. שטח השיפוט של העירייה הינו כ-126 אלפי דונם.

א.2. אוכלוסיית תושבי העיר מנתה 1,056,647 תושבים על פי נתונים שהתקבלו ממשרד הפנים. על פי נתוני העירייה מספר בתי האב בירושלים נכון ליום 31/12/2022 עמד על 243,240 אלפי משפחות.

א.3. ראש העירייה, מר משה ליאון, מכהן בתפקידו מאז נבחר בחודש נובמבר 2018.

א.4. בשנת 2022 וכיום, לראש העירייה שמונה סגנים בשכר ובתואר, כאשר שניים מהם משמשים גם בתפקיד ממלאי מקום ראש העירייה.

א.5. בשנת 2022, במועצת העיר מכהנים 32 חברים (כולל ראש העירייה).

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

א.6. להלן פירוט ועדות החובה ומספר הישיבות שהתקיימו במהלך שנת 2022 בכל ועדה :

מס"ד	שם הועדה	מספר ישיבות בשנת 2022
1	הנחות ארנונה	10
2	מכרזים	22
3	ביקורת	17
4	ביטחון ¹	4
5	מל"ח ופס"ח ¹	4
6	קליטת עליה	4
7	בטיחות בדרכים	3
8	ועדת כספים	10
9	קידום מעמד הילד	2
10	חינוך	3
11	איכות הסביבה	6
12	ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור	1
13	ועדה למלחמה בנגע הסמים המסוכנים	3
14	מיגור אלימות	5
15	ועדת השקעות	9
16	ועדה מקומית לתכנון ובניה (תב"ע)	24
17	ועדת משנה לתכנון ובניה (היתרים)	29
18	ועדת ערר לענייני ארנונה	35
19	ועדה להקצאת קרקעות ומבנים	3
20	ועדת רכש ובלאי (קניות)	22
21	ועדת תמיכות	9
22	שימור אתרים	21
23	ועדת מכרזים לבחירת עובדים בכירים	(*) -
24	הוועדה למסירת עבודות הפטורות ממכרז	32

(*) וועדה זו מתייחסת לעובדים בכירים לפי סעיף 169ב לפקודה, כלומר עובדים סטטוריים. בשנת 2022 לא התקבלו עובדים כאמור ולפיכך לא היו התקיימו ישיבות בוועדה זו.

הערת הביקורת:

בחלק מוועדות החובה התקיימו ישיבות בתדירות נמוכה משיבה אחת לרבעון.

¹ ועדות ביטחון מל"ח ופס"ח מתכנסות יחד.

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

תגובת העירייה:

בחלק מאוד מצומצם של וועדות עירוניות התכנסה הוועדה מספר פעמים נמוך מהדרוש. יחד עם זאת, יודגש, כי הפעילות בתחומים אלה לא נפסקה והמשיכה באמצעות פעילות ענפה ומאומצת שלא באמצעות דיונים בוועדות ובשיתוף כל הדרגים הרלוונטיים הנוספים.

א.7. מספר התלמידים במוסדות החינוך בעיר בשנת תשפ"א, לרבות גני ילדים, עומד על 283,893 תלמידים. להלן פילוח התלמידים לפי סוג מוסד:

סך הכל		ערבי		מנח"י		חינוך חרדי		אגף
מוסדות	תלמידים	מוסדות	תלמידים	מוסדות	תלמידים	מוסדות	תלמידים	שלב חינוך
2,236	60,544	728	20,895	482	12,286	1,026	27,363	סה"כ גנים
361	126,043	95	42,633	95	27,312	171	56,098	יסודי על יסודי רב גילאי
305	76,633	56	24,502	76	25,325	173	26,806	
22	12,951	22	12,951					
385	7,722	89	2,314	124	2,467	172	2,941	חינוך מיוחד
3,309	283,893	990	103,295	777	67,390	1,542	113,208	סכום כולל

(1) במרבית הגנים ילדי הטרום חובה וטרום טרום חובה לומדים ביחד ולא ניתן להפריד את הגנים לפי גיל.

(2) במזרח העיר בבתי ספר יסודיים לומדים כיתות א'-ט'; במגזר החרדי בבתי ספר יסודיים לומדים כיתות א'-ח'.

(3) נתוני חינוך חרדי התקבלו מאגף החינוך החרדי בעירייה.

א.8. אגף הרווחה בעירייה טיפל בשנת 2022 ב – 42,066 משקי בית. להלן נושאי הטיפול העיקריים:

סוג פניה	מס' פניות משקי בית ²	אחוזים
זקנה	11,031	26%
מוגבלות	11,896	28%
עוני רב ממדי מתמשך	5,117	12%
ליקוי בתפקוד ההורי והמשפחתי	7,228	17%
אחר	6,794	16%
סה"כ	42,066	100%

יצוין כי, הנתונים לעיל מוצגים לפי פניות משקי בית כבשנה קודמת.

² ההתייחסות באגף הינה לכל משק בית כתיק יחיד אשר במסגרתו מטפלת מחלקת הרווחה בכמה נפשות במקביל, לאור זאת המידע שהועבר הינו כאמור ל"תיק" כאשר הכוונה למשק בית שבכללו יתכן ויטופלו כמה מקרים נפרדים.

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

א.9. בחוות הדעת של רואי החשבון בדוח הכספי, נכללה הפניית תשומת הלב כדלקמן :

1. להתחייבויות התלויות בגין התביעות שהוגשו כנגד העירייה בסך של כ-1,330 מיליון ₪.
2. לחובות המסופקים וחובות למחיקה בסך 4,880 מיליון ₪, המהווים כ-54% מהסך הכולל של החייבים ליום 31 בדצמבר 2022.

א.10. דוח לתושב לשנת 2021 פורסם בעיתונות המקומית בתאריך 25/02/2022.

א.11. פרטים על ועדת ביקורת בעירייה :

מס"ד	נושא/נוהל	כן	לא	הערות
1	א. האם בחרה הרשות ועדת ביקורת? ב. מתי הוקמה ועדת ביקורת? (רשום תאריך). ג. האם ועדת הביקורת דנה בדוחות הביקורת שהכין: -מבקר הפנים לשנת 2021 -משרד הפנים לשנת 2020 -מבקר המדינה לשנת 2021	V		הוקמה ב-31.1.19
2	האם הרכב ועדת הביקורת בהתאם לחוק?	V		רוב חברי הוועדה הינם מסיעת האופוזיציה (סיעת התעוררת בירושלים).
3	האם הועדה הגישה המלצות למליאת הרשות לדוח הביקורת של: -מבקר הפנים לשנת 2021 -משרד הפנים לשנת 2020 -מבקר המדינה לשנת 2021	V		
4	האם ועדת ביקורת מנהלת מעקב אחר תיקון הליקויים ויישום המלצות הביקורת שהעלה: -מבקר הפנים לשנים 2021 -משרד הפנים לשנים 2020 -מבקר המדינה לשנים 2021	V		לדברי העירייה – "חברי הוועדה מקבלים עדכון שוטף על כל דיוני הצוות לתיקון ליקויים וצוות המשנה לתיקון ליקויים. ועדת הביקורת אף דנה מעת לעת בהתאם לשיקוליה במעקב אחר תיקון ליקויים." "בשנת 2022 התכנס הצוות לתיקון ליקויים... 4 פעמים, וצוות המשנה התכנס 17 פעמים." (*)
5	האם מועצת הרשות המקומית קיימה דיון בדוחות הביקורת שנערכו ברשות ובהמלצות ועדת הביקורת?	V		

(*) הערת הביקורת:

לא נמצאו בפרוטוקולים של ועדת הביקורת מעקב אחר תיקון ליקויים ויישום המלצות הביקורת שעלו על ידי מבקר הפנים ומבקר המדינה.

תגובת העירייה:

העירייה רואה חשיבות גדולה במוסד הביקורת, הן של מבקר המדינה, הן של מבקרת העירייה והן של משרד הפנים ונותנת משקל גדול לכל דוח והמלצה לתיקון. בסיכום עם יו"ר וועדת הביקורת ועל מנת לייעל את עבודת הוועדה הוחלט שלא לקיים דיונים בוועדת הביקורת על מעקב אחר תיקון ליקויים, אלא, כל דוח של הצוות לתיקון ליקויים וכל דוח של צוות המשנה לתיקון ליקויים מועבר לעיונם של חברי הוועדה ובמידת הצורך ניתן הסבר או מתקיים דיון בנושא. צורת העבודה מוכיחה את עצמה פעם אחר פעם.

בהתאם להנחיית מנכ"ל העירייה והצוות לתיקון ליקויים הוקם צוות משנה לתיקון ליקויים אשר התכנס בשנת 2022 17 פעמים ותפקידו לקיים מעקב צמוד וקפדני על יישום המלצות הביקורת, על כל דו"ח ביקורת חדש. בנוסף, מקיים הצוות דיונים על המלצות משנים קודמות בהן הטיפול עדיין לא הסתיים ומוודא בהן ביצוע מלא. צוות המשנה פועל בצורה יסודית למול כל מושאי הביקורת עד לבירור מלא ומעביר דיווח לצוות לתיקון ליקויים ולוועדת הביקורת כאמור.

פרק ב' – ממצאי הביקורת

לא נמצאו ממצאים מהותיים בתחומי הפעילות שבוקרו השנה.

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

פרק ג' – מעקב אחרי תיקון ליקויים

גביה והנחות (2)	
ג.1	בשנת הדוח היקף ההנחות שניתנו שלא כדין עלו על 50 אש"ח. (2.7)
לא תוקן	
הקצאת מקרקעין (8)	
ג.2	הרשות הקצתה קרקע / מבנים ללא האישור הנדרש. (8.1)
לא תוקן	
ג.3	הרשות לא פרסמה באתר האינטרנט של הרשות הקצאות מקרקעין / מבנים שאושרו. (8.2)
תוקן	
קרנות פיתוח (11)	
ג.4	כספי ההשקעות לא מנוהלים במלואם בחשבונות המיועדים להשקעות (11.2)
תוקן	

פרק ד' – תחומי פעילות שבוקרו השנה

ד.1 התקציב הרגיל לשנת 2022

ד.1.1. אופן הכנת התקציב ודברי הסבר

תקציב העירייה לשנת 2022 מבטא גידול תקציבי בשיעור של כ- 4.6% לעומת תקציב לשנת 2021. התקציב שם דגש במספר תחומים עיקריים: הוצאות הרווחה, ניקיון העיר, חינוך, פנסיה תקציבית, פירעון מלוות ועוד.

תקציב 2022 נבנה כבשנים עברו, בתהליך עבודה סדור ומפורט, אשר נמשך חודשים רבים. להלן פירוט שלבי הכנת התקציב:

בתחילת המחצית השנייה של שנת התקציב עורך אגף התקציבים ניתוח מעמיק של הביצוע בפועל אל מול התקציב השנתי. על פי הנתונים העולים מדוח הביצוע החצי שנתי ועל פי מידע נוסף כגון: הצפי לעליית הארנונה, גידול טבעי, התייקרויות צפויות, הסכמי שכר במגזר הציבורי והוצאות חריגות נוספות, נבנית מסגרת התקציב הראשונית לשנת התקציב הבאה.

במהלך החודשים הבאים, לאחר ניתוח מעמיק ופרטני של כל הנתונים והמרכיבים השונים של התקציב, נבנית המסגרת התקציבית המעודכנת לשנת התקציב הבאה. התהליך מבוצע באופן הבא: במהלך החודשים ספטמבר ואוקטובר, אגף התקציבים מקיים דיוני תקציב פרטניים עם האגפים והמחלקות השונות. במהלך דיונים אלו נבנית תחזית ההכנסות של האגפים, ומנותחים הצרכים והדרישות של תקציבי ההוצאה.

במהלך החודשים נובמבר – דצמבר נערכים דיונים אצל מנכ"ל העירייה ואצל ראש העיר, בהשתתפות המינהלים והאגפים. בדיונים אלה מוצגים התקציבים ותוכניות העבודה של האגפים לשנה הבאה.

לאחר מכן, ובמקביל לסיכומים עם המדינה לגבי גובה מענק הבירה, נערכים דיונים מסכמים בהשתתפות ראש העיר, המנכ"ל, הגזבר ואגף התקציבים, על מנת לסכם את הנקודות הפתוחות האחרונות בתקציב.

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

ד.1.2. אישור התקציב

א. התקציב הרגיל לשנת הכספים 2022 אושר על ידי מועצת העירייה בישיבתה מיום 30 בדצמבר 2021 והסתכם לסך של 7,640,000 אלפי ₪.

התקציב אושר על ידי משרד הפנים ביום 30 במאי 2022.

במהלך שנת 2022 בוצעו שינויים בתקציב אשר הגדילו את התקציב המקורי בסך 40,000 אלפי ₪. להלן פרוט ההגדלות/ הפחתות:

<u>תאריך אישור</u>	<u>סכום</u>	<u>תאריך אישור</u>
<u>המליאה</u>	<u>אלפי ש"ח</u>	<u>ועדת הכספים</u>
31/08/2022	20,000	28/08/2022
27/10/2022	20,000	24/10/2022
	<u>40,000</u>	סה"כ

ב. להלן תמצית התקציב:

<u>אלפי ₪</u>	<u>הכנסות</u>
2,340,000	ארנונה
624,372	יתר הכנסות עצמיות
3,394,538	השתתפות הממשלה
950,000	הנחה ארנונה
<u>371,090</u>	הכנסה מותנית*
7,680,000	
	<u>הוצאות</u>
2,354,001	שכר
3,672,569	פעולות
950,000	הנחות ארנונה
323,500	פירעון מלוות
8,840	הוצאות מימון
<u>371,090</u>	הוצאה מותנית*
7,680,000	

(*) ביצוע הוצאה המותנית בקבלת ההכנסה.

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

ד.1.3. טבלת שינויים

הטבלה הבאה מציגה את השינויים בגרעון המצטבר בתקציב הרגיל של העירייה על פי הדוחות הכספיים לשנים 2020-2022 :

<u>2022</u>	<u>2021</u>	<u>2020</u>	
<u>אלפי שקלים חדשים</u>			
262,647	263,058	267,409	גירעון בתחילת השנה
<u>246</u>	<u>411</u>	<u>4,351</u>	עודף בשנת הדוח
262,401	262,647	263,058	גירעון בסוף השנה
=====	=====	=====	

ד.1.4. פירוט הסטיות

להלן פירוט הסעיפים העיקריים בהם קיימות סטיות מהותיות בין התקציב לבין הביצוע בשנת 2022 :

	הסבר	תקציב 2022 אלפי ש"ח	ביצוע 2022 אלפי ש"ח	הפרש אלפי ש"ח	סטיה אחוזים
<u>תקבולים:</u>					
1	אגרות והיטלים	64,432	79,176	14,744	22.88%
2	הכנסות מימון	13,000		(13,000)	(100.00)%
3	תברואה	60,956	41,894	(19,062)	(31.27)%
4	נכסים ציבוריים	2,250	1,164	(1,086)	(48.27)%
5	שרותים עירוניים שונים	20,796	14,382	(6,414)	(30.84)%
6	תרבות	43,700	66,415	22,715	51.98%
7	תקבולים בלתי רגילים	114,170	98,973	(15,197)	(13.31)%
<u>תשלומים:</u>					
8	הוצאות מימון	8,840	19,839	10,999	124.42%
9	שירותים עירוניים שונים	66,374	54,869	(11,505)	(17.33)%

הסברי העירייה

1. הפער ברובו נובע מסעיף גביית חובות חנייה בו הביצוע בפועל היה גבוה בצורה משמעותית אל מול התקציב המתוכנן.
2. בשנת 2022 היו לעירייה הפסדי מימון בבתי השקעות וביעוץ יזום שנרשמו בפרק הוצאות מימון.
3. הפער ברובו נובע מסעיפי תגבור פעולות ניקיון ברחבי העיר שהינו סעיף מותנה שהגיע בגינו רק חלק מהתקציב המתוכנן.
4. הפער ברובו נובע מסעיפים מותנים בהם לא התקבלו הכנסות.
5. הפער ברובו נובע מסעיפים מותנים בהם לא התקבלו הכנסות.
6. הפער ברובו נובע מסעיפים מותנים בהם התקבלו הכנסות מעבר לתקציב כגון: תמיכות למוסדות תרבות, קרן לעידוד יזמות ופעולות תרבות תורנית.
7. הפער ברובו נובע מסעיף היטלי השבחה למימון החזר הלוואות שבו נמשך רק חלק מהתקציב המתוכנן.
8. בשנת 2022 היו לעירייה הפסדי מימון בבתי השקעות וביעוץ יזום.
9. הפער ברובו נובע מתת ביצוע בסעיף תביעות וסעיפים מותנים בהם לא התקבלו מלוא ההכנסות המתקצבות.

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

2.ד שכר עובדים בכירים ועובדים סטטוטוריים כנגזרת משכר מנכ"ל הרשות המקומית שהתקבלו בשנת 2022

2.1.ד כללי

דרך קבלת העובדים ברשות המקומית ואופן ההתקשרות עמם, הוסדרו בצורות שונות, בצווים, בפקודת העיריות, בפקודת המועצות המקומיות, בחוזרי מנכ"ל משרד הפנים ובהנחיות מנהל האגף לכוח אדם ושכר ברשויות המקומיות.

הוראות נועדו להבטיח כי יקלטו מועמדים מתאימים לתפקידים השונים, בהתייחס לכישוריהם ולרמתם המקצועית בלבד.

בשנת 2022 נבדק נושא שכר עובדים בכירים ועובדים סטטוטוריים כנגזרת משכר מנכ"ל העירייה, לגבי עובדים חדשים שהתקבלו במהלך שנת 2022 וכן לגבי עובדי עירייה ותיקים שעברו להעסקה בחוזי בכירים.

בסוף שנת 2022 הועסקו בעירייה 8 עובדים סטטוטוריים כמפורט בסעיף 2.2.ד. כמזכיר, בסוף שנת 2022 הועסקו בעירייה 254 עובדים בחוזה בכירים (בתוכם כלולים גם עובדים סטטוטוריים).

במהלך שנת 2022 נוספו³ 53 עובדים בחוזה בכירים, מתוכם 5 עובדים שנקלטו כעובדים חדשים בעירייה.

2.2.ד עובדים סטטוטוריים

להלן רשימת המשרות של העובדים הסטטוטוריים עפ"י התוספת החמישית ועפ"י סעיף 2 לחוק הרשויות המקומיות, שהועסקו על ידי העירייה ביום 31.12.22 :

1. מנכ"ל העירייה ;
 2. גזבר ;
 3. יועץ משפטי ;
 4. מהנדס ;
 5. ראש מנהל חינוך ;
 6. רופא וטרינר ;
 7. יועצת לקידום מעמד האישה ;
 8. מבקרת והממונה על פניות הציבור ;
 9. תפקיד של ממונה על מניעת הטרדה מינית בעירייה מבוצע כמינוי בנוסף לתפקידו של מנהל במשאבי אנוש.
- נכון להיום, גבי' מעיין עשור, מנהלת מחלקה בכירה לטיפול בפרט, באגף משאבי אנוש, משמשת כממונה על מניעת הטרדה מינית.

³ בנוסף, חזר למצבת הבכירים עובד שיצא להתמחות בשנת 2021 ובחודש 2.2022 חזר לתפקידו בחוזה בכירים.

ד.2.3 עובדים ששכרם משולם בשיעור משכר מנכ"ל

א. קיום מכרזים פומביים למשרות –

קליטת 50 עובדים במהלך שנת 2022 בוצעה לאחר קיום מכרזים פומביים כנדרש ושלושה עובדים נוספים נקלטו כמשרות אמן. סה"כ 53 עובדים ששכרם משולם בשיעור משכר מנכ"ל.

ב. חוזי העסקה ותקינות השכר –

על פי הוראת חוזרי מנכ"ל/ האגף לכוח אדם ושכר במשרד הפנים, כל חוזי משרות הבכירים מחייבים אישור מוקדם ובכתב של משרד הפנים.

העירייה, משרד האוצר ומשרד הפנים, גיבשו מסמך מדיניות המפרט את אופן העסקה בחוזי בכירים בעירייה. בהתאם למסמך המדיניות, הוקמה ועדת חוזים עירונית בראשות מנכ"ל העירייה, המוסמכת לאשר חוזים במתכונת ובמסגרת שגובשה במסמך המדיניות.

בהתאם לסיכום דיון מיום 6.5.2015 עם משרדי האוצר והפנים בעניין העסקת עובדים בחוזים אישיים בשלוש הערים הגדולות, נקבע בין היתר, כי העסקת עוזרים אישיים לראש העיר, לסגני ולמנכ"ל במשרת אמן, טעונה אישור מועצת העיר וכן אישור הגזבר על יכולת תקציבית.

53 חוזי העסקה שנחתמו בשנת 2022 היו בהתאם לאישורים כדלקמן:
50 חוזים אושרו על פי מדיניות העסקה העירונית בחוזי בכירים. ו/או על פי אישור ועדת חוזים עירונית.

שלושה חוזים נוספים נחתמו במסגרת אישור מועצת העיר כמשרות אמן.

גובה שכר העובדים שנקבע בשיעור משכר מנכ"ל, הוסדר בטבלאות שנכללו בחוזים משותפים למנכ"ל משרד הפנים והממונה על השכר.
נבדק כי גובה שכרם של כל העובדים ששכרם משולם בשיעור משכר מנכ"ל, שנקלטו בשנת 2022, נקבע בהתאם לטבלה ב' דרגת רשות 8, כששכרם צמוד למדד המחירים ומועסקים לפי חוזה בכירים החל מיום 1.1.2003.

כמו כן נבדק שתשלומים נוספים שולמו בהתאם לחוזים ובהתאם להנחיות חוזרי מנכ"ל בנושא, וכללו:

דמי כלכלה, הוצאות רכב, הוצאות טלפון ותשלומים נלווים נוספים.
עובדים שהוצמד להם רכב חויבו בשווי שימוש בשכר בהתאם לתעריף קבוצת הרכב.
הפרשות לקופת גמל והשתלמות בוצעו על פי השיעור הקבוע בחוזה ובהתאם להנחיות חוזרי מנכ"ל, למעט אותם המקרים המופיעים בטבלה המצ"ב ובהמשך לפרק זה בחלק הממצאים.

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

ד.2.4 רצ"ב טבלה המרכזת את הנתונים בנושא הנבדק

מס"ד	שם העובד בראשי תיבות	תפקיד	היקף משרה	תאריך תחילת העסקה ברשות המקומית	תאריך תחילת העסקה בתפקיד זה	תאריך המכרז לתפקיד זה	תאריך המעבר לחוזה בכירים	האם קיים אישור משרד הפנים לחוזה הבכירים?	האם קיימת התאמה בין חוזה האישור ממשרד הפנים לתפקידו?	האם קיימת התאמה בהיקף המכרז לקיים בפועל?	דרגת הרשות על פיה מחושב שכר בכירים	סוג הטבלה על פיה מחושב שכר בכירים	אחוז משרה בכירים	שכר ברוטו 12.22 בפועל	האם קיימת התאמה בין השכר בפועל לבין החוזה?	האם דמי הכלכלה המשולמים לעובד תואמים את החוזה?	האם הנתונים המסופקים לעובד תואמים את ההערכים בקבוצה אליה משתייך?	במידה ולעובד רכב צמוד - האם שווי השימוש בתלוש השכר תואם את החוזה המנכ"ל?	האם הפרשות לקופות גמל והשתלמות בוצעו על פי הקבוע בחוזה ובהתאם להנחיות חוזר המנכ"ל?	ליקויים אחרים הערות נוספות לפרט כאן
1	כ.א	סגן מנהל אגף וממונה על מערך תפעול ולוגיסטיקה	100%	1/11/18	29/12/22	14/12/22	29/12/22	לר	לר	כן	8	ב	47.50%	לר	לר	לר	לא	לר	לר	בחודש 12/22 העובד היה בחל"ת ולכן לא יצא תלוש לחודש זה.
2	ג.א	ממונה על תועלות ציבוריות	100%	1/12/09	19/12/22	19/12/22	19/12/22	לר	לר	כן	8	ב	47.50%	19,075				לא	לר	ראה (1)
3	פ.ל	מנהל אגף הספורט	100%	6/9/09	14/12/22	14/12/22	14/12/22	לר	לר	כן	8	ב	70.00%	16,835				לא	לר	ראה (1)
4	ש.א	מנהל אשכול	100%	1/9/15	8/12/22	8/12/22	8/12/22	לר	לר	כן	8	ב	47.50%	23,035				לא	לר	ראה (1)
5	ק.ר	מנהל מחלקה בכיר לבטחון	100%	1/2/04	25/8/15	25/8/15	1/12/22	לר	לר	כן	8	ב	37.50%	23,180				לא	לר	ראה (1)
6	פ.ס	מנהל רובע	100%	1/6/04	8/12/19	26/11/19	1/12/22	לר	לר	כן	8	ב	47.50%	29,021				לא	לר	ראה (1)
7	ש.א	עוזר מקצועי לסמנכ"ל העירייה וראש מינהל שירותי קהיל	100%	15/9/11	2/12/19	2/12/19	1/12/22	לר	לר	כן	8	ב	37.50%	12,382				לא	לר	ראה (1)
8	ק.י	ממונה על כ"א חינוך מיוחד	100%	1/12/03	10/11/22	10/11/22	10/11/22	לר	לר	כן	8	ב	47.50%	30,636	כן	כן	כן	לא	לר	ראה (2)
9	י.ר	מנהלת אזור בכירה	100%	18/5/86	15/8/06	15/8/06	1/11/22	לר	לר	כן	8	ב	37.50%	18,416	כן	כן	כן	לא	לר	כן
10	י.ח	מנהל לשכת מנכ"ל וממונה על פרויקטים מיוחדים	100%	24/5/89	3/2/19	3/2/19	1/11/22	לר	לר	כן	8	ב	47.50%	29,626				לא	לר	ראה (1)
11	ה.ד	מנהל מחלקה בכיר לאדמיניסטרציה ומינהל	100%	23/9/90	11/1/15	11/1/15	1/11/22	לר	לר	כן	8	ב	37.50%	18,733	כן	כן	כן	לא	לר	כן
12	ח.י	ממונה על מערך ניהול החשבונות וההתקשרויות הכספיות	100%	12/7/93	10/6/21	10/6/21	1/11/22	לר	לר	כן	8	ב	47.50%	25,415	כן	כן	כן	לא	לר	כן
13	מ.מ	ממונה על אבטחת מידע	100%	5/5/96	4/2/21	4/2/21	1/11/22	לר	לר	כן	8	ב	47.50%	23,307	כן	כן	כן	לא	לר	כן
14	צ.ע	ממונה באגף שומה וגבייה	100%	1/8/96	12/5/19	1/8/19	1/11/22	לר	לר	כן	8	ב	47.50%	15,908				לא	לר	ראה (1)
15	נ.ש	סגן מנהל אגף וממונה על מערך האכיפה הרב תכליתי	100%	1/6/97	1/3/22	2/8/20	1/11/22	לר	לר	כן	8	ב	47.50%	25,958				לא	לר	ראה (1)
16	ש.ת	סגן מנהל אגף וממונה על תפעול ולוגיסטיקה	100%	5/6/97	9/11/20	9/11/20	1/11/22	לר	לר	כן	8	ב	47.50%	31,607				לא	לר	ראה (1)
17	ש.ש	עמונה על תכנון וביצוע פרויקטים	100%	1/9/97	23/5/22	23/5/22	1/11/22	לר	לר	כן	8	ב	47.50%	29,278	כן	כן	כן	לא	לר	ראה (2)

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

18

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

הערות לטבלה לעיל:

(2) תשלומים נוספים - בחוזה העסקה נקבעה תקרת שעות נוספות ל-40 שעות. בפועל שולמו מעל 40 שעות נוספות. לדברי העירייה שעות אלו מאושרות בדוח נוכחות חתום ע"י המנהל של העובד.

2.5.ד הערות כלליות:

2.5.1.ד בתלושי השכר של עובדים בכירים נמצאו בחלק מהמקרים, תשלומים נוספים במסגרת סלי רווחה לכלל העובדים. לדוגמה, טיפולי שיניים, החזר מעונות וקייטנות, בריאות, טיול אגפי וכד'.

מדיניות העירייה שלא להחריג את העובדים הבכירים מסל הרווחה שניתן לכלל העובדים, כפועל יוצא מכך נכללים בתלושי השכר גם תשלומי רווחה שונים שאינם קיימים בחוזה ההעסקה האישי של העובד.

2.5.2.ד נמצא כי, עבור חלק מהעובדים שעבדו בעירייה בש.ק (בהסדרי פנסיה תקציבית) וכעת עברו לחוזה בכירים, מופרש משכר היסוד 1.75% (ע"ח העובד) בנוסף להפרשה בגין הפנסיה. ההפרשה בשיעור 1.75% אינה באה לידי ביטוי בחוזה בכירים. העירייה הסבירה כי הפרשה זו הינה בהתאם להסכמים שנחתמו מול העובדים בשנים קודמות וכי מדובר בקופה עצמאית של העובד שווה ערך לחיסכון. הואיל והקופה הזו הייתה לעובד לפני המעבר לחוזה בכירים היא ממשיכה מאחר ואין בכך כל הטבה של המעסיק.

2.5.3.ד מבדיקת החזרים בגין הוצאות רכב עלה כי, אין ביטוי לדרגת הניידות בחוזה. הוסבר ע"י מחלקת משא"א בעירייה כי, מדובר בחוזה סגור של משרד הפנים ולא אושר להם לבצע בחוזה זה שום שינוי.

כמו כן, נמצא כי, סכום הקילומטרים המחושבים לעובד מידי חודש לצורך חישוב ההוצאות המשתנות, חורגים בסכום לא מהותי מההוצאות – במקום 10,000 ק"מ מידי שנה לחלק 12 חודשים, כלומר 833 ק"מ מידי חודש, החישוב החדשי הוא 840 ק"מ בכל חודש.

2.6.ד ליקויים משנה קודמת הנדרשים למעקב**הפרשות סוציאליות בגין החזר הוצאות ועבודה נוספת**

במסגרת הביקורת נבדקו בין היתר רכיבי השכר הקשורים להפרשות הסוציאליות. הבדיקה נערכה באמצעות השוואת הפרשות עובד ומעביד בתלוש השכר, לשיעורי ההפרשות כפי שסוכמו בחוזה ההעסקה של העובד. - נספח א' לחוזה מפרט את תנאי ההסדר הפנסיוני.

בין יתר פרטי ההסכם מפורטת בחירת העובד בכל הנוגע להפרשות בגין החזר הוצאות ועבודה נוספת, העובדים נדרשים לבחור בהפרשה בין 5%-7%. נמצא עובד אחד עבורו הפרשת העובד בגין החזר הוצאות לא תאמה לבחירת העובד בחוזה ההעסקה.

התייחסות העירייה בשנת 2021

הדיווח להפרשות בשיעור 7% (במקום 5%) לעובד כטעות טכנית. הנושא טופל מול העובד.

מעקב בשנת 2022

טופל מידית בדוח שנת 2021.

3.ד בדיקה בנושא שכר ומשאבי אנוש

ערכנו בדיקה באופן מדגמי על תקינות התשלומים והבקרה הפנימית במספר תהליכי שכר ומשאבי אנוש, הן במהלך "חיי העבודה" והן בעת סיום העסקה.

הבדיקה נעשתה בהתאם לתכנית הביקורת שנקבעה על ידי האגף לביקורת במשרד הפנים.

להלן טבלה המרכזת את ממצאי הבדיקה :

כל הסכומים באלפי ₪

<u>ממצאי הביקורת</u>						<u>פרטים</u>	<u>נושא מיפוי יחידות - הרשאות יחידת משאבי אנוש</u>
עובד 4 משאבי אנוש	עובד 3 משאבי אנוש	עובד 2 משאבי אנוש	עובד 1 משאבי אנוש	סגן מנהל יחידת משאבי אנוש	מנהל יחידת משאבי אנוש	שם העובד (בראשי תיבות)	
א.א	ש.י	א.ש	ל.ל.ו	א.ג	י.פ		
ממונה על מדיניות העסקת עובדים, תנאי שירות ומשמעת	ממונה על פרישת עובדים וגימלאות	ממונה על פיתוח תשתיות ארגוניות במשאבי אנוש	ממונה על מערך הבקרה ותנאי שכר	ממונה על ארגון ותקינה	מנהל אגף משאבי אנוש		
כן	כן	כן	כן	כן	כן	תפקיד העובד	
כן	כן	כן	כן	כן	כן	קליטת עובד לעבודה	
כן	כן	כן	כן	כן	כן	עדכון עובד במערכת שכר	
כן	כן	כן	כן	כן	כן	עדכון שכר בסיס	
כן	כן	כן	כן	כן	כן	עדכון הטבות שכר	
כן	כן	כן	כן	כן	כן	שינוי פרטי חשבון בנק	
כן	כן	כן	כן	כן	כן	עדכון פרטים אישיים של עובד	
לא	לא	לא	לא	לא	לא	הפקת משכורת	
כן	כן	כן	כן	כן	כן	עדכונים בתכנת נוכחות	
						הפניה להערות	

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

מיפוי יחידות - הרשאות יחידת שכר						
שם העובד (בראשי תיבות)	מנהל יחידת שכר	סגן מנהל יחידת שכר	עובד 1 מיחידת שכר	עובד 2 מיחידת שכר	עובד 3 מיחידת שכר	עובד 4 מיחידת שכר
ד.ג.	ר.ג.	מ.ח.מ.	ד.א.	מ.א.	ט.ל.	
ממונה על שכר עובדים וגמלאים	מנהלת מחלקה בכירה לשכר עובדים	מנהל תחום בכיר לבקרת שכר	רפרנט בכיר לשכר	רפרנט בכיר לשכר	חשב שכר	
כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן
כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן
כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן
כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן
כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן
כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן
כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן
לא	לא	לא	לא	לא	לא	לא

תפקיד העובד

קליטת עובד לעבודה

עדכון עובד במערכת שכר

עדכון שכר בסיס

עדכון הטבות שכר

שינוי פרטי חשבון בנק

עדכון פרטים אישיים של עובד

הפקת משכורת

עדכונים בתכנת נוכחות

הפניה להערות

התראות למשאבי אנוש						
מס' הערה	התראה ניתנה הרשאה לעובד משאבי אנוש ששיכת ליחידת השכר:	מנהל יחידת משאבי אנוש	סגן מנהל יחידת משאבי אנוש	עובד 1 משאבי אנוש	עובד 2 משאבי אנוש	עובד 3 משאבי אנוש
	עובד 4 משאבי אנוש					
1	התראה	התראה	התראה	התראה	התראה	התראה
2	התראה	התראה	התראה	התראה	התראה	התראה
3	התראה	התראה	התראה	התראה	התראה	התראה

עדכון עובד במערכת שכר

עדכון שכר בסיס

עדכון הטבות שכר

הפקת משכורת

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

התראות
ליחידת
השכר

מס' הערה	עובד 4 מיחידת שכר	עובד 3 מיחידת שכר	עובד 2 מיחידת שכר	עובד 1 מיחידת שכר	סגן מנהל יחידת שכר	מנהל יחידת שכר	התראה ניתנה הרשאה לעובד יחידת השכר ששיכת למשאבי אנוש :
4	התראה	התראה	התראה	התראה	התראה	התראה	קליטת עובד לעבודה
5	התראה	התראה	התראה	התראה	התראה	התראה	שינוי פרטי חשבון בנק
6	התראה	התראה	התראה	התראה	התראה	התראה	עדכון פרטים אישיים של עובד
							עידכונים בתוכנת נוכחות

דירוג -
דרגה

עובד 5	עובד 4	עובד 3	עובד 2	עובד 1	
40587347	38784278	40458820	32931917	31483837	מספר מזהה עובד
מנהל תחום בכיר לאבטחה	ראש צוות בכיר איגום ותכלול תהליכים	מנהל מחלקה בכיר לניהול המערך הכספי	ממונה על פרויקטים ומנהל	רפרנט בכיר לתוכניות רישוי מבני ציבור	תפקיד
11 מח"ר	987 משפטנים	551 כלכלנים	185 צ.מזד בכיר	13 טכנאים	דירוג לפי תלוש 1/22
122 41+	348 36 א	134 42 ב	375 37.5%	122 41+	דרגת עובד לפי תלוש 1/22
11 מח"ר	987 משפטנים	551 כלכלנים	185 צ.מזד בכיר	13 טכנאים	דירוג לפי תלוש 11/22
42 130	358 46 א	144 43 ב	475 47.5%	42 130	דרגת עובד לפי תלוש 11/22
כן	כן	כן	כן	כן	האם בתיק העובד קיים אישור לשינוי ?
כן	כן	כן	כן	כן	האם האישור חתום?
כן	כן	כן	כן	כן	האם הדירוג השכר 11/22 לפי האישור
כן	כן	כן	כן	כן	האם הדרגה בשכר 11/22 לפי האישור
					הפניה להערות

שעות
נוספות

עובד 5	עובד 4	עובד 3	עובד 2	עובד 1	
40587347	311425417	28968832	302683347	327039251	מספר מזהה עובד
מנהל תחום בכיר לאבטחה	מבער מכרסמים ומזיקים	מנהל צוות אזורי חרדי	ראש צוות תביעה מרחבי וקהילתי - תביעה עירונית	פקח מסייע	תפקיד
14.00	11.00	23.00	17.00	11.00	שכר ברוטו
13.31	21.57	21.09	2.05	69.65	מכסת השעות הנוספות (כמות) המוקצות לפי אישור לחודש 11/22
-13.31	-21.57	-21.09	-2.05	-69.65	השעות הנוספות (כמות) ששולמו בחודש 11/22
					הפרש בין השעות הנוספות המוקצות לשעות הנוספות ששולמו
שולם יותר מהמוקצה	שולם יותר מהמוקצה	שולם יותר מהמוקצה	שולם יותר מהמוקצה	שולם יותר מהמוקצה	התראה

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

13.31	21.57	21.09	2.05	69.65	מספר שעות נוספות שבוצעו לפי דוח נוכחות או תיעוד אחר ב- 11/22
0	0	0	0	0	הפרש בין השעות הנוספות ששולמן לשעות הנוספות שדווחו
כן	כן	כן	כן	כן	התראה
ל.ר	ל.ר	ל.ר	ל.ר	ל.ר	האם שעות נוספות מדווחות בדוח נוכחות?
לא	לא	כן	לא	לא	אם "לא" - ציין האם קיים תיעוד אחר?
כן	כן	לא	כן	כן	האם ש"נ הוזנו ידנית?
כן	כן	כן	כן	כן	האם ש"נ הוזנו בממשק ממוחשב?
7	7	7	7	7	האם מרכיב השכר נכלל בדוח 66 כ-"שעות נוספות"? הפניה להערות

החזר רכב	החזר
מספר מזהה עובד	עובד 1
תפקיד	עובד 2
האם בתיק העובד קיים אישור להחזר הוצאות רכבי רמת ניידות שניתנה לעובד	עובד 3
מכסת הק"מ שניתנו לעובד בחודש 11/2022	עובד 4
האם קיים רישיון רכב בתוקף על שם העובד או בן זוגו?	עובד 5
האם רישיון על שם בן זוג האם העובד חתם על הצהרה?	
הפניה להערות	

מנהל תחום בכיר לחוזים והתקשרויות	מנהל מחלקה בכיר לפניות הציבור	מנהל מחלקה לבקרת השירות	מנהל מרכז מבקרים	מנהל מחלקה בכיר למשק וארכיון
כן	כן	כן	כן	כן
ד	ד	ד	ד	ד
840	840	840	840	840
כן	כן	כן	כן	כן
כן	כן	כן	כן	כן
ל.ר	כן	כן	ל.ר	ל.ר

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

תשלום לאחר סיום העסקה				
עובד 1	עובד 2	עובד 3	עובד 4	עובד 5
56037138	27581297	53440798	54343215	54981667
סייעת לגננות חו	סייעות טיפוליות מזרח	סייעת לגננות חו	סייעות טיפול צמוד מער	סייעת לגננות חו
אחיד	אחיד	אחיד	אחיד	אחיד
31/08/2022	31/10/2022	30/11/2022	31/08/2022	21/06/2022
לא	לא	לא	לא	לא
לר	לר	לר	לר	לר
לא	לא	לא	לא	לא
לר	לר	לר	לר	לר
לר	לר	לר	לר	לר
לר	לר	לר	לר	לר
לר	לר	לר	לר	לר
לר	לר	לר	לר	לר
לר	לר	לר	לר	לר
8	8	8	8	8

החזרות מס"ב					עובד 1	עובד 2	עובד 3	עובד 4	עובד 5
מספר מזהה עובד					301483822	53096681	26291104	314697269	311459648
תפקיד					מזכירה/כתבנית	מורה	סייעת צמודה	סייעת לגנות	מורה
החודש בו נמצא ההפרש					01/01/2022	01/01/2022	01/01/2022	01/01/2022	01/01/2022
האם העובד קיבל את שכרו לחודש זה?					כן	כן	כן	כן	כן
חשבון הבנק אליו הועבר השכר נכון?					כן	כן	כן	כן	כן
הפניה להערות									

הערות	
1	עדכון עובד במערכת שכר- במידה ומדובר בעדכון של הטבות או דרגות על פניו, גם במשאבי אנוש וגם בשכר ניתן לעדכן אך יש הגדרות ברורות מי מעדכן כל אירוע או הטבה.
2	עדכון שכר בסיס- יסוד לא ניתן לעדכן- טבלאות חסומות ע"י מלמ.
3	עדכון הטבות שכר- ניתן גם בשכר וגם במשאבי אנוש, יש הגדרות ברורות למי מותר לעדכן ויש בקורות תקופתיות.
4	קליטת עובד לעבודה- ניתן גם בשכר וגם דרך משאבי אנוש.
5	שינוי פרטי חשבון בנק- ניתן גם בשכר וגם במשאבי אנוש, יש הגדרות ברורות למי מותר לעדכן ויש בקורות תקופתיות.
6	עדכון פרטים אישיים של עובד- ניתן גם בשכר וגם במשאבי אנוש, יש הגדרות ברורות למי מותר לעדכן ויש בקורות תקופתיות.
7	* הערות 1-6 לעיל, הינן הסברים שניתנו ממחלקת שכר. מכסת שעות נוספות המוקצות לפי אישור: ממחלקת ארגון ותקינה נמסר כי, מחלקה זו אחראית על עריכת תקציב ש"נ שנתי ברמה האגפית וביצוע בקרה שוטפת ביצוע מול תקציב מידי חודש ברמה האגפית. המכסות ברמה הפרטנית של עובד נקבעות ע"י האגף (מנהל האגף ואשכול כ"א במינהל). לאגף ניתנת דרגת חופש לנהל את מכסת השעות הנוספות בהתאם לצרכיו כמובן כפוף לעמידה בחוק שעות עבודה ומנוחה, אופי העסקה (מגבלת ש"נ בחוזים אישיים/ דירוגיים) וביטוי לרמת הניהול של העובד. ממחלקת משאבי אנוש נמסר כי, אישור השעות הנוספות שבוצעו הינו, באמצעות חתימת המנהלים על דוח נוכחות של העובד.

במידה והעובד עבר את מכסת השעות נוספות שהוקצתה לו בתחילת שנה, החישוב של השעות נוספות לא מבוצע בדוח נוכחות החתום, עד לאישור של המנהל הישיר ומחלקת תקינה.

לאחר חתימת המנהל הישיר ובקרה של אחראית כוח אדם בהתאם למכסת שעות נוספות אשר אושר לעובד בתקינה - אחראית כוח אדם מעדכנת את מכסת השעות שהעובד ביצע בפועל (השעות שלא חושבו בדוח החתום [טרם הבדיקה]).

רק לאחר שהמנהל חתם ובנוסף עבר אישור של האחראית כוח אדם במחשב – השעות הנוספות משוכללות בדוח נוכחות (אשר איננו חתום מכיוון שהעובד כבר חתם עליו וגם המנהל הישיר).

דוח הנוכחות המודפס לאחר הבקורות הנדרשות משקף את השעות בתלוש השכר של העובד.

כמות השעות הנוספות שבוצעו, הוזו בטבלה לעיל עפ"י דוח הנוכחות המעודכן.

ממחלקת ארגון ותקינה נמסר כי, מחלקה זו אחראית על עריכת תקציב ש"נ שנתי ברמה האגפית וביצוע בקרה שוטפת ביצוע מול תקציב מידי חודש ברמה האגפית.

דוח 66- מרכיב השכר בגין ש"נ נכלל תחת "עבודה נוספת" יחד עם תוספות אחרות (כוננות, משמרת וכד')

מקדמות - לדברי העירייה, לעובדים שנדגמו לא היה תשלום מקדמות.

הלוואות - העירייה הסבירה כי, העירייה לא מלווה כספים לעובד אלא צינור להשגת הלוואות בתנאים משופרים. ניכוי ההלוואה מבוצע באמצעות תלוש השכר של העובד. עובד שמסיים את העסקתו בעירייה, מסדיר את יתרת ההלוואה מול הבנק המלווה.

4.ד בדיקה בנושא ביטוח נכסי העירייה

ערכנו בדיקה על אופן ניהול הנכסים בעירייה וסוגי הביטוחים הקיימים בגינם.

הבדיקה נעשתה בהתאם לתכנית הביקורת שנקבעה על ידי האגף לביקורת במשרד הפנים.

להלן טבלה המרכזת את ממצאי הבדיקה:

באנליזה

בדיקה	השאלה	כללי	רכוש (מבנים)	רכוש תשתיות עירוניות	צד שלישי	חבות מעבידים	אחריות מקצועית
	1	2	3	4	5	6	7
1	האם הרשות מינתה ממונה על הנכסים.	כן	ל.ר	ל.ר	ל.ר	ל.ר	ל.ר
2	האם לרשות ספר נכסים המרכז את המידע על נכסי הרשות.	כן	ל.ר	ל.ר	ל.ר	ל.ר	ל.ר
3	האם ספר הנכסים כולל מידע על מוסדות החינוך הקיימים ברשות.	כן	ל.ר	ל.ר	ל.ר	ל.ר	ל.ר
4	האם ספר הנכסים כולל מידע על שטח הנכסים והשווי הכספי.	חלקי	ל.ר	ל.ר	ל.ר	ל.ר	ל.ר
5	האם קיים מסד נתונים אחר לגבי שטח הנכסים והשווי הכספי.	חלקי	ל.ר	ל.ר	ל.ר	ל.ר	ל.ר
6	המועד האחרון בו נערך סקר נכסי הרשות	01/12/2022	ל.ר	ל.ר	ל.ר	ל.ר	ל.ר
7	האם ברשות קיים כיסוי ביטוחי נכון לסוף שנת 2022 לנושאים הבאים	ל.ר	יש	יש	יש	יש	יש
8	האם קיים כיסוי ביטוחי בתוקף נכון למועד הבדיקה	ל.ר	יש	יש	יש	יש	יש
9	האם נערך דוח סקר לצורך הביטוח	ל.ר	לא	לא	ל.ר	ל.ר	ל.ר
10	מועד עריכת סקר נכסים לצורך הביטוח	ל.ר			ל.ר	ל.ר	ל.ר
11	הכיסוי הביטוחי למבנה ולתשתיות בלבד	ל.ר	5,878,794	81,864	ל.ר	ל.ר	ל.ר
12	סה"כ גבול אחריות	ל.ר	ל.ר	ל.ר	120,000	40,000	10,000
13	סה"כ גבול אחריות למקרה	ל.ר	ל.ר	ל.ר	80,000	40,000	10,000
14	השתתפות עצמית לארוע	ל.ר	ל.ר	ל.ר	500	40	500
15	האם בוצע על ידי הרשות הערכת שווי לכינון הרכוש ב 5 שנים האחרונות	ל.ר	לא	לא	ל.ר	ל.ר	ל.ר
16	האם הרשות ביטחה מבנים או התשתיות על בסיס "נזק ראשון"	ל.ר	לא	כן	ל.ר	ל.ר	ל.ר
17		ל.ר		ל.ר	ל.ר	ל.ר	ל.ר
18	היקף סכום נזק ראשון	ל.ר	ל.ר	81,864	ל.ר	ל.ר	ל.ר
19	האם קיים כיסוי סיכון רעידת אדמה	ל.ר	כן	ל.ר	ל.ר	ל.ר	ל.ר
20	קיים כיסוי נזקי טבע	ל.ר	כן	ל.ר	ל.ר	ל.ר	ל.ר
21	חברה מבטחת	ל.ר	הפניקס	הפניקס	הפניקס	הפניקס	הפניקס
22	מספר פוליסה	ל.ר	22-115-202-1000431	22-115-202-1000431	22-115-233-1000437	22-115-232-1000430	22-115-203-1000438/31
23	פרמיה שנתית	ל.ר	ל.ר	ל.ר	3,586	1,493	2,459
24	פרמיה שנתית לרכוש (ככל שאין הפרדה בפוליסה בין סוגי הרכוש, יש לרשום את סה"כ הפרמיה על הרכוש)	ל.ר	5,406	ל.ר	ל.ר	ל.ר	ל.ר
25	אחוז ההשתתפות עצמית לרעידת אדמה	ל.ר	10%	10%	ל.ר	ל.ר	ל.ר
26	מינימום השתתפות עצמית באש"ח	ל.ר	30.00	30.00	ל.ר	ל.ר	ל.ר
27	האם המדינה מבטחת נוספת בפוליסה	ל.ר	כן	כן	כן	כן	כן
28	האם הרשות מבטחת ברבדים נוספים (שכבות על) על ידי משכ"ל	ל.ר	ל.ר	ל.ר	לא	ל.ר	ל.ר

ד. 5. יתרות חוב

ד. 5.1. יתרות חוב נבחרים ועובדים

ד. 5.1.1. חובות נבחרים

למועד הביקורת אין יתרות חוב בגין ארנונה או חניה של נבחרים – חברי מועצת העיר.

ד. 5.1.2. חובות עובדים

842 עובדי העירייה צברו חובות⁴ בגין ארנונה (למעט 2 תקופות גביה אחרונות (9-

12/2022) וחניה בסך כולל של 5,515 אלפי ₪.

בעניין זה נבקש להפנות לדוח מבקרת העירייה שנדון במוסדות העירייה בשנת 2021, בו מעלה המבקרת ממצא העוסק בכך שלא מתבצעת גביה מול עובדי העירייה באופן של קיזוז משכרם עד להשלמת פירעון יתרת החוב, נציין כי העירייה בתגובתה לדוח טוענת כי במקרה זה משמעות ביצוע הגביה דרך המשכורת מהווה אכיפה סלקטיבית אל מול עובדי העירייה.

בנוסף, צוין על יד אגף הגביה כדלהלן:

"לעניין דו"ח המבקרת נדגיש, כי עובד עירייה המעוניין בכך יכול לבצע הסדר

תשלומים באמצעות התלוש."

תגובת העירייה:

העירייה מבצעת הליכי אכיפה הכוללים השקעת משאבים מרובים לגביית חובות מחייבים ובכלל זה מעובדי עירייה, הליכי האכיפה כוללים הטלת עיקולים, תביעות משפטיות והליכי הוצאה לפועל.

קיימות נסיבות המקשות על גביית כלל החובות כגון: חייבים במצב כלכלי קשה, פשיטות רגל, איחוד תיקים, חובות בהתיישנות וכיו"ב.

מצורפת בזאת טבלת מידע על חובות עובדי העירייה בגין ארנונה ליום 31 בדצמבר 2022 (בנטרול חובות שהחלו להיווצר החל מארבעת החודשים האחרונים של השנה), על פי רישומי מערכת הגביה בעירייה: (ראה בעמוד הבא)

⁴ מעל 300 ש"ח

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

רץ	שם העובד	מספר חשבון	עומק החוב-משנת	סטטוס	סכום של יתרת חוב פיגור
1	א.א.	271422001	2007	בשא בקשות שונות	822,386
2	כ.י.	7049380001	2002	בשא בקשות שונות	350,651
3	ש.א.	5739842001	2002	פשיטת רגל	122,389
		5739842002	2009	פשיטת רגל	123,004
		5739842004	2021	שולם לפני פתיחת תובע	4,060
		5739842005	2016	סיום ללא הוצאות	42,373
		5739842007	2022	בקשת עיקול	5,952
		סה"כ ש.א.			297,779
4	ש.נ.	1433028003	1997	פשיטת רגל	164,444
		1433028006	2022	טרם החלו פעולות אכיפה	4,896
		סה"כ ש.נ.			169,340
5	א.ל.	6423081002	2012	הוטלו עיקולים	127,784
6	ד.ע.	6018493002	2005	פשיטת רגל	41,322
		7204043002	2006	פשיטת רגל	14,603
		7204043003	2009	סיום ללא הוצאות	11,264
		7204043004	2011	טרם החלו פעולות אכיפה	9,359
		7204043006	2013	התראה לפני עיקול, תביעה- מסירה מלאה לחייב	14,043
		7204043007	2022	טרם החלו פעולות אכיפה	6,606
		סה"כ ד.ע.			97,197
7	פ.ד.	216894001	2012	פשיטת רגל	22,822
		216894002	2015	פשיטת רגל	26,888
		216894003	2018	פשיטת רגל	22,195
		216894004	2020	בקשת עיקול	21,034
		סה"כ פ.ד.			92,939
8	ס.י.	939223002	2010	מעוקל ע"י הבנק	82,845
9	ש.ע.	9904996002	2006	איחוד תיקים	19,005
		9904996003	2008	התראה לפני עיקול, תביעה- איחוד תיקים	36,073
		9904996004	2015	איחוד תיקים	27,382
		סה"כ ש.ע.			82,461
10	ע.י.	4770285006	2012	פשיטת רגל	31,966
		4770285008	2016	מעוקל ע"י הבנק, תביעה- ניתן צו חיוב בתשלומי	39,418
	סה"כ ע.י.				71,384
11	א.ש.	5562608003	2008	הועבר לקבלן מסירות	45,916
		5562608004	2017	בשא בקשות שונות	22,168
		סה"כ א.ש.			68,084
12	ט.ח.	1314061001	1997	סיום ללא הוצאות	66,726
13	מ.ס.	7080757001	2002	פשיטת רגל	13,321
		7080757002	2008	פשיטת רגל	12,646
		7080757004	2011	פשיטת רגל	36,826
		סה"כ מ.ס.			62,792
14	צ.א.	5783857001	1998	בקשת עיקול, תביעה- איחוד תיקים	8,155

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

רץ	שם העובד	מספר חשבון	עומק החוב-משנת	סטטוס	סכום של יתרת חוב פיגור
		5783857003	2012	מעוקל ע"י הבנק, תביעה- נמסר בהדבקה	47,728
		סה"כ צ.א			55,883
15	א.ג.	198237002	2019	פשיטת רגל	35,689
		198237005	2019	טרם החלו פעולות אכיפה	8,962
		198237006	2022	טרם החלו פעולות אכיפה	6,838
		סה"כ א.ג.			51,488
16	י.צ.	115017010	2018	איחוד תיקים	31,064
		115017011	2019	מעוקל ע"י הבנק	19,093
		סה"כ י.צ.			50,157
17	ס.ש.	186715002	2015	סיום ללא הוצאות	5,880
		186715005	2017	טרם החלו פעולות אכיפה	10,512
		186715006	2019	מעוקל ע"י הבנק	32,242
		סה"כ ס.ש.			48,633
18	ל.ד.	5345079001	2020	שולמו החוב ושכ"ט	45,831
19	ד.א.	282940005	2020	מעוקל ע"י הבנק	36,657
		282940006	2020	בקשת עיקול	3,772
		סה"כ ד.א.			40,429
20	ס.ש.	136956004	2011	סיום ללא הוצאות	4,226
		136956005	2013	פשיטת רגל	10,440
		136956006	2018	פשיטת רגל	4,723
		136956007	2019	פשיטת רגל	14,934
		360252001	2016	פשיטת רגל	4,929
		סה"כ ס.ש.			39,252
21	ח.ר.	303540001	2015	איחוד תיקים	38,003
22	ר.ר.	174502001	2007	בקשת עיקול, תביעה- הגבלות	30,652
		174502002	2020	שולמו החוב ושכ"ט	6,567
		סה"כ ר.ר.			37,219
23	ט.י.	6058978005	2013	פשיטת רגל	35,452
24	ז.ג.	420684001	2020	מעוקל ע"י הבנק	33,811
25	מ.ע.	330230001	2016	טרם החלו פעולות אכיפה	30,393
		330230002	2016	שולם לפני פתיחת תובע	837
		סה"כ מ.ע.			31,230
26	ק.א.	297017003	2019	פשיטת רגל	26,567
		297017004	2022	טרם החלו פעולות אכיפה	3,717
		סה"כ ק.א.			30,284
27	ק.פ.	7222482001	2018	שולמו החוב ושכ"ט	27,759
28	ד.ג.	109554002	2015	הגבלות	27,384
29	ר.ב.	6914154003	2020	מעוקל ע"י הבנק	16,020
		7822802002	2021	מעוקל ע"י הבנק, תביעה- שולמו החוב ושכ"ט	10,058
		סה"כ ר.ב.			26,078
30	י.ש.	345929001	2017	טרם החלו פעולות אכיפה	7,340

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

רץ	שם העובד	מספר חשבון	עומק החוב-משנת	סטטוס	סכום של יתרת חוב פיגור
		345929003	2019	סיום ללא הוצאות	5,113
		345929004	2020	טרם החלו פעולות אכיפה	12,863
		סה"כ י.ש			25,316
31	ה.א.	442417002	2020	טרם החלו פעולות אכיפה	24,041
32	ד.א.	252126004	2020	טרם החלו פעולות אכיפה	23,676
33	ש.ש.	333273002	2019	הגבלות	23,031
34	ב.ו.	6988778007	2020	טרם החלו פעולות אכיפה	22,606
35	ב.ס.	5326038007	2019	מעוקל ע"י הבנק	21,287
36	ג.ק.	5742275007	2020	בקשת עיקול	20,223
37	ז.ש.	455746001	2021	טרם החלו פעולות אכיפה	19,864
38	ע.א.	131120002	2019	טרם החלו פעולות אכיפה	19,748
39	א.ע.	5660634003	2011	התראה לפני עיקול, תביעה- הוצאת מטלטלין/עיקול	19,107
40	א.ה.	354946001	2020	טרם החלו פעולות אכיפה	18,406
41	ז.א.	5511548004	2009	פשיטת רגל	18,387
42	ס.ע.	7291503008	2021	טרם החלו פעולות אכיפה	17,501
43	פ.ל.	359922003	2020	טרם החלו פעולות אכיפה	15,549
44	ז.ת.	309325001	2017	מעוקל ע"י הבנק, תביעה- הועבר לקבלן מסירות	15,350
45	ע.מ.	258717002	2021	מעוקל ע"י הבנק	14,636
46	ק.ע.	4774618003	2020	מעוקל ע"י הבנק	14,632
47	ע.מ.	6028146001	2021	מעוקל ע"י הבנק, תביעה- שולמו החוב ושכ"ט	14,494
48	א.ג.	220986001	2020	התראה לפני עיקול, תביעה- הגבלות	14,489
49	א.א.	6587901003	2020	מעוקל ע"י הבנק, תביעה- הוטלו עיקולים	14,324
50	ש.ר.	491846001	2021	טרם החלו פעולות אכיפה	14,301
51	ס.מ.	127239002	2020	טרם החלו פעולות אכיפה	14,251
52	ע.מ.	7881923001	2019	מעוקל ע"י הבנק	14,088
53	ד.ג.	176142008	2016	טרם החלו פעולות אכיפה	6,670
		176142009	2017	סיום ללא הוצאות	7,375
		סה"כ ד.ג.			14,045
54	א.מ.	284172001	2021	טרם החלו פעולות אכיפה	9,560
		284172002	2021	טרם החלו פעולות אכיפה	4,295
		סה"כ א.מ.			13,855
55	א.ח.	214820003	2020	שולם לפני פתיחת תובע	9,703
		214820005	2022	טרם החלו פעולות אכיפה	4,066
		סה"כ א.ח.			13,769
56	ב.י.	223701003	2011	פשיטת רגל	11,544
		223701004	2015	פשיטת רגל	2,174
		סה"כ ב.י.			13,718
57	ח.י.	5262886006	2020	התראה לפני עיקול	12,923
58	ע.ע.	5441977007	2021	טרם החלו פעולות אכיפה	8,862
		5441977008	2021	טרם החלו פעולות אכיפה	4,038
		סה"כ ע.ע.			12,900

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

רץ	שם העובד	מספר חשבון	עומק החוב-משנת	סטטוס	סכום של יתרת חוב פיגור
59	א.מ.	438120001	2020	התראה לפני עיקול	2,329
		438120002	2021	מעוקל ע"י הבנק	10,558
		סה"כ א.מ.			12,887
60	מ.א.	5437603012	2018	טרם החלו פעולות אכיפה	1,515
		5437603015	2017	התראה לפני עיקול	1,508
		5437603017	2019	טרם החלו פעולות אכיפה	5,764
		5437603020	2020	טרם החלו פעולות אכיפה	3,369
		5437603026	2022	טרם החלו פעולות אכיפה	674
		סה"כ מ.א.			12,830
61	ש.מ.	134290002	2019	איחוד תיקים	12,724
62	א.ע.	418646001	2019	טרם החלו פעולות אכיפה	12,657
63	ש.ש.	442662001	2020	טרם החלו פעולות אכיפה	696
		7223647003	2018	טרם החלו פעולות אכיפה	11,493
		סה"כ ש.ש.			12,830
64	ז.ל.	416346001	2020	התראה לפני עיקול	12,012
65	פ.י.	172864001	2022	טרם החלו פעולות אכיפה	11,760
66	ב.ר.	443051004	2021	טרם החלו פעולות אכיפה	11,757
67	א.א.	465981001	2021	טרם החלו פעולות אכיפה	11,701
68	ט.ש.	310953001	2019	טרם החלו פעולות אכיפה	11,458
69	ס.א.	7595598005	2022	טרם החלו פעולות אכיפה	11,084
70	ד.ע.	155257001	2020	טרם החלו פעולות אכיפה	11,009
71	א.ד.	461768001	2021	טרם החלו פעולות אכיפה	10,973
72	מ.ב.	7309602005	2020	טרם החלו פעולות אכיפה	9,501
		7309602006	2022	טרם החלו פעולות אכיפה	1,455
		סה"כ מ.ב.			10,956
73	ז.מ.	5694633002	2019	טרם החלו פעולות אכיפה	10,281
74	א.ע.	182967003	2021	טרם החלו פעולות אכיפה	10,209
75	ח.א.	137763001	2020	טרם החלו פעולות אכיפה	10,190
		סה"כ חובות עובדים מעל 10,000 ₪			
		147 עובדים נוספים חייבים בגין ארנונה בסכומים של פחות מ- 10,000 ₪ כל אחד			
		סה"כ חובות עובדים			
		3,708,460			
		575,843			
		4,284,303			

הערות

1. בטבלה מוצגים חובות עובדי העירייה בגין ארנונה, מסכום של 300 ₪ ומעלה.
2. הטבלה כוללת חובות של 222 עובדים, המהווים כ 2% מסך כל עובדי העירייה⁵.
3. לא נמסר לביקורת מידע בדבר סוגי חוב אחרים לכלל העובדים.

⁵ נכון לחודש 12.2022

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

מצורפת בזאת טבלת מידע על חובות עובדי העירייה בגין חניה ליום 31 דצמבר 2022, על פי רישומי מערכת הגביה בעירייה:

רץ	שם	סכום של סה"כ חוב	הליכי אכיפה שננקטו
1	א.ש	69,668	עיקול בנק/עיקול רכב/התראה /עורך דין חיצוני
2	ח.ר	36,338	עיקול בנק/עיקול רכב/התראה /עורך דין חיצוני
3	ח.מ	35,546	עיקול בנק /התראה
4	ש.ו	34,622	עיקול בנק/עיקול רכב/התראה
5	ש.ר	29,743	התראה
6	ד.נ	29,026	עיקול בנק/עיקול רכב/התראה
7	ב.א	28,954	עיקול בנק/עיקול רכב/התראה /עורך דין חיצוני
8	א.ר	20,641	עיקול רכב/התראה /עורך דין חיצוני/פשיטת רגל
9	ק.א	19,938	התראה /פשיטת רגל
10	א.ש	18,843	עיקול בנק/עיקול רכב/התראה /עורך דין חיצוני
11	ס.ש	16,540	עיקול רכב/התראה /פשיטת רגל
12	ל.ג	16,349	עיקול רכב/התראה
13	ע.י	14,838	עיקול רכב/התראה /עורך דין חיצוני
14	פ.א	13,908	עיקול רכב/התראה /פשיטת רגל
15	ט.ר	11,553	עיקול בנק/עיקול רכב/התראה /עורך דין חיצוני
16	ש.ר	10,900	התראה
17	ע.ח	10,725	עיקול בנק/עיקול רכב/התראה
18	ע.מ	10,565	התראה
19	ד.ע	10,381	עיקול בנק /התראה /עורך דין חיצוני
סה"כ		439,077	
601 עובדים נוספים חייבים			
בגין חניה בסכומים של		791,507	
פחות מ – 10,000 ₪ כל אחד			
סה"כ חובות חניה של עובדים – 1,230,584 ₪			

הערות

1. בטבלה מוצגים חובות עובדי העירייה מסכום 300 ₪ ומעלה.
2. הטבלה כוללת חובות של 620 עובדים, המורכבים מ – 2,749 דוחות בגין קנסות חניה.

6.ד בדיקות מיוחדות ונושאים אחרים

6.1.ד מערך הגביה

על פי נתונים שהתקבלו ממחלקת הגביה בעירייה רוכזו הנתונים בנספחים בהתאם

נספחי הגביה - מצ"ב נספחים א'-ג' כדלקמן :

נספח א' – טבלת שטחים וגביה לשנים 2021-2022.

נספח ב' – נתונים על מערכת הארנונה בעירייה.

נספח ג' – ניהול חייבים בארנונה

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

פרק ד' – תחומי פעילות שבוקרו השנה (המשך)

6.ד בדיקות מיוחדות ונושאים אחרים (המשך)

6.1.ד מערך הגביה (המשך)

נספח א - טבלת שטחים וגביה

גידול (קיטון) שטחים ב - %	גידול (קיטון) שטחים באלפי מ"ר	השינוי ב - %		סה"כ חיוב באלפי ש"ח		חיוב משוקלל למ"ר בש"ח		שטחים באלפי מ"ר		סוג הנכס
		בסה"כ חיוב	בחיוב משוקלל למ"ר	2021	2022	2021	2022	2021	2022	
1.5%	288.23	3.3%	1.8%	1,556,496.22	1,607,531.15	79.45	80.86	19,590.98	19,879.21	מבנה מגורים
3.0%	206.06	4.5%	1.4%	1,334,252.49	1,393,995.76	193.53	196.33	6,894.26	7,100.32	משרדים שירותים ומסחר
(3.9)%	(1.99)	(2.5)%	1.4%	62,186.15	60,636.04	1,204.22	1,221.27	51.64	49.65	בנקים וחברות ביטוח
4.5%	27.59	13.8%	8.9%	63,316.46	72,027.61	102.19	111.29	619.59	647.18	תעשייה
3.1%	21.71	5.4%	2.2%	97,056.39	102,250.61	137.53	140.56	705.72	727.43	בתי מלון
(1.8)%	(7.72)	(0.5)%	1.3%	52,927.62	52,640.98	125.47	127.12	421.83	414.11	מלאכה
1.0%	1.81	2.6%	1.5%	114.10	117.05	0.65	0.66	175.53	177.34	אדמה חקלאית
8.0%	165.76	8.3%	0.2%	72,829.49	78,857.55	35.34	35.42	2,060.67	2,226.43	קרקע תפוסה
8.6%	152.36	8.9%	0.3%	73,885.02	80,475.82	41.92	42.03	1,762.52	1,914.88	חניונים
34.9%	2.38	37.5%	1.9%	302.35	415.64	44.33	45.18	6.82	9.20	מבנה חקלאי
2.7%	856.19	4.1%	1.4%	3,313,366.29	3,448,948.21	102.61	104.05	32,289.56	33,145.75	סה"כ

הערה:

טבלת השטחים והחיובים נערכה לתחילת השנה ואינה כוללת את השינוי בסכומי המס בשל הצמדה ואת הגידול הטבעי בחיובי ארנונה אשר חל במהלך השנה כתוצאה מתוספת נכסים.

בשל הסכמים היסטוריים בין המדינה לאו"ם מחנה פליטים שועפט אינו מחויב בארנונה. משום כך אין בידי העירייה מידע על גודל השטח.

פרק ד' – תחומי פעילות שבוקרו השנה (המשך)

6.ד בדיקות מיוחדות ונושאים אחרים (המשך)

6.1.ד מערך הגביה (המשך)

נספח ב- נתונים על מערכת הארנונה בעירייה

- א. במערכת הארנונה מטופלים כ – 279 אלף נכסים.
- ב. מספר חשבונות החייבים ליום 31.12.22 הינו כ-115 אלף מהם כ – 72 אלף פעילים (1).
- ג. סכום חובות הארנונה של התושבים (לפי נספח 2 לטופס 1 בדוחות הכספיים) מגיע ל - 5,152,660 אלפי ש"ח, מתוכם חובות מסופקים בסך 3,529,564 אלפי ש"ח (2).
- ד. סך הנכסים החייבים ארנונה אשר נרשמו לגביהם הערות בטאבו הינו 291 והחובות בגינם היו 23,598 אלפי ש"ח. (נתון זה לא מבוקר)
- ה. אחוז גביית הפיגורים המגובה ברישום הערה בטאבו הינו כ-17.1%. (נתון זה לא מבוקר)
- ו. בטבלת ניהול החייבים – נספח ג' (ראה עמוד הבא) לא נכללו מקרים שחובם הוא אפס.

(1) נתון זה מתייחס למספר החייבים.

בנספח ג' המוצג להלן, מספר המקרים בסך 178,119 הינו גבוה ממספר החייבים, היות ויתכן שחוב של חייב אחד ירשם כמספר מקרים (במספר טווחי חוב ובמספר שנים).

		(2) סה"כ חובות של התושבים לפי נספח 2
		לטופס 1 בדוחות הכספיים
		נוסף – יתרות זכות שקוזזו-
אלפי ש"ח	5,152,660	בגין שנה שוטפת (2022)
אלפי ש"ח	51,385	בגין שנים קודמות
אלפי ש"ח	83,832	הפרש אחר ל.מ
אלפי ש"ח	(1)	סה"כ יתרות זכות
אלפי ש"ח	135,216	
		סה"כ לפי נספח ג' (בדף הבא) – רק
אלפי ש"ח	5,287,876	יתרות חובה, ללא קיזוז יתרות זכות

פרק ד' – תחומי פעילות שבוקרו השנה (המשך)

6.ד בדיקות מיוחדות ונושאים אחרים (המשך)
6.1.ד מערך הגביה (המשך)

נספח ג' ניהול חייבים

באלפי שקלים חדשים														
שם הרשות המקומית			שנה שוטפת		שנה קודמת		שנה 3-6		שנה 7		מעל שנה 7		סה"כ	
מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	
טווח החובות:														
0 עד 2,000	20,893	22,689	10,139	15,788	5,935	9,752	2,634	2,793	3,064	4,820	42,665	0.8%	55,842	
2001-5000	70,817	21,025	37,944	11,023	22,065	6,338	9,057	2,642	8,882	2,616	148,764	2.8%	43,644	
5000-25000	171,975	18,505	112,659	12,037	155,691	13,224	41,243	4,082	102,730	7,837	584,299	11.0%	55,685	
25,000-50,000	49,796	1,436	34,116	991	89,407	2,596	16,941	485	146,307	4,074	336,566	6.4%	9,582	
מעל 50,000	263,668	1,418	158,354	848	505,371	2,131	89,439	406	3,158,748	8,563	4,175,581	79.0%	13,366	
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"כ חייבים:														
סה"														

בטיפול עו"ד

מערך הגביה – ריכוז ליקויים

ד.1.1. יתרות זכות של התושבים

כאמור לעיל (בנספח ב'), ליום 31 בדצמבר 2022 רשומות במערכת הגביה יתרות לזכות תושבים עבור ארנונה בסך כולל של 135,217 אלפי ₪ (שנה קודמת 113,288 אלפי ₪).

כפי שנמסר ע"י גזבר העירייה, העירייה מבצעת בדיקה שוטפת ופרטנית של יתרות אלו בכל ימות השנה. בחלק מהמקרים יש לתושב יתרה הן בחובה והן בזכות ובחלק אחר מהמקרים ככל הנראה מגיע לתושב החזר. העירייה אמדה את הסכומים להחזר בכ- 135,217 אלפי ₪. במאזן, נרשמה הפרשה בסך 94,291 אלפי ₪ בסעיף הפרשה להחזר יתרות זכות ארנונה. לא נרשמה בספרי העירייה הפרשה להחזר ריבית בסך כ- 27 מ' ₪ היות ובמעבר למערכת גביה חדשה הצפוי בתחילת שנת 2023 יתרות אלו יימחקו. וכן, בגין יתרה של 14 מ' ₪ הואיל ולפי תחשיבי העירייה מדובר ביתרות ישנות מאוד שנבעו ממערכת הגביה ויתרות אלו לא הועברו למערכת החדשה.

(ראה באור 3 ט' וביאור 19 לדוחות הכספיים המבוקרים).

תגובת העירייה:

העירייה פועלת באופן שוטף ומוגבר להחזרת יתרות הזכות לתושבים הזכאים לכך. בשנת 2020 הושק טופס מקוון לפניית תושבים לביצוע השבת יתרות זכות. טופס זה מייעל את הטיפול בפניות ומאפשר לתושב לפנות בנוחות ובמהירות לטיפול ביתרות הזכות.

ד.1.2. סווג ההכנסות מארנונה בהנהלת החשבונות

סווג ההכנסות מארנונה הנרשם בהנהלת החשבונות של העירייה, על פי ממשק עם מערכת הגביה, אינו תואם לרשום במערך הגביה.

בעת קבלת ההכנסות ורישומן במערך הגביה, הן ממוינות לסוג ההכנסה בהתאם (מגורים, עסקים, מערב העיר, מזרח העיר וכד') חל שיבוש הנובע מתקלות מחשוב בהגדרת ייחוס הנתונים לצורך העברתם לרישום בהנהלת החשבונות.

תגובת העירייה:

במהלך שנת 2023 צפויה להתחיל לפעול בעירייה מערכת גביה חדשה הצפויה לתת מענה לבעיה.

ד.2.6 הנחות ארנונה

ד.2.1.6 כללי:

ערכנו בדיקת הנחות ארנונה בהתאם לנהלי הבדיקה שנקבעו על ידי האגף לביקורת. תוצאות הבדיקה נכללו בדוח נפרד.

ד.2.2.6 ביקורת הנחות ופטורים מארנונה:

להלן ממצאי ביקורת הנחות/פטורים מארנונה:

ההיקף הכספי הכולל של ההנחות שניתנו בשנת הדוח, על פי דין, על פי ועדה, פטורים והנחה מיוחדת הגיע לסך כולל של כ-871 מיליוני ₪.

ערכנו בדיקת 5 סוגי ההנחות והפטורים שהיקפן הכספי היה משמעותי ביותר.

א. מבחן הכנסה (כ-48.5 אלף מקרים) בסך כ-149 מיליוני ₪.

ב. נכה 75% ומעלה (כ-14.2 אלף מקרים) בסך כ-57 מיליוני ₪.

ג. מוסדות חינוך (כ-1.4 אלף מקרים) בסך כ-114 מיליוני ₪.

ד. מוסדות 2/3 (כ-1.9 אלף מקרים) בסך כ-125 מיליוני ₪.

ה. נכסי עירייה (כ-1.6 אלף מקרים) בסך כ-115 מיליוני ₪.

בוצעה בדיקה מדגמית של 40 מקרים מכל אחד מסוגי ההנחות הנ"ל, על אופן מתן ההנחות, בהתאם לנהלי הבדיקה שנקבעו ע"י האגף לביקורת ותוצאות הבדיקה נכללו בדוח נפרד ולחלן עיקריהם:

א. מבחן הכנסה

מתוך מדגם של 40 המקרים שנבדקו, נמצא מקרה 1 בו ניתנה הנחה בסכום גבוה מהזכאות בסך של 560 ₪. להלן הפרטים:

חשבון 140078006 – בחישוב ההכנסה המזכה, נלקח סכום הכנסת שכירות נמוך מהנדרש ובהתאם לכך ניתנה הנחה בשיעור 80% במקום 40%, פער בסך 560 ₪.
בעקבות הביקורת, ההנחה תוקנה ובוטל הפטור שניתן ביתר.
כמו כן, העירייה הסבירה כי נפלה טעות בחישוב ההכנסה משכירות וצירפה אסמכתא לתיקון.

ב. נכה 75% ומעלה

מתוך מדגם של 40 מקרים – לא נמצאו ליקויים.

ג. מוסדות חינוך – פטור 100%

מתוך מדגם של 40 מקרים – לא נמצאו ליקויים

ד. מוסדות 2/3 – פטור

מתוך מדגם של 40 מקרים, עבור מקרה 1 לא התקבלה אסמכתא המאשרת את הזכאות לפטור.

להלן הפרטים:

חשבון 4886263001 סכום הפטור בשנת 2022 – 7,601,164 ₪.

לדברי העירייה, ממתנינים לאישור ממשרד הפנים, החומר נמצא בלשכה המשפטית של משרד הפנים.

בנוסף, התקבל פירוט יתרות לשנת 2022, לפיו מדובר בבי"ח עין כרם.

נכון למועד הדוח טרם התקבל אישור משרד הפנים המאשר את זכאות המוסד לפטור, לפי סעיף 5(ז) לפקודת הפיטורין.

ראה ליקוי בפרק ג.1.

ה. נכסי עירייה – פטור 100%

מתוך מדגם של 40 מקרים – לא נמצאו ליקויים.

ד.3.2.6 מחיקת חובות

בשנת 2022, העירייה מחקה חובות ארנונה בסך כ-569 מיליוני ₪.

הבקשות למחיקה אושרו לפי סעיפים 338 ו-339 לפקודת העיריות, ומתייחסות בעיקר לחובות ארנונה שאינם ניתנים לגבייה, לחובות ישנים, להסכמי פשרה, לפשיטת רגל, לחברות לא פעילות, לנפטרים ואחרים.

ד.3.6 השתתפות בתקציב הג"א

תקציב הג"א מקומי נועד לאפשר את אחזקתם התקינה של מתקני הג"א וציוד הג"א ברשויות המקומיות.

סעיף 10.א. (א) לחוק הג"א התשי"א – 1951, קובע כי "...תכלול רשות מקומית בתקציבה סכום לכיסוי הוצאות של צרכי התגוננות האזרחית בתחומה (בסעיף זה - תקציב הג"א מקומי) שיקבע מידי שנה שר הפנים לפי הצעת ראש הג"א, בשים לב ככל האפשר לצרכי ההתגוננות האזרחית של הרשות המקומית ולאפשרויותיה הכספיות לשאת באותו סכום; הרכב סעיפי תקציב הג"א מקומי תקבע הרשות המקומית לפי הנחיות מפקד הג"א מחוזי".

כאמור, כל רשות מקומית מחויבת בחוק להשתתף בתקציב הג"א.

מפתח ההשתתפות נקבע על פי תקציב שמכינה הרשות ומאושר על ידי מפקד המחוז של הג"א.

הנחיות להכנת תקציב הג"א ניתנו בהוראת מנכ"ל משרד הפנים מדצמבר 2021 – אליה צורפו ההנחיות שהוכנו על ידי פיקוד העורף בתיאום עם מנהל החירום במשרד הפנים.

הצעת תקציב הג"א בעירייה לשנת 2022 נערכה במתכונת המפורטת בתקנה 723 ואושרה על ידי כל הגורמים.

סכום השתתפות העירייה בתקציב הג"א לשנת 2022 כפי שנקבע בהצעת תקציב הג"א הסתכם בכ-11,614 אלפי ₪ (כולל השתתפות בהג"א ארצי בכ-6,136 אלפי ₪), בהתאם למפתח השתתפות לפי 1,039,957 תושבים.

הביצוע בפועל בתקציב הרגיל ובתקציב בלתי רגיל בשנת הדוח הסתכם בכ-8,970 אלפי ₪ (כולל השתתפות בהג"א ארצי בכ-5,368 אלפי ₪).

בהתאם לדוח 66 מספר העובדים באגף הג"א - 5 עובדים המאיישים 5 משרות, בעלות שכר שנתית בסך של כ-1,313 אלפי ₪, אך בתקציב וביצוע הג"א המוגשים למשרד הפנים, מדווחים 2 עובדים ב-2 משרות המתעסקים בפועל ובאופן ישיר בתחזוקת מקלטים ובעלות שכר בפועל בסך של 459 אש"ח.

טבלת הג"א מוצגת להלן:

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

נספח ד'

הצעת תקציב הג"א מקומי לשנת 2022 - תקנה 723

בדיקה תקציבית בנושא הג"א מקומי לשנת 2022 - באלפי ₪

מס'ד	סעיף	תקצוב בהצעה החתומה	תקציב בספרי הרשות	ביצוע בפועל בפרק 723	ביצוע המופיע בסעיף אחר (בגיליון "פירוט בסעיף אחר")	סה"כ ביצוע כולל הרשום בפרקים אחרים	הפרש בין ההצעה החתומה לביצוע בפרק 723	הפרש בין ההצעה החתומה לביצוע בפועל כולל בסעיף אחר	הערות
	1	2	3	4	5	6=4+5	7=4-2	8=6-2	
1	כח אדם- יש לציין בהערות את מס המשרות בטופס 66	434	434	459	-	459	25	25	בדוח 5-66 משרות, אך בתקציב ובביצוע נכללו רק 2 משרות של 2 עובדים המתעסקים באחזקת מקלטים בפועל.
2	תחזוקה, תיקונים וחומרים	440	442	199	323	522	-241	82	
3	שיפוץ מקלטים	1,800	2,550	-	1,520	1,520	-1,800	-280	
4	רכש מערכות	2,159	1,282	166	470	636	-1,993	-1,523	
5	ביטוח ופרסום	632	732	465	-	465	-168	-168	
6	רכישת ערכות מיגון אישיות	-	-	-	-	-	-	-	
7	תשלום כהשתתפות במימון הוצאות משותפות	14	-	-	-	-	-14	-14	
8	תקבול כהשתתפות במימון הוצאות משותפות	-1	-	-	-	-	1	1	
9	סה"כ הג"א מקומי	5,478	5,439	1,288	2,313	3,602	-4,190	-1,877	
10	השתתפות בהג"א ארצי	6,136	5,368	5,368		5,368	-767	-767	
11	סה"כ כללי	11,614	10,808	6,657	2,313	8,970	-4,957	-2,644	

האם קיבלת הצעת תקציב הג"א בפורמט זה חתום לפחות ע"י גורם כל שהוא, הרשות, הג"א או שניהם

ק

1,039,957

מספר תושבים

שם רשות ירושלים

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

ב.

מס"ד	נושא	חתימת ר' / חתימת גזבר	חתימת קב"ט/ מנהל מדור חירום ובטחון	חתימת הממונה על המחוז במשה"פ	חתימת מפקד המחוז כן/לא	הערות
1	הצעת תקציב חתומה ע"י כל בעלי התפקידים (שנת הביקורת)	כן	כן	כן	כן	
2	הצעת תקציב חתומה ע"י כל בעלי התפקידים (שנה נוכחית)	כן	כן	כן	כן	

ג.

מס"ד	נושא	כמות עפ"י תקן	כמות קיימת	פער לתקן	הערות
1	ציוד מיגון אישי לעובדי הרשות	480	155	325	

ד.

מס"ד	נושא	ביטוח יעודי לציוד כן/לא	ביטוח במסגרת ביטוח כללי של הרשות כן/לא	האם הביטוח משעבוד לפקע"ר כן/לא	האם הרשות חתמה על נספח ח בהתאם לחוזר המנכ"ל	הערות
1	ביטוח	לא	כן	לא	לא	

ה.

מס"ד	נושא	נתון עזר לניצול תקציב	כן/לא	אם לא, מדוע?	הערות
1	ניצול תקציב הג"א מקומי בלבד ליעודו	התראת ניצול	כן		
2	האם תקציב כ"א מנוצל ליעודו	סביר	כן		

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

1.

מס'ד	סעיף	הפרש בין תקציב בהצעה החתומה לבין תקציב בספרי הרשות	הסבר הגזבר
1	כח אדם	-	
2	תחזוקה, תיקונים וחומרים	2	שכר הדירה ברובע היהודי עלה בכ-2,000 ₪. הוצאנו יותר ממה שנדרשנו.
3	שיפוף מקלטים	750	הפער אינו בגין שיפוף מקלטים אלא, מדובר בשיפוף והרחבה של מרכז ההפעלה ע"ס 2,550,000 ₪. אנו הקצנו בשנת 2022 1,800,000 ₪ עבור שיפוף החמ"ל, בשנת 2022 בוצע 1,352,182 ₪ ובשנת 2023 עד כה שולם 260,000 ₪ - סה"כ שולם 1,612,182 ₪ עדיין קיימות הזמנות פתוחות בסך 696,203 ₪, המשמעות כי הניצול התקציבי הכולל יהיה 2,308,385 ₪, גבוה יותר מהסכום שנדרשנו להעמיד בתקציב הג"א 2022 ע"ס 1,800,000 ₪.
4	רכש מערכות	(877)	רציפות תפקודית- הליך המכרז לביצוע העבודות טרם הסתיים בסוף שנת 2022, בימים אלו סיימנו את שלב המכרז והעבודות יתבצעו בטווח הזמן המייד.
5	ביטוח ופרסום	99	תוקצב יותר
6	רכישת ערכות מיגון אישיות	-	בתקציב הג"א 2022 לא הקצנו לכך מסגרת תקציבית- על כן אין פער
7	תשלום כהשתתפות במימון הוצאות משותפות	(14)	תשלום סעיף זה הינו חלק מסעיף בטיחות מחסנים (הנכלל במס"ד 2 לעיל) עבור תיקון ושיפוף נפת מוריה בגילה שצמודה למחסן שלנו בגילה והינה חלק אינטגרלי מהמחסן. יש לשים לב שההוצאות העירוניות בסעיף זה היו גבוהות יותר ממה שנדרשנו בכ- 122,933 ₪
8	תקבול כהשתתפות במימון הוצאות משותפות	1	העירייה צריכה לפנות לעיריית גזאב ומעלה אדומים ולגבות מהם את החלק היחסי שלהם בהשתתפות הוצאות משותפות (עבור נפת מוריה)
9	סה"כ הג"א מקומי	(39)	
10	השתתפות בהג"א ארצי	(767)	
11	סה"כ כללי	(806)	

2. הערות נוספות

1	ההסברים הרשומים בטבלה ו' לעיל, ניתנו בשיתוף עם אגף חירום וביטחון.
2	שיפוף מקלטים- בהמשך להסבר למס"ד 3 בטבלה ו' לעיל, לדברי ממונה אגף חירום וביטחון, סעיף שיפוף מרכז ההפעלה אינו מיועד לשיפוף מקלטים כפי שמסווג ע"י משה"פ. לביקורת אין אפשרות לשנות סווג זה הואיל ותקציב סעיף שיפוף מרכז הפעלה נכלל בהנחיות משה"פ תחת סעיף 723.75 "הרחבה/התאמת מבנים למרה"פ/חמ"לים" ומשויך לקבוצת שיפוף מקלטים ע"י נוסחאות משה"פ.
3	הסבר הגזבר עבור מס"ד 9 בטבלה ו' לעיל: יובהר כי בשנת 2022 העירייה העמידה תקציב נכבד – 1,500,000 ₪ לרציפות תפקודית ובאופן כללי הועמד תקציב הג"א מקומי ע"ס 5,478,374 ₪ בעוד שדרישת המינימום של משרד הפנים עמדה על 2,074,282 ₪ - מדובר בעודף תקצוב עירוני בסך 3,404,092 ₪.

6.4.4. השוואה בין נתונים נבחרים מהדוח הרבעוני לשנתי

שם הרשות המקומית : עיריית ירושלים

השוואה בין נתונים מדוח רבעון רביעי לשנת 2022 לבין נתונים מהדוח הכספי המבוקר לשנת 2021 (באלפי ₪)

הרשות המקומית הגישה דוח רבעון רביעי, בלתי מבוקר. כמו כן מוגש על ידי הרשות דוח כספי מבוקר על ידי רואי החשבון. להלן נתונים נבחרים מהדוחות והסברי הרשות להפרשים.

<u>הנושא</u>	<u>דוח רבעוני</u>	<u>דוח כספי מבוקר</u>	<u>הפרש</u>	<u>הסבר</u>
תאריך הגשה למשרד הפנים	אפריל 2023	אוגוסט 2023		
סה"כ רכוש שוטף	1,165,300	1,240,852	75,552	1
הכנסות מתוקצבות שטרם נתקבלו	38,416	129,465	91,049	2
גרעון מצטבר בתקציב הרגיל	261,897	262,401	504	3
גירעונות סופיים בתב"רים	----	---	---	
סה"כ התחייבויות שוטפות	1,872,507	1,989,339	116,832	4
הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו	1,554,410	1,590,661	36,251	5
עודף מצטבר בתקציב רגיל	----	---	---	
חייבים בגין אגרות והיטלים	4,983,974	9,078,938	4,094,964	6
עומס מלוות	2,718,866	2,718,866	0	
הכנסות מארנונה כללית כולל הנחות	3,970,808	3,361,904	(608,904)	7
סה"כ השכר	2,335,223	2,342,745	7,522	8
פירעון מלוות	331,302	331,302	0	
הוצאות מימון	16,903	19,839	2,936	9
גרעון שוטף	---	---	---	
עודף שוטף	750	246	(504)	10
סה"כ תקבולים בתב"ר בשנת הדוח	3,578,206	3,584,053	5,847	11
סה"כ תשלומים בתב"ר בשנת הדוח	3,954,863	4,011,464	56,601	12

הסבר העירייה:

1. ראה הסבר 2 להלן.
2. הכנסות לקבל, בעיקר מחינוך ואחרים שנרשמו לאחר עריכת הדוח. רובם נרשמו להכנסות מראש (מותנים).
3. לא מהותי.
4. ראה 2 לעיל, גידול בהכנסות מראש ורישום הוצאות לשלם במשפטיות ותקב"ר.
5. משפטיות ותקב"ר.
6. בדוח הרבעוני מופיע רק סכום החוב מארנונה, לא כולל חשבונות T וחובות אחרים.
7. ההפרש נובע מסכום הנחות בלבד 1,480 מיליון ברבעוני ו-871 מיליון בדוח המבוקר. בדוח הרבעוני מצטרפים להנחות מחיקות וביטולים.
8. שי גמלאים ומועדון שלך בדוח הרבעוני מופיע כפעולות כמבוקר בשכר.
9. מיון של הפסדים מניירות ערך שהופיע בחשבון הכנסות במינוס להוצאות מימון.
10. לא מהותי.
11. נרשמו אחרי תאריך עריכת הדוח הרבעוני עם סיום הבירורים.
12. הפרשה להוצאות לשלם ותלויות.

ד.5.6 נושאים אחרים- לפי פרוט בראשי פרקים

ד.5.6.1 שאלון בנושא הקצאת מקרקעין.

א. האם הרשות הקצתה מקרקעין ו/או מבנים ללא תמורה בשנת 2022? (כן/לא).

תשובת העירייה:

כן.

ב. האם ההקצאות אושרו על ידי משרד הפנים? (כן/לא).

תשובת העירייה:

לא, טרם.

כידוע, בהתאם להוראות ס' 188 לפקודת העיריות, עשיה במקרקעין טעונה אישור שר הפנים.

הסכמי חכירה והסכמי רשות שימוש ארוכי טווח (מעבר ל-5 שנים) שהם תוצר של הליך הקצאה – טעונים אף הם את אישורו.

לאחר אישור מועצת העיר להקצאה, מוכן חוזה חכירה ונשלחת הודעה לעמותה לחתימה על החוזה ודרישה להצגת הוכחת יכולת מימון של 50% מעלות הבניה. רק לאחר הנחת דעתו של מנהל היועמ"ש לגבי הוכחת היכולת של העמותה, אגף הנכסים מגיש פניה למועצת העיר לאישור הסכם החכירה, בהתאם לדרישת משרד הפנים. לאחר אישור המועצה וסבב חתימות על הסכם החכירה מועבר ההסכם החתום לאישור שר הפנים.

התהליך המפורט לעיל שאף מפורט בתגובת העירייה לדו"ח הכספי המפורט, אורך מטבע הדברים זמן רב, אף מעבר לאותה שנה שבה בוצע הליך ההקצאה.

בשנים האחרונות עיריית ירושלים משתתפת בפילוט משרד הפנים להגשת בקשות באופן מקוון, וכיום, לאחר שדרוג המערכת והטמעתה, אנו מקווים כי לוחות הזמנים יצטמצמו.

ראה ליקוי בפרק 2.ג

ג. האם ההקצאות פורסמו באתר האינטרנט של הרשות?

תשובת העירייה:

כן.

ד.5.6.2 שאלון בנושא סייבר ומערכות מידע.

א. האם קיימת תכנית לשעת חרום בנושא מתקפת סייבר? (כן/לא).

תשובת העירייה:

כן, קיימות מספר תוכניות לתרחישים שונים שניתן להגדירם כאירועי סייבר.

בימים אלה נכתב נוהל טיפול באירוע סייבר – טיוטה ראשונית לפני אישור הנהלה.

ב. האם מבקר הפנים ערך בקורת בנושא אבטחת מערכות מידע בחמש השנים האחרונות?

(כן/לא).

תשובת העירייה:

כן.

ד.5.6.3 ביקורת גבייה

נספח א שטחים – גביה החיוב הראשוני) נערך תוך יישום ממצאי ביקורת מיוחדת בנושא גביה שנערכה בשנת 2020.

6.5.4 נושאים אחרים- לפי פרוט בראשי פרקים

6.5.4.4 תב"רים ללא תנועה

- הנחיות להנהלת חשבונות ודווח כספי ברשויות מקומיות קובעות כדלהלן :
- תב"ר שהסתיים הנו תב"ר שהתקיימו בו כל אלו :
- א. כל ההתחייבויות בגינו נזקפו לחובת החשבון התקציבי בתב"ר.
 - ב. כל ההכנסות הצפויות למימון נתקבלו למעשה, ואין סיכוי לקבל סכומים נוספים.
 - ג. האחראי לביצוע התב"ר ברשות אישר בכתב שהעבודות ו/או הרכישות הקשורות לתב"ר הסתיימו או שהביצוע הופסק ללא קביעת מועד לחידוש העבודה.
 - ד. העבודה בתב"ר פסקה לתקופה העולה על 12 חודשים ואין סיכוי סביר שהעבודות ימשיכו בעתיד.
 - ה. סגירת תב"ר חייבת באישור מועצת הרשות.

להלן רשימת התב"רים שאין בהם תנועה כלל (ביצוע מצטבר אפס) :

מס"ד	מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב (באלפי ₪)
1	6210013	הפקעת קרקע מתחם W בבקעה	2,500
2	6210014	מקדמה לחברת חשמל-עבודות פיתוח	2,000
3	6230060	חניון פייר קניג - תפ"מ 2022	25,000
4	6801030	מרכז חיים סן סימון	-
5	6801037	מרכז חיים גבעת המטוס	-
6	6801039	מוסדות ציבור יובלים-גנים	300
7	6801041	תב"ע לכפר עקב	250
8	7165001	פחים טמוני קרקע-תפ"מ	24,000
9	7280003	רציפות תפקודית	1,540
10	7301344	שדרוג רחוב יום טוב עסיס	500
11	7301345	רמפה רח' גבריהו	500
12	7305100	הסכם פיתוח עפ"י תבע 5217	4,453
13	7305101	הסכם פיתוח עפ"י תבע 12087	4,114
14	7305105	הסכם פיתוח מורדות ק. יובל א4187	15,862

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

מס"ד	מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב (באלפי ₪)
15	7305107	הסכם פיתוח רח' גד 12827	4,952
16	7305117	הסכם פתוח שנלך שלב א-2447 ג'	5,619
17	7305118	הסכם פתוח סנהדריה המורחבת 4520-	8,507
18	7305124	הסכם פתוח משכנות התאטרון 4581- א	7,303
19	7308014	רכס לבן- הכנת תיקי שיווק	11,518
20	7310208	שיפוי המדינה-תוואי רק"ל פרטי	20,000
21	7314001	קרן חניה - ימק"א תב"ע 4715	12,369
22	7314003	קרן חניה - כיכר מנורה-תב"ע 3509	2,277
23	7314007	קרן חניה-הולילנד תב"ע 33507	2,110
24	7314010	קרן חניה כיכר ספרא תב"ע -33555	8,469
25	7314016	בית הנוער העברי תב"ע 1093 ב'	8,597
26	7315060	גבעת משואה צפון-תכ' ופיתוח	2,057
27	7315064	שביל אופניים - בית שמש	936
28	7315065	שביל אופניים - מודיעין עילית	351
29	7315066	הסדרי תנועה הנשיא/זבוטינסקי	280
30	7315067	הסדרי תנועה ברחוב מולכו/רד"ק	494
31	7315069	מעגל תנועה נווה יעקב-משה סנה	4,410
32	7315070	הסדרת צומת בן צבי - בצלאל	3,582
33	7315071	רמזור יהודה הנשיא - הורקניה	2,092
34	7315073	הסדרת רחוב יהושוע יבין	1,180
35	7317014	תפעול מסוף 4/9	70,587
36	7317025	שיפוץ מנהרת ליפתא	2,000
37	7317028	שיקום ואחזקת מבני דרך - מוריה	12,000
38	7319040	שיפור ובקרת נתוני תח"צ	1,890
39	7319041	דשבורד-לוח בקרה לנתוני תח"צ	1,600
40	7319042	פיתוח עיסקי תחבורתי	1,000
41	7319046	קד"ז מסוף אוטובוסים - עטרות	15,941

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

מס"ד	מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב (באלפי ₪)
42	7319047	דרך שווה - תעריפים	150
43	7319048	מקדימים בדרך - כביש 1	281
44	7319049	עידוד שימוש ברב קו - מזרח ים	387
45	7319050	סל נת"צים - מאיץ	57,632
46	7320261	רק"ל קו כחול קידום זמינות צוות	10,000
47	7320263	מערכת מידע לציבור	288
48	7320268	מצרן הלר-פנקס	10,055
49	7320269	אינפרה 1 בן דוסא - קו כחול	43,884
50	7320270	ניהול תחבורה ציבורית - צאתל	3,276
51	7330033	אגרות סלילה ותיעול-מע"ר תלפיות	20,000
52	7350181	כביש עוקף אבו תור	59,090
53	7350182	תכ' נת"צ עטרות	10,000
54	7350183	מחלף עיסוואיה - 774	4,000
55	7350184	קידום תב"ע לטבעת עיסויה-חומש ג	4,000
56	7350185	קידום תב"ע למעבר יריחו-חומש ג'	500
57	7350186	כביש ראשי ואדי ג'וז-חומש ג'	3,500
58	7350187	אל מאטר דרך אבן חרט-חומש ג'	3,500
59	7350188	חיבור דרך שועפט א-סהל חומש ג'	500
60	7350189	אהל א.טלב ב"ס צלעה - חומש ג'	3,400
61	7350190	עותמן אבן עפן-אל מקדסי -חומש ג	4,000
62	7350191	אל היל ס'6 אל נאדי - חומש ג'	2,000
63	7350192	אל גוזא צומת כביש 21 - חומש ג'	2,000
64	7350193	צמוד גדר צפוני שועפט - חומש ג'	3,900
65	7350194	עוקף אבו תור שלב ב' - חומש ג'	1,500
66	7350195	כביש גישה לוואדי קדום - חומש ג	1,000
67	7350196	התכנות למעברים עוטף ים חומש ג	500
68	7350197	אל אסמאי שלב ב' - חומש ג'	500

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

מס"ד	מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב (באלפי ₪)
69	7350198	אל כורמאי-זידאן אבן - חומש ג'	4,400
70	7350199	אל ג'אדיד ס'6 קונבר - חומש ג'	4,800
71	7365005	שדרוג שועפט 14097- תפ"מ 2022	2,300
72	7365008	שדרוג צ.באחר/א.טובא 2302 תפ"מ 22	6,390
73	7365009	עדכון רמזורים - תפ"מ 2022	5,000
74	7380012	כביש גישה מוס"ח-ואדי קדום	385
75	7380014	כביש יסודי/גנ"י שועפט 3974/7	-
76	7380023	כביש גישה ופיתוח מוס"ח-ח.שמואל	6,000
77	7420010	שדרוג מעבר ציבורי סאקר-נחלאות	1,169
78	7420014	שד' רח' לילך שלכת צלף סחלב-רמי	11,714
79	7460029	פיתוח פארק אבו תור	8,000
80	7460031	פיתוח פארק מורדות גילה	13,000
81	7465002	שדרוג כביש א-טור תפ"מ 2021	483
82	7465004	שד' אבו טור אל תורי תפ"מ 2021	3,178
83	7465005	שד' צור באחר תפ"מ 2021	6,041
84	7465006	שד' ראס אל עמוד תפ"מ 2021	1,892
85	7465008	שדרוג רח' אחמד עלי תפ"מ 2012	-
86	7465009	שדרוג ואדי ג'וז תפ"מ 2021	1,826
87	7465014	שדרוג רחוב סורוצקין-תפ"מ 2022	15,783
88	7750008	שיפוץ מבנה תעסוקה במזרח תפ"מ 22	6,000
89	7770012	שדרוג מ.מסחרי ארנונה תפ"מ 2022	10,000
90	7919007	תכנון טיילות הליכה	-
91	8100015	שיפוץ עומק מרכז הדרכה רלב"ד	537
92	8102243	תוס' אגף לבי"ס שראפת א-סאלם	-
93	8104129	בי"ס עיי"ס בשכונת הגבעה הצרפתית	1,033
94	8108052	אולם ספורט ואדי ג'וז	400
95	8108060	אולם ספורט ליד בי"ס גוננים	-

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

מס"ד	מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב (באלפי ₪)
96	8108061	אולם ספורט מתחם חכמי	6,500
97	8108071	אולם ספורט תל"י פס"ז צפון	470
98	8108073	אולם ספורט אוהל רחל	470
99	8110018	עיצוב מרחבי למידה 2019-כללי	80
100	8110020	הכשרת פינות עבודה בבי"ס 2019	146
101	8110038	עיצוב מרחבי למידה 2021-כללי	80
102	8110044	הכשרת פינות עבודה 2022-כללי	683
103	8110045	חיזוק מבנים רעידות אדמה 2022	8,671
104	8110046	עיצוב מרחבי למידה 2022-כללי	321
105	8180093	שיפוץ מרכז פסג"ה חרדי	65
106	8182183	בי"ס על יסודי לבנים הר נוף	2,134
107	8183065	8 גני קרית יובל	-
108	8183069	גניי בית וגן תורה ועבודה	1,200
109	8220009	אודוטריום לקהילה בבי"ח הרצוג	-
110	8220017	ספריה אידלסון רמות ג'	500
111	8270042	הקמת מעלית הכותל	2,500
112	8310007	טיפת חלב גבעת המטוס מגרש 415	500
113	8402009	מבנה רב תכליתי ואדי ג'וז	7,000
114	8402014	לשכת רווחה בית חנינא	500
115	8402018	מרכז לנפגעות תקיפה מינית	500
116	8402019	מ. לנפגעות תקיפה מינית-הצטידות	500
117	8403070	מעון יום גבעת המטוס מג' 415	1,000
118	8403072	מעון יום גבעת המטוס מגרש 407	750
119	8501314	תמיכות להנגשת בתי כנסת	2,000
120	8601008	שיפוץ יד הרב ניסים אגף חדש	1,000
121	8601106	שיפוץ מתנ"ס גילה	750
122	8601108	שיפוץ מתנ"ס בקעה	1,200

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

מס"ד	מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב (באלפי ₪)
123	8604039	מועדון נוער לציבור החרדי	500
124	8604045	מועדון נוער ח.שמואל מגרש 534	3,000
125	8604048	מועדון נוער גבעת המטוס 407	500
126	8609014	שלוחת מתנ"ס ליד הגימנסיה	650
127	8609020	מתנ"ס גבעת המטוס מגרש 414	1,500
128	8610021	הצטיידות מתנ"ס הר חומה	1,400
129	8610023	הצטיידות חדר כושר רמת שלמה	1,000
130	8610025	שיפוץ אולם ספורט מעלה רמות	670
131	8710022	גן יעקב פת- פיס ירוק	-
132	8720010	הצטיידות בריכת ירושלים	1,500
133	9802038	אתר גיבוי עירוני	1,700

להלן רשימת התברים שאין בהם תנועה בשנת 2022 והינם בגרעון (באלפי ש"ח):

מס"ד	מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב	ביצוע מצטבר הכנסות	ביצוע מצטבר הוצאות	גרעון
1	7310179	כביש 20	174,475	174,245	174,402	(157)
2	7310200	תימוך כביש 16	16,060	6,911	6,912	(1)
3	7314025	שיפוץ מסוף סולטאן סולימאן	512	228	266	(38)
4	7315003	השלמות פיתוח בשכונת סילוואן	2,741	1,977	2,741	(764)
5	7315013	ביצוע רמזור י-ם סוף/יועזר	775	45	501	(456)
6	7319005	כביש שראפת-ביצוע	11,414	6,044	6,078	(35)
7	7319006	תכנון כביש 22	6,000	2,120	2,277	(157)
8	7319015	הסדרת כביש ביי"ס המלא- בית צפא	8,139	4,167	4,619	(452)
9	7320111	העתקת תשתיות הנטקה פיתוח מסלולי אופניים- רכבת קלה	363,300	333,519	336,629	(3,109)
10	7320139	ביצוע שלוחת רק"ל-גבעת רם 2	10,298	10,292	10,294	(3)
11	7320162	רמזור גולדה מאיר-קרית המדע	39,956	38,268	38,571	(302)
12	7320177	רק"ל גידור ומיתוג אתרי עבודות	1,006	968	994	(26)
13	7320245		9,319	398	419	(22)

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

מס"ד	מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב	ביצוע מצטבר הכנסות	ביצוע מצטבר הוצאות	גרעון
14	7350136	ה.ת. כביש 15 א' ראס אל עמוד	4,817	3,915	4,004	(89)
15	7440001	העתקת קו מתח גבוה רמות	8,215	7,350	8,195	(845)
16	7460012	הקמת פארק המעבר- מורדות ארנונה	5,000	0	5,000	(5,000)
17	8100005	התאמות נגישות פרטנית	2,120	0	2,112	(2,112)
18	8101247	4 כיתות גני תלפיות מור 108	3,130	3,115	3,181	(66)
19	8107076	הכשרת פינות עבודה בבית"ס	29,282	14,468	19,780	(5,312)
20	8110019	שינויים והתאמות במוס"ח 2019	450	0	423	(423)
21	8110021	הקמת מרחבי הכלה 2019- כללי	1,591	52	1,148	(1,096)
22	8111033	10 כתות גנ"י אוטיסטים קומבר	14,754	500	1,171	(671)
23	8160005	הנגשת נכים-אגף חינוך ערבי	538	0	124	(124)
24	8160011	עיצוב מרחבי למידה	1,120	282	1,034	(752)
25	8160018	עיצוב מרחבי למידה 2019- ערבי	100	0	51	(51)
26	8160022	שיפוץ מרכז פסג"ה-ערבי	700	0	663	(663)
27	8160028	הקמת מרחבי הכלה 2020- ערבי	120	0	11	(11)
28	8180065	שינויים והתאמות במוסדות חינוך	18,446	14,772	18,110	(3,338)
29	8180072	הכשרת פינות עבודה בבית"ס-מנח"ח	5,329	912	1,277	(365)
30	8180083	עיצוב מרחבי למידה	400	0	395	(395)
31	8180090	שינויים והתאמות במוס"ח 2019	692	0	578	(578)
32	8180091	הכשרת פינות עבודה בבית"ס 2019	919	0	817	(817)
33	8180092	הקמת מרחבי הכלה 2019- חרדי	150	0	94	(94)
34	8182082	בית מלכה יסודי תוספת אגף	5,436	0	713	(713)
35	8403031	מעון יום פ.זאב	5,430	5,126	5,311	(185)
36	8403041	מעון יום מתחם מתנ"ס הלר	6,233	120	505	(385)
37	8610002	שלוחת מתנ"ס רוממה	11,000	200	336	(136)
38	8701047	הרחבת אצטדיון טדי	136,880	113,838	124,902	(11,063)
		סה"כ	906,845	743,833	784,637	(40,804)

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

להלן רשימת התברים שאין בהם תנועה בשנת 2021 והינם בעודף (באלפי ₪):

מס"ד	מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב	ביצוע מצטבר הכנסות	ביצוע מצטבר הוצאות	עודף
1	6102024	שדרוג מעליות בקריית העירייה	6,097	6,097	6,052	44
2	6103042	עדכון ורישום כתובות במזרח העיר	2,727	1,769	1,236	534
3	6210012	הפקעת קרקע לבי"ס במקור חיים	1,060	1,060	-	1,060
4	6801034	חלל תחתון ארינה	900	900	-	900
5	7101026	הפקת סרטוני בטיחות	350	350	131	219
6	7104030	שיקום אבו דיס	4,000	4,000	-	4,000
7	7201356	גידור בית העלמין הר הזיתים	2,086	2,086	1,768	318
8	7301311	כביש גישה לאולם ספורט מירסקי	3,511	3,511	3,329	183
9	7301325	בית חנינא שיכון המהנדסים	2,500	2,500	2,430	70
10	7301334	כביש מקשר- הרב פרנק ושערי תורה	1,300	125	-	125
11	7301338	הסדרת כביש מגרש 501 הר חומה	478	478	-	478
12	7301340	תכ מוקדם מתחמי ב"ס אם המושבות	500	500	-	500
13	7306025	כביש בית חנינא- תב"ע 7828 א'	3,080	3,080	2,557	523
14	7306030	סלילת כביש ג'בל מוכבר תבע 8815	500	500	177	323
15	7306034	תכ' כביש שועפאט תב"ע 7610	50	50	14	36
16	7306038	תכ' כביש צור באהר 2018-0499	150	150	42	108
17	7306049	סלילת כביש אבו טור / 5222 א	80	80	31	49
18	7307099	תשתיות תקשורת	3,500	3,002	2,844	157
19	7309141	תכ' כביש-עיסויה-טבעת, ראשי חוש	3,000	3,000	2,958	42
20	7309159	תכ' ה.בטיחותיים בצ' ז.וילנאי	100	11	1	10
21	7309180	ביצוע דרך וולפסון זאב וילנאי	500	50	-	50
22	7310163	מת"צ כביש -20גשר גולדה מאיר	10,569	9,541	9,196	345
23	7310173	קידום זמינות-בגין דרום	55,933	55,882	55,808	73
24	7310174	כביש הטבעת המזרחית 2009	2,718	2,775	2,672	103
25	7310178	מחלף גבעה צרפתית	2,857	2,857	2,772	85
26	7310182	הסדרי בטיחות כביש בגין שלב ב'	2,500	2,337	2,298	39
27	7310183	כביש -21קידום זמינות	10,286	10,217	9,835	382
28	7310189	מחלף 1/12	21,220	19,741	19,025	717

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

מס"ד	מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב	ביצוע מצטבר הכנסות	ביצוע מצטבר הוצאות	ערך
29	7310191	בגין דרום - הרחבת נתיב שלישי	7,294	7,614	7,295	319
30	7310195	מסלול אופניים מתחת לכביש 9	13,550	13,550	13,528	22
31	7310198	העתקת מבנה יד אשר	1,640	1,640	1,637	3
32	7314005	קרן חניה- כיכר הלאום תב"ע 4300	44,752	1,187	-	1,187
33	7314008	קרן חניה רח' המעיין תב"ע 5168	1,364	781	-	781
34	7314009	קרן חניה רח' יעל תב"ע 3770	822	721	38	683
35	7314013	קרן חניה בנייני האומה תבע 2932א	2,512	494	-	494
36	7314014	חנה וסע הר הרצל תב"ע 7951	23,853	278	-	278
37	7314015	צומת בייט תב"ע 4761	22,546	390	-	390
38	7314018	קרן חניה רח' מסילת ישרים 8591	1,762	79	-	79
39	7314019	קרן חניה אבן ספיר תב"ע 4765	6,525	37	-	37
40	7315032	הפרדה מפלסית רח' שלמה הלוי	36,500	36,500	17,922	18,578
41	7315034	אשכול גנים שועפאט מגרש ה.ת. 635	1,060	1,060	791	269
42	7315041	שביל אופניים רח' דוד המלך	3,012	301	-	301
43	7315042	שביל אופניים רח' תורה ועבודה	2,847	285	-	285
44	7315043	שביל אופניים רח' קדיש לוז	6,006	601	-	601
45	7317013	תכנון תוכנית אב	479	144	-	144
46	7319013	סלילת כביש איחוד הכפר	5,434	3,827	3,792	35
47	7320094	תיקון רמזורים רכבת קלה	1,800	2,500	982	1,518
48	7320096	תכנון וביצוע שביל אופניים	3,405	3,327	3,324	4
49	7320101	חנה וסע הר הרצל 2009	2,593	305	302	3
50	7320107	נת"צ בכניסה לי-ם 2009	39,998	34,012	33,694	318
51	7320114	פיילוט חניה בא.ת. תלפיות	11,276	10,089	10,010	79
52	7320137	מסופי תח"צ גבעת התחמושת	10,084	10,247	10,089	159
53	7320141	מענק הקמה עירוני	88,346	88,346	88,300	46
54	7320150	שבי אופניים פלומר-יהודה עמיחי	1,878	1,457	1,358	99
55	7320174	תכנון צומת טנטור	4,209	3,519	3,340	179
56	7330041	פיתוח מער כניסה לעיר-סליל/תעול	80,000	6,765	-	6,765
57	7330201	מינהלת פרויקט הכניסה לעיר	700	700	602	98
58	7350108	פיתוח כבישים בית חנינא	61,314	61,314	60,837	476
59	7350147	סובה בצ' ר. אל עדאוויה/א-שייח	3,246	1,342	1,341	1
60	7350149	הסדרת כביש הר הזיתים ב'-ביצוע	19,816	19,532	19,005	527

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

מס"ד	מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב	ביצוע מצטבר הכנסות	ביצוע מצטבר הוצאות	עודף
61	7350176	שיפוי משי' הביטחון שיקוע קלנדיה	1,600	1,600	1,459	141
62	7380017	כביש ביי"ס אילנות גוננים	200	200	-	200
63	7380018	כביש ביי"ס גבעת מרדכי רח' סרנא	250	250	-	250
64	7380022	כביש גישה מוס"ח- מקור חיים	1,000	1,000	-	1,000
65	7401065	הנגשת מעברים ציבוריים	6,650	6,650	6,536	114
66	7470001	הפחתת רעש ממסגדים	550	550	449	101
67	7845001	החלפת תמרורים לתיקנים	400	400	393	7
68	7901304	תכנית אב למרחב הציבורי	1,007	1,007	857	150
69	7901370	שפת רחוב לעיר העתיקה	175	175	92	83
70	7901405	דוחות ניטור לעיר העתיקה-אונסקו	385	385	332	53
71	7901537	מת' תעסוקה ושטחי ציבור בנ.יעקב	520	520	424	96
72	7903011	רשימת מבנים לשימור 2010-11	2,982	2,982	2,652	330
73	7925016	אזור מופחת פליטות איחוד ארופי	576	423	156	267
74	7925019	תכנית אב לניקוז ברחבי העיר	300	300	-	300
75	8101219	6 כיתות גני עיסוואיה מור 69	2,663	300	247	53
76	8101220	4 כיתות גני עיסוואיה מור 70	6,044	713	503	210
77	8101227	6 כיתות גני אבו טור מור 77	8,860	1,640	729	911
78	8101242	2 כיתות גני פ.זאב מגרש 1	263	263	251	12
79	8101243	2 כיתות גני תלפז מור 95	3,389	3,389	3,388	1
80	8101251	2 גניי רמות מגרש 2	2,598	247	243	4
81	8101254	2 כיתות גניי גבעת מרדכי	3,511	1,200	125	1,075
82	8101255	2 גניי מורדות גילה מגרש 204	371	371	370	1
83	8101263	3 גני ילדים ואדי קדום מור 167	9,066	1,000	755	246
84	8101264	2 גני ילדים בא-צוואנה מור 173	2,444	343	252	91
85	8101267	3 גני ילדים בואדי קדום	4,852	602	377	225
86	8101268	4 גניי בגיבל מוכבר מור 178	6,044	713	503	210
87	8101270	6 גניי ערב א סוואחרה מור 175	9,066	965	755	211
88	8101271	2 גניי ערב א סוואחרה מור 176	343	343	252	91
89	8101272	4 גניי בראס אל עמוד מור 169	6,044	713	503	210
90	8101278	2 גניי בואדי קדום מור 168	600	600	503	97
91	8101290	6 כתות גניי שועפט תב"ע 7622	9,066	2,898	770	2,129
92	8102172	בי"ס יסודי ואדי ג'וז ה.ת. 601	24,243	24,243	23,507	736

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

מס"ד	מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב	ביצוע מצטבר הכנסות	ביצוע מצטבר הוצאות	עודף
93	8102179	יסודי לבנים עיסויה ה.ת. 648	9,198	9,198	9,192	6
94	8102181	הרחבה והנגשת ת"ת מורשה	5,584	5,584	5,583	1
95	8102196	ממ"ד ג.מרדכי, 6 כתות רחוב סרנא	961	961	778	183
96	8102210	בי"ס יסודי רוטשילד 6 כיתות	1,765	1,765	1,743	22
97	8102211	בי"ס יסודי ג'בל מוכבר	1,460	1,460	1,459	1
98	8104067	תוספת אגף-תיכון ב.צפפא ה.ת. 607	30,633	30,425	28,858	1,567
99	8104097	יאסא חט"ב למדעים	16,310	1,537	1,534	3
100	8104100	עיי"ס ממ"ד מקור חיים שפע	4,987	4,987	4,392	595
101	8104101	בית ספר לאומנויות באב א זהארה	45,496	4,700	3,663	1,037
102	8104107	חט"ב נעם ג.מרדכי תוספת אגף	1,322	1,322	1,321	1
103	8104112	עיי"ס א-טור 18 כיתות מור 171	3,517	3,517	3,477	40
104	8104126	על יסודי אבו תור 16 כתות	200	200	-	200
105	8108038	מרכז פיס קהילתי ב.חנינא ה.ת. 592	8,701	1,140	566	574
106	8108050	אולם רב תכליתי נ.יעקב P3	5,000	5,000	4,955	45
107	8108053	אולם רב תכליתי בשכונת גאולה	3,000	3,000	-	3,000
108	8110031	התאמת נגישות פרטנית 2020	3,035	1,290	1,195	95
109	8111019	15 כיתות יסודי תפארת בנים	2,749	2,749	2,046	704
110	8160023	פתיחת שנה ושיפוצים-גנ"י-תשפ"א	939	939	929	10
111	8180050	שיפוצים - מוסדות פטור	32,758	32,758	31,758	1,000
112	8180064	תכנון מוסדות חינוך	11,150	11,150	10,873	277
113	8180095	שיפוצים מוכר שאינו רשמי-תשפ"א	1,284	1,284	1,278	7
114	8180096	שיפוצים בגני ילדים-תשפ"א	17,417	17,417	17,291	126
115	8180097	שיפוצים פטור-תשפ"א	4,000	4,000	3,999	1
116	8180109	שינויים והתאמות במוס"ח 2020	5,594	5,594	4,475	1,119
117	8181021	מרכז פסגה חרדי בהר נוף	800	800	-	800
118	8182058	הרחבת ת"ת צ'כנוב מ. 629 ר.שלמה	4,251	4,251	4,135	116
119	8182063	ת"ת גבעת שאול-ה.ת. 510	12,711	12,711	12,710	1
120	8182066	ת"ת בעלזא-חדש	6,536	1,348	605	743
121	8182067	ויזניץ בנות-"מענה שמחה"	17,578	17,379	15,800	1,580
122	8182076	בי"ס 10 כיתות תבונות יעקב	780	780	250	530
123	8182080	בי"ס יסודי לבנות מזל דלי	7,463	307	154	154
124	8182088	קרית חינוך 11 כתות ת"ת מגרש 3	6,891	920	373	547

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

מס"ד	מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב	ביצוע מצטבר הכנסות	ביצוע מצטבר הוצאות	עודף
125	8182090	קרית חינוך 11 כתות ת"ת מגרש 10	11,103	3,518	717	2,801
126	8182093	קרית חינוך 3+8 כתות ת"ת מגרש 9	8,925	1,030	372	658
127	8182094	קרית חינוך 11 כתות ת"ת מגרש 6	10,139	530	393	137
128	8182105	ת"ת יד אשר	1,164	1,164	1,030	134
129	8182108	בי"ס לבנות שירת דבורה	750	750	747	3
130	8182113	יסודי לבנות תו"ע 16 כיתות	24,232	4,000	58	3,942
131	8182116	יסודי בנות על אזורי רמות	857	857	30	827
132	8182137	ת"ת א.ציון רמות	1,000	1,000	0	1,000
133	8182147	יסודי לבנות בית חנה רמת שלמה	500	500	-	500
134	8182148	ת"ת חנ"מ אידיש מגרש 208 ר.שלמה	28,097	686	-	686
135	8182149	עיי"ס לבנות מירסקי 16 כתות	1,343	1,343	-	1,343
136	8182155	תוס' אגף לת"ת לבנים בזכרון משה	500	500	13	487
137	8182160	12 כיתות יסודי בנות טרומן	550	550	-	550
138	8182161	11 כיתות ת"ת פרחי בר נ.יעקב	600	600	85	515
139	8182164	קרית חינוך על יסודי מוצפי	700	700	-	700
140	8182171	בי"ס יסודי לבנים מתחם תנובה	900	900	-	900
141	8182172	יסודי לבנים מתחם רשות השידור	1,000	1,000	-	1,000
142	8182173	יסודי בנות מתחם רשות השידור	900	900	-	900
143	8182174	יסודי בנות יוסף לקח-פריחי הבר	2,537	2,537	-	2,537
144	8182175	תוס' אגף בי"ס בנות בלבן נ.יעקב	200	200	-	200
145	8182180	בי"ס יסודי לבנים רמות-תוס' אגף	850	850	-	850
146	8182181	על יסודי לבנים הר נוף	400	400	-	400
147	8183032	4 גנ"י רח' בעל השאלות	8,104	3,663	-	3,663
148	8183035	2 גנ"י רביץ נ.יעקב	4,310	2,264	21	2,243
149	8183036	4 גנ"י הפסגה	9,244	5,152	1	5,151
150	8183046	גנ"י סנה נווה יעקב	244	244	5	239
151	8183047	4 כיתות גן רמת שלמה מגרש 200	649	649	24	625
152	8183049	3 גנ"י מגרש 401 בית וגן	350	350	11	339
153	8183050	כתת גן בלבן נווה יעקב	2,100	2,100	5	2,095
154	8183051	כתת גן תורת חיים	500	500	-	500
155	8183052	2 כתות גנ"י מורגנטאו	244	244	-	244

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

מס"ד	מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב	ביצוע מצטבר הכנסות	ביצוע מצטבר הוצאות	עודף
156	8183053	3 כתות גניי אידלסון רמות	350	350	-	350
157	8183054	2 כתות גניי בובליק רמות	244	244	-	244
158	8183055	6 כתות גניי רמת שלמה מגרש 204	559	559	-	559
159	8183066	גניי משי 14 כ' ר.שלמה מגרש 209	21,533	809	-	809
160	8183067	גני אפיקים 5 כ' ר.שלמה מג' 209	700	300	-	300
161	8220006	ספריה בקרית מנחם	4,489	700	-	700
162	8220008	ספריה הר חומה 511	4,549	600	-	600
163	8301014	שיפוץ תחנת טיפת חלב רמות	482	482	478	3
164	8310002	תחנה לבריאות המשפחה ה.חומה	1,674	2,110	1,563	547
165	8310003	תחנה לבריאות המשפחה א-טור	200	200	-	200
166	8402008	מרכז יום לילדים בסיכון הר נוף	700	700	-	700
167	8402011	תוספת קומה למרכז קנורו	450	30	24	6
168	8403049	מעון יום גבעת שאול	272	272	32	241
169	8403054	מעון יום בית וגן האוזנר	480	480	400	80
170	8403056	מעון יום ואדי קדום תב"ע 2668	480	480	400	80
171	8403058	מעון יום אבו טור תב"ע 14041	480	480	400	80
172	8403061	מעון יום שמואל הנביא	1,280	1,280	-	1,280
173	8403063	מעון יום טריסק רוממה	6,268	2,600	200	2,400
174	8403066	מעון יום שועפט 7622 משולב	450	450	400	50
175	8403067	מעון יום א-טור 4904 א' משולב	4,287	450	400	50
176	8501051	מקוה טהרה מלחה	3,261	3,261	2,673	588
177	8501079	בי"כנ בהר חומה 2 מגרש 605	3,391	3,391	3,368	23
178	8501085	ביכנ"ס מתחם אלקור 5934	1,000	1,000	469	531
179	8501114	מקווה טהרה בקעה	1,829	1,829	429	1,400
180	8501313	תב"ע לבית הליות עירוני חדש	1,500	1,400	324	1,076
181	8602053	מועדון נוער קרית יובל-ורבורג	750	750	306	444
182	8604025	מועדון נוער גוננים	127	127	126	1
183	8609006	מבנה רב תכליתי שנלר	2,055	840	189	651
184	8609011	שלוחת מתנ"ס קאנטרי רמות משולב	700	700	500	200
185	8610006	שלוחת מתנ"ס חכמי בית וגן	750	750	1	749
186	8701078	מרכז הספורט הירושלמי	3,000	3,000	2,997	3

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

מס"ד	מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב	ביצוע מצטבר הכנסות	ביצוע מצטבר הוצאות	עודף
187	8710002	קירוי מגרשי ספורט	2,885	885	804	81
188	8710018	גן שבלול פיס ירוק	250	250	237	13
189	8710019	גן העצמאות פיס ירוק	250	174	169	5
190	9350001	הפקעות למוסדות חינוך במזרח י-ם	18,200	13,200	7,363	5,837
191	9802017	רכישת ציוד לחדר מחשב מרכזי	3,660	3,660	3,654	6
		סה"כ	1,259,832	785,526	657,557	127,969

ד.5.5.6 דוחות מבקרים אחרים אשר פורסמו בשנת 2022:

ד.5.5.6.1 במהלך שנת 2022 התקיימו 18 ישיבות של הוועדה לענייני ביקורת.

1. דוח מבקרת העירייה לשנת 2021 בנושא: "התקשרויות לביצוע עבודות באישור הוועדה למסירת עבודות הפטורות ממרכז".
 2. דוח מבקרת העירייה לשנת 2021 בנושא: "עריכה והפצה של ספרי לימוד במזרח העיר".
 3. דוח מבקרת העירייה לשנת 2021 בנושא: "ההתנהלות הכספית והמינהלית בבית הספר המקיף א-טור לבנים".
 4. דוח מבקרת העירייה לשנת 2021 בנושא: "החכרת כלי רכב לעובדי העירייה".
 5. דוח מבקרת העירייה לשנת 2021 בנושא: "מינהל קהילתי בית חנינא".
 6. דוח מבקרת העירייה לשנת 2021 בנושא: "חשש לניגוד עניינים בהתנהלותו של יועץ בכיר לראש העירייה".
 7. דוח מבקרת העירייה לשנת 2021 בנושא: "תהליכי העסקה של עובדי מערכת החינוך, הטיפול והסיוע העירוניים".
 8. דוח מבקרת העירייה לשנת 2021 בנושא: "מיגון אוכלוסיית העיר בשעת חירום".
 9. דוח מבקרת העירייה לשנת 2021 בנושא: "מינהל קהילתי רמת שלמה".
 10. דוח מבקרת העירייה לשנת 2021 בנושא: "בקרה על הוצאות העירייה בגין צריכת מים".
 11. דוח מבקרת העירייה לשנת 2021 בנושא: "רישוי עסקים".
 12. דוח מבקרת העירייה לשנת 2021 בנושא: "מערך התקשרות לקבלת שירות לרכש טובין".
 13. דוח ביקורת בנושא רישוי עסקים.
 14. דוח מבקרת העירייה לשנת 2021 בנושא: "הטיפול בדוחות חנייה".
 15. דוח מבקרת העירייה לשנת 2021 בנושא: "סלילת כבישים באמצעות אגף תחבורה ופיתוח תשתיות -תושי"ה".
 16. דוח מבקרת העירייה לשנת 2021 בנושא: "חשש לתשלומי יתר לקבלן במחלקה לתחזוקה באגף שפ"ע".
 17. דוח האגף הבכיר במשרד הפנים לביקורת ברשויות המקומיות בנושא: "ביקורת רואה חשבון בעיריית ירושלים לשנת התקציב 2020".
 18. דוח מבקר המדינה בנושא: "התמודדות מדינת ישראל עם משבר הקורונה".
- כמו"כ דוח רו"ח מבקר שהתמנה מטעם משרד הפנים לשנת 2021 הועבר רק בסוף שנת 2022 וע"כ הדוח טופל במוסדות העירייה רק בשנת 2023.

דוח מבקרת העירייה

נכון למועד הביקורת טרם פורסם דו"ח מבקרת העירייה לשנת 2022.

ד.5.5.2. פניות הציבור

מחלקת פניות הציבור קבלה בשנת 2022 כ-1,557 בקשות טיפול, המהווה קיטון של כ-22% בכמות הבקשות לטיפול ביחס לשנת 2021. מתוך כלל הבקשות לבירור, 54% (890) סווגו כתלונות שהתבררו על ידי המורשה לטיפול בתלונות או במעקב על ידו, ו-46% (751) סווגו כפניות שהועברו לטיפול באגפים הרלוונטיים בעירייה. נושאי התלונות שהופנו למורשה לטיפול בתלונות:

- כ-30% מינהל תפעול (אכיפה ושיטור עירוני, שיפור פני העיר, חניה ותברואה)
- כ-20% מינהל תכנון ותשתיות (תחבורה, רישוי ופיקוח)
- כ-27% מינהל כספי (שומה וגביה)
- כ-9% מינהל חינוך (הסעות תלמידים, תחזוקת גנים ועוד)
- כ-1% מינהל כללי (מוקד ומידע עירוני ועוד)
- כ-3% מינהל יועמ"ש.
- כ-10% כל שאר המינהלים.

ד.5.5.3. דוחות מבקר המדינה שנידונו בשנת 2022:

<u>שנת פרסום⁶</u>	<u>פרק</u>	<u>דיון בוועדת ביקורת</u>	<u>דיון במליאת העירייה</u>
2020	אירועי תרבות למגזר החרדי בחנוכה 2016 בירושלים	V	V
2020	מערך הקבורה בישראל – שירותי הקבורה בירושלים והסביבה	V	V
2021	שירותים מקוונים של רשויות מקומיות בשגרה ובחירום	V	V

⁶ בשנת 2020 נידונו חלק מדוחות מבקר המדינה לשנת 2019.

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2022

דוח לתושב

עיריית ירושלים
תמצית הדוחות הכספיים לשנת 2022
(באלפי ש"ח)

מספר תושבים שנה קודמת 1,024,972
מספר תושבים * 1,056,647
מספר משקי בית 243,240

שטח שיפוט (דונם)
דירוג סוציאקונומי 2

מאזן			נתוני ביצוע התקציב הרגיל				
2021	2022	נכסים	ביצוע 2021 %	ביצוע 2022 %	תקציב 2022	הכנסות	
1,465,432	1,240,852	רכוש שוטף	52.57%	3,739,249	53.75%	4,087,622	4,025,972
320,492	403,394	השקעות	21.25%	1,511,772	21.80%	1,657,824	1,656,160
768,357	785,274	השקעות לכיסוי קרנות מתוקצבות ואחרות	10.08%	717,202	9.88%	751,079	777,781
262,647	262,401	גרעון מצטבר בתקציב הרגיל	3.15%	223,895	2.07%	157,686	268,051
58,675	486,086	גרעונות זמניים נטו בתב"ר	12.94%	920,586	12.50%	950,993	952,036
2,875,603	3,178,007	סה"כ	100.00%	7,112,704	100.00%	7,605,204	7,680,000
2021	2022	התחייבויות	ביצוע 2021 %	ביצוע 2022 %	תקציב 2022	הוצאות	
1,786,754	1,989,339	התחייבויות שוטפות	17.28%	1,229,289	16.34%	1,242,390	1,265,504
320,492	403,394	קרן לעבודות פיתוח ואחרות	31.23%	2,221,084	31.26%	2,377,250	2,498,540
768,357	785,274	קרנות מתוקצבות	12.38%	880,616	12.31%	936,337	929,486
2,875,603	3,178,007	סה"כ	19.98%	1,420,797	21.06%	1,601,612	1,518,387
			2.06%	146,501	2.16%	164,018	159,010
			12.50%	889,211	12.26%	932,210	976,733
			0.12%	8,457	0.26%	19,839	8,840
			4.45%	316,338	4.36%	331,302	323,500
			100.00%	7,112,293	100.00%	7,604,958	7,680,000
2021	2022	עומס מלוות לסוף שנה	411	246			
2,648,097	2,718,866						

2021	2022	דוח גביה וחייבים - ארנונה
1,504,372	1,898,288	יתרת חוב לתחילת השנה
3,700,577	3,955,749	חיוב השנה
(1,349,024)	(1,440,412)	הנחות ופטורים שניתנו
236,539	(295,584)	העברה לחובות מסופקים וחובות למחיקה
4,092,464	4,118,042	סך לגביה
2,194,176	2,494,946	גביה בשנת הדוח
1,898,288	1,623,096	יתרת חוב לסוף השנה
3,233,980	3,529,564	חובות מסופקים וחובות למחיקה
5,132,268	5,152,660	סה"כ יתרות לסוף שנה כולל חובות מסופקים
13%	22%	אחוז גביה מהפיגורים (*)
78%	80%	אחוז גביה מהשוטף (*)
54%	61%	יחס הגביה לחוב הכולל (*)
79	81	ממוצע ארנונה למגורים למ"ר

(*) השיעורים מחושבים ללא חובות מסופקים וחובות למחיקה.

2021	2022	
3.69%	3.45%	% הגרעון הנצבר מההכנסה
37.23%	35.75%	% עומס המלוות מההכנסה
25.12%	26.16%	% סך ההתחייבויות מההכנסה
6,939	7,197	הוצאה ממוצעת לנפש בשי"ח
12,340	12,506	מספר משרות ממוצע

2021	2022	נתוני ביצוע התקציב הבלתי רגיל
(34,061)	(58,675)	עודף (גרעון) זמני לתחילת השנה
3,769,404	3,584,053	תקבולים במהלך השנה
3,794,018	4,011,464	תשלומים במהלך השנה
(58,675)	(486,086)	עודף (גרעון) זמני לסוף השנה

תקציב הרשות אושר על ידי משרד הפנים

* נכון לחודש דצמבר 2022



הוועדה לביקורת – תמליל

מספר הוועדה : 1

מקום ההתכנסות : אולם הנהלה 2

תאריך הוועדה : כ"ד בתמוז תשפ"ד (30.7.2024)

מזכיר הוועדה בדיון : צבי אבו

שעת תחילת הוועדה : 10:00

שעות סיום הוועדה : 11:21

התמליל נכתב ע"י חברת גולד וורק בע"מ ולא עבר בדיקה או הגהה ע"י גורם כל שהוא בעיריית ירושלים

עיריית ירושלים וחברת גולד וורק בע"מ עושים כל שביכולתם על מנת לייצר תמליל איכותי ובעל ערך. עם זאת מודגש כי קריאה בתמליל צריכה להיעשות באופן מושכל תוך הבנה שיתכנו טעויות ו/או השמטות מסיבות אובייקטיביות שונות.



גולד וורק תמלול והקלטה

גולד-וורק ת M ג R ים

יו"ר אלדד רבינוביץ:

מתכבד לפתוח את וועדת הביקורת הראשונה. וועדה מאוד מיוחדת עם השלכות רוחב גדולות לעיר, ולעירייה, מבחינתי זה וועדה ראשונה, שאני מנהל, אישית זה מרגש אותי, תקופה לא כל כך פשוטה לכולנו, עם המלחמה, עם החטופים, אבל אנחנו יודעים דבר אחד, שאנחנו חייבים להמשיך לבנות, חייבים להמשיך להתקדם, אין לנו שום פריבילגיה לשקוע במקום שלנו, וזה מה שבעזרת השם נעשה עכשיו. אני רוצה להודות לכל החברים שהגיעו, למבקרת, לחשב, לכולם. ציון בכלל יופי, ירושלים זאת עיר הכי חשובה, העיר הכי יפה, על ציון נאמר, על ירושלים נאמר - סוב ציון והקיפוא, ספרו מגדליה, וישיתו לבכם לחילה, פסגו ארמונותיה, לנו יש את האחריות הזאת, את הזכות הזאת שמה שאמר דוד המלך, לספור את הנכסים, לעבוד עליהם לבדוק, לבדוק את ירושלים, אנחנו עכשיו בימי בין המצרים, (לא ברור) החורבן נאמר כל ירושלים, אין – מנהל לה מכל בנים ילדה, ואין מחזיק בידעה מכל - בנים גדלה, אז בורך השם אנחנו היום בימי התקומה, ירושלים הולכת ונבנית, יש ניהול של ירושלים, יש מי שמחזיק בידה, אנחנו משתדלים להיות חלק מזה, בעזרת השם אנחנו כל הזמן הולכים ומשתפרים, בעזרת השם אנחנו נבנה עוד ועוד את ירושלים. בעיני התפקיד של הביקורת בכלל ושלי כיושב ראש וועדת ביקורת, זה בעצם לייצר איזה שהוא מראה, מראה לעירייה, להאיר פינות חשוכות, לסייע גם למבוקרים, לשפר את תהליכי העבודה, ולמנוע את הכשלים. כעו"ד לא, לא זרה לי עבודת הביקורת. הרבה פעמים במסגרת הכנה של תיקים, מייצרים איזה שהיא ביקורת ומנגנונים לגופים, מביאים את זה לביקורת שיפוטית, וגם כל מיני תחומים אחרים, בחיים הדבר הזה זה מוכר לי, בעזרת השם אשתדל להביא את היכולות, ואת הידיעה שלי לכאן. בעזרת השם אני לא מתכוון להתעסק בהאשמות, או בטלת רפש, זה לא הנושא, פחות להתעסק בגורמים לכשל, באנשים של הכשל, אלא יותר בגורמים של הכשל, יותר במגנונים, לנסות לייצר תיקון, אין כאן אף שאלה אישית, אין כאן אף האשמה אישית, בעזרת השם גם אני לא, לא כל כך אוהב לחפור, אם תהיה שאלה שאני לא אקבל, שאני מקבל תשובה, אני אשאל אותה שוב. אני רוצה לבקש מידידי דני ליבמן, מכיר אותו הרבה מאוד שנים, שיגיד כמה מילות פתיחה גם הוא.

עו"ד דני ליבמן:

אז כמו שם וועדת ביקורת, היא וועדה חשובה, היא וועדה סטטוטורית, והחקיקה לגביה, שלובה בחקיקה לגבי מבקר העירייה, או בירושלים אומרים בעצם מבקרת העירייה. שעיקר, עיקר העבודה של הוועדה זה לדון בדוחות ביקורת של מבקרת העירייה, ולכן הסעיפים שמדברים עליהם שלובים גם בפרק הוועדות, זה גם בפרק המבקרת. הרכב הוועדה זה בערך זה עד 7 חברים, אנחנו עכשיו במצב של, חבר אחד נוכח הקואליציה מקיר לקיר, אני גם זוכר תקופה שהיה חבר אחד מאופוזיציה, אז גם קיים, היושב ראש הוא בדרך כלל מהאופוזיציה, או שאינו חבר וועדת הנהלה, לא מכהן בגוף עירוני מבוקר, ולא יושב ראש וועדת כספים או וועדת מכרזים. כמו התפקידים של הוועדה לדון בדוחות מבקרת העירייה, מבקר המדינה, משרד הפנים על העירייה, אם יש דוחות ביקורת אחרים על העירייה, לעקוב אחרי תיקון הליקויים שהעלתה הביקורת, העלתה הביקורת, ולגביה הוועדה מגישה למועצה את סיכומיה והצעותיה, מזמינים לדיונים את מבקרת העירייה, (לא ברור) נוספים לפי העניין, או של גופים עירוניים מבוקרים, כדי להגיב על הדוחות. כמו כן הוועדה יכולה לבחור,

נושאים לביקורת במסגרת תוכנית עבודה שנתית של המבקר, עד שני נושאים לשנת עבודה. בשביל זה אתה לא צריך לקיים דיון, אתה יכול להחליט ולבקש,

שמוליק זליגמן:

שני נושאים הוא רשאי?

עו"ד דני ליבמן:

עד שני נושאים.

עופרה ברכה:

עד שני נושאים.

שמוליק זליגמן:

זה מה שהוא רשאי לבקש?

עו"ד דני ליבמן:

מה? לא מספיק? לכל שנה. עשרה נושאים לקדנציה.

שמוליק זליגמן:

מה זה שני נושאים לשנה? ברור, לא, סתם, יושב ראש נגיד הוא רוצה 10, אסור לו?

עופרה ברכה:

המבקר יש לה תוכנית עבודה, היא לא יכולה לעשות, ראש העירייה יכול נושא אחד.

שמוליק זליגמן:

כן? טוב.

עופרה ברכה:

רק שנייה העירייה נושא אחד.

אלדד רבינוביץ:

אז אנחנו כבר יישמו את הדבר הזה, הגשנו בקשה.

שמוליק זליגמן:

כן, אתה הגשת בקשה לשני נושאים? מותר לדעת או שזה? לא,

עופרה ברכה :

בדרך כלל התוכנית עבודה של המבקרת היא,

שמוליק זליגמן :

חסוי,

עו"ד דני ליבמן :

חסוי.

שמוליק זליגמן :

לא, לא, בסדר, בסדר.

עופרה ברכה :

אנחנו מוודאים את זה בהמשך.

שמוליק זליגמן :

בסדר, מאה אחוז. דני,

אלדד רבינוביץ :

מצוין.

שמוליק זליגמן :

תגיד משהו על המינהל הכספי שמתחילים בו את הזה.

עו"ד דני ליבמן :

טוב, המינהל הכספי, בלי קמח אין תורה, זהו.

רבקה חברוני :

יש פה אנשים שהפריעו לו.

עופרה ברכה :

בוא נגיד הצלחה, בהצלחה רבה ליושב ראש הוועדה.

שמוליק זליגמן :

כן, בהצלחה.

דוברת לא מזוהה:

בהצלחה.

שמוליק זליגמן:

בהצלחה רבה.

עופרה ברכה:

הצלחתך, זה הצלחתנו.

אלדד רבינוביץ:

בעזרת השם. אז אתה רוצה להציג?

שמוליק זליגמן:

כן, אני מציג בכמה מילים. קודם כל מדובר יש שני דוחות, דו"ח אחד זה הדו"ח הכספי, והדוח השני זה הדובר המבוקר. הדו"ח הכספי אנחנו גם דיברנו לפני זה ב – 2022, העמוד הראשון, זה החוות דעת של הרואה חשבון, כמו שדיברנו, חוות דעת בלי הסתייגויות, שזה, זה הדבר הכי חשוב, אין בזה דברים חריגים בעירייה, כמובן שהוא מציין את התביעות התלויות, דיברנו על זה בחובות של העירייה, דיברנו על זה גם, על חובות של העירייה, יש בעיקר בארנונה, הסברנו איך זה גדל כל שנה, זה, אנחנו מוחקים כל שנה, ואנחנו גדלים יותר ממה שאנחנו מוחקים. ניסינו למחוק בזמנו באלק גדול אבל משרד הפנים דורש שזה יהיה ברמה הפרטני, תיק תיק זה, עבודה מטורפת, נמצא פה יובל הוא יכול בזה, בגדר הבלתי אפשרי, אנחנו לא מרימים ידיים, כל פעם מנסים מחדש, אבל שזה לא אושר ע"י משרד הפנים, זה לא רק בעיה שלנו, זה בעיה של כל הרשויות, אז ההיקפים של החובות האלו רק ילכו ויגדלו. כמו שהסברנו רק שתדעו ש - , אם יש צבר של כ – 5 מיליארד שקל, רק הריבית והצמדה בשנה זה 10%, זאת אומרת עכשיו ב – 6% הריבית בארנונה, ועוד 3%, ו – 4% הצמדה, 10% זה 500 מיליון, אנחנו מוחקים בשנה.

יובל דאר:

100, 200.

שמוליק זליגמן:

ולפעמים יותר, מבצעים עכשיו חיסלנו איזה 300, 400, אז אנחנו גם בלי לעשות, בלי שיהיו חובות חדשים, ההיקף חובות האלה יגדלו.

עופרה ברכה:

אתה מדבר על חובות מסופקים?

שמוליק זליגמן:

כן, כן.

עופרה ברכה:

כמה היום השערה שיש לנו?

שמוליק זליגמן:

הנה הוא כותב את זה בדו"ח, ב – 2022 היינו קרוב ל – 5 מיליארד שקל, חובות אבודים ומסופקים, היינו שמחים למחוק אותם, זה חובות מלפני 30, 40 ו – 50 שנה, אבל בשביל זה אנחנו צריכים לעשות עבודה מטורפת, תיק תיק, לחתור אחורה עכשיו 20 שנים, ישבנו על זה בזמנו עם חיים יפרח, ועוד לפניו. לא יודע להביא עכשיו 20, 30 עובדים שיטפלו בזה, בשביל למחוק חובות.

עופרה ברכה:

כמה שנים שאני עבדתי בראש אגף התחלנו איזה שהיא עבודה, איך אנחנו בעצם פותרים את הסוגיה של החובות מסופקים, אני עזבתי שם.

שמוליק זליגמן:

זה לא נפתר,

עופרה ברכה:

אז כנראה לא את זה,

שמוליק זליגמן:

זה לא נפתר, וזה,

אלדד רבינוביץ:

זה ישיבה אבל.

שמוליק זליגמן:

אנחנו יושבים, כל יובל, לא, תגיד.

יובל דאר:

בוא תסתכל רגע, תגיד אם זה נכון,

שמוליק זליגמן:

רגע, אני לא רואה.

יובל דאר:

וואטסאפ.

שמוליק זליגמן:

רגע, זה סודי או לא? לא קיבלתי.

יובל דאר:

לא, לא משנה, מה שיש לי להגיד.

שמוליק זליגמן:

תגיד,

יובל דאר:

ב – 23 מחקנו חובות באופן גורף.

שמוליק זליגמן:

עד שנת 97.

יובל דאר:

97, כן, כל החובות שלא היו מוסדרים.

שמוליק זליגמן:

כן, אבל,

עופרה ברכה:

ושמה לא היה צריך שם שם?

שמוליק זליגמן:

שמה הבאנו טבלאות אקסל,

יובל דאר:

הבאנו טבלאות,

עופרה ברכה:

זה היה,

שמוליק זליגמן:

אבל הם לא רצו על כל שורה עכשיו תביא לי איזה,

יובל דאר:

הם רצו, אבל ויתרו,

שמוליק זליגמן:

הם רצו,

יובל דאר:

לחצת אותם.

שמוליק זליגמן:

כן, כי הם רצו מלכתחילה הם רצו כל שורה, זה אלפי שורות, הם רצו כל שורה מלכתחילה תגיד מה עשית, איזה הליכים עשית, דובר על באמת חובות אני לא יודע אם מישהו יודע.

יובל דאר:

לא מרוכז פשוט.

שמוליק זליגמן:

אז אנחנו כל שנה, אנחנו מנסים, עכשיו אנחנו נלך השנה, נמחק עד סוף 98, ואם ייתנו לנו יותר, נמחק יותר, אבל צריך לדעת שקצב הגידול בלי שיש חובות חדשים, כל שנה, זה עכשיו עם ההצמדה של 3%, 4%, זה 500, 400 מיליון בשנה, בלי שעשינו כלום. בסדר? אז זה, הפתיח, אנחנו את שנת 22 סיימנו, התקציב עמד על 7 נקודה, כמעט, 7.7 מיליארד, כפי שאמרנו כל שנה, אנחנו גדלים, 500, 400 מיליון, יש גם שנים שאנחנו גדלים יותר. בשנת 22, סיימנו בעודף תקציבי של 246 אלף שקל, מאוזנים, כמו שאמרנו שאנחנו כבר הרבה שנים משנת 2006, אני חושב, אחרי שהתחלנו להתרומם מתוכנית ההבראה, אנחנו מאוזנים כל שנה. וגם הקטנו את הגירעון המצטבר, דיברנו עליו, הגרעון המצטבר של העירייה לסוף 2022, עמד של כ- 262 מיליון, 200, ירד לא קצת, ב- 23. כמו שהסברנו אנחנו לא חייבים לאף אחד שום דבר, זה גרעון שהוא חשבונאי, אנחנו משלמים כמו שעון, לכל הספקים, אין ספקים שאנחנו עוד פעם אם יש מישהו, דיברנו על זה, אם יש איזה אגף ששומר את החשבון אצלו במגירה ולא מוציא, אז אולי בעתיד יהיה לנו, אנחנו עכשיו חושבים לפנות לאותם ספקים ששמה הכול דיגיטלי, אבל זה לא היום, אבל מי שעובד כשורה והחשבוניות מוגשות, ואין איתם בעיות, אנחנו משלמים כמו שעון שוויצרי יותר טוב מהמדינה דרך אגב. שהמדינה למשל משרד הפנים, מענק בירה, אני לא יודע מתי תקבל אותו. יכול להיות בראשון לחודש, יכול להיות ב- 7, אם אתה לא מתקשר, לצערי הרב משרד הפנים בדברים האלו, לא עומד בלוחות זמנים. אני לא

מדבר כבר על תקציבי פיתוח, שאנחנו יכולים, אין להם תזרים, מכירה את זה? החשב הכללי לא שחרר להם, משרד הפנים שהוא הממונה על רשויות. אנחנו צריכים,

אלדד רבינוביץ:

וגרעון בתב"רים, זה לא דיברנו?

שמוליק זליגמן:

תב"רים זה גרעון זמני, אני נותן לך דוגמא, אם יש לי עכשיו השראה ממשרד החינוך, בניתי בית ספר, עלה 20 מיליון שקל, קיבלתי הרשאה באת לוועדת כספים, אתם אישרתם, פניתי למשרד הפנים, הוא אישר לי את התב"ר, התחלתי לצאת לדרך. אני מוציא את הכסף, עד שאני מקבל, מדווח עד שאני מקבל, זה לוקח בדילי, ולפעמים גם דילי, כמו שמה, לפעמים זה דילי שלוקח יותר מחודש, חודשיים, שאנחנו בעצם מממנים את המדינה, וזה מדובר ברשות כמו ירושלים, זה יכול להיות לך במאות מיליונים בשנה, הנה קח דוגמא גם מענק בירה. מענק בירה,

אלדד רבינוביץ:

(לא ברור).

שמוליק זליגמן:

עד שמעדכנים את מענק הבירה לסיכום התקציבי, למשל ב – 24, הסיכום התקציבי הוא 1,102,000,000 היום במשרד הפנים מופיע 765, כי אגף התקציבים והאוצר עדיין לא פנה לוועדת כספים לעדכן, כמו שאצלנו עדכוני התקציב, למה? כי הם בסוף עומדים, אבל בינתיים אני מקבל 1 חלקי 12 לא מיליארד 102, אלא מ – 760.

אלדד רבינוביץ:

אני ראיתי אבל בהמשך הדו"ח שחלק מהגרעון בתב"ר זה על, זה כל מיני עניינים של הרכבת הקלה, הסכם בעצם ש - ,

שמוליק זליגמן:

לא,

אלדד רבינוביץ:

שלא עמדנו,

שמוליק זליגמן:

לא, לא,

אלדד רבינוביץ:

זה ככה מופיע בעמוד 34.

שמוליק זליגמן:

לא, תגיד לי איזה עמוד, בדו"ח הכספי או המפורט?

אלדד רבינוביץ:

הכספי.

שמוליק זליגמן:

באיזה עמוד?

אלדד רבינוביץ:

עמוד 34, למטה,

שמוליק זליגמן:

עמוד 34, לא, זה הערה שקודם כל ברוך השם בשנת 2023, תראה, מה שהיה, אני אתן לך היסטוריה קצרה, לא העיקר על כולם,

עופרה ברכה:

לא מעיק.

שמוליק זליגמן:

בקו הראשון של הרכבת, העירייה השתתפה בעבודות, אל מול הזכיון, הוא מקבל מענק הקמה, אנחנו נגזר עלינו לשלם 170 מיליון שקל. הלכנו, בכינו, פרסו לנו את זה, ונשאר לנו לפני כמה שנים, כתוב פה, כ – 70, 72 מיליון שקל שלא שילמנו. מה שקרה בינתיים זה ש - , התחלנו משא ומתן עם המדינה, כי הגיע ההסכמים של הקו הירוק, וגם הקו הכחול, ואמרנו - חבר'ה, מה זה ה - 70? אז במסגרת ההסכם שחתמנו בשנת, בשנת 2020, היה פה החשב הכללי, ואז רוני חזקיהו, חתמנו עם הסכם של הקו הירוק לגבי המימון, זה הסכם מורכב. ב – 23 חתמנו גם על נספח שלו שזה הקו הכחול, במסגרת ההסכם הזה ה – 70 מיליון שקל נמחקים. אז כל שנה הופיע,

אלדד רבינוביץ:

אין תנאים למחיקה, כתוב.

שמוליק זליגמן:

מה זה?

אלדד רבינוביץ:

כתוב כאן - שאין תנאים למחיקה, ובעצם לא עמדנו בזה.

שמוליק זליגמן:

לא, כי זה נכון לשנת 22.

אלדד רבינוביץ:

אוקי,

שמוליק זליגמן:

שנת 23 נחתם ההסכם של הקו הכחול, שאתה עוד שנה בעזרת השם או לפני שתדון בהסכם שיש של הקו הכחול, של דו"ח כספי 23, אתה כבר לא תראה את ההערה הזאת. נמחק, החוב הזה נמחק, היה סיפור, היינו צריכים להעביר להם את הדפו, אחד מהתנאים היה, שהדפו בכניסה לעיר, ליד המשרדי ממשלה, הקרקע עירונית, היא תעבור לבעלות המדינה, זה היה חלק מ - , כנגד מטצ'ינג, כנגד זה, סיפור שלם. עוד לא העברנו את הקרקע, נכון? ריטה.

ריטה לדיז'נסקי:

על מה אתה מדבר?

שמוליק זליגמן:

על דפו.

ריטה לדיז'נסקי:

דפו עוד לא.

שמוליק זליגמן:

עוד לא, אבל זה יבוא בכל מקרה מחקו לנו את החוב.

ריטה לדיז'נסקי:

בהתאם להסכם.

שמוליק זליגמן:

לא, לא, בסדר, בהתאם להסכם, עשינו כמה תיקונים, כדי גם היה לנו שם גם בעיות מיסוי, לא אלאה את כולם, באמת זה היה דולורוזה ארוכה, אבל ב - 23 חתמנו בשנת 23, על הקו הכחול,

ריטה לדיז'נסקי:

אבל זה לא רק דפו.

אלדד רבינוביץ:

לא, לא, נכון, אבל הדפו זה מה שהיה כנגדו ה – 70 מיליון שקל. יש עוד שטחים שאנחנו מעבירים במסגרת ההסכם.

ריטה לדיו'נסקי:

חניונים,

שמוליק זליגמן:

חניונים וכל מיני,

ריטה לדיו'נסקי:

מסופי אוטובוסים,

שמוליק זליגמן:

זה היה חשוב למדינה. אנחנו מבחינתנו זה פחות, כי הדפו זה לא שמחר אני, זה קרקע שאני הולך לעשות ממנה, זה היא מיועדת לדפו, היא תהיה דפו, אז הסיכום היה שאני מעביר את הקרקע לבעלותם, רק של השטח התת-קרקעי למעלה שבונים, זה עדיין שטח שלי. זה הסכם מאוד גדול, אם אתה רוצה וזה מעניין אותך באמת, ניתן לך עליו סקירה, ברק ואני ליווינו,

ברק לוי:

כדאי אולי רק לומר כמה מילים, כי באמת זה הסכם, תקשיבו זה הסכם אדיר בעינינו לעירייה, עבדנו עליו, שמוליק ואני,

שמוליק זליגמן:

המון זמן.

ברק לוי:

שעות, עשרות רבות של שעות, בסופו של דבר תבינו מה היה, בלי, בלי להיכנס לפרטים.

עופרה ברכה:

בין העירייה למדינה, לא?

ברק לוי:

בין העירייה למדינה,

שמוליק זליגמן:

תחבורה ואוצר.

ברק לוי:

זה ההסכם,

עופרה ברכה:

גם אוצר.

ברק לוי:

כשהתחילו לבנות את הרכבות, כל קו כזה, תבינו רק הקו הכחול שעכשיו בונים שמתוכנן מרמות לגילה, העלות שלו נומינאלית לפי הצמדות, לפני 10 שנים הייתה 14 מיליארד שקלים. היום הוא כבר, אני לא יודע כבר כמה זה מגיע.

שמוליק זליגמן:

הוא מגיע להרבה יותר,

ברק לוי:

18.

שמוליק זליגמן:

ברור.

ברק לוי:

והמדינה, יחס מימון שלה, בפרויקטים של תחבורה זה 90 – 10, היא רצתה מאיתנו 10% השתתפות על כל קו. אז רק על הקו הכחול הזה, זה כמעט 2 מיליארד שקלים, ואיפה הקו הירוק שזה עוד, קצת פחות, כאילו זה, אבל עדיין זה מיליארדים. כשאנחנו באנו ואמרנו, חבר'ה לפרויקטים ממשלתיים, העירייה לא אמורה, וגם לא יכולה לשים 10% מעלות של כל פרויקט. ולכן הגענו איתם להסכמי מימון המורכבים האלה, ששם אנחנו גילמנו השתתפות, הרבה הרבה יותר נמוכה, שבאה לידי ביטוי גם בהיבטים קצת אחרים, וחשכנו המון כסף לעירייה.

שמוליק זליגמן:

והעברנו שטחים, בתמורה גם העברנו,

ברק לוי:

המון.

שמוליק זליגמן:

חלק מהשטחים, כי המדינה רצתה אותם, אז למשל הדפו, זה מאוד מאוד חשוב להם, שהולך ונבנה, אני לא יודע אם אתם מכירים צמוד למשרד התחבורה, כפי,

עופרה ברכה:

משרד התחבורה, לא?

שמוליק זליגמן:

כן איפה ש - , רחוב לורד,

עופרה ברכה:

כן, אני ראיתי את זה.

שמוליק זליגמן:

עובדים שם באמת, והולך לקום שם משרדי ממשלה, לא יודע כמה קומות.

אלדד רבינוביץ:

המשרדים הם כן שטח שלנו.

שמוליק זליגמן:

כן, והארנונה, הכול אנחנו נקבל, הכול אנחנו נקבל, והיה לנו ויכוחים היטלים ממתנים, על ההיטלים, ברק פה קיצר מאוד, אם זה יעניין אותך יום אחד, זה הסכם באמת, וזה היה הסכם המרכזי, אחרי זה היו עוד שני השלמות של הקו הכחול. שנחתמו ב – 23, ובחתימה של 23, שכמובן הכול אושר במועצה, והכול זה, החלטנו, ברגע שחותמים ה – 70 מיליון שקל, 72 זה כבר או יותר נמחק.

אלדד רבינוביץ:

אוקי,

שמוליק זליגמן:

אז ההערה הזאת, אבל זה לא קשור לגרעון בתב"רים.

אלדד רבינוביץ:

אוקי,

שמוליק זליגמן:

זה לא קשור.

אלדד רבינוביץ:

זה היה כתוב, בסדר גמור. אתה יכול, אתה רוצה להמשיך את ה - ?

שמוליק זליגמן:

כן, אז כמו שאמרתי, שנת 22 הסתיימה באיזון, ובעודף, הורדנו את הגרעון המצטבר שהוא על 260, סביב 262 מיליון שקל. ב – 22 פלוס מינוס. הייתה שנה טובה, גם בגבייה, זה היה לפני, ב – 23 חטפנו, אנחנו נדון בזה בפעם הבאה, כבר ב – 23 היה הסכם שכר, היה מלחמה, מערכת גבייה, באמת זה היה שנה אחרת לגמרי. 22 הייתה שנה מצוינת. וזה בתמצית הדו"ח הכפסי. יש פה המון המון מספרים, שאם אתם מעניין אתכם,

אלדד רבינוביץ:

גמרנו עליהם קמצת.

שמוליק זליגמן:

יורם פיטוסי ישמח, יותר מישמח, הוא רק מחכה שתשאלו אותו שאלות, יורם, נכון? הוא מחכה, לא, אני אגיד לך למה, כי זה מגיע בוועדת כספים, כל פעם שמעלים דו"ח רבעוני, או את הדו"ח הכפסי, הוא בא, רק שישאלו שאלות, אף אחד לא שואל שום דבר.

יורם פיטוסי:

סימן שהכול טוב. שואלים שאלות,

שמוליק זליגמן:

לא, מעולה, בסדר. אני,

יורם פיטוסי:

כל הצבא שנותנים היום בצה"ל זה רק מתי שיש קטסטרופות, זה לא משהו,

שמוליק זליגמן:

אז אני אומר, אז אנחנו, אני חושב שהדוח, באמת גם הפעילות, היקפים גדלים.

אלדד רבינוביץ:

היו לי כמה שאלות,

שמוליק זליגמן:

בבקשה.

אלדד רבינוביץ:

הערות לגבי זה, אז כמו שהזכרת יש איזה שהיא חשיפה לתביעות, אנחנו יודעים להגיד, אם החשיפה הזאתי קטנה, גדלה? זאת אומרת יש איזה שהוא, אנחנו יודעים לייצר איזה שהוא חלוקה, אולי זה לא אצלך.

שמוליק זליגמן:

אני אסביר לך איך זה עובד, ויורם. אנחנו כל שנה שאחד, אחד הנושאים שבעצם על פיהם אנחנו סוגרים את הדו"ח הכספי, זה דו"ח שמוציא היועץ המשפטי, אחרי שהוא יושב עם כל היועצים המשפטיים שלו, והם מנתחים תביעה תביעה,

אלדד רבינוביץ:

(לא ברור).

שמוליק זליגמן:

כן, בדיוק, אם התביעה למשל היא, הם אומרים שהסיכוי הוא מעל 50% צריך לעשות לזה הפרשה, אם פחות, לא צריך,

אלדד רבינוביץ:

הפרשה במאה אחוז? הפרשה לפי אחוזי התביעה שהתובע,

שמוליק זליגמן:

לא, מה שהעו"ד כותב, העו"ד כותב, אתה יודע עורכי דין כמוך, זה קודש קודשים, מה שהם כותבים, הם יכולים,

יורם פיטוסי:

אתה יודע מה ההבדל בין אלוהים לעו"ד?

שמוליק זליגמן:

שכר טרחה, לא?

יורם פיטוסי:

אלוהים לא חושב שהוא עו"ד.

שמוליק זליגמן:

נכון, עכשיו תקשיבו, עורכי דין יש להם שיקול דעת, הם יכולים לבטל דוחות.

רבקה חברוני:

זה היה פעם (לא ברור).

שמוליק זליגמן:

אם אני אבטל דו"ח, אני ישר בבית סוהר, אם אני אפילו אחשוב, דו"ח חנייה, עורכי דין מורמים מעם. אז הם, מה שהם אומרים, אם אומרים על דו"ח, על תביעה שהיא חשיפה מיליון שקל,

אלדד רבינוביץ:

הבנתי.

שמוליק זליגמן:

אני חייב להפריש מיליון שקל.

אלדד רבינוביץ:

חשיפה. יש לי איזה,

שמוליק זליגמן:

רק אני אסביר לך, יורם ומשה לוי, יעקב, הם יושבים ומנתחים, כי יש תביעות ששייכות לשוטף, סתם תביעות על ארנונה, או תביעות אחרות, ויש תביעות של ביטוח, תובעים אותנו על ירידת ערך, שזה משנה איפה,

אלדד רבינוביץ:

ואתה יכול לשלם את זה מהתב"ר.

שמוליק זליגמן:

אני משלם את זה, אם צריך אני משלם את זה מהתב"ר, בדיוק.

אלדד רבינוביץ:

עכשיו יש לנו איזה שהוא חלוקה או איזה פילוח, לפי מה התביעות? זאת אומרת אם זה תביעות, תביעות נזיקין, אולי זה משהו ש - , אם זה בהיקף גדול, אולי שווה לנו כעירייה, לבוא ולתת עוד, עוד מבט על איך אנחנו מונעים אותה. אם זה תביעות של הפקעות, אז עוד פעם, זה כל דבר יכול, יכול להיות מאוד משנה בעצם איפה הכסף הגדול.

שמוליק זליגמן:

זה אני (לא ברור). קודם כל יש לנו חלוקה, יש לנו בדו"ח תביעו, יש חלוקה, מה של ארנונה, נכסים,

יורם פיטוסי:

דיני עבודה.

שמוליק זליגמן:

ברוך השם יש הרבה,

אלדד רבינוביץ:

שכר, כן,

יורם פיטוסי:

דיני עבודה.

שמוליק זליגמן:

דיני עבודה, יש הרבה תביעות על דיני עבודה, בדרך כלל לא בסכומים גדולים.

יורם פיטוסי:

וועדת ערר.

שמוליק זליגמן:

הסכומים הגדולים בדרך כלל זה באמת בפיתוח, זה בירידת ערך של מבנים,

יורם פיטוסי:

197.

שמוליק זליגמן:

197 זה ירידת ערך, זה התביעות היותר גדולות, גם שלוקח להם הרבה זמן. ונמצא פה דני ליבמן אז הוא יכול לתת הסברים הכי טובים, כי הוא גם מאחד מאלו שיש להם, חופש לעשות מה שהם רוצים. דני.

אלדד רבינוביץ:

הוא נותן לציבור פריבילגיה.

עו"ד דני ליבמן:

יש תביעות, כשיש תביעות נזיקין, ואם יש הפקת לקחים, אז, אז מעבירים את זה, משתדלים לשפר, יש דברים ש - , זה, פגיעות שנובעות מהליכה במדרכה, וכניסה לבורות וכולה, אז אי-אפשר לתת הנחייה כללית כזאת, אבל למשל היו תביעות של, של פינוי רכבים נטושים, שטענו שלא עבדנו לפני הנוהל, או לא עשינו דברים מסוימים, וחייבו פיצויים, אז שיפרנו שם את התהליכים, וכולה, וכולה.

אלדד רבינוביץ :

צריך לקחת בחשבון שבאמת בדברים הנקודתיים, יש איזה שהיא הפקת לקחים, אני ניסיתי לשים איזה שהוא זרקור, אולי משהו קצת יותר כללי, לפילוח. זאת אומרת אם יש לנו סכומים מאוד מאוד גבוהים של תביעות נזיקין, אולי נכון לנו כעירייה, לבוא ולשים בן אדם שיהיה אחראי על בטיחות, מעבר לאחראי בטיחות הקיים, או לייצר, שינוי מנגנון, זאת אומרת בדיקת מדרכות, תקופתית, לא יודע, זאת אומרת אני לא יודע בדיוק מה ייתנו לכם, אני לא יודע מה להציע. אם יש לנו סכומים גבוהים בשכר, אולי נכון לשים איזה שהוא מין מבקר נוסף על ה - , זאת אומרת זה הכיוון שאני בעצם מכוון אליו, כי באמת הסכומים הם גדולים, אולי לא ביחס לעירייה גדולה, אבל זה משהו שכן יכול להיות ייעול מסוים.

רבקה חברוני :

לא תגמור לשים מבקר על מבקר על מבקר.

עופרה ברכה :

נקבל בקרה מן הסתם.

אלדד רבינוביץ :

כן,

רבקה חברוני :

לא, לא, לקחת,

אלדד רבינוביץ :

צריך לבדוק את מנגנוני, צריך לבדוק את מנגנוני עבודה, אם יש משהו שהוא איזה שהוא סוג של כשל של סכומים גבוהים שאנחנו משלמים, או שאנחנו נחשפים אליהם, צריך לבדוק את מנגנוני העבודה ולראות איפה אנחנו צריכים להפחית את החשיפה שלנו.

עו"ד דני ליבמן :

למשל, למשל,

עופרה ברכה :

בצעדי מניעה, אם אפשר לקחת,

אלדד רבינוביץ:

בוודאי.

עופרה ברכה:

את התביעות, לחלק אותם,

שמוליק זליגמן:

ברגע שאתה מחליט לעשות,

עופרה ברכה:

ולראות אם העירייה יכולה לעשות סדר.

שמוליק זליגמן:

הלשכה המשפטית, חבר'ה.

עו"ד דני ליבמן:

למשל בנזקים שנגרמים מנפילות עצים ורוחות חזקות, וסופות, ואז אומרים - מה? זה כוח עליון,
אז בית המשפט אמר, תראה לפחות שאתה מידי פעם עובר ובודק את העץ, שפעם בשנה אתה
מסתכל על העצים.

אלדד רבינוביץ:

אתה עושה שתילה של עצים מסוימים כאילו, עצים אחרים לא,

עו"ד דני ליבמן:

תבדקו את העץ פעם בשנה, השאלה אם הם יכולים לעמוד בדבר כזה.

אלדד רבינוביץ:

אי-אפשר לעמוד, אי-אפשר לעמוד,

עו"ד דני ליבמן:

בכל עץ.

אלדד רבינוביץ:

אבל אפשר להכווין את שפ"ע לשתול עצים, שהם פחות מזיקים למשל, יש כל מיני כיווני פתרון.

עופרה ברכה:

(לא ברור) כל הזמן,

יעקב לוי:

כן, אבל אם נגיד,

שמוליק זליגמן:

בודקים את זה, אני לא יודע.

אלדד רבינוביץ:

נכון, נכון,

יעקב לוי:

כמו שיקולי תחבורה, אתה מחליט לעשות איזה כביש שמקצר את הדרך, וישפר את התחבורה בתוך העיר, ממילא כל האנשים שלאורך הזה, ואז (לא ברור) יש שם כביש, ואומרים לך, על 197 זה חלק מהעניין, אין לך פה מה לעשות.

אלדד רבינוביץ:

בוודאי.

יורם פיטוסי:

לא, יש תמיד מה לעשות בכל דבר.

עופרה ברכה:

נכון.

שמוליק זליגמן:

לא, ברור ש - , אין לזה סוף.

אלדד רבינוביץ:

ראיתי שלגבי התביעות, בעצם אתם הפרשתם חלק מהכסף, אבל כתבתם שלא הפרשתם בגין הריבית והצמדה. ככה היה כתוב ב - , מה זה?

שמוליק זליגמן:

איזה חובות?

אלדד רבינוביץ:

כן,

שמוליק זליגמן:

תראה לי איזה עמוד זה, זה מי שכתב את זה, זה יורם.

עופרה ברכה:

(לא ברור) זה יורם.

שמוליק זליגמן:

יורם, זה הספר של יורם, חבר'ה.

יורם פיטוסי:

מה? מה?

עופרה ברכה:

איזה ספר אתה אוחז?

שמוליק זליגמן:

זה הדו"ח הכספי.

רבקה חברוני:

הדו"ח הכספי.

אלדד 22, לא המפורט.

עופרה ברכה:

ככה מוציאים אותו עכשיו?

שמוליק זליגמן:

כן, שנה,

רבקה חברוני:

ככה מוציאים אותו הרבה שנים,

יורם פיטוסי :

צבעוני.

עופרה ברכה :

לא, אנחנו לא הוצאנו את זה בכריכה הזאת.

יורם פיטוסי :

לא, לא,

עופרה ברכה :

אולי אתם כורכים.

שמוליק זליגמן :

לא, הם, יורם.

עופרה ברכה :

לא ככה מגיע ממשד הפנים.

שמוליק זליגמן :

לא, לא, משרד הפנים זה במיילים, לא, לא,

יורם פיטוסי :

לא, הצבעוני זה.

שמוליק זליגמן :

אנחנו, אנחנו עושים,

עופרה ברכה :

(לא ברור) אותו.

שמוליק זליגמן :

נותנים לבנקים, לא הרבה.

עופרה ברכה :

כן, איפה שצריך.

יורם פיטוסי:

לא, הפסקנו, מאז, מאז שזה באתר.

שמוליק זליגמן:

שביל מה אתה מדפיס? בשבילי?

יורם פיטוסי:

מישהו התעקש, ועשינו כחול לבן, שזה מתאים למה שקרה השנה.

שמוליק זליגמן:

איזה עמוד?

אלדד רבינוביץ:

שנייה, אני לא מוצא את ה - ,

יורם פיטוסי:

אז אני אגיד לך, יכול להיות, שמדובר פה, כי הרי אמרנו שרשות מקומית היא נוהגת לפי בסיס ה - , מזומנים במתוקן, זאת אומרת לגבי הכנסות אנחנו רושמים, על בסיס, על בסיס מזומן בלבד, זאת אומרת מה שנכנס לנו כסף מארנונה השנה, לא מה שחייבים לנו, מה שנכנס אנחנו רושמים, רק מזומן, יש איזה תיקון במשרדי ממשלה, שעד שלושה חודשים, אתה יכול לקבל, כי זה מה מהמדינה. והוצאות רושמים על בסיס מצטבר, זאת אומרת אם יצא הוצאה היית חייב את הכסף בשנת 2022, אתה חייב לרשום את זה כהוצאה.

שמוליק זליגמן:

גם אם שילמת אותו.

יורם פיטוסי:

לא משנה אם שילמת או לא שילמת. עכשיו בקשר ל - ,

אלדד רבינוביץ:

ואז כשאתה משלם אתה לא, צריך אישור איזה שהוא בעצם,

שמוליק זליגמן:

לא, זה לרשום פעם אחת, ברור.

יורם פיטוסי:

מה שקורה לגבי התשלומים, דווקא יש תיקון על זה, עכשיו אני לא יודע מאיפה מצאת אולי, לגבי התשלומים של ה - , אני אוסיף מה שמחזירים את ההלוואות, אז פעם היה, אני לא יודע פעם היה, שהיו רושמים מה ששילמת את הכסף, מה ששילמת, שילמת, נניח אתה צריך לשלם כל שלושה חודשים, אתה משלם בראשון באוקטובר כסף, אז מה ששילמת, החזרים ריבית והצמדה עד אוקטובר, זה נרשם כהוצאה, השלושה חודשים האחרונים, לא נרשמו. לאחרונה יצא תיקון שכל מוסיפים את זה, זה יוצא כל שנה עוד 3, כמה מיליונים.

שמוליק זליגמן:

לא, אבל זה קשור לתביעות משפטיות? זה לא קשור לזה?

יורם פיטוסי:

לא.

שמוליק זליגמן:

אמרת תביעות משפטיות.

יורם פיטוסי:

לא, יכול להיות שבמדיניות הוא ראה את זה, עכשיו במדיניות זה תוקן להפתעה, בגלל זה נראה לי אנחנו רושמים גם את הדברים,

אלדד רבינוביץ:

בעמוד 27,

שמוליק זליגמן:

27.

אלדד רבינוביץ:

שורה שלישית.

שמוליק זליגמן:

עמוד 27. 27 איפה? חייבים?

עופרה ברכה:

למעלה.

אלדד רבינוביץ:

שורה שלישית, סכומי התביעות שצוינו אינם כוללים הפרשי הצמדה וריבית במעמדי הגשת התביעות מעלה את ערך המאזן.

יורם פיטוסי:

לא, זה התביעות, זה התביעות המשפטיות.

שמוליק זליגמן:

כן, אז הוא אומר מה זה הזה.

אלדד רבינוביץ:

אנחנו לא מפרשים גם את ההצמדה, זה כסף שבסוף אנחנו צריכים לשלם.

שמוליק זליגמן:

לא, כי אנחנו לא יודעים, הרי שעו"ד נותן לך עכשיו יש, הוא החליט שיש תיק, ש - , תבעו אותנו 10 מיליון, והוא החליט שהסבירות היא מעל 50%,

אלדד רבינוביץ:

כן,

שמוליק זליגמן:

שאנחנו נצטרך לשלם. והוא החליט להפריש 3 מיליון שקל. בסדר? כי הוא חושב שזה מה שנשלם, ה - 3 מיליון שקל,

יורם פיטוסי:

הוא לא מצמיד אותם.

שמוליק זליגמן:

הוא לא מצמיד אותם, ויכול להיות שנצטרך ויכול להיות שלא, זה,

רבקה חברוני:

ההפרשה היא,

שמוליק זליגמן:

3 מיליון זה, אתה יודע זה העו"ד, אבל זה לא מספר קודש, אז יכול להיות שאחרי זה יחייבו אותנו בריבית והצמדה.

יורם פיטוסי:

גם חייבים רושמים את זה,

אלדד רבינוביץ:

כי החוק כן מחייבים הצמדה, זאת אומרת,

שמוליק זליגמן:

לא, לא יודע,

אלדד רבינוביץ:

זה בעצם מה שכולל בתוך הסכום שהוא נותן.

שמוליק זליגמן:

בגין הסכום, לפעמים זה עם (לא ברור).

עופרה ברכה:

(לא ברור) נצטרך את זה, זה הקיים.

יורם פיטוסי:

אתה יודע התביעה הזאת אורך זמן, אני הולך להתפשר גם על 10 מיליון,

עופרה ברכה:

זה לא בדיוק להסיק מזה, אבל זה קיים.

יורם פיטוסי:

ועברנו כבר איזה חציי שנה, ואז פתאום נהיה, יגיד, 10 מיליון מהתביעה,

רבקה חברוני: (לא ברור) את העסק.

שמוליק זליגמן:

כן,

אלדד רבינוביץ:

אני מציע לבקש מעורכי הדין לשקלל גם את הדבר הזה, זאת אומרת את הדחיית תשלום וכולה,

שמוליק זליגמן:

אני לא חושב שזה כדאי,

אלדד רבינוביץ:

זאת אומרת זה לא,

שמוליק זליגמן:

אתה עונה להם? לא, באמת אני אומר,

אלדד רבינוביץ:

ריבית והצמדה.

שמוליק זליגמן:

כן, אבל כשהם באים עכשיו, יש תביעה,

יורם פיטוסי:

אצל שמוליק זה הערכה.

שמוליק זליגמן:

תקשיב, זה הכול הערכה, הוא יכול להגיד 3, הוא יכול להגיד גם 4. אז זה,

אלדד רבינוביץ:

הבנתי, בסדר גמור.

רבקה חברוני:

זה רישומי זה,

יורם פיטוסי:

ההערכה של העורכי דין, זה אם הם יודעים, הם יודעים כמה התקדם התיק, מה עם זה,

שמוליק זליגמן:

בסדר, הם מכירים כל תיק ותיק,

יורם פיטוסי:

הם יודעים פחות או יותר מה היו הולכים להיות, אז הם רושמים פלוס זה,

אלדד רבינוביץ:

נעשתה פעם איזה שהיא בקרה, איזה עבודה לראות אם ההערכות האלה התממשו?

שמוליק זליגמן:

חשבתי על זה.

יורם פיטוסי:

זה הם עושים את זה.

שמוליק זליגמן:

אולי אני לא עושה, אנחנו לא עושים את זה, אני לא יודע. דני, אתם עושים את זה, התאמה בין ה - ,
אתה רואה את זה הרבה פעמים בהפרשות.

עופרה ברכה:

אבל אתה יכול לדעת כמוה אנחנו בסוף,

רבקה חברוני:

כמה שילמתי,

עופרה ברכה:

כמה שילמתי.

רבקה חברוני:

כמה ההפרשות האלה הפכו למציאות.

יורם פיטוסי:

ה – 20 מיליון שקל (לא ברור), במהלך השנה זה טוב.

שמוליק זליגמן:

לא, כי זה לוקח הרבה זמן.

רבקה חברוני:

אבל, אבל,

עופרה ברכה:

בדו"ח אתה יכול לראות כמה שילמנו.

יורם פיטוסי:

כן,

אלדד רבינוביץ:

לנסות לייצר מנגנונים,

שמוליק זליגמן:

כן, אבל,

אלדד רבינוביץ:

אחר כך, אם רואים שהם תמיד מעריכים בחסר,

רבקה חברוני:

עוד פעם, אבל לא משלמת מתוך ההפרשה.

יורם פיטוסי:

אבל זה לא (לא ברור) ככה, כי פשוט,

עופרה ברכה:

וגם אולי בשוטף.

שמוליק זליגמן:

אנחנו, לא יודע, אני לא יודע להגיד.

רבקה חברוני:

חישוב חשבונאי, בסוף כשזה מגיע לזה, אז ההוצאה היא הוצאה של האירוע.

אלדד רבינוביץ:

בוא צריכים לקחת מקדם.

רבקה חברוני:

זה לא הוצאה של ההפרשה.

שמוליק זליגמן:

לא, יש לנו הפרשה, יש לנו הפרשה.

יעקב לוי:

הפרשה של ה – 3 בדוגמא של שמוליק, היא המקדם שלך, גם יכול להיות אפס, זה יכול להיות 9.

אלדד רבינוביץ:

אם אנחנו רואים ששיטתית, הם מעריכים בחסר, אפשר לקחת מקדם כל סכום שהם אומרים, תוסיף לו 20%,

יעקב לוי:

היו פעמים שהעריכו יותר, ודברים שפחות. אין משהו זה.

רבקה חברוני:

לא נראה לי שהגענו אי – פעם למצב שהיינו צריכים,

יעקב לוי:

לא, לא,

רבקה חברוני:

לשלם, שנשארו בעצם עם מינוס,

שמוליק זליגמן:

לא, אני לא חושב. לא דברים דרמטיים,

רבקה חברוני:

יש לך כאלה יותר, ויש כאלה פחות.

יורם פיטוסי:

מה? יש תביעות שעושים על, על ה – 197, מפרישים למזלנו בסוף, הסתדרנו יצא.

שמוליק זליגמן:

כן, אבל בתב"ר זה שונה, כי אנחנו הרי נלך להפרשה. זה רק,

יורם פיטוסי:

זה עניין, ממש משפטי,

עופרה ברכה:

פרק הזמן בטח יש פער בין,

עו"ד דני ליבמן:

שמאיות עוד יותר קשה להעריך,

שמוליק זליגמן:

נכון, נכון.

יורם פיטוסי:

מה המהות שמה.

עו"ד דני ליבמן:

הוא מקבל אתה אומר 100, והשמאי אומר, 900.

שמוליק זליגמן:

כן, לא, בהיטלי השבחה הוא אפס.

עו"ד דני ליבמן:

גם 197,

שמוליק זליגמן:

כן, נכון.

יורם פיטוסי:

זה היבט משפטי ו - ,

שמוליק זליגמן:

נבקש מהם, תבקשו תקנים, אם עכשיו תגיד להם, תעשה את הבדיקה תבקש עכשיו תקנים לעוד עורכי דין.

יורם פיטוסי:

אם נגיד להם, זה יחזור, האם באמת כדאי לתת תקנים, מה?

שמוליק זליגמן:

לא צריך.

יעקב לוי:

שמוליק, מיקור חוץ.

יורם פיטוסי:

אני לא משאבי אנוש.

שמוליק זליגמן:

לא צריך.

יורם פיטוסי:

מה שצריך,

אלדד רבינוביץ:

יש כאן, הם אומרים יש כאן איזה שהיא רשימה של כל התאגידים שבעצם העירייה מחזיקה בהם (לא ברור) איזה שהיא בעלות.

עופרה ברכה:

רגע איפה? סליחה,

שמוליק זליגמן:

עמוד 21.

אלדד רבינוביץ:

עמוד 21.

שמוליק זליגמן:

כן.

אלדד רבינוביץ:

בדו"ח הכספי. אז יש כאן רשימה של תאגידים,

שמוליק זליגמן:

נכון,

אלדד רבינוביץ:

אז בתור, בקיצור, יש כאן, חסר לחברה, שלדעתי חברה מאוד חשובה, חברת חשמל מחוז ירושלים.

שמוליק זליגמן:

אין לנו, היא לא,

אלדד רבינוביץ:

יש לעיריית ירושלים,

יורם פיטוסי:

כן,

שמוליק זליגמן:

אבל לכמה? לא, כי פה אנחנו מפרטים רק שמי יש לנו מעל איזה 20 משהו כזה.

יורם פיטוסי:

כמה אנחנו מחזיקים בה?

אלדד רבינוביץ:

אני לא יודע להגיד, אני לא יודע להגיד, אני חושב שזה אמור להיות סדר גודל של 20%, אבל אני לא יודע להגיד.

שמוליק זליגמן:

אז (לא ברור) את זה,

רבקה חברוני:

לדעתי פה זה מעל 25,

אלדד רבינוביץ:

יש כאן 24, יש כאן,

שמוליק זליגמן:

מרכז הקונגרסים. אנחנו נבדוק את זה, אני לא יודע.

רבקה חברוני:

המזרח ירושלמי.

אלדד רבינוביץ:

יש לה בעלות, יש בעירייה בעלות,

עו"ד דני ליבמן:

יש, תאגיד עירוני יש שתי הגדרות, יש,

אלדד רבינוביץ:

אני יודע, אני יודע,

עו"ד דני ליבמן:

יש חוק, יש תקנות, אני לא חושב שנתקלתי בה אי – פעם,

אלדד רבינוביץ:

אבל כתוב,

עו"ד דני ליבמן:

תאגיד עירוני פורמאלי.

אלדד רבינוביץ:

(לא ברור) הגופים, ובעלות העירייה, לעירייה יש עניין כלכלי בהם. הגדרה מזה,

יורם פיטוסי:

פעם היינו רושמים את זה, לדעתי.

שמוליק זליגמן:

אתה מקבל חשמל מהחברה המזרח ירושלמית?

אלדד רבינוביץ:

כן,

יורם פיטוסי:

כן,

אלדד רבינוביץ:

אנחנו נהנה מאוד מה - ,

יורם פיטוסי:

לא, מי הנציג את העירייה שם?

אלדד רבינוביץ:

אני.

עופרה ברכה:

הוא זה,

שמוליק זליגמן:

אתה הנציג בדירקטוריון?

רבקה חברוני:

אנחנו ניסינו לשבת איתם,

עופרה ברכה:

אתה מגיע פיזית לשיבות דירקטוריון?

שמוליק זליגמן:

מה זה?

עופרה ברכה:

אתה מגיע פיזית?

שמוליק זליגמן:

אני לא יודע.

עופרה ברכה:

איפה הם יושבים?

דובר לא מזוהה:

בירחו.

עופרה ברכה:

בוא ניסע כולנו.

רבקה חברוני:

ישבנו מולם פעם,

אלדד רבינוביץ:

לנו אסור לקחת את זה, ציבור, העירייה צריכה לקבל,

יורם פיטוסי:

העירייה צריכה לקבל,

אלדד רבינוביץ:

כן, בדרך כלל מי שמקבל שמה, זה האנשים עצמם, בעיריית רמאללה מי שעומד שם זה ראש העיר, והוא בעצמו מקבל את הדיכדנד, אבל עיריית ירושלים אנחנו לא יכולים, אם נבחר ציבור הוא לא יכול,

שמוליק זליגמן:

לא, אתה בוודאי שלא, העירייה,

יורם פיטוסי:

העירייה, העירייה.

אלדד רבינוביץ:

העירייה,

שמוליק זליגמן:

לא,

אלדד רבינוביץ:

אז,

שמוליק זליגמן:

לא יודע,

אלדד רבינוביץ:

אני עושה בדיקה.

יורם פיטוסי:

תבדוק את זה, תראה,

עופרה ברכה:

כמה יש לנו? אנחנו 20% שם?

אלדד רבינוביץ:

אני לא יודע כמה בדיוק, זה שאלה,

רבקה חברוני:

אתה הציג העירייה שם בדירקטוריון?

שמוליק זליגמן:

כן,

אלדד רבינוביץ:

אחד מהם, כן,

שמוליק זליגמן:

מי עוד?

עופרה ברכה:

מי עוד ב - ?

אלדד רבינוביץ:

לארה, לא לארה, הוציאו את לארה, עוד אחד, אני לא זוכר את שמו.

שמוליק זליגמן:

טוב.

עופרה ברכה:

ושאר האנשים, זה ראש עיריית רמאללה?

אלדד רבינוביץ:

ראש עיריית רמאללה, יריחו,

עופרה ברכה:

ישיבות מעניינות.

דובר לא מזוהה:

היית בדיונים?

אלדד רבינוביץ:

הם לא זימנו, זה עניין אחר, הם לא הזמינו.

יורם פיטוסי:

מישהו קיבל דיבידנד שם? אם מישהו מגיע, מגיע גם לעירייה.

אלדד רבינוביץ:

השמועה שלי שמקבלים שמה, משלמים שם שכר,

עופרה ברכה:

עד היום הייתה,

אלדד רבינוביץ:

דיבידנדים. בסדר.

שמוליק זליגמן:

לא יודע,

אלדד רבינוביץ:

שאלה רק להבנה, סליחה, אני לא מגיע מתחום החשבונאי, מה זה השפעה כגון הון מניות? מופיע כאן.

שמוליק זליגמן:

איזה עמוד?

אלדד רבינוביץ:

21.

יורם פיטוסי:

זה שמוליק יענה.

שמוליק זליגמן:

21,

יורם פיטוסי:

זה שמוליק וברק יענו.

שמוליק זליגמן:

איפה זה? איזה פה?

שמוליק זליגמן:

אריאל, יש לנו באריאל,

אלדד רבינוביץ:

בכל החברות יש סתם, מופיע גם בעמוד הבא, ממשיך,

שמוליק זליגמן:

כן, אבל בוא אני אסביר לך לגבי אריאל, אריאל ב' זה חברה, שהיא נבנה, להבדיל מ – א', לתפעל את הארנה, בסדר? מתקוז, למה, מי, כל חברה עסקית, נסחרת בחברה עסקית, אז היא מפעילה את הארנה, ומה שקורה, היא גם מפעילה את טדי, בעלות כלכלית שבמשך כמה שנים, אמורים להגיע לעצמאות, הם לא עושים את העירייה, אבל לצערנו כבר לא מעט שנים, פעם זה קורונה, פעם זה מלחמה פעם זה, לא יכולים, הם בגירעון, הכנסות שלהם לא מכסות את ה - העלויות, את ההוצאות שלהם. והדרך של העירייה,

דובר לא מזוהה:

להשקיע.

שמוליק זליגמן:

אני לא יכול להביא להם כסף קניית שירות, או תמיכות, אין דבר, אני בחברה כזאת, רק ע"י הזרמה של כסף, כנגדם אני מקבל מניות, מניות בחברה, אז אנחנו נאלצים מידי שנה,

אלדד רבינוביץ:

מניות ממי בעצם? מ - ?

שמוליק זליגמן:

מחברת אריאל.

אלדד רבינוביץ:

מהחברה עצמה?

שמוליק זליגמן:

כן, מהחברה עצמה, כן. באו אמרו, (לא ברור),

רבקה חברוני:

מנפיקם מניות,

שמוליק זליגמן:

הם מנפיקים,

רבקה חברוני:

עם הכסף הזה.

שמוליק זליגמן:

כן, הם מנפיקים,

דובר לא מזוהה:

הם מנפיקים מניות,

שמוליק זליגמן:

ואנחנו רושמים אותם, כל שנה, בשנים האחרונות אנחנו סדר גודל של 3 מיליון, ואפילו יותר.

אלדד רבינוביץ:

בכל אופן לתת שם השקעת בעלים, ואנחנו יכולים לתת הלוואת בעלים.

שמוליק זליגמן:

לא,

ברק לוי:

לא, לא,

שמוליק זליגמן:

לא, הדרך להביא להם זה הון, אנחנו מעבירים להם כסף, מביאים תב"ר שנקרא הון מניות חברת אריאל, 3 מיליון שקל, מעבירה לי 3 מיליון. אנחנו מקווים שבעתיד, מאוד מקווים, כי אם לא, אנחנו נהיה בבעיה, לא, באמת יוכלו לעמוד על הרגליים לבד, ולא נצטרך להזרים להם הון מניות.

אלדד רבינוביץ:

וזה אותו דבר גם בפמ"י, אני מבין.

שמוליק זליגמן:

בפמ"י אנחנו לא מזרימים,

אלדד רבינוביץ:

גם פמ"י יש,

שמוליק זליגמן:

לא, בפמ"י אנחנו לא מזרימים.

אלדד רבינוביץ:

יש בעמוד 22 למעלה, גם עצם הזרמה של כסף,

יעקב לוי:

פמ"י?

אלדד רבינוביץ:

כן.

שמוליק זליגמן:

לא, איפה? איפה אתה רואה?

אלדד רבינוביץ:

ב – 22 למעלה.

שמוליק זליגמן:

איפה? אפס.

אלדד רבינוביץ:

לא, לא,

שמוליק זליגמן:

מה? 1784?

אלדד רבינוביץ:

כו,

דובר לא מזוהה:

לא, זה לא,

שמוליק זליגמן:

לא, מה זה? תשלומים על חשבון הון מניות, יורם, זה אתה יודע להסביר, מה זה 1784, אני לא יודע מה זה.

יורם פיטוסי:

לא, לא, זה משהו היסטורי.

שמוליק זליגמן:

זה משהו היסטורי? אנחנו לא מערבבים,

יורם פיטוסי:

לא מכיר את זה.

יעקב לוי:

היה פעם בנייני אומה היית מעביר, מרכז הקונגרסים.

יורם פיטוסי:

לא, אבל פמ"י.

יעקב לוי:

פמ"י היסטוריה.

יורם פיטוסי:

אני לא זוכר,

יעקב לוי:

לא, זה היסטוריה.

שמוליק זליגמן:

לא יודע,

יורם פיטוסי:

נראה לי איזה 1700,

יעקב לוי:

זה משהו היסטורי.

יורם פיטוסי:

אולי זה 1700 שקל?

עופרה ברכה:

באלפי ש"ח?

שמוליק זליגמן:

לא יודע,

עופרה ברכה:

לא, זה כן, 1,780,000.

יעקב לוי:

זה משהו היסטורי, אני לא זוכר.

יורם פיטוסי:

אני לא זוכר.

אלדד רבינוביץ:

זה בדו"ח של 22.

יעקב לוי:

זה היסטורי. זה של 2000 תסתכל.

אלדד רבינוביץ:

זה נצבר מהתחלה.

שמוליק זליגמן:

הנה כתוב שבשנת 66 יש (לא ברור) על זה, שזה, כל מי שהעביר לזה היה רשות התאגידים אצלנו. שב
– 66 הוקמו התאגיד הנפיק 12,000 מניות בנות 0.0001 ש"ח.

יעקב לוי:

זה היה,

שמוליק זליגמן:

אז העירייה מחזיקה ב – 4000 מניות.

אלדד רבינוביץ:

זה ההסבר של ההון מניות?

שמוליק זליגמן:

התאגיד ביצע בשנת הדו"ח עסקה, עם העירייה עסקאות ב – הפוטנציאל מיליון שקל, הוא מפעיל, הוא נותן לנו שירות,

אלדד רבינוביץ:

כן,

שמוליק זליגמן:

ניקיון בעיר העתיקה ועוד כל מיני פעולות.

ברק לוי:

זה השקעה היסטורית, אנחנו לא מעבירים להם בשוטף,

שמוליק זליגמן:

כן,

ברק לוי:

כבר לפחות ב - ,

אלדד רבינוביץ:

אבל השקעה היסטורית רשומה כאן,

שמוליק זליגמן:

כן, כהון מניות.

יורם פיטוסי:

זה לא משנה,

שמוליק זליגמן:

לא,

אלדד רבינוביץ:

את אחוזי אחזקה,

רבקה חברוני:

לא מוכנים.

אלדד רבינוביץ:

שלנו פשוט?

שמוליק זליגמן:

לא, לא,

יורם פיטוסי:

לא, לא,

שמוליק זליגמן:

ממש לא.

אלדד רבינוביץ:

הבנתי.

יורם פיטוסי:

צריך לבדוק מה זה, נראה לי,

שמוליק זליגמן:

נבדוק את זה.

יורם פיטוסי:

זה תחת כותרת, תשלום הון באלפי זה, למרות שזה, ברח גם ימינה יותר.

שמוליק זליגמן:

לא יודע, תבדוק.

אלדד רבינוביץ:

תבדוק את זה,

שמוליק זליגמן:

תבדוק.

אלדד רבינוביץ:

באותו עמוד 22, יש כאן, אני רואה שיתרה, יתרת זכות להרבה חברות, זה בעצם כספים שאנחנו גובים אותם?

שמוליק זליגמן:

לא, לא,

יורם פיטוסי:

זה כסף שאנחנו צריכים לשלם.

שמוליק זליגמן:

כן,

אלדד רבינוביץ:

לא,

שמוליק זליגמן:

לא, הוא אומר, יש לך פה את הדוחות,

אלדד רבינוביץ:

בעמוד האמצעי,

אלדד רבינוביץ:

תסתכל בעמוד 22,

אלדד רבינוביץ:

בסוגריים,

שמוליק זליגמן:

יש לך פה תאגידים,

יורם פיטוסי:

איפה?

אלדד רבינוביץ:

בעמוד הבא, כל ה - , כל האלה בסוגרים.

שמוליק זליגמן:

כן,

אלדד רבינוביץ:

זה חובות שלנו אליהם, או שלהם אלינו?

יורם פיטוסי:

לא, זה שלנו, בדרך כלל זה שלנו,

יעקב לוי:

שלנו אליהם.

שמוליק זליגמן:

שלנו אליהם.

יעקב לוי:

זה השוטף.

שמוליק זליגמן:

אבל זה לא חובות, תקשיב, אני רוצה להסביר לך, זה לא חובות, אתה רואה פה מוריה 88 מיליון שקל, זה נכון ל - 31 לדצמבר,

יורם פיטוסי:

ככל שילמנו את זה,

שמוליק זליגמן:

ככל ששילמתי את זה ב - 1.1.2023,

אלדד רבינוביץ:

זה מקטין את השוטף,

שמוליק זליגמן:

כן, בנקודת זמן,

יורם פיטוסי:

כן,

שמוליק זליגמן:

זה נכון לנקודת זמן, אין לנו חוב ל - , יכול להיות, מוריה הוציאו איזה חשבונית, ויש לנו איזה ויכוחים, החשבות, או אני, לא משנה, לא אישרנו, לא הגיע כסף, והם לא העבירו את הדיווח, אז זה מבחינתם, הם היו צריכים לקבל זה, הרי 31.12, זה חוב של העירייה, אנחנו,

יורם פיטוסי:

שמוליק, יותר מזה, גם עבודות שביצעו בדצמבר, אתה משלם בסוף ינואר,

שמוליק זליגמן:

נכון, נכון.

יורם פיטוסי:

והם רושמים את זה בדצמבר.

שמוליק זליגמן:

אצלם הם רושמים בדצמבר, למשל אם עשו עבודות בחודש דצמבר, אני ע"פ, האם הכול בסדר, צריך לשלם להם בסוף ינואר.

אלדד רבינוביץ:

הבנתי.

שמוליק זליגמן:

אבל הם מבחינתם העבודות בוצעו בדצמבר, העירייה חייבת להם, זה בסדר, זה הרישום החשבונאי, זה בסדר גמור.

אלדד רבינוביץ:

בסדר נעבור לדוח,

שמוליק זליגמן:

הדו"ח המפורט. על הדו"ח המפורט קודם כל כמה מילים, הדו"ח המפורט זה כל מיני נתונים על העירייה, כמו שראינו מספרי תושבים, סוציו – אקונומי, מספרי תלמידים, כיתות, יש פה, חוזים, כמה אנשים עברו לחוזים, כל מיני נושאים של כוח אדם. אנחנו מבחינתנו מה שגם דיברנו, יש שני ליקויים, בעבר היו הרבה ליקויים, לא דרמטיים, אנחנו הצלחנו באמת את כולם לתקן, נותרו שני, שני ליקויים, אני לא יודע אם יתוקנו או לא, אחד מהם יובל, זה הנושא של הארנונה, בבית החולים,

יובל דאר:

אוגוסט הויקטוריה.

שמוליק זליגמן:

אז בוא תסביר את זה רגע, זה אחד ב – 1/ג,

אלדד רבינוביץ:

בעין כרם.

יובל דאר:

לתת פטור לבית חולים של משרד הפנים, מנכל משרד הפנים בעצמו נותן את הפטור, את ההכרה כבית חולים, ובזה נגזר הפטור בארנונה. עכשיו בגלל הקורונה, בתקופה של בתקופה של הקורונה, הם לא ביקשו את הפטור הזה, הבית חולים, והם ביקשו אחר כך בעקבות הביקורת ב – 23, הם ביקשו בקשה לתת להם פטור, ועדיין לא קיבלו תשובה. אנחנו גם פנינו למשרד הפנים, אני לא יודע, מי פנה, אבל יש מכתב של העירייה, כן להכיר בהם כבית חולים, כי הם עדיין בית חולים, זאת אומרת הם לא, לא השתנה כלום במהלך כל השנים האלה.

אלדד רבינוביץ:

נותנים שירות לתושבי העיר.

יובל דאר:

כן, בית חולים כן, בית חולים בירושלים,

אלדד רבינוביץ:

אוגוסט ויקטוריה.

שמוליק זליגמן:

אוגוסט ויקטוריה.

יובל דאר:

ולכן ביטלנו את ההנחה ב – 23, אבל ונוסף חוב גדול, כן,

שמוליק זליגמן:

נוצר חוב, שהם לא ישלמו אותו.

יובל דאר:

לא ישלמו. ב – 22, אנחנו מחכים לתשובה של משרד הפנים, ולפי זה נחליט, אם יאשרו להם, מאשרים את הפטורים, וניתן להם.

שמוליק זליגמן:

אנחנו צריכים,

יובל דאר:

אנחנו תלויים ב - ,

שמוליק זליגמן:

לבדוק מול משרד הפנים,

יובל דאר:

זה גם בית חולים, זה לא איזה,

שמוליק זליגמן:

זה סמכות של מנכ"ל פנים, עכשיו זה בית חולים. אם מחר אני מעקל לו את החשבון, הוא סוגר את הבית חולים. לא אסגור, לא אעקל לו את החשבון לבית חולים שהוא מרכזי במזרח העיר.

אלדד רבינוביץ:

רק צריך, אני חושב שצריך לעשות בדיקה אם משרת באופן מרכזי את תושבי העיר, או שהוא,

שמוליק זליגמן:

נגיד שהוא לא רק תושבי העיר, כמו הדסה,

אלדד רבינוביץ:

כן, השאלה אם,

שמוליק זליגמן:

ומחוץ לעיר, ומחוץ למדינה.

אלדד רבינוביץ:

אני אומקד את עצמי, אם הוא משרת בעיקר תושבים שהם לא אזרחים של ישראל, אז צריך לחשוב האם אנחנו צריכים לממן אותו, או שצריכים לדרוש ממנו שיביא מימון חוץ.

שמוליק זליגמן:

תראה, מי שמחליט פה בסופו של יום זה, כמו שאמר יובל מנכ"ל פנים, הוא זה ברמה שלו, לתת את האישור שהוא מוגדר כבית חולים, ואז הוא זכאי לשני שליש הנחה ע"פ חוק.

עו"ד דני ליבמן:

אלדד, למה התכוונת תושבים של ישראל?

אלדד רבינוביץ:

תושבים, או אזרחים.

שמוליק זליגמן:

גם אם נגיד,

עו"ד דני ליבמן:

אזרחים במזרח העיר,

אלדד רבינוביץ:

גם מגיע מזה, נותן שירות בעיקר לתושבים, אז בוודאי שאנחנו צריכים לקחת עלינו אחריות, וצריכים לעשות כל מאמץ שהוא לא ייסגר. אם הוא נותן בעיקר שירות למישהו שהוא לא אזרח ולא תושב, צריך שיביא מימון חוץ, זה מוסד חשוב, מוסד שטוב שיהיה אותו, אבל צריך לדרוש,

שמוליק זליגמן:

כן, אבל רק אני אסביר,

אלדד רבינוביץ:

שיביא את המימון,

רבקה חברוני:

לא,

שמוליק זליגמן:

אבל אם מנכ"ל הפנים ייתן לו את האישור, גם אם מה שאתה אומר נכון, אין לי ברירה, אני חייב לתת לו,

אלדד רבינוביץ:

לא, אני שמעתי שהעירייה פשוט פועלת, ונותן מכתבים וכולה, וכולה, אז אני על הדבר הזה אני מעיר הערה שאנחנו צריכים לראות שאנחנו באמת פועלים למען התושבים שלנו.

אלדד רבינוביץ:

חד-משמעית, אנחנו ממסה לבדוק את זה, אני לא יודע, יש לכם נתונים?

אלדד רבינוביץ:

בהדסה נותנים שירות לתושבי חוץ,

שמוליק זליגמן:

לאיזה תושבים, כמה תושבי ירושלים גם זה, אולי בדוחות שלנו הכספיים, אני לא יודע, אם יש להם את זה או לא. ננסה לבדוק את זה, במקביל אנחנו נמשיך ללחוץ על משרד הפנים. אבל עד אז לא, עד שלא נקבל את האישור הזה, ההערה הזאת לא תותקן, בסדר? הערה שנייה שגם מופיעה בקביעות כל שנה, ריטה פה, זה הנושא של הקצאת קרקעות,

ריטה לדיז'נסקי:

אני רוצה להתייחס, כי זה,

שמוליק זליגמן:

לא, רגע, ריטה,

ריטה לדיז'נסקי:

בבסיס זה לא נכון.

שמוליק זליגמן:

לא, בסדר, הרואה חשבון שעושה את זה, אין לו מרחב, תיכף ריטה תגיד, ההסברים, אין לו מרחב, הוא אומר - חבר'ה, משרד הפנים לא קיבלתם את האישור, הקצאת, לכאורה של, בלי אישור. אבל ריטה תסביר, ריטה בכבוד.

ריטה לדיז'נסקי:

כי גם לפני שנה, אתה אלדד, לא היית, אבל גם הסברתי וגם לקחתי על עצמי לדבר עם משרד הפנים,

שמוליק זליגמן:

כל שנה מסבירים,

ריטה לדיז'נסקי:

כי זה, זה כל הזמן יופיע כלא תוקן, כי בבסיס, לא יכולים לעמוד בלוחות זמנים שהם מבקשים, ואני אסביר, אחרי שיש וועדות הקצאות, אתה מכיר כבר את התהליך של וועדת הקצאות. אחרי וועדת הקצאות מקצועי זה מגיע למייעצת, זה מגיע למועצת העיר, ובשלב ראשון מאשרים בכלל את ההקצאה עקרונית, אחריי שזה מאושר, אנחנו מכינים הסכמים, מבקש מעמותות להמציא לנו ביטוח, הוכחת יכולת, שוב פעם 50% מהסכום, מסמכים נוספים, כדי לסגור איתם את ההסכם. אחרי שהעמותה מביאה לנו את כל המסמכים, ולפעמים יש פה מקרים, שעד היום העמותה עוד לא הביאה מסמכים, אז מבחינתי הם לא קיבלו הקצאה, כי כל עוד אין חוזה חתום, הם לא רשאים להתקדם עם ההסכמים.

אלדד רבינוביץ:

הם כבר לא נכנסים לשטח.

ריטה לדיז'נסקי:

בוודאי, אם מישוהו נכנס זה פולש, אז אנחנו נתבע באותו. ומה שקורה, יש פה עמותות, אני אחלק את זה לכמה שלבים, יש עמותות שעד היום, עדיין לא הביאו מסמכים אז מבחינתי לא ניתן להתקדם איתם. יש שם עמותות שהמציאו סוף סוף את כל המסמכים, לפרוצדורה הזאת לוקחת הרבה זמן, בלתי אפשרי שבאותה שנה, גם נקצה, גם מועצה, גם נחתום איתם על חוזה, וגם נביא שוב פעם למועצת העיר לאישור חוזה חתום, וגם יהיה אישור משרד הפנים, ועוד דקה אני אתייחס גם למשרד הפנים, זה אין מצב כזה, זה לעולם לא יקרה.

אלדד רבינוביץ:

זה תהליך של כמה שנים בעצם.

ריטה לדיז'נסקי:

בדיוק,

אלדד רבינוביץ:

באופן טבעי.

ריטה לדיז'נסקי:

בדיוק, אבל הם מתעקשים משרד הפנים שבאותה שנה צריך להיות אישור משרד הפנים, וזה לא עובד. עכשיו יש עמותות שכבר סוף סוף הביאו את כל המסמכים, אישרנו אותם פעם נוספת במועצת העיר את ההסכם כדי שנוכל לחתום בשם העירייה עם הסכם מולה, ורק אחרי שיש את כל המסמכים, אנחנו מעבירים במערכת רותם, היום גם אי-אפשר לדבר עם פקידים במשרד הפנים, אלא רק באמצעות מערכת, מעבירים להם את ה - , כל החומרים במערכת. כל הזמן, על איזה שהיא שטות יש להם ריג'קטים, שגם שם זה לוקח, לפני יומיים בלי קשר לוועדה הזאת, עשינו איתם פגישה, כי זה מתסכל שאנחנו מעבירים להם מלא מקרים, וכל פעם זה חוזר פינג פונג, והם לא מאשרים. אז קיימנו איתם פגישה, אני מקווה שהדברים וביקשתי גם מאלי מלכה, עם בביוף גם לעשות פגישה, כדי לסגור איתם, הוא, כי זה בלתי אפשרי לעבוד, הם לא מאשרים, הורה למשל, אישרנו כבר מזמן, וגם לא מאשרים בגלל כל מיני דברים, ריג'קטים שוליים מבחינתנו. למשל בית ספר מעלה פה גם, כל הזמן,

אלדד רבינוביץ:

אנחנו לא יכולים לאפשר להם להתחיל להשתמש באופן זמני בנכסים, כי בסוף זה עמותות שקיבל הקצאה, הן צריכות את ההקצאה הזאת.

ריטה לדז'נסקי:

תראה, אז מה שקורה עמותות ברגע שחתמנו על החוזה, ישנם מקרים, שמתקדמים עם ההיתרים, הם כן מתקדמים, אבל,

שמוליק זליגמן:

לא, דברי לא על בנייה, למשל,

ריטה לדז'נסקי:

לא, אבל הוא שואל שיכולים להיכנס לקרקע, הוא שאל המשך,

שמוליק זליגמן:

לא, מבנה, מבנה, נגיד מבנה.

ריטה לדז'נסקי:

עכשיו, לא, מבנים זה בכלל לא קשור לפה. כי מבנים הם מקבלים עד 5 שנים רשות שימוש, וזה לא צריך (לא ברור).

שמוליק זליגמן:

זה לא הקצאות.

אלדד רבינוביץ:

זה לא הקצאה.

ריטה לדיז'נסקי:

זה רשות שימוש, זה שונה לגמרי. לא הבנתי את השאלה שלך. בקיצור, יש לנו מלא מקרים שכבר מפה, העברנו למשרד הפנים, אבל כל עוד הם לא מאשרים, אז מבחינתם לא אושר והקצאה לא תקינה, לא יצאנו לדרך, זה הגדרה לא נכונה, ולפני שנה גם הסברתי לוועדה, ואמרתי אני אדבר עם משרד הפנים, דיברתי עם כרמלה ארבוך שהיא אחראית על, רשויות מקומיות, היא אמרה לי - ריטה, אני מבינה אותך, כי היא מתעסקת עם זה, אומרת - אבל זה ביקורת. דיברתי גם עם ביקורת, הקשיבו, אבל הם המשיכו באותה שיטה, וכל שנה. כל שנה, הם המשיכו לכתוב לנו שזה לא תקין, וזה פשוט מעצבן אותי, כי אני יודעת איך אנחנו בהקשר הזה עובדים, ולא מקובל, אבל זה זה.

אלדד רבינוביץ:

יש לך מנגנון לתמרץ את העמותות, להגיש את המסמכים יותר מהר? ולא להשתהות, יש איזה שהוא שיח?

ריטה לדיז'נסקי:

לא, אין מנגנון, אבל אנחנו עכשיו רוצים לשנות משהו, כי למשל גם בפרסומים שעושים להם, אז אני צריכה לטפל בחובות, כי הם מראש לא משלמים לנו, אז אנחנו מחפשים יחד עם זליגמן והצוות שלו איזה שהם פתרונות, שכבר בפרסום, נכניס גם את האגרה של תשלום עבור פרסום, וגם חוזה סטנדרטי סגורתי עם אלי מלכה, שנצטרף כבר חוזה סטנדרטי, שעמותות כבר יתחילו לחתום, כאילו בראשי תיבות על החוזים האלה, שלא יגידו אחר כך הסעיף הזה לא מקובל, או כן מקובל, זה כדי לייעל ולזרז את ההליך.

שמוליק זליגמן:

זה גם אינטרס שלהם, עמותה שרוצה לבנות עכשיו, אינטרס שלה לקדם כמה שיותר מהר את כל המסמכים.

אלדד רבינוביץ:

כן, יש עמותות שפונים אליהם, ולא נותנות, זה מעכב בעצם והכול.

עופרה ברכה:

(לא ברור).

אלדד רבינוביץ:

זהו, יכול להיות שצריך לייצר איזה שהוא סנקציה.

שמוליק זליגמן:

כן, ואז זה חוזר לוועדת הקצאות, לא, לפעמים אנחנו,

ריטה לדז'נסקי:

עכשיו,

אלדד רבינוביץ:

הבנתי שיש הקצאות שקרו לפני המון המון שנים,

ריטה לדז'נסקי:

חשוב,

שמוליק זליגמן:

ולא יצא שום דבר.

ריטה לדז'נסקי:

חשוב לציין,

אלדד רבינוביץ:

שטח עירוני.

שמוליק זליגמן:

זה מגיע בסופו של יום, תגיד לנו ריטה,

ריטה לדז'נסקי:

חשוב לציין ע"פ נוהל משרד הפנים,

עופרה ברכה:

נכון,

ריטה לדז'נסקי:

הם מקבלים ל – 3 שנים, ויכולים לבקש הארכה. באמת היו לנו, פיגורים של שנות ה – 90 וסגרנו את הדברים האלה, שהיו עמותות שקיבלו מזמן, או שביטלנו הקצאה, או שדאגנו שהם יזדרזו, ובאמת אין כבר פערים כאלה, כמו שהיו לפני כמה שנים.

עופרה ברכה:

השאלה, אם יש לנו כזה סוג של מעכב במערכת, או משהו של הקצאות,

ריטה לדיז'נסקי:

אנחנו, אין,

עופרה ברכה:

ואתם רואים, אני אשאל את זה אחרת, יש משהו שקופץ לנו, שבתקופה מסוימת לא הוגשו כל המסמכים, או שזה משהו שלכם שאתם במקרה רואים איזה עמותה ששלחה?

ריטה לדיז'נסקי:

קודם כל אנחנו,

עופרה ברכה:

יש לנו איזה שהיא מערכת, שעוקבת אחרי הדברים האלה?

ריטה לדיז'נסקי:

קודם כל, יש לנו מערכת ממוחשבת, ובנינו דוחות BI, שזה בשלב,

אלדד רבינוביץ:

דיון הבא.

ריטה לדיז'נסקי:

בדיון הבא אני אתייחס לזה בפירוט. ומה שקורה היום אנחנו יכולים לשלוף את כל הנכסים האלה שמצריכים הסדרה, כל המקרים ש - , עברו 3 שנים, והם לא הגישו, ואז הלכנו או מזמינים אותם לשימוע אצל המנכ"ל, אבל תראו, גם לוחות זמנים של מנכ"ל הוא מאוד עמוס. אז שימועים לוקחים לנו קצת זמן, כי השימועים, יש שימועים שאני עושה, אבל זה כדי לעודד את העמותות לגמור, להסדיר ולבוא כבר מוכנים, אבל יש שימועים שכבר צריך לבטל הקצאה, זה אנחנו מביאים למנכ"ל. המקרים האלה מטופלים אצלנו. מה שכן, יש מסות של עמותות, והלוחות זמנים שלנו, לא מאפשרים לנו להביא את כולם בזמן קצר, כי באמת יש עומסים, וגם לא רוצה לדבר, יוסי פה, יש מחסור בכוח אדם, בדיוק שיתפתי אותו.

שמוליק זליגמן:

למה? תדברי שהוא פה.

ריטה לדיז'נסקי:

לא, גם שיתפתי אותו ש - , מגיעים עובדים, ומקצועיים, ועוזבים,

דובר לא מזוהה:

כוח אדם.

עו"ד דני ליבמן:

לא רצה שהוא יבין שיש רק נושא אחד (לא ברור).

דובר לא מזוהה:

אפשר להגיד רק דבר אחד ש - ,

עופרה ברכה:

כמה זמן? 3 שנים?

דובר לא מזוהה:

אם משרד הפנים לא היה אומר את זה,

ריטה לדיז'נסקי:

מותר 3 שנים להתקדם,

ריטה לדיז'נסקי:

3 שנים להתקדם,

דובר לא מזוהה:

מהדו"ח הזה,

ריטה לדיז'נסקי:

אבל הם יכולים להגיש בקשה אם לא התקדמו עוד שנתיים. כאילו עד 5 שנים, עברו 5 שנים, אני לא יכולה להאריך להם, צריך להתחיל מהתחלה, לפעמים באמצעות שימוע הם מביאים אותם, והם מסבירים לוחות זמנים שהם התעכבו בגלל העירייה, ולא בגללם, לפעמים בוועדות וזה, אז כן מתחשבים בהם,

שמוליק זליגמן:

אגב, זה מעניין היו אצלי העובדים של אגף התקציבים במשפט הפנים שבוע שעבר, עכשיו כל הרשויות הם צריכים, כל הרשויות בקשות חריגות לארונה, הם צריכים עכשיו לאשר, אני חושב עמד 15 לאוקטובר, נובמבר משהו כזה, השנה כל, אין רשות אני חושב שלא הגישה בקשה (לא ברור)

חריגות, מה הם אומרים? שאלו אותם - מתי נקבל תשובה? אין לנו כוח אדם, זה מה שענו לנו, החברה שלך. גם זה.

אלדד רבינוביץ:

טוב, יש לך עוד משהו בכללי?

שמוליק זליגמן:

לא,

אלדד רבינוביץ:

אז אני אגע גם בכמה הערות. יש בעמוד 5 לדוח המפורט הערה לגבי הוועדות, אז אמנם אנחנו לא גוף מבקר לנבחר הציבור, אבל באמת, באמת אם החוק דורש בוועדות חובה, לקיים ישיבה פעם ברבעון, אז ראוי לקיים את זה, יכול להיות אני מציע אולי שמזכירות העיר קצת תעזור, יש חלק מנבחר ציבור אולי שלא מכירים, שלא יודעים, אולי קצת לתמרץ אותם, ולעזור להם.

עידו רוזנברג:

אם אפשר להגיד, מזכירות העירייה, פעם בשלושה חודשים, מתזכרת כל יו"ר וועדה, על מספר הוועדות שהוא כינס עד עכשיו במהלך השנה. יותר מזה, אנחנו פונים לכל יו"ר באזור ספטמבר ואומרים לו, קח בחשבון שאתה צריך לכנס 4 פעמים, ואנחנו, רגע סליחה, אני אתחיל מחדש. בתחילת כל שנה אנחנו קובעים 4 פעמים כל וועדה, בסדר?

אלדד רבינוביץ:

כן,

עידו רוזנברג:

כל רבעון אנחנו מתזכרים אותם, כי רבים מהם מבטלים את הדיונים, ולקראת סוף שנה, באזור ספטמבר אנחנו גם פונים אליהם שוב, מזכירים להם, שימו לב, יש לכם 4 פעמים בשנה, שאתם צריכים לכנס את הוועדה, לא עשיתם את זה, ואתם כנראה לא צפויים לעשות את זה עד סוף השנה, קחו את זה בחשבון. אנחנו לא יכולים לעשות יותר מזה, זאת אומרת זה, ידיים שלהם. אני רק אגיד בסוגריים, שאנחנו מנסים גם להשתדל שלא רק וועדות חובה, אלא גם וועדות רשות, ייכנסו את הוועדות שלהם בהתאם לוועדות החובה, גם כאן אין לנו תמיד הצלחה, אבל אנחנו משתדלים.

אלדד רבינוביץ:

תודה רבה.

ריטה לדיז'נסקי:

אלדד, אפשר משפט שזה חשוב, סליחה, שאני מחזירה אתכם אחורה. בהקצאות שמשדר הפנים אומר הקצנו ללא רשות זה לא, כי מה שקורה בחוזה שאנחנו מחתימים את העמותות כתוב במפורש, אין תוקף להקצאה, כל עוד אין אישור שר הפנים, ומשרד הפנים, לכן אי-אפשר לומר שזה נכנס לתוקף בלי אישור שלהם, זה קריטי וחשוב מאוד.

אלדד רבינוביץ:

תודה רבה. עוד הערה שהייתה כאן, אני מבין שיתוקן, אני רק רוצה שזה יהיה לפרוטוקול, בעצם הם באו באיזה שהיא טענה שאין,

שמוליק זליגמן:

מי זה הם? המבקר, כן,

אלדד רבינוביץ:

הדו"ח, שהם בצוות הליקוי, תיקון ליקויים את ה - , את הדוחות של משרד הפנים, ושל מבקר המדינה, זה קיים. זאת אומרת, חד-משמעית קיים, לכן אני רק רוצה שזה יהיה לפרוטוקול, באמת שהתייחסנו ל - ,

עידו רוזנברג:

יכול מאוד להיות, שבאותה השנה, לא קיבלנו את זה, בסדר? כלומר באותה שנה לא היה דו"ח של מבקר המדינה, ועד למועד עריכת הביקור , לא קיבלנו את הדו"ח של משרד הפנים, כי בשנים האחרונות, אני לא יודע אם זה נאמר עד עכשיו, יש להם עיכובים מאוד מאוד גדולים בעריכת הדוחות, אנחנו מקבלים איתם באיחור מאוד גדול, ואז אנחנו מאשרים אותם בוועדות, בכל התהליכים בכל הנקודות שלנו באיחור מאוד גדול, ואז לכאורה יוצא מצב, שהם באים אלי בביקורת.

אלדד רבינוביץ:

הם לא רואים בעצם את ההתייחסות,

עידו רוזנברג:

כן, הם באים אלי בביקורת, שאני לא עושה.

אלדד רבינוביץ:

אז באמת שפו, הרבה דברים פשוט אין ביקורת, כמו שאמר זליגמן, באמת שפו לעירייה לכל מי שעושה. וגם רציתי לברר, יש להם איזה שהיא הערה ש - , שלא החרגו את העובדים הבכירים משרד הרווחה, אני רוצה לברך את העירייה שלא מחריגה את העובדים הבכירים משרד רווחה, אין שום סיבה להחריג,

שמוליק זליגמן:

יוסי, יש שם איזה הערה, תסתכל שהעירייה נותנת לעובדים שבחוזים, את הסל רווחה ואת הכול, הם לא כותבים זה מנוגד. אלה, לא יודע,

אלדד רבינוביץ:

בשביל זה יש את החוזה, וזה צריך להיות בהתאם לחוזים.

שמוליק זליגמן:

רק מציין את זה, אבל אנחנו,

אלדד רבינוביץ:

לא, אני לא חושב שצריך להחריג עובדים מסל הרווחה.

יוסי פרץ:

נכון.

אלדד רבינוביץ:

בעמוד 20, יש כאן איזה שהיא טעות, לכאורה טענה חישובית, בעצם חישוב הקילומטרים, שאמורים לחשב לבעלי רכבים, אמורים לחשב 833, מחשבים 840, זה משהו שתוקן, אפשר לתקן?

יוסי פרץ:

תראה גם בעניין הזה, הם לא, הם רשמו שזה משהו מינורי, זה לא, משהו שהוא,

אלדד רבינוביץ:

נכון,

יוסי פרץ:

זה משהו בחישובים בעירייה, מאז מתמיד 840, אני לא יודע כמה הייתי עכשיו מתחיל לתקן לכל המאות או אלפי, לא יודע כמה כבר, צריך לבדוק כמה עובדים כאלה, יש,

אלדד רבינוביץ:

יש תיקון חישובי אוטומטי לתקן? לא,

שמוליק זליגמן:

זה בסופו של יום,

אלדד רבינוביץ:

מעכשיו והלאה.

שמוליק זליגמן:

יפגע בשכר של העובדים.

יוסי פרץ:

כן, זה לא מהותי.

שמוליק זליגמן:

אם 840 עומד במסגרת, אם עם זה בעיה חוקית,

יוסי פרץ:

לא,

שמוליק זליגמן:

זה משהו שקיים,

יוסי פרץ:

זה לא מהותי, לא הייתי נוגע.

שמוליק זליגמן:

אני לא יודע ממתן, לא יודע מה זה ה – 833 מה זה זה,

יוסי פרץ:

הם הסבירו שם את החישוב, שהם עושים איזה שהוא ממוצע כזה או אחר, אז במקום להגיע ל - ,
833, העירייה משלמת 840, זה משהו שהוא שוב, זה מאז ומתמיד,

שמוליק זליגמן:

מאז, ה – 840 זה תמיד.

דובר לא מזוהה:

הורדת למטה.

שמוליק זליגמן:

כן,

יוסי פרץ:

כן, זה לא משהו ש - ,

דובר לא מזוהה:

זה סטייה של פחות מאחוז, זה,

יוסי פרץ:

במיוחד שהם ציינו שם שזה לא משהו שהוא לא, כאילו לא,

שמוליק זליגמן:

כן, זה,

אלדד רבינוביץ:

עכשיו הם העלו כאן דיון, בעיני זה דיון מאוד מעניין, קיזוז חובות לעובדים, זאת אומרת הביאו כאן רשימה ארוכה של עובדים שיש להם חובות, והשאלה אם נכון לקזז את זה מהשכר או לא, אני מבין שנעשתה עבודה מקצועית, ונעשתה איזה שהיא עבודה אולי ערכית גם בדבר הזה והוחלט שלא לקזז. נכון?

שמוליק זליגמן:

אין לנו סמכות, אסור לנו,

אלדד רבינוביץ:

אין סמכות?

יובל דאר:

שכר נקבע שאין אפליה למעשה,

יוסי פרץ:

איזה חובות, איזה סוגים?

אלדד רבינוביץ:

נגיד ארנונה, נגיד ארנונה, חובות, לא, לא, בוא נסביר רגע, יש כל מיני חובות, יש נגיד עובד שיש לו עכשיו חוב ארנונה, בסדר? השאלה אם אני יכול לבוא להיכנס לתלוש, עובד עירייה, תלוש להיכנס, אסור לי, בדקנו את זה וזה, יש לו דו"ח חנייה,

אלדד רבינוביץ:

אני שואל אסור לכם מכל רכיבי השכר שלו?

שמוליק זליגמן:

לא, אסור לי לגעת לו בשכר.

אלדד רבינוביץ: שיש רכיבים מוגנים?

דובר לא מזוהה:

כמו כל אזרח במערכת.

שמוליק זליגמן:

כל אזרח אתה רוצה תטיל עליו עיקול בחשבון בנק שלו, אני מתייחס אליו,

אלדד רבינוביץ:

יש משהו,

שמוליק זליגמן:

כמו,

אלדד רבינוביץ:

מוזר לשלם שכר, לא יודע אם זה שכר גבוה לאדם שחייב סכום גבוה.

שמוליק זליגמן:

אבל יש בעיה, כי שכר זה משהו מוגן זה לא, לנגוע בשכר.

אלדד רבינוביץ:

לא (לא ברור).

יובל דאר:

מופלה לרעה,

יוסי פרץ:

אין קשר.

יובל דאר:

הוא מופלה לרעה.

יוסי פרץ:

צריך להסתכל עליו כאל תושב.

יובל דאר:

מאה אלף שקל בבנק ישראל, והוא לא משלם לך ארנונה, מה אתה עושה? אתה מטיל עליו,

שמוליק זליגמן:

נכנס לחשבון בנק שלו,

יובל דאר:

נכנס לחשבון בנק שלו, גם פה תלך.

עו"ד דני ליבמן:

בוא נגיד יש שני סוגי חובות, החוב הזה,

שמוליק זליגמן:

זה מה שרציתי להגיד,

עו"ד דני ליבמן:

יותר קל להגיע,

עופרה ברכה:

יש חובות ש - ,

שמוליק זליגמן:

יש חובות,

עופרה ברכה:

הוא חייב לעירייה.

שמוליק זליגמן:

שתיכף על זה יוסי ירחיב, אולי אם יש לך זמן, נגיד עכשיו עובד שילמו לו בטעות,

עופרה ברכה:

בדיוק.

שמוליק זליגמן:

עוד איזה רכיב שלא מגיע לו, עכשיו השאלה אם אתה יכול לבוא, לקזז לו את זה, לא יכול, כמה זמן עבר? אז זה יוסי.

יוסי פרץ:

לא, זה אנחנו עושים, אנחנו כמובן מגיעים להסדר עם העובד, מיידיעים אותו אם זה, שוב, תשלומי יתר, או תשלומים שלא כדין, שאנחנו במסגרת בקרה שההוא משאבי אנוש או שהשכר עושה, אנחנו, מפחיתים את תלוש השכר, וזה מקובל, זה משהו שעושים. בסדר? אבל עובד שיש לו חוב ארנונה,

שמוליק זליגמן:

לא, לא, אבל רגע, יוסי, מאוד פשוט, עובד שיש לו חוב, נגיד פה פרש לפנסיה, בסדר? ועכשיו, גילינו שיש לו זה, אז יש משרד עורכי דין, יש יחידה אצל יוסי באגף שהיא זה התפקיד שלה, להגיד לך שזה עובד, מי יודע מה לא, אנחנו עכשיו מנסים לתת על זה פוש על עו"ד של משרד, שלא כל כך היינו מרוצים ממנו, החלפנו אותו, יש ספר של חובות של עובדים, ועובד שנמצא, יותר קל לך מולו, כי אתה משלם לו כל חודש, אם הלשכה המשפטית מאשרת, זה פורסים לו, תלוי בגודל גובה החוב, תלוי כמה שנים עבר, ואז יותר עובדים שפרשו. עובדים שפרשו והרבה פעמים מישו פרש, ומתברר רכב ליסינג שלו, בסדר? הוא לא החזיר את הרכב בזמן, יצא חוב הוא צריך לשלם לי 5000 שקל, זה מרדפים אחרי העובדים, זה תהליכים.

אלדד רבינוביץ:

אז מבחינה חוקית, אתה אומר אין, אין את הסמכות לבוא, ובעצם לייצר איזה שהיא פריסה מתוך השכר שלו, מתוך,

שמוליק זליגמן:

אם הוא מוכן, אין בעיה, אבל אם הוא לא מוכן, לא,

עידו רוזנברג:

לא, מה עובד עירייה שונה מעובד,

דובר לא מזוהה:

בזק,

עידו רוזנברג:

כל עובד היום,

דובר לא מזוהה:
בזק, חברת חשמל.

יורם פיטוסי:
אני חושב שגם בזק, עם עובד יהיה חייב להם, יעשו לו איזה שהוא התקזזות מהשכר שלו, כי הוא חייב לך את הכסף.

עידו רוזנברג:
זה אתה צודק במילה הזאת, יכולים, אבל הוא לא מחויב, כלומר העירייה לא יכול לעשות את זה,

אלדד רבינוביץ:
אנחנו כעירייה שדואגת לחובות שלה, השאלה אם זה לא דבר (לא ברור).

יוסי פרץ:
לא, אבל יש תהליכים אחרים, למשל ארנונה, אם העובד עירייה הוא חייב לארנונה, אז עושים נגדו הליכי אכיפה בהתאם לכל,

שמוליק זליגמן:
אבל לא דרך התלוש שכר,

יוסי פרץ:
כמו כל תושב אחר.

שמוליק זליגמן:
לא דרך התלוש שכר.

יוסי פרץ:
יש עיקולים, יש זה, לא קשור לתלוש, יש דרכים אחרות.

עו"ד דני ליבמן:
בוא, אולי נחדד את השאלה, יש שאלה אחת, אתה אומר, למה לא נקזז לו מהשכר, אוקי, רגע, זה לא. אבל הייתה שאלה אחרת, שאני, אני יודע ש – העובדים באו בטענות, ואני היה לי סוגריים על זה, אני יודע, מאיך שאני יודע, מי שחייב ארנונה הוא עובד בבזק, אוקי, אני יכול להטיל עיקול בבזק על השכר שלו.

שמוליק זליגמן:

אני יכול.

עופרה ברכה:

יכול.

עו"ד דני ליבמן:

עובד בזק חייב ארנונה.

שמוליק זליגמן:

אני יכול להטיל על החשבון שלך, שלו.

עו"ד דני ליבמן:

אני יודע,

שמוליק זליגמן:

יובל, אתה מכיר את זה?

עו"ד דני ליבמן:

אני יודע,

שמוליק זליגמן:

למה אנחנו לא עושים את זה?

יובל דאר:

זה דרך הוצאה לפועל.

שמוליק זליגמן:

הוצאה לפועל, בסדר.

עו"ד דני ליבמן:

אני יודע, אני יודע שהוא עובד שמה, אני פונה לבזק, הנה חוב עיקול, אוקי, רגע אז אמרו, אבל זה לא בסדר, לא פייר, זה לא בסדר, או לא הוגן שהעירייה שהיא יודעת שאנשים עובדים אצלה, תטיל עיקול על המשכורת, עיקול על המשכורת שלהם פה ישירות.

שמוליק זליגמן:

כן,

עו"ד דני ליבמן:

וזה אני יודע שהיה טענה, אני זוכר שהייתה טענה נגד זה, והפסיקו עם זה.

שמוליק זליגמן:

לא, כי אמרו לנו שזה לא חוקי, אם אתה רוצה לעובד השכר, לך להוצאה לפועל,

עו"ד דני ליבמן:

כן,

שמוליק זליגמן:

הוא יטיל עיקול על השכר של העובד הזה, עובד עירייה, לא אני הטלתי עליו עיקול, זה אין בעיה.

יובל דאר:

איפה הוא עובד החייב,

אלדד רבינוביץ:

זה נשמע הגיוני.

יובל דאר:

חקירה, חקירה ספציפית, ולזהות איפה הוא עובד. הרי אין מאגר מידע שאני יודע איפה כל אחד עובד.

אלדד רבינוביץ:

עובדי עירייה, בוודאי,

שמוליק זליגמן:

עובד עירייה,

אלדד רבינוביץ:

עובד עירייה, אתה יודע שהם עובדים בעירייה.

שמוליק זליגמן:

מדבר על עובד עירייה.

יובל דאר:

במיוחד אם הוא עובד בארנונה.

שמוליק זליגמן:

אם הוא עובד בארנונה, מותר לי, יובל.

יובל דאר:

מה?

שמוליק זליגמן:

אם הוא עובד ארנונה, חייב ארנונה.

יובל דאר:

אז הוא כבר לא עובד בארנונה, הוא יעבור לאגף אחר.

עו"ד דני ליבמן:

העירייה מקבלת, על השכר, מכל מיני גורמים חיצוניים,

שמוליק זליגמן:

כן, כן, בוודאי.

עו"ד דני ליבמן:

זה עובד אצלכם, עיקול.

אלדד רבינוביץ:

אז אתה עשית בדיקה,

עו"ד דני ליבמן:

אוקי,

אלדד רבינוביץ:

לדבר הזה,

שמוליק זליגמן:

כן,

אלדד רבינוביץ:

זה לא נכון שהעירייה תעשה את העיקול בתוך עצמה, היא צריכה,

יובל דאר:

כן,

אלדד רבינוביץ:

לפנות בתהליכי (לא ברור).

יובל דאר:

יש גם מקרים שהחובות הם לא ברי גבייה, למשל אם מישו נמצא בהליך פשיטת רגל,

שמוליק זליגמן:

בסדר, זה,

יובל דאר:

שבאים לעבוד פה עם חובות כבר לפני זה,

אלדד רבינוביץ:

אי-אפשר, זה אי-אפשר.

יובל דאר:

למשל (לא ברור) למחלוקת, אם יש איזה שהוא הערה או משהו, אז זה, אנחנו, תראה, כשעושים הליכי אכיפה, אנחנו לא יודעים אם מישו עובד עירייה או לא, עושים את זה באופן גורף לכולם, אין, אנחנו לא, אנחנו עושים את זה באופן כללי, אני לא יודע אם אתה עובד או לא עובד. אני עושה על העיקול על הזהות שלך, אני לא יודע איפה אתה עובד, הנושא הזה שוויוני לכולם.

אלדד רבינוביץ:

בסדר גמור.

יובל דאר:

טובים עם כולם, מה שנקרא.

אלדד רבינוביץ:

מתקבלת בעצם זה, צריך להעיר על הערה שזה לא הערה, זאת אומרת הם היו סוג של הערה, למה אנחנו לא מקזזים,

יובל דאר:

זה לא הערה.

אלדד רבינוביץ:

מבחינה משפטית זה לא,

יובל דאר:

בדיקות שהם חייבים לבדוק בכל רשות, אם יש חובות לנבחרי ציבור, אם יש חובות לעובדים, ואם יש חובות לחברי מועצה דתית, זה מפרט קבוע, בהנחיות משרד הפנים. זה קבוע, זה לא משהו ש - , תלוי בהם. אנחנו בודקים את זה כל שנה, כמפרט קבוע של הבדיקות שלנו.

אלדד רבינוביץ:

יהיו גם על הקיזוז, אבל לכאורה זה לא זה. עכשיו בעמוד 37, יש כאן איזה שהוא סכומים מאוד מאוד גבוהים, כמו שדיברנו עליהם, של חובות ארנונה, אז אני עכשיו לא מדבר על החובות המאוד מאוד ישנים, אני שואל אם יש איזה שהיא חלוקה, שתי שאלות יש לי, דבר ראשון, האם אולי נכו, לנסות למחוק את החובות לא לפי תאריך, אלא לפי גודל. לקחת תיקים משמעותיים וגדולים, לטפל בהם באמת, בכל (לא ברור) שמשרד הפנים מבקש, ואז להוריד אותם בצורה, זה יכול אולי, אני לא יודע, אם יש חובות בעצם מאוד גבוהים, אפשר להוריד ככה את הסכומים, זה צבר הרבה ריביות או, לפעמים לעשות איזה שהם הסדרים, אני שואל אם זה רק לפי שנים נמחק, או גם לפי, לפי הגודל, ודבר שני, רציתי להבין אם יש איזה שהוא פילוח לפי שכונות, לפי אזורים, לפי מצב סוציו – אקונומי.

שמוליק זליגמן:

לא, אין, אין פילוח לפי שכונות, אנחנו, אין פילוח לפי שכונות, זה לא נכון להיכנס לזה, מחר יהיה לי בתקשורת, תושבי השכונה הזאת, אין לנו, אני לא יודע איפה הבן אדם גר, אני לא יודע איזה שכונה, כתוב במערכת גבייה, יובל דאר גר ברחוב מן, מן 5.

אלדד רבינוביץ:

אני אגיד, יכול להיות שבאזורים מסוימים יש כלים מסוימים שנכון להפעיל אותם, זאת אומרת אם אנחנו מדברים על אוכלוסייה כזאת או אוכלוסייה אחרת, אולי הכלים הרגילים של העירייה, פחות יעילים, יש אוכלוסיות שאני יודע למשל, אי-אפשר להטיל עליהם עיקולים על הבית, כי הבית לא רשום, יכול להיות ששמה יש מנגנונים אחרים, שכן יגרמו לגבייה.

שמוליק זליגמן:

אנחנו משתמשים כל ה - , בכל האפשרויות, אנחנו מתחילים זה דבר שהוא בסמכותנו קודם כל עושים התראות ועיקולי בנקים, בסדר? שזה הדבר, לכאורה הכי פשוט לנו. יש אנשים שיודעים להתחמק, אין להם חשבון כמו שאתה אומר, הם יודעים להתחמק,

אלדד רבינוביץ:

חשבון בנק.

שמוליק זליגמן:

יש לנו שישה משרדי עורכי דין, שמקבלים מאיתנו מאות תיקים בשנה, במצטבר, שזה התפקיד שלהם, הם רודפים אחרי הלקוח, כאלו שזה עסקים, הם כאילו שהברית נכסים, עולם שלם יש חברות במיוחד שיודעות להתחמק, לסגור חברה, לפתוח חברה, יש לנו בשביל זה משרדי עורכי דין שעושים. יש לנו חברת סקר נכסים שיוצאת לכל העיר, גם מערב העיר, גם מזרח העיר, עושה מדידות, מוצאת נכסים שלא מחויבים כמו שצריך, או נכסים שהסיווג שלהם, ממגורים ופתאום מתברר שזה משרד עורכי דין, או רואה חשבון, לא משנה. יש לנו בעיות בסקר, מזרח העיר יותר קשה, להיכנס לכפר עקב, אנחנו צריכים את הצבא, לא יכולים להיכנס לבד.

יובל דאר:

שתי חטיבות של הנחל.

שמוליק זליגמן:

כן, אז אנחנו, אז אנחנו עכשיו הנה יגיד לך יובל, לפני כמה ימים ישבו עם המשטרה, לקבל סיוע להיכנס לכל מיני שכונות, עדיין לא לכפר עקב, כפר עקב אנחנו צריכים את הצבא. אנחנו עושים את זה כל הזמן, אתה מדבר על אנשים שאין להם נכסים, נכון? אז להם יש, שאני לא יכול לעשות. אז אנחנו מחפשים בכל דרך אחרת, ומגיעים גם יורשים, ופתאום מתברר שמקבלים נכס בירושה, יש לנו המון המון מקרים, ואנחנו מפעילים את, כל, אולי לא כל, אנחנו, יש דברים שאולי אנחנו לא עושים, ונעשה בעתיד, יש לנו,

אלדד רבינוביץ:

ההצעה שלי הייתה, לנסות להסתכל במבט רחב, לנסות לראות האם החובות, אם יש, אם יש, אם 60% מהחובות שייכים ל - , ל - 20% מהחייבים ואפשר לייצר איזה שהוא מין, איזה שהוא מחנה משותף, אולי למקד, לייצר כלים, מתאים ל - 20% האלה, ולפתור חלק גדול מהבעיה. זאת אומרת לא להתעסק פרטנית בכל חייב, וזה באמת עלויות מאוד גדולות, והתעסקות מאוד מאוד גדולה, אלה אולי לייצר את הכלים המתאימים, לכן אני שאלתי את הפילוח לפי שכונות.

שמוליק זליגמן:

יובל,

אלדד רבינוביץ:

סוציו – אקונומי.

שמוליק זליגמן:

זה יגיד לך יובל.

יובל דאר:

הכלים שיש לנו, אנחנו מבקשים כמט בכולם, כעת עכשיו, אתה שאלת מקודם, למה למחוק חובות גדולים.

אלדד רבינוביץ:

הייתה שאלה ראשונה, כן.

יובל דאר:

אז אני אומר לגבי מחיקת חובות, קודם כל עשינו שוטף, מטפלים בחובות של נפטרים, אם אדם נפטר, ואין לי מושג מי היורשים שלו, אני בודק, אני עושה חקירה לבדוק מי היורשים, אני מגיע ליורשים, אני מחייב את היורשים, אבל אם אין יורשים, או שזה נכס שלא, שלא ידוע בכלל מי נמצא בו, או החשבון שלא אותר, אנחנו עושים מחיקות באופן גורף, באופן שוטף, בכל מקרה לגופו, בודקים, עושים בדיקה מעמיקה,

אלדד רבינוביץ:

וזה לפי,

יובל דאר:

ומגיעים למסקנה. כולל חובות אבודים, כולל חובות, נגיד של, של כאלה שלא אותרו, יש בעל חוב שנמצא בחו"ל, אז אתה לא מאתר אותו.

אלדד רבינוביץ:

וזה לפי תוכנית עבודה שלוקחת בחשבון, לתת קדימות לחובות גדולים, לחובות ישנים,

יובל דאר:

כן, בוודאי, אנחנו עושים, אנחנו עושים את כל הכלים שיש לנו, למשל אני עושה, אם מישהו אני מאתר שיש לו נכס, ובבעלותו גם אם אין לו חוב, בנכס הזה אני עושה לו שעבוד בטאבו, אוקי, עכשיו הבעיה היא, ש - , שלא תמיד צריך להגיע לחייב עצמו, זאת אומרת אנחנו עושים את כל הפעולות, עורכי דין מנסים לאתר אותם, אנחנו מנסים אכיפה מינהלית, יש הרבה דרכים לעשות, אבל לפעמים

אתה לא מאתר את החייב. זה לאתר אותו, וגם אם אתה מאתר אותו, לפעמים אין לו איך לשלם. והוא עושה הליך של חדלות פירעון, או פשיטת רגל. אנחנו עושים תביעת חוב וכולה וכולה, וזה רץ של שנים רבות, עד שבסוף, באיזה שהיא צורה, או שהוא מקבל הפטר על החוב, או שהוא משלם. אז כלל החובות נמצאים בהליך כלשהו, זאת אומרת זה לא שאנחנו עומדים ומחכים. עושים את זה בדרך כלל באופן גורף, יש מקרים חריגים, עם חובות גדולים, הם חייבים,

שמוליק זליגמן:

אני אתן לך דוגמא,

יובל דאר:

אנחנו הולכים,

שמוליק זליגמן:

5 מיליארד יובל, מאות מיליונים, כנסיות,

יובל דאר:

נכון,

שמוליק זליגמן:

אני לא אמחוק את זה, לא אתן למשרד הפנים גם למחוק את זה, בסדר.

אלדד רבינוביץ:

כן.

שמוליק זליגמן:

מה? אנחנו עושים, מצליחים, לא מזמן הצלחנו באיזה שהוא סכום מול הכנסייה היוונית, כולם באו לראש העיר, עלו לרגל, מנסים עכשיו להגיע איתם, כן, נו מה? אתה, מנסים להגיע להסדרים כל פעם שולחים אותנו לצחי הנגבי פעם, עכשיו ראש המל"ל, פעם הקודמת הוא היה שר החוץ, או אני לא יודע מה, הוא מוציא וועדות כלום לא קורה. למרות זה אנחנו מנסים, מנסים, מנסים, זה דוגמא, אבל זה חובות שלא נמחק אותם לעולם.

אלדד רבינוביץ:

הבנתי.

עו"ד דני ליבמן:

עושים גם בקשות להרמת מסך חברות ש - ,

שמוליק זליגמן:

כן,

עו"ד דני ליבמן:

לפעמים זה מצליח, לפעמים זה לא מצליח. שלשום ראיתי החלטה שזה לא הצליח. אבל לפעמים זה מצליח מחייבים את האנשים,

שמוליק זליגמן:

מאה אחוז.

יובל דאר:

לפני שבועיים היינו, הייתי בדיון, חוב לפני 8 שנים, איזה שהוא אולם אירועים, שעשו את זה (לא ברור) קליטה, אז עכשיו הדיון ההוכחות, של התביעה לפני מ – 2016, כלומר זה דברים, זה גם תהליכים ארוכים, וצריך להוכיח, הם צריכים להוכיח שהם לא הברחו נכסים, זאת אומרת זה תהליכים מאוד מורכבים וארוכים, אבל בסוף התהליך נגמר, בסוף או שהוא משלם, או שהוא מקבל הפטר. אבל זה הפרוצדורה.

אלדד רבינוביץ:

ההצעה שלי, זה לגבי ההערה, הערה שנייה, אני חושב שכן נכון לייצר איזה שהוא מבטח רוחב, גם אם בסוף לא יצא מזה משהו, אבל אולי יצא מזה איזה שהוא תהליך עבודה. אם נגלה שהבעיה נמצאת אצל, אצל במקום מסוים, אולי נדע להכווין את הפעילות העירונית יותר נכון לשם, זה מילים מאוד גדולות, כי עוד פעם, עם נתונים, אבל בסופו של דבר ככה מתחילים תהליכים. ואני חושב שכן נכון לעשות פילוח לפני שכונות, לפי סוציו – אקונומי, אולי, אולי לפני נתונים אחרים, כדי לנסות לייצר,

יובל דאר:

יש קבוצה אנחנו עושים נגיד לחברות, אם יש חברה שהיא חברה חדשה, והיא לא משלמת ארנונה, אז אנחנו מיד במהלך השנה, אחרי שהוא קיבל התראה ראשונה, עושים לחלק, לא לכולם, אבל לחלק עושים להם, לפני שבכלל פותחים להם תיק משפט, עושים עיקול מטלטלין, דופקים בדלת, ועושים עיקול מטלטלין למשל, אבל אנחנו לא עושים את זה באופן גורף, אבל מקדים לטפל בזאת, במישהו ספציפי, או למשל בעלי דרכון, גם בעלי דרכון, או בעלי זהות פלסטינית, אנחנו יודעים שלא נוכל להטיל עליהם, לא נוכל, כי אין להם תעודת זהות ישראלית, או תעודת זהות בכלל, לכן לא, בשום בנק, כי אין להם שום חשבון בנק על שמם, ואנחנו עושה להם את העיקולים הספציפיים האלה, או שאפשר להיפתח להם תביעות, אני לא, אנחנו מנסים להקדים את האכיפה, כדי לקבל כמה שיותר מהר כסף.

אלדד רבינוביץ:

בסדר, אנחנו לקראת סיום. בעמוד 39 מדובר על עודפי ארנונה, אני לא הבנתי כאן, יש פעילות אקטיבית להחזרה, זאת אומרת אנחנו מחפשים את אותם אנשים, שביתרת זכות כדי להחזיר להם?

שמוליק זליגמן:

יובל, תסביר לו,

אלדד רבינוביץ:

או רק עושים טפסים, כי טופס זה לא משהו רגיש.

יובל דאר:

כל, כל פעם שאני יוצא לי יתרת זכות לתושב, נגיד קיבל הנחה, או שינוי מחזיקים או כל פעילות אחרת, או כל פעולה אחרת, שיוצא בחשבון יתרת זכות, קודם כל הוא מקבל מכתב,

שמוליק זליגמן:

אוטומטית הוא מקבל,

יובל דאר:

יש לך יתרת זכות בחשבון זה וזה, כדי לקבל אותה, תעשה ככה ככה. הבעיה שאנחנו לא יודעים מה חשבון הבנק שלו, לא יודע מה החשבון בנק של התושב להחזיר לו. עכשיו השנה אנחנו מתחילים גם, גם כי אנחנו מתחילים וגם כי בעקבות תביעה ייצוגית, היא נדחתה כמובן, כן, אבל גם ההחלטה שלנו כמדיניות, אנחנו הולכים להחזיר החזר כספי באופן יזום לתושבים שיש להם הוראת קבע פעילה, ויש להם יתרת זכות, ואז אני לא צריך לחפש, אני יודע מה החשבון בנק שלו, ואני מחזיר לו את הכסף לחשבון הבנק באותה שנה. זה קצת מסוכן, כי יש מקרים שזה למשל, שאולי בעל החשבון הוא לא בעל הזכות,

אלדד רבינוביץ:

כל מיני דברים,

יובל דאר:

אנחנו נתחיל בזה השנה, לאט לאט ומשנה הבאה מקווה שהכול יהיה בסדר, ואז יהיה נוהל, אז אני לא צריך לפני, אלא להחזיר לו, ואני מקווה שלא יהיה פה טעויות גדולות, כן, ולכן,

שמוליק זליגמן:

אבל עדיין הטופס הזה אנחנו לא יכולים בלעדיו, זה גם כל גוף שמעביר לך כסף,

אלדד רבינוביץ:

אין לי בעיה,

שמוליק זליגמן:

אני חייב לדעת שאני מעביר כסף,

אלדד רבינוביץ:

אין לי בעיה,

שמוליק זליגמן:

לדעת שהוא מביא לי אישור בעלות על החשבון,

יובל דאר:

נכון,

אלדד רבינוביץ:

אין לי בעיה.

שמוליק זליגמן:

קרה לנו כבר מקרים בעבר, ששילמנו, פעם היטל השבחה, החזרנו למישהו שזה לא היה מישהו הנכון.

אלדד רבינוביץ:

גם אני פעם קיבלתי החזר מהעירייה על משהו, והייתי צריך למלאות טופס, זה דבר נכון, אבל השאלה היא שלי זה לגבי הנגשה, כי להגיד שיש טופס, זה לא מספיק.

שמוליק זליגמן:

לא, הוא מקבל מכתב, הוא אומר לך, אוטומטית מכתב אתה מקבל.

אלדד רבינוביץ:

אני שואל, אם יש משהו שהוא קצת יותר אקטיבי, קצת יותר,

שמוליק זליגמן:

מה זה אקטיבי? מה אני אעשה?

אלדד רבינוביץ:

לא יודע, אם יש איזה שהוא, אני לא יודע מה הכמות של האנשים, אבל אם זה לא כמות מאוד גדולה, אפשר לעשות איזה שהוא מערכת.

שמוליק זליגמן:

זה אלפים, אלפים.

אלדד רבינוביץ:

טלפונים.

יובל דאר:

מאות אלפים.

שמוליק זליגמן:

עשרות אלפים.

אלדד רבינוביץ:

הודעה טלפונית לא, לא שבן אדם יתקשר אליו, מערכות שמשאירות הודעה שמתקשרות אוטומטית ואומרות לו - יש לך יתרת חוב תעניין באתר, תמלא טופס, אולי משהו כזה יכול לעזור.

שמוליק זליגמן:

יוכל, אתם שולחים SMS – ים?

יובל דאר:

אנחנו לא שולחים,

דוברת לא מזוהה:

לא תמיד אתה יודע גם מה הטלפון של התושב.

אלדד רבינוביץ:

אני לא יודע, לא יודע,

שמוליק זליגמן:

לא,

אלדד רבינוביץ:

אתה יודע,

יובל דאר:

קודם כל הוא יודע שיש לו התעסקות בגלל שקודם כל, מחזיקים, הוא קיבל הנחה הוא יודע,

שמוליק זליגמן:

הוא אמור לדעת, הוא אמור לדעת.

יובל דאר:

לדעת שיש לו,

אלדד רבינוביץ:

אתה אדם שחי בעולם החשבונאות, הרבה אנשים לא חיים שם, הם לא יודעים כמה יש להם כסף בבנק ולא יודעים, הם חייבים וכמה חייבים להם. הרבה אנשים.

יובל דאר:

כל פעם שיש למשל יתרת זכות, ויש לך, חשבון יתרת חוב,

שמוליק זליגמן:

זה בסדר, עושים קיזוזים, זה ברור.

יובל דאר:

זאת אומרת בלי קשר, מצב כספי הוא לא בכסף, אלא הוא בקיזוז.

אלדד רבינוביץ:

הקיזוזים אוטומטיים?

יובל דאר:

אני חושב, איך?

שמוליק זליגמן:

כן,

אלדד רבינוביץ:

אוטומטיים הקיזוזים?

שמוליק זליגמן:

כו,

יובל דאר:

כן, אם יש לך חוב, עושים לך קיזוז.

שמוליק זליגמן:

זה לטובת התושב, כי במקום שהוא יצבור בחשבון חובה שלו עכשיו ריבית,

אלדד רבינוביץ:

איזה ריבית.

שמוליק זליגמן:

אני לוקח את הזכות ושם,

אלדד רבינוביץ:

זה לא שאתה נותן לו ריבית על זכויות.

אלדד רבינוביץ:

לא, בדיוק, בדיוק, נכון.

יובל דאר:

זה אפשרי לפנות אליהם באופן יזום, אבל כרגע זה קצת מסוכן, כי אנחנו נצטרך לטפל בהם בסוף. אני, אתה מקבל, לא, עכשיו אני אקבל,

אלדד רבינוביץ:

בשביל זה אנחנו כאן.

יובל דאר:

לא, הכוונה שפתאום 20 אלף פניות בשנייה, פיגורים, מה זה הזכות שלי, מאיפה יש לי זכות, ואז זה יעמיס על המערכת.

אלדד רבינוביץ:

אז אפשר לייצר איזה,

יובל דאר:

אנחנו נעשה בצורה חכמה, עם הזמן, נעשה בצורה חכמה, לא בצורה גורפת, כדי ש - . יתרת זכות לא טובה לנו, אנחנו לא אוהבים שיש יתרות זכות, אולי שמוליק רוצה להגיד.

שמוליק זליגמן:

אני לא רוצה, אני עושה את זה הפרשה, מה? אני, יש לי הפרשות מה אני צריך את זה?

יובל דאר:

גם אנחנו לא רוצים יתרות זכות, כי זה מעיק גם על המערכת.

שמוליק זליגמן:

לא רוצים יתרת זכות.

יובל דאר:

זה עושה לנו עוד עבודה, ועוד עבודה, ועוד פניות, ועוד טפסים מקוונים, ועוד לענות, ואני שם פה עובדים שמסקיעים בזה משאבים, אני לא רוצה שיהיה לו יתרות זכות, אני מעדיף שלא יהיה יתרות זכות, אבל אני חייב לדעת להחזיר לבן אדם הנכון, למשל אם יש שותפים בדירה, בסדר? ואחד מהם שילם, שהוא מבקש את היתרת זכות, אני חייב אישור מכל השותפים להחזיר לבן אדם X, Y,

אלדד רבינוביץ:

אני לא נגד תהליכים מסוימים.

יובל דאר:

זה תהליך מאוד מורכב וזה. אנחנו עושים כל מאמץ כדי באמת להחזיר לבן אדם הנכון, וכמה שיותר מהר.

אלדד רבינוביץ:

יש לנו שאנחנו מוציאים על, על פנייה קצת יותר אקטיבית, ובאמת צריך לעשות,

שמוליק זליגמן:

זה יתרות זכות.

אלדד רבינוביץ:

בצורה מסודרת לא לפנות לכולם בבת אחת, אלא איזה שהוא תהליך עבודה של לפנות ל - א' עד ג', ג' עד זה,

יובל דאר:

זה יהיה בתוכנית עבודה בשנה הבאה,

אלדד רבינוביץ:

כן, עכשיו היה כתוב גם בשנת 23 צריכה להתחיל לפעול מערכת גבייה חדשה.

שמוליק זליגמן:

נכון, נכון, אז אני,

אלדד רבינוביץ:

התחילו כבר?

שמוליק זליגמן:

אני אתן על זה רקע, למערכת הגבייה, מה?

יובל דאר:

אין לנו את כל היום.

שמוליק זליגמן:

יש לנו, מישהו ממחר?

יובל דאר:

כן,

ריטה לדיז'נסקי:

לא, שיהיה להם לדון על הדו"ח הבא.

שמוליק זליגמן:

בטח שתדונו, ריטה, את לא הולכת. בוא אני אסביר, יש לנו מערכת גבייה ישנה, 40 שנה אולי יותר, אפילו משה לוי שהוא, זה התחיל עוד לפניו, זה הגיע לפה ב – 80 ומשהו, עשו לה איזה שהוא שדרוג בשנות ה – 90, מערכת שכבר אין לה אנשים שיכולים לתפעל אותה, היא לא ידידותית, לפני 10 שנים הוחלט בעירייה אפילו יותר 2013 לצאת להקמה של מערכת חדשה, עבדו עליה הרבה שנים, קרוב ל – 8 שנים עד 9 שנים, ובשנה שעברה בפברואר 23, אחרי הרבה דחיות, בפברואר שנה שעברה גמרנו את המערכת הישנה, חודש, ובמרץ סוף פברואר תחילת מרץ 23, העלינו את המערכת החדשה. זה עלה להרבה אנשים בבריאות, אתה לא מבין מה היה.

אלדד רבינוביץ:

כן,

שמוליק זליגמן:

זה לא צחוק. מערכת מטורפת, עד היום יש לנו הרבה בעיות, אנחנו במקום אחר, שנה שעברה היה לנו הרבה ימים ש - , פקידים לא יכלו לעבוד, פקידים מתוסכלים, אחרי (לא ברור), שפתאום תושב בה, ויש סימון על החשבון, לא לגעת, זה צריך לבדוק את החשבון. עד היום יש לנו הרבה בעיות, אבל אנחנו במקום אחר. אנחנו כל היום אנחנו כל שבוע יש לנו דיון אצלי.

אלדד רבינוביץ:

טיוב למערכת.

שמוליק זליגמן:

וטיוב זה פעם ראשונה, עיקולים הוצאת, התראות, התראה ראשונה, התראה שנייה, עכשיו זה לא רק ארנונה, המערכת הזאת מגלגלת מיליארדים גם היטלים, ביטוחי תלמידים, רישוי עסקים, חנייה, דוחות חנייה, את הגבייה של החנייה, אגרות בנייה, היא מגלגלת, ארבע, ארבע וחצי מיליארד שקל לפחות בשנה. מערכת מאוד מאוד מורכבת, ויש לנו עוד הרבה דרך, עד שנגיד אנחנו זה, אבל לפחות אנחנו כבר במקום אחר, להבדיל מאיפה שהיינו, כלומר יורם הוא רואה איזה תקלות אצלו ברישום החשבונאי, הוא בא, אבל בסדר, אנחנו פותרים את זה, ו - , זה מערכת באמת, מערכת,

אלדד רבינוביץ:

מעולה.

שמוליק זליגמן:

אבל היום תשאל את העובדים, כבר, לדעתי יובל, הם כבר שכחו את לפני שנה, כמעט,

אלדד רבינוביץ:

עם ה - F - ים.

שמוליק זליגמן:

כן, כן, עכשיו אני אגיד לך עוד אתגר, תקשיב,

יובל דאר:

הוא נפל,

שמוליק זליגמן:

לא, ועכשיו תקשיב מה קרה, לפני חצי שנה העובדים של ה - , הם עדיין משתמשים בדאטה – בייס, של המערכת הישנה, כל מיני נתונים לפני חצי שנה נפל ספק כוח של המערכת הישנה. מתוך 300 עובדים רק 30 יכלו לעבוד, לקח חודשיים שלושה עד שהצליחו למצוא באיביי, לא יודע איפה מצאו, ספק, אם זה היה קורה שהיינו בזה, לא יודע מה היה קורה, אז באמת עלינו בדקה האחרונה, עכשיו יש לנו מערכת כספית, לא גבייה, מערכת כספית ששמה מנוהל כל התקציב, ביצוע, ספקים, מיליארדים, כי גם נתנו לשנה, בדיוק עם ה F – ים שאתה מדבר עליהם, ואנחנו ניסינו, שמה גם, ניסינו, לא הצלחנו, אנחנו שוברים את הראש מה לעשות, גם שמה היה לנו כבר אנשים, מי שמטפלת במערכת, בן אדם אחד בן 70 ולא יודע, שתיים, שלוש, גם שמה אנחנו לא תהיה לנו ברירה,

אלדד רבינוביץ:

מתקדמים.

שמוליק זליגמן:

להגיד לך שאנחנו יודעים מה לעשות, התשובה היא – לא. אנחנו עכשיו תל – אביב לראשונה שמנסה לעשות את זה פיתוח של ERP, אבל גם שמה זה, זה מערכת לא ברמה של מערכת של הגבייה, אבל היא גם מערכת ש - , מטורפת, אנחנו שוברים את הראש מה לעשות, ואנחנו מקווה ש - ,

יובל דאר:

יכול להיות שהמדינה אבל, לגודל,

שמוליק זליגמן:

המדינה אין לה, מרכבה זה לא מתאים לרשויות המקומיות.

יובל דאר:

גם המרכבה,

שמוליק זליגמן:

עדיין,

אלדד רבינוביץ:

בעמוד 40, כמויות (לא ברור) חוזר.

שמוליק זליגמן:

ישבנו איתם שבוע שעבר, אבל זה פרויקטים זה שונה מאוד מהיום.

איילת ששון:

כן, זה גם היקפים אחרים.

שמוליק זליגמן:

כן,

אלדד רבינוביץ:

אני רוצה להעיר, שלגבי סוגיית הג"ה זה יש דו"ח, דו"ח, יהיה על זה דיון,

שמוליק זליגמן:

זה אגף חירום וביטחון.

אלדד רבינוביץ:

לא, לא, זה גם יהיה על זה דיון ספציפי כאן בהמשך אחרי החופשות, אז אני לא חושב שנכון לדון במסגרת דו"ח משרד הפנים. מה שכן, יש כאן הערה לגבי הסייבר בעמוד 48, אני רק רוצה לוודא שבאמת יש איזה שהוא מענה,

שמוליק זליגמן:

אם עכשיו, מקימים עכשיו אגף הסייבר.

אלדד רבינוביץ:

יש, בעצם יש מענה עירוני ל - , מתחיל להקים מענה? הוא קיים?

שמוליק זליגמן:

אני לא יודע להגיד לך, אני לא איש מחשוב, אולי איילת, אתם יודעים משהו?

איילת ששון:

זה כבר כמה שנים טובות.

שמוליק זליגמן:

סייבר, אתם יודעים משהו על סייבר? זה באגף המחשוב, עכשיו מקימים אגף הסייבר, אני מקווה שזה יוכיח את עצמו.

אלדד רבינוביץ:

מכתב על תיקון, נראה משהו מאוד אמורפי.

איילת ששון:

מה כתוב שם?

דוברת לא מזוהה:

מה כתוב שקשור לסייבר?

אלדד רבינוביץ:

בעמוד 48, מכתב נוהל טיפול סייבר טוויטה שלא לפני אישור, זה נכלל לפני הרבה זמן, אני רוצה לדעת אם משהו התקדם עם זה פשוט. זהו.

תמר שמעון:

אני מאגף מהחשוב, אני לא יכולה לתת,

שמוליק זליגמן:

תפנה את זה לראש המינהל, יש את ראש המינהל, רני.

עופרה ברכה:

אחד מהדיונים שיהיה פה במהלך חודש ספטמבר, זה באמת נושא של אבטחת מידע,

אלדד רבינוביץ:

נכון,

עופרה ברכה:

וסייבר.

אלדד רבינוביץ:

אז זה בעצם יטופל גם שם.

עופרה ברכה:

אנחנו נדבר על זה.

אלדד רבינוביץ:

מצוין, בסדר. אנחנו נועלים את ה - , יש הערות לפני נעילה לשיבה הזאת?

שמוליק זליגמן:

יובל, אתה רוצה להעיר משהו?

יובל דאר:

לא.

אלדד רבינוביץ:

אז אנחנו ננעל את הישיבה הראשונה.

שמוליק זליגמן:

יורם, אתה רוצה להגיד משהו?

יורם פיטוסי:

דיברנו.

שמוליק זליגמן:

קודם כל אני רוצה להודות לכל מי שהיה שותף, כל האגפים היו שותפים בדו"ח המפורט, בדו"ח הכספי שם, אבל בעיקר, יורם פיטוסי מנהל החשבונות הראשי, שזה 99% מהדברים הוא מעביר, אז באמת יישר כוח ליורם, כמו כל שנה, הדוחות עוברים באמת בצורה מעולה, יש לנו רואה חשבון שיושבים איתנו, אתה מכיר אותם, תשאל אותם מה הם חושבים,

אלדד רבינוביץ:

אני רואה בדו"ח, הדו"ח סך הכול,

שמוליק זליגמן:

כן, אז סך הכול באמת תודה רבה, יורם.

דובר לא מזוהה:

מקצוען.

שמוליק זליגמן:

מקצוען, מקצוען, ו - ,

דוברת לא מזוהה:

יישר כוח.

שמוליק זליגמן:

אתה איתנו, עדיין. לא, יורם אמור לפרוש עוד. הוא איתנו.

עופרה ברכה:

תשמע, זה דמות מיתולוגית,

שמוליק זליגמן:

יורם ואני הגענו באותו יום לעירייה, בשנת 98, רק שהוא היה כבר, אבו עלי, הוא היה כבר,

יורם פיטוסי:

עופרה מכירה אותי.

שמוליק זליגמן:

אבו עלי הוא היה כבר שותף במשרד קסלמן, אני באתי לא ידעתי מה זה, לא ידעתי כלום, יורם בא, באמת פיגורה,

עופרה ברכה:

יורם כל שאלה שהייתה לנו,

שמוליק זליגמן:

חבל על הזמן, באמת.

יורם פיטוסי:

לעופרה יש הרבה.

שמוליק זליגמן:

אין, אני לא יודע אם יש עוד רשויות שיש להם. האמת אני לא יודע. מה אמרת? יורם.

יורם פיטוסי:

יש הרבה זכויות בכל הנושא של הנושא של השיטה של,

עידו רוזנברג:

אפשר לסגור?

יורם פיטוסי:

הדיווח של הרשויות המקומיות,

עופרה ברכה:

ניסינו לייעל את זה, עוד לא,

יורם פיטוסי:

נעשתה מהפתיחה.

שמוליק זליגמן:

אני מסכים, בגלל זה הביאו אותה לעירייה.

יורם פיטוסי:

לא, היא באה ללמוד.

עידו רוזנברג:

רק בשביל התמלול.

שמוליק זליגמן:

חברים, תודה רבה.

יורם פיטוסי:

אני יודע, כי אני הייתי בהתחלה.

עופרה ברכה:

טוב לשמוע.

דובר לא מזוהה:

תודה רבה להתראות.

סיום הדיון