



ועדה לענייני ביקורת

ג' בטבת תשפ"ו
23 בדצמבר 2025
סימוכין: 2025-103-1101

דו"ח משיבה מס' 35 של ועדת ביקורת שהתקיימה ביום שלישי, י"ט בכסלו תשפ"ו (19.12.2025)

השתתפו:

מר אלדד רבינוביץ, חבר מועצה ויו"ר ועדת ביקורת

נכחו:

מר שמואל זליגמן, גזבר העירייה וראש מינהל הכספי
גבי רבקה חברוני, סגנית גזבר העירייה ומנהלת אגף חשבונות וניהול פיננסי
מר ניצן לוי, סגן גזבר העירייה ומנהל אגף ארנונה וגבייה
מר עידו רוזנברג, מנהל אגף מזכירות מועצת העיר
מר איתן בוק, מנהל אגף התאגידים והחברות העירוניות
גבי ריטה לדיז'נסקי, מנהלת אגף נכסי העיריה
מר משה חזן, מנהל אגף לוגיסטיקה
מר יוסף פרץ, מנהל אגף משאבי אנוש
מר יובל דאר, סגן מנהל אגף ארנונה וגבייה
עו"ד דני ליבמן, משנה ליועמ"ש לנושאים מיוחדים
מר אברהם פאר, סגן מנהל אגף וממונה על ההוצאות
מר יוסף רחמן, ממונה על תקציבי בינוי ופיתוח
גבי תהילה אלחרט, ממונה על הקצאות וחוזים
גבי דבורה לוי, ממונה על שכר עובדים וגמלאים
מר אביעד שרוני, ממונה על החשבונאות והפיננסים
גבי לבנת ועקנין, ממונה על מערך הבקרה ותנאי שכר
גבי ליאת רחמים, ממונה על מכרזי העירייה
גבי אודיה טובול ממרן, חשבת כספים מינהלי
מר אהרון כהן, כלכלן תקציבים בכיר
מר צבי עבו, מזכיר ועדת ביקורת

על סדר היום נדון הנושא הבא:

דוח כספי לעיריית ירושלים (עבור משרד הפנים) לשנת 2024



ועדה לענייני ביקורת

פתיחת הדיון:

מר אלדד רבינוביץ, יו"ר הוועדה: שמחים לראות התקדמות משנה לשנה. חלק מההערות שליווי אותנו בשנים האחרונות תוקנו, וחלק קשה לתקן או שהנזק מהתיקון גובר על התועלת. כמובן שמטרת הביקורת להועיל ולא להפריע.

לצערי לא קיבלתי דיווח על תיקון ההערות שהעירה הוועדה בדוחות הקודמים, נבחן בדיון זה אם הן הוטמעו ומצה הצפי להטמעתן.

גזבר העירייה, מר שמואל זליגמן: הדוח הכספי של 2024 אושר כבר בוועדת כספים ובמועצה ובהתאם לנהלים נידון גם פה.

משנת 2005 העירייה מסיימת כל שנה באיזון תקציבי, להבדיל משנים קודמות בהן לעיתים סיימו שנה עם בגירעון של 100 מיליון מתוך תקציב שהיה 2 מיליארד שקל. ברוך השם אנחנו כבר 20 שנה לא שם וממשיכים בניהול הזה.

שנת 2024 הסתיימה ביתרה של 422 אלף שקל שמקטינים את הגרעון הרישומי המצטבר לסדר גודל של 262 מיליון שקל. אבל הגירעון הוא רישומי בלבד, אין לו השפעה על תשלומי העירייה. עומס המלוות של העירייה נכון לסוף 2024 עמד על כ-2.7 מיליארד מתוך תקציב של 8 מיליארד, כ-35%.



ועדה לענייני ביקורת

הדוח הכספי:

ליקוי 1 בדוח הכספי:

נמצא שיש עלייה משמעותית בחובות הפתוחים לעירייה.

תגובת המבוקר:

חלק גדול מהחוב אלו חובות פתוחים רישומית, אבל לא נדרשים לגביה כעת. כדוגמת היטלים שנפתחו אבל הדרישה לשלם אותם תלויה בהפקת ההיתרים בידי היזם. עד לסגירת התיק, החוב נשאר פתוח רישומית ולא ניתן למחוק את זה.

לא ניתן לתעדף מחיקה של חובות גדולים שישפיעו משמעותית על החוב, מכיוון שרובם נמצאים בתהליך משפטי. לדוגמא ייתכן שנראה התמתנות בדוח של שנת 2025 עקב סגירת חשבון עם גן החיות על סך של 600 מיליון ₪.

פועלים למחוק את שאר החובות. מה שהתיישן ולא בתביעה הוצא למשרד חיצוני לבחינה. עם זאת החוב גדול ויישאר גדול כי כל הסכומים בו צוברים הצמדה בכל שנה וגדלים.

המלצת ועדת ביקורת:

לקבל עדכון ממינהל הגזברות תוך חמישה חודשים על השלמת תהליך המחיקה של מה שניתן.

ליקוי 2 בדוח הכספי:

בהמשך לבקשת הוועדה בדוח של שנת 2022 ו-2023, מנהל אגף התאגידים והחברות העירוניות בדוק מה אחוז האחזקה של העירייה בחברת חשמל מחוז ירושלים, האם צריך לדווח אותה ברשימת התאגידים הדו"ח.

המלצת ועדת ביקורת:

ממציא בדיקת מנהל רשות התאגידים העירוניים בנוגע לחברת חשמל מחוז ירושלים ידווחו לוועדה בתוך שלושה חודשים.

ליקוי 3 בדוח הכספי:

נמצא שבמרכז הקונגרסים עיריית ירושלים מחזיקה 33% אחזקה. לכאורה מדובר במקום רווחי. למה העירייה לא מקבלת דיוודנדים?

ליקוי 4 בדוח הכספי:

במעבר בין מערכת הגבייה הישנה למערכת הגבייה החדשה נאבדו נתונים.

תגובת המבוקר:

בהסבה שבין מערכות המחשוב לא ניתן היה לקרוא את כל הנתונים. בהתחלה דובר על כ- 15,000 חשבוניות עם חוסרים. יש משרד רו"ח חיצוני שעובר ידנית על כל הליקויים ומעדכן את המידע במערכת החדשה. נותרו רק כמה מאות חשבוניות חסרים.

המלצת ועדת ביקורת:

עדכון על סיום הפרויקט ישלח על ידי אגף הגבייה עד חודש מרץ 26.



ועדה לענייני ביקורת

הדו"ח המפורט:

ליקוי 1 בדוח המפורט:

ממצא והמלצה:

- ועדות החובה לא מתכנסות בכמות השנתית הנדרשת בחוק, מומלץ לכנס את הוועדות כדין.

תגובת המבוקר:

מזכירות העירייה קובעת בתחילת שנה לפחות 4 ישיבות לכל ועדה, אם ישיבות אלו מתבטלות המזכירות מתזכרת את יו"ר הוועדה בכל שלושה חודשים לקבוע מועד חלופי. בנוסף, בספטמבר פונים ליו"ר הוועדות המפרות ומתזכרים שוב.

המלצת ועדת ביקורת:

לקבל את המלצת הביקורת. הוועדה קוראת לוועדות העירייה להתכנס כמתחייב בדיון.

ליקוי 2 בדוח המפורט:

ממצא והמלצה:

- הביקורת המדגמית העלתה, כי הרשות נתנה הנחות שלא כדין בסכום כולל העולה על 50 אלפי ש"ח.

תגובת המבוקר:

כמות ההנחות המבוקשת גדולה מאוד, הטעויות נובעות מתקלות טכניות ביחס נמוך לבקשות. כמוכן, טעויות שמתגלות מתוקנות מיד.

בקרב צפויה להיכנס מערכת בקורות אוטומטית שתפחית באופן משמעותי את הטעויות, אבל לא ניתן למנוע טעויות לחלוטין.

ליקוי 3 בדוח המפורט:

ממצא והמלצה:

- הרשות הקצתה מקרקעין ללא תמורה או בתמורה סמלית ללא האישורים הנדרשים.

תגובת המבוקר:

כפי שנאמר בשנה שעברה, הליך ההקצאה לא יכול להתבצע כולו בתוך שנה אחת, המצב כיום אף חמור יותר עקב החמרת התנאים על ידי משרד הפנים.

המלצת ועדת ביקורת:

הוועדה ממליצה לקיים דיון בראשות המנכ"לית יחד עם היועמ"ש, ובאמצעותם לפנות לגורמים הרלוונטיים במשרד הפנים ולהסדיר את הדרישה.



ועדה לענייני ביקורת

ליקוי 4 בדוח המפורט:

ממצא והמלצה:

- נמצא פער בסטייה מהותית בין התקציב לבין הביצוע בשנת 2024 בנושא אגרות והיטלים.

תגובת המבוקר:

הפער נוצר מצבר גדול של חובות חנייה בערעור שלא מטפלים בתביעה העירונית. העומס שם גדול, מקווים להקלה בקרוב. על מנת לייעל את הגביה הוספנו השנה אפשרות לעיקול רכב.

המלצת ועדת ביקורת:

מוצע לקיים דיון בראשות המנכ"לית לבחון כיצד ניתן לצמצם את הפער והעיכוב במענה לערעורי חניה, לרבות בחינה מחדש של האפשרות להסתייע זמנית במיקור חוץ לסיוע לתובעים העירוניים.

ליקוי 5 בדוח המפורט:

ממצא והמלצה:

- נמצא פער בסטייה מהותית בין התקציב לבין הביצוע בשנת 2024 בנושא הכנסות ממשדד התחבורה

תגובת המבוקר:

מדובר בפרויקטים צפויים שלא יצאו לפועל או לא פעלו כמצופה, כדוגמת הפעלת האבטחה לרכבת להדסה עין כרם.

ליקוי 6 בדוח המפורט:

ממצא והמלצה:

- נמצא פער בסטייה מהותית בין בשיעור ההנחות בארנונה בשנת 2024.

תגובת המבוקר:

התקציב מבוסס הערכה, לא ניתן לצפות באופן מדויק את כמות ההנחות. הפער בפועל קטן.

ליקוי 7 בדוח המפורט:

ממצא והמלצה:

- נמצאו 2 עובדים אשר עבורם הפרשת העובד בגין החזר הוצאות לא תאמה לבחירת העובד בחוזה ההעסקה.

תגובת המבוקר:

תוקן.



ועדה לענייני ביקורת

ליקוי 8 בדוח המפורט:

ממצא והמלצה:

במסגרת בדיקת החוזים שהתקבלו מהעירייה, נמצא כי החוזים נחתמו באמצעות חתימות אלקטרוניות ומאפשרות במערכת קומסיין ובאופן זה, חסרה חותמת העירייה. מאחר שמדובר בהתקשרויות הכוללות התחייבות כספית מצד העירייה, הרי שעל פי הוראות סעיף 203(א) לפקודת העיריות, על החוזים לשאת את חתימותיהם של מורשי החתימה בצירוף חותמת העירייה, כתנאי לתוקפם המשפטי המחייב. יצוין כי כלל החוזים נחתמו על ידי מורשי חתימה, שזהותם אושרה על ידי היועץ המשפטי לעירייה.

תגובת המבוקר:

תוקן.

ליקוי 9 בדוח המפורט:

ממצאי הביקורת המוצגים בטבלה מבוססים על רשימת בעלי הרשאות לביצוע הפעולות אשר הוכנה באופן ידני על ידי העירייה, בניגוד לדרישה להפיק רשימת בעלי הרשאות לביצוע פעולות ישירות מתוך מערכת הרכש והפיננסים של העירייה.

תגובת המבוקר:

המערכת הכספית הישנה לא תומכת בפעולות הנדרשות. יש קושי ממשי להחליף אותה.

המלצת ועדת ביקורת:

ככל הניתן, לפעול להחליף ולשדרג את המערכת הכספית למערכת חדשה.

ליקוי 10 בדוח המפורט:

נכון ליום 31/12/2024, 727 מעובדי העירייה צברו חובות ארנונה בסך כולל של 17,667 אלפי ₪, ו- 572 מעובדי העירייה צברו חובות חניה בסך כולל של 1,397 אלפי ₪.

תגובת המבוקר:

אין ואסור לבצע מעקב מיוחד על עובדי עירייה. כמובן שחובותיהם נאכפים בדיוק כפי שנאכפים חובות יתר תושבי העיר.

אין עובדי פיקוח על החניה עם חובות חניה פתוחים, לא בוצעה בדיקה בקרב עובדי הפיקוח על הבניה.

המלצת ועדת ביקורת:

לבדוק האם ישנם עובדי פיקוח על הבניה עם דוחות בניה או עובדי אכיפה שיש להם דוחות אכיפה. בנוסף, בתוך 3 חודשים אגף משאבי אנוש, מערך הבקרה בשיתוף עם היועמ"ש יעדכנו את הוועדה אם יש תביעות משפטיות בתחומי האכיפה של העירייה כנגד עובדי העירייה, חניה, פיקוח, בניה.



ועדה לענייני ביקורת

ליקוי 11 בדוח המפורט:

ממצא והמלצה:

- נמצאו 4 עובדים, שאינם עובדי יחידת משאבי אנוש או יחידת השכר, עם הרשאות ביצוע למערכות השכר.
- בבדיקת הרשאות במערכת השכר נמצא כי ישנם 10 עובדים שקיימות להם הרשאות גורפות לפעולות שונות במערכת השכר, כך שהפרדת התפקידים אינה מובנית במערכת השכר.

תגובת המבוקר:

עיריית ירושלים הינה ארגון עם כ- 12,000 עובדים ויש צורך לאפשר חפיפה בין עובדים וגיבוי הדדי. יש בקרות מובנות קבועות שלא מאפשרות פעילות זדונית.

בנוסף יש עובדים במיקור חוץ שמבצעים קלטת ורשאים לצפייה בלבד, ויש גם עובדות חשבות שכר שנצרכות לנתונים.

ליקוי 12 בדוח המפורט:

ממצא והמלצה:

- נמצאו חובות ארנונה גבוהים שאינם נגבים.

תגובת המבוקר:

מדובר בחובות אבודים שלא ניתן לגבות ונעשית עבודה למחיקתם לפי סדר עדיפויות של גובה החוב.

המלצת ועדת ביקורת:

לקבל את המלצת הביקורת. בנוסף יש לבחון את החובות הקיימים גם בפילוח שכונתי, מגזרי וסוציאקונומי. פילוח זה יאפשר יצירה והתאמה של כלי גביה ייחודיים למאפייני החוב המרכזיים. הוועדה מבקשת לקבל את נתוני הפילוח לצורך מעקב אחר הליך גביית החוב.

ליקוי 13 בדוח המפורט:

ממצא והמלצה:

- קיימות יתרות זכות לתושבים על תשלומי ארנונה מבלי שהן מושבות להם.

תגובת המבוקר:

פועלים במגוון אמצעים להשיב כספים, לרבות בהודעות לדאר ולפלאפון אם מעודכן במערכת. יש גם מערכת דחיפה שמחזירה יתרות זכות למי שמשלם בהוראת קבע. יתרות זכות ישנות שלא ניתן לאתר את הזכאים להן לא ניתן להשיב.

המלצת ועדת ביקורת:

לקבל את המלצת הביקורת.

אגף הגבייה יפנה ליעוץ משפטי על מנת לקבל חוות דעת האם וכיצד ניתן למחוק יתרות זכות ישנות ויעביר חוות דעת זו לוועדה בתוך 6 חודשים.



ועדה לענייני ביקורת

ליקוי 14 בדוח המפורט:

ממצא והמלצה:

מתוך מדגם של 40 נכסי עירייה שנבדקו, עבור 2 מקרים לא התקבל כל מסמך על מצב הנכס ושימוש.

תגובת המבוקר:

נרכז מאמץ בנושא נכסי העירייה.

המלצת ועדת ביקורת:

עד חודש מאי 26 אגף הגבייה ואגף נכסים יעדכנו את הוועדה על מצב נכסי העירייה בעניין תקינותם וחובות שיש להם.

ליקוי 15 בדוח המפורט:

ממצא והמלצה:

בדוח ביקורת מפורט לשנת 2021 נמצא, כי לא התקבל אישור משרד הפנים לפטור בסכום של 838,819 ₪ שניתן באותה שנה לבית חולים אוגוסטה ויקטוריה מס' זהות 501101000 חשבון 1347277001.

תגובת המבוקר:

אנו ממתינים לאישור משרד הפנים ולכן הליקוי נותר. עדכון ישלח לוועדת ביקורת כשייפטר.

ליקוי 16 בדוח המפורט:

לא קיימת תוכנית לשעת חרום בנושא מתקפת סייבר.

תגובת המבוקר:

המבוקר לא נכח בשיבה, אך לפי הדוח הביקורת קיימת טיוטה בתהליכי אישור.

המלצת ועדת הביקורת:

ועדת הביקורת מבקשת לקבל עדכון מאגף הסייבר על אישור התוכנית עד חודש פברואר 26.

ליקוי 17 בדוח המפורט:

נמצאים תב"רים רבים פתוחים ללא פעילות.

תגובת המבוקר:

לעיתים יש צפי לקבלת כספים נוספים בתב"רים ולכן נדרש להשאיר אותם פתוחים. עובדים גם על סגירה של תב"רים שהסתיימו.

המלצת ועדת הביקורת:

המינהל הכספי ישלח לוועדה התייחסות לדוגמאות שהובאו בדוח הכספי.



ועדה לענייני ביקורת

סיכום הדיון:

מר אלדד רבינוביץ, יו"ר הוועדה: הדוחות משקפים איתנות של המערכת העירונית ושיפור משנה לשנה.

שמח לראות שחלק מההערות הקבועות ירדו. כפי שאמרנו, חלקן לא ירדו וכנראה גם לא ירדו בקרוב ממגוון סיבות שנדונו בוועדה. שוב תודה לגזבר ולכל הצוות על הנוכחות ועל התשובות המקצועיות כמו תמיד.

טבלת הממצאים וההמלצות המצורפת, מהווה חלק בלתי נפרד מפרוטוקול הדיון.

הישיבה נעולה.

בברכה,

אלדד רבינוביץ
חבר מועצת העיר ירושלים
יו"ר ועדת ביקורת

משרד הפנים
אגף בכיר לביקורת ברשויות המקומיות

26 Aug, 2025, 11:45



נתקבל

עיריית ירושלים
דוחות כספיים מבוקרים
ליום 31 בדצמבר 2024

עיריית ירושלים

תוכן העניינים

דוח כספי ליום 31 בדצמבר 2024

תוכן העניינים

עמוד	
3	א. דין וחשבון רואי החשבון המבקרים
	ב. דוחות כספיים
4-5	1. מאזנים - טופס מספר 1
6	2. ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל לפי פרקי התקציב - טופס מספר 2
7	3. ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הבלתי רגיל - טופס מספר 3
8-10	4. ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל, הבלתי רגיל וקרן לעבודות פיתוח - טופס מספר 4
11-26	ג. ביאורים לדוחות הכספיים
	ד. נספחים
27-32	1. מצב חשבון החייבים נספח 2 לטופס 1 (כולל פירוטים א, ב, ג, ד, ה)
33-34	2. מצב חשבון המלוות לפרעון לסוף השנה - נספח 3 לטופס 1
	3. ניתוח ביצוע של התקציב הרגיל - תקבולים ותשלומים לפי מקורות הכנסה וסוגי הוצאה - נספח 1 לטופס 2
35-36	4. ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - הוצאות לפי שירותים ויעדים, לעומת הכנסות מיועדות ובלתי מיועדות - נספח 2 לטופס 2
37	5. ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - ממוין לפי מסגרת משרד הפנים - נספח 3 לטופס 2
38	6. ניתוח נתוני כוח אדם והוצאות שכר - נספח 4 לטופס 2 חלק א
39	7. דוח שכר לפי פרקי התקציב - נספח 4 לטופס 2 חלק ב
40	8. התפלגות מרכיבי השכר - נספח 5 לטופס 2
41	9. ארנונה כללית - ניתוח תעריפים - נספח 6 לטופס 2
42	10. ריכוז התקבולים והתשלומים של התקציב הבלתי רגיל לפי פרקי תקציב - נספח 1 לטופס 3
43	
	ה. מידע נוסף
44	השתתפויות ותמיכות שנתנו על ידי העירייה בשנת 2024



נבון וויספלד

רואי חשבון

קובי נבון, רו"ח

צבי ויספלד, רו"ח

NAVON, WAISFELD & CO.

C.P.A. (ISR)

KOBI NAVON C.P.A

ZVI WAISFELD C.P.A

לכבוד

אבי אגניהו, רו"ח

מנהל אגף בכיר לביקורת ברשויות מקומיות והממונה על החשבונות

משרד הפנים

ירושלים

א.נ.,

הנדון: עיריית ירושלים - דוחות כספיים לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2024

ביקרנו את המאזנים המצורפים של עיריית ירושלים (להלן: "הרשות המקומית") לימים 31 בדצמבר 2024 ו-2023 ואת ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל לפי פרקי תקציב, ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הבלתי הרגיל וריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל וקרן לעבודות פיתוח לכל אחת מהשנים שהסתיימו באותם תאריכים (להלן: "דוחות כספיים"). דוחות כספיים אלה הינם באחריות ראש הרשות המקומית וגובר הרשות המקומית. אחריותנו היא לדיוח דיעה על דוחות כספיים אלה בהתבסס על ביקורתנו.

כאמור בביאור 1 לדוחות הכספיים, הדוחות הכספיים הוכנו על בסיס שיטת המזומנים המתוקנת בהתאם להנחיות הממונה על החשבונות במשרד הפנים בדבר עריכת דוחות כספיים ברשויות מקומיות ותקנות הרשויות המקומיות (הנהלת חשבונות), תש"ח-1988 (להלן ביחד "ההנחיות"). ההנחיות האמורות מהוות מסגרת דיווח כספי לרשויות מקומיות השונה מכללי חשבונאות מקובלים.

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973. על-פי תקנים אלה נדרש מאיתנו לתכנן את הביקורת ולבצע במטרה להשיג מידה סבירה של ביטחון שאין בדוחות הכספיים הצגה מוטעית מהותית בהתאם להנחיות. ביקורת כוללת בדיקה מדגמית של ראיות התומכות בסכומים ובמידע שבדוחות הכספיים. ביקורתנו כללה גם בחינה של יישום הכללים שנקבעו בהנחיות ושל האומדנים המשמעותיים שנעשו על ידי ראש הרשות המקומית וגובר הרשות המקומית וכן הערכת נאותות ההצגה בדוחות הכספיים בכללותה בהתאם להנחיות. אנו סבורים שביקורתנו מספקת בסיס נאות לחוות דעתנו.

לדעתנו, הדוחות הכספיים הנ"ל משקפים באופן נאות בהתאם להנחיות, מכל הבחינות המהותיות, את מצבה הכספי של הרשות המקומית לימים 31 בדצמבר 2024 ו-2023 ואת התקבולים, התשלומים והעודף מפעולותיה לכל אחת מהשנים שהסתיימו באותם תאריכים.

מבלי לסייג את חוות דעתנו אנו מפנים את תשומת הלב:

לביאור 13 בדוחות הכספיים - תביעות תלויות - לפיו כנגד העירייה הוגשו תביעות בהיקף של כ- 1,557 מיליוני ₪ לנספח 2 לטופס 1 לדוחות הכספיים אשר בו נכללו חובות מסופקים וחובות למחיקה בסך של 5,378 מיליוני ₪ מההוצים כ- 54% מהסך הכולל של החייבים ליום 31 בדצמבר 2024, לפי נתוני אגף הגביה.

נבון וויספלד
רואה חשבון

תאריך: 20 באוגוסט 2025

עיריית ירושלים

טופס מס' 1

מאזן ליום 31 בדצמבר 2024 באלפי ש"ח

<u>31.12.2023</u>	<u>31.12.2024</u>	<u>ביאור</u>	<u>נכסים</u> <u>רכוש שוטף</u>
531,503	649,181	3 (א)	נכסים נזילים - קופה ובנקים
6,827	-	2 (ז), 7	מזומנים מיועדים לשימוש בתי ספר
391,910	256,925	3 (ב)	הכנסות מתוקצבות שטרם נגבו
11,966	20,608	3 (ג)	חייבים - תשלומים לא מתוקצבים
258,635	241,868	2 (ח), 3 (ד)	ניירות ערך סחירים
<u>1,200,841</u>	<u>1,168,582</u>		
253,962	327,900	3 (ה)	<u>השקעות מיועדות לכיסוי קרנות לעבודות פיתוח ולעודפים זמניים</u> <u>בתקציבים בלתי רגילים</u>
70,700	71,792	3 (ו)	השקעות במימון קרנות בלתי מתוקצבות
788,649	792,163	3 (ז)	<u>השקעות במימון קרנות מתוקצבות</u>
262,401	261,997		<u>גרעונות בתקציב הרגיל</u> גרעון לתחילת השנה
(404)	(422)	טופס 2	עודף בשנת הדור
<u>261,997</u>	<u>261,575</u>		גרעון מצטבר בתקציב הרגיל לסוף השנה
542,495	535,420	טופס 3	<u>גרעונות זמניים בתב"רים, נטו</u>
<u>3,118,644</u>	<u>3,157,432</u>		
2,769,420	2,948,430	נספח 3 לטופס 1	<u>נתונים נוספים</u> מלוות מבנקים וממוסדות כספיים
9,319,058	9,957,516	נספח 2 לטופס 1	<u>חייבים בגין ארנונה ומיסים אחרים</u> חובות פתוחים
22,441	48,631		מכוסים בהמחאות לגביה
<u>9,341,499</u>	<u>10,006,147</u>		

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

עיריית ירושלים

טופס מס' 1

מאזן ליום 31 בדצמבר 2024 באלפי ש"ח

31.12.2023	31.12.2024	ביאור	התחייבויות
			התחייבויות שוטפות
1,613,813	1,679,023	3 (ח)	הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו
6,827	-	7	בתי ספר זכאים בגין נכסים נזילים
384,693	286,554	3 (ט)	תקבולים לא מתוקצבים - פקדונות והכנסות מראש
<u>2,005,333</u>	<u>1,965,577</u>		סה"כ התחייבויות שוטפות
			קרנות פיתוח ועודפים זמניים בתב"רים, נטו
253,962	327,900	5	קרן לעבודות פיתוח ואחרות
<u>253,962</u>	<u>327,900</u>		
70,700	71,792	3 (י)	קרנות בלתי מתוקצבות אחרות
<u>788,649</u>	<u>792,163</u>	3 (יא)	קרנות מתוקצבות
<u>3,118,644</u>	<u>3,157,432</u>		


 ראש הרשות: משה ליאון
 גזבר הרשות: שמואל זליגמן
 תאריך אישור הדוחות: 20/8/2025

הביאורים ותפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

עיריית ירושלים

טופס מס' 2

ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל לפי פרקי התקציב לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2024 (אלפי ש"ח)

תשלומים				תקבולים			
מספר ושם הפרק	ביאור	תקציב 2024	ביצוע 2024	ביצוע 2023	תקציב 2024	ביצוע 2024	ביצוע 2023
1. מיסים ומענקים							
X11 מיסים אחרים							
112 הכנסות במקום ארנונה							
11 מיסים							
12 אגרות							
16 הכנסות מימון							
19 מענקים כלליים ומיוחדים							
2. שירותים מקומיים							
21 תברואה							
22 שמירה וביטחון							
23 תכנון ובנין העיר							
24 נכסים ציבוריים							
26 שירותים עירוניים שונים							
28 פיקוח עירוני							
3. שירותים ממלכתיים							
31 חינוך							
32 תרבות							
33 בריאות							
34 רווחה							
35 דת							
4. מפעלים							
43 נכסים							
44 תחבורה							
5. תקבולים בלתי רגילים							
סה"כ כללי							
6. הנהלה וכלליות							
61 מנהל כללי							
62 מנהל כספי							
63 הוצאות מימון							
64 פרעון מלוות							
7. שירותים מקומיים							
71 תברואה							
72 שמירה וביטחון							
73 תכנון ובנין העיר							
74 נכסים ציבוריים							
76 שירותים עירוניים שונים							
78 פיקוח עירוני							
8. שירותים ממלכתיים							
81 חינוך							
82 תרבות							
83 בריאות							
84 רווחה							
85 דת							
9. מפעלים							
93 נכסים							
99 תשלומים בלתי רגילים							
סה"כ כללי							

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

עיריית ירושלים

טופס מס' 3

הדוח הכספי לשנת 2024

ריכוז התקבולים והתשלומים של התקציב הבלתי רגיל באלפי ש"ח

2023	2024	
		1. תקבולים ותשלומים בשנת הדוח
		א. תקבולים
3,121,808	2,490,786	השתתפות הממשלה
71,866	70,162	השתתפות מוסדות
728,194	733,149	מקורות עצמיים ואחרים
360,000	440,000	מלוות שנתקבלו
4,281,868	3,734,097	סה"כ תקבולים
		ב. תשלומים
4,332,368	3,540,257	עבודות שבוצעו במשך השנה
	180,000	תשלומים אחרים
5,909	6,765	העברת עודפים מתב"רים שהסתיימו לקרנות
4,338,277	3,727,022	סה"כ תשלומים
(56,409)	7,075	עודף (גרעון) בשנת הדוח
		2. תקבולים ותשלומים שנצברו לתחילת השנה
22,033,932	24,629,410	תקבולים
22,520,018	25,171,905	תשלומים
(486,086)	(542,495)	יתרות זמניות נטו לתחילת השנה
		3. תקבולים ותשלומים שנצברו לסוף השנה *
24,629,410	27,280,624	תקבולים
25,171,905	27,816,044	תשלומים
(542,495)	(535,420)	יתרות זמניות נטו לסוף השנה
		היתרה הנ"ל מורכבת:
996,170	995,109	עודפי מימון זמניים
1,538,665	1,530,529	גרעונות מימון זמניים
(542,495)	(535,420)	
1,686,390	1,082,883	* לאחר ניכוי השקעות בפרוייקטים שנסגרו בשנת הדוח:
		** כולל יתרות זמניות ללא תנועה מעל 12 חודשים:
139,872	177,902	עודפי מימון זמניים
42,757	80,122	גרעונות מימון זמניים

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

עיריית ירושלים

טופס מס' 4

ריכוז התקבולים והתשלומים בתקציב הרגיל, הבלתי רגיל ובקרון לעבודות פיתוח

לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2024 באלפי ש"ח

2023	2024	התאמה	<u>הכנסות</u>
8,135,555	8,884,991	1	מתקציב רגיל
3,617,461	3,004,932	2	מתקציב בלתי רגיל
820,124	1,084,838	3	מקרון לעבודות פיתוח
<u>12,573,140</u>	<u>12,974,761</u>		סך כל ההכנסות
			<u>הוצאות</u>
8,375,151	9,173,069	4	תקציב רגיל
4,332,368	3,720,257	5	תקציב בלתי רגיל
<u>12,707,519</u>	<u>12,893,326</u>		סך כל ההוצאות
<u>(134,379)</u>	<u>81,435</u>		עודף הכנסות על הוצאות בשנת התקציב (אשתקד) עודף הוצאות על הכנסות בשנת התקציב
			<u>הרכב העודף (גרעון) כללי</u>
404	422		עודף בשנת הדוח בתקציב הרגיל
(56,409)	7,075		עודף (גרעון) בשנת הדוח בתקציב הבלתי רגיל
<u>(56,005)</u>	<u>7,497</u>		
<u>(78,374)</u>	<u>73,938</u>		גידול (קטיון) בקרון לעבודות פיתוח
<u>(134,379)</u>	<u>81,435</u>		עודף (גרעון) כללי

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

עיריית ירושלים

התאמות לטופס 4

התאמה בין הדוחות הכספיים ליתרות הנ"ל

1		התאמה מס':
2023 - באלפי ש"ח	2024 - באלפי ש"ח	סה"כ הכנסות בתקציב הרגיל: העברות מקרנות פיתוח
8,375,555 (240,000)	9,173,491 (288,500)	
8,135,555	8,884,991	סה"כ נטו
2		התאמה מס':
4,281,868 (664,407)	3,734,097 (729,165)	סה"כ הכנסות בתקציב הבלתי הרגיל: העברות מקרנות פיתוח
3,617,461	3,004,932	סה"כ נטו
3		התאמה מס':
826,033 (5,909)	1,091,603 (6,765)	תקבולים מקרן לעבודות פיתוח העברות מתב"רים
820,124	1,084,838	סה"כ נטו
4		התאמה מס':
8,375,151	9,173,069	סה"כ הוצאות בתקציב הרגיל:
8,375,151	9,173,069	סה"כ נטו
5		התאמה מס':
4,338,277 (5,909)	3,727,022 (6,765)	סה"כ הוצאות בתקציב הבלתי רגיל: העברות לקרנות פיתוח
4,332,368	3,720,257	סה"כ נטו

עיריית ירושלים

התאמות לטופס 4 - המשך
2023 - באלפי ש"ח

2024 - באלפי ש"ח

6

904,407	1,017,665
(240,000)	(288,500)
(664,407)	(729,165)

התאמה מס':

תשלומים מקרן לעבודות פיתוח
העברות לתקציב הרגיל
העברות לתב"רים

-	-
---	---

(78,374)

קיטון בקרן לעבודות פיתוח שנה קודמת

הביאורים והפירוטים לדוחות הכספיים הינם חלק בלתי נפרד מהם

עיריית ירושלים

ביאור 1,2

ביאורים לדוחות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2024

ביאור 1 - כללי

- א. הרשויות המקומיות חייבות בניהול מערכת הנהלת חשבונות לפי תקנות הרשויות המקומיות (הנהלת חשבונות), התשמ"ח - 1988.
- ב. רישום נתוני הנהלת החשבונות נערך ב"שיטת המזומנים המתוקנת" כמפורט בביאור 2 להלן.
- ג. הדוחות הכספיים נערכו על פי הנחיות הממונה על ביקורת החשבונות במשרד הפנים, כפי שנקבעו בהנחיות לנהלת חשבונות ודיווח כספי ברשויות מקומיות, בתוקף היותו גוף אחראי ומפקח בכל הנוגע לניהול חשבונותיה של רשות מקומית.
- הדוחות הכספיים נערכו בהתאם להנחיות הני"ל השונות מכללי חשבונאות מקובלים בנושאים מהותיים.
- ד. הדוחות הכספיים אינם כוללים דוח על תזרימי המזומנים מאחר שדוח זה אינו נדרש על פי ההנחיות הני"ל.
- ה. תקציב הרשות לשנת 2024 בסך 9,000,000 אלפי ש"ח אושר על ידי המועצה בתאריך 26 במאי 2024.
- התקציב אושר ע"י משרד הפנים בתאריך 14 באוגוסט 2024.
- ו. ביום 7 באוקטובר 2023 בעקבות המתקפות על ישראל והמצב הבטחוני, הכריזה ממשלת ישראל על מלחמת "חרבות ברזל" וכתוצאה מכך קבעה הגבלות שונות ובכללן אזורים בהם קיימות הגבלות על תנועה של אזרחים, יישובים מהם התפנו תושבים, הגבלה על התכנסויות שונות, שינויים בפעילות מערכת החינוך וכיוצא"ב וגייסה אזרחים רבים לשירות מילואים (להלן "אירועי מלחמת חרבות ברזל"). כתוצאה מהאמור, חלה השפעה מהותית על תוצאות הפעילות בתקציב הרגיל ובתקציב הבלתי רגיל של העירייה בשנת 2023. בשנת 2024 לא חלה השפעה מהותית על תוצאות הפעילות בתקציב הרגיל ובתקציב הבלתי רגיל של העירייה.
- ז. במהלך שנת 2023 השולמה הסבה למערכת גבייה חדשה. ראה ביאור 15.

ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית

הדוחות ערוכים על בסיס נומינלי היסטורי ולא בסכומים מדווחים כנדרש בתקני חשבונאות של המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות. עיקרי המדיניות החשבונאית אשר יושמו בעריכת הדוחות הכספיים באופן עקבי לשנה קודמת מפורטים להלן:

א. רכוש קבוע

ההשקעות ערוכות ברכוש קבוע מופחתות עם זקיפת ההוצאות לתקציב הרגיל או הבלתי רגיל, בהתאם למקור המימון, ואינן מוצגות כנכס במאזן ופחת בגינן אינו מקבל ביטוי על פני תקופות הדיווח.

ב. הלוואות שנתקבלו

- (1) הלוואות לזמן ארוך נרשמות כהכנסות בתקציב הבלתי רגיל עם קבלתן בפועל.
- (2) המאזן אינו כולל את יתרת הלוואות לזמן ארוך שחבה העירייה (קרן, ריבית והפרשי הצמדה שנצברו), שכן הלוואות נרשמו כהכנסות בזמן קבלתן, עומס המלוות לתאריך הדוח הכספי מוצג כנספח למאזן (נספח 3 לטופס 1).
- (3) פרעון מלוות (כולל קרן, ריבית והפרשי הצמדה) שזמן פרעונם הגיע, לפי לוחות סילוקין, נזקף כהוצאה בתקציב הרגיל, גם אם לא שולמו בפועל.
- (4) הוצאות ריבית והפרשי הצמדה שהצטברו ושזמן פרעונן, לפי לוחות סילוקין, הוא לאחר תאריך הדוח הכספי, אינן נרשמות כהוצאה.
- (5) מלוות לצורך שעה (לזמן קצר) ומשיכות יתר מבנקים מוצגות כסעיף מאזני.
- (6) הלוואות לזמן קצר כוללות ריבית והפרשי הצמדה שנצברו עד לתאריך הדוח.

עיריית ירושלים

ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

ג. זכויות מוניטריות

- (1) זכויות מוניטריות מייצגות השקעות שונות של העירייה, לרבות בגופים המבצעים פעילויות לקידום השרותים או האינטרסים של העירייה (כולל השקעות בתאגידים עירוניים), זכויות מים, הלוואות לעובדים וכדו'.
- (2) תשלומים בגין רכישת זכויות מוניטריות נזקפים כהוצאה בתקציב הרגיל או הבלתי רגיל עם התהוותן.
- (3) זכויות מוניטריות מוצגות במאזן במחיר העלות כדלהלן:
בנכסים - השקעות במימון קרנות מתוקצבות.
בהתחייבויות - קרנות מתוקצבות.
- (4) חלקה של העירייה ברווחי (הפסדי) תאגידים עירוניים אינם נזקפים לזכות (לחובת) ההשקעה בתאגידים העירוניים.

ד. הלוואות לתאגיד המים והביוב

- הלוואות שניתנו על ידי העירייה לתאגיד המים והביוב שבבעלותה אינן מוצגות כהשקעה בדוחות הכספיים. המידע על ההלוואות מוצג בביאור 10.
- סכומים שלא נפרעו במועדים שנקבעו בהסכם שבין הצדדים מוצגים בהשקעות במימון קרנות מתוקצבות ובקרן המתוקצבת, ובעת פירעונם בפועל מופחתת ההשקעה והקרן המתוקצבת בהתאמה.

ה. מלאי בלתי מוקצב

- הוצאות על רכישת טובין למחסן, טרם יעודם למטרה מסוימת, נזקפות לסעיף מאזני. כמקור למימון מלאי זה קיימת קרן מלאי במחסן בלתי מוקצב שנוצרה ע"י חיוב בתקציב הרגיל.

ו. פקדונות בבנקים

- פקדונות בבנקים כוללים ריבית והפרשי הצמדה ושער שהצטברו עד לתאריך הדוח הכספי.

ז. מזומנים מיועדים לשימוש בתי ספר

- יתרת חשבונות בנקים של בתי ספר המיועדים לפעילותם והם בבעלות הרשות המקומית נכללו ברכוש השוטף בסעיף "מזומנים מיועדים לשימוש בתי ספר". חשבונות הבנק המיועדים לגביית תשלומי הורים (חשבונות הורים), לא נכללים ביתרות אלו.

ח. ניירות ערך סחירים

- ניירות ערך סחירים מוצגים לפי שווי המימוש בבורסה לתאריך הדוח הכספי.

ט. רישום הכנסות

- (1) הכנסות ממיסים, אגרות, הטלים והשתתפויות נרשמות על בסיס מזומן.
מידע על מצב חשבון החייבים (יתרת החייבים שנצטברו) מוצג כנספח למאזן (נספח 2 לטופס 1).
- (2) מענקים והשתתפויות ממשרדי ממשלה ומגופים ציבוריים אחרים המיועדים לתקציב הרגיל נזקפים על בסיס מצטבר.
- (3) גביות מיסים והכנסות מראש המתייחסות לתקופה שלאחר תאריך המאזן מוצגות כהתחייבויות - הכנסות מיסים מראש.
- (4) הנחות ופטורים מתשלומי חובה נרשמים כהוצאה בסעיף המתאים כנגד זיכוי סעיף הכנסה המתאים בתקציב הרגיל למעט הנחות שמתקבלים בגינם שיפויים כאמור בסעיף 5 להלן.
- (5) שיפוי כספי ממשרדי ממשלה בגין הנחות ו/או פטורים מארנונה נרשם על בסיס מצטבר.
- (6) הכנסות מדיבידנד נרשמות על בסיס מזומן.

עיריית ירושלים

ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

- י. **רישום הוצאות**
(1) ההוצאות נרשמות על בסיס מצטבר.
(2) הוצאות ששולמו בשנת החשבון ואשר מתייחסות לתקופות מאוחרות יותר, נזקפות לדוח תקבולים ותשלומים במועד התשלום.
(3) פרעון מלוות - ראה סעיף ב' לעיל.
(4) תשלומים עבור חופשה שנתית ועבור ימי מחלה נרשמים בחודש בו הם מדווחים על ידי המועצה כמיועדים לתשלום עבור העדרות בגין חופשה ובגין מחלה. לא נערכה הפרשה עבור ימי חופשה או עבור ימי מחלה שנצברו וטרם שולמו (ראה ביאור 9).
(5) א. לא נרשמה הפרשה לפיצויים בגין עובדי העירייה אשר זכאים לפנסיה תקציבית. במקרים בהם פורש העובד, כאמור לעיל, לפני הגיעו לפנסיה, ההוצאה לפיצויים נרשמת בחודש בו היא מדווחת על ידי העירייה כמיועדת לתשלום.
ב. בגין עובדי הרשות הזכאים לפנסיה צוברת, נרשמת הוצאה לפיצויים בגובה התשלומים השוטפים שמפקידה הרשות בקרן פנסיה. (יתרת ההתחייבויות בגין פנסיה צוברת שאינה מכוסה - ראה ביאור 9).
(6) תוספות שכר בגין תקופות קודמות, הנובעות מהסכמי שכר קיבוציים, נרשמות בחודשים בהם תוספות אלו צריכות להיות מדווחות לתשלום על פי הקבוע באותם הסכמים.

יא. **רישום הכנסות מהשתתפות בעלים בעבודות פיתוח והיטלי השבחה**

- תקבולים מהשתתפות בעלים בעבודות פיתוח ומהיטלי השבחה נזקפים לקרן לעבודות פיתוח.
מקרנות הפיתוח מועברים סכומים לתקציב הרגיל בגין:
(1) הוצאות לפרעון מלוות בשנות הדוח בגין מלוות שנתקבלו למימון עבודות פיתוח.
(2) הוצאות מחלקת הנדסה.
התחייבות הרשות לביצוע עבודות פיתוח בגין נגבו השתתפויות הבעלים אינן מקבלות ביטוי בדוחות הכספיים.

יב. **זקיפת התשואה על השקעות**

- (1) התשואה מהשקעות שמקורן מקרן לעבודות פיתוח נזקפה לקרן פיתוח.
(2) התשואה מהשקעות שמקורן מעודפי תב"רים נזקפה לקרן פיתוח.
(3) התשואה מהשקעות בקרן דמי ניהול פנסיה תקציבית נזקפה לקרן זו.
(4) הרשות לא זקפה ריבית רעיונית בגין שימוש בעודפי מזומנים שמקורם בקרן לעבודות פיתוח במסגרת הוצאותיה בתקציב הרגיל.

יג. **גרעונות סופיים בתב"רים**

- סגירת גרעונות סופיים בתב"רים שביצועם הסתיים, לגרעון המצטבר בתקציב הרגיל, מותנית בקבלת אישור משרד הפנים.
גרעונות בתב"רים שביצועם הסתיים ולא התקבל אישור ממשרד הפנים לסגירתם לגרעון המצטבר בתקציב הרגיל, מוצגים בסעיף גרעונות סופיים בתב"רים שהסתיימו.

יד. **דמי ניהול לעובדים המועסקים בפנסיה תקציבית**

- דמי ניהול שנוכו, החל משנת 2004, מעובדים המועסקים בפנסיה תקציבית, בשיעור של 1% משכרם בשנת 2004 ו- 2% בשנים שלאחר מכן, נזקפו לקרן מיועדת לא מתקצבת.
כספי ההשקעה המיועדת למטרה זו הופקדו בחשבון נפרד בקופת גמל מרכזית להשתתפות בפנסיה תקציבית (להלן - "היעודה"). היעודה כוללת רווחים שהצטברו עד לתאריך הדוח הכספי.

טו. **חובות מסופקים או המיועדים למחיקה**

- סכומי החובות המסופקים והחובות למחיקה נכללו בנספח 2 לטופס 1 בהתאם לאומדן שערכה הנהלת העירייה עבור סכומי חוב ספציפיים שגבייתם מוטלת בספק.

טז. **גורמי מפתח לחוסר ודאות באומדן**

- ביישום המדיניות החשבונאית של הרשות המתוארת לעיל, נדרשת הנהלת הרשות, במקרים מסוימים, להפעיל שיקול דעת חשבונאי נרחב בנוגע לאומדנים והנחות בקשר לערכם בספרים של נכסים והתחייבויות שאינם בהכרח בנמצא ממקורות אחרים. האומדנים וההנחות הקשורות, מבוססים על ניסיון העבר וגורמים אחרים הנחשבים כרלוונטיים. התוצאות בפועל עשויות להיות שונות מאומדנים אלה.

עיריית ירושלים

ביאור 3

ביאור 3 - פירוטים לסעיפי המאזן

ליום 31 בדצמבר באלפי ש"ח		
2023	2024	
א. נכסים נוזלים - קופה ובנקים		
658,484	813,131	בנקים מסחריים
658,484	813,131	סך כל הנכסים הנוזלים קופה ובנקים (1)
126,981	163,950	בניכוי- השקעות מיועדות לכיסוי קרנות לעבודות פיתוח (2)
<u>531,503</u>	<u>649,181</u>	
<u>366,182</u>	<u>386,282</u>	(1) כולל פקדונות לזמן קצר
(2) ע"פ תיקון לחוק יסודות התקציב (תיקון מס' 38), התשי"ע 2010, נקבע כי רשות מקומית תנהל את ההקצבות לפיתוח בחשבון בנק נפרד שייפתח בתאגיד בנקאי, המיועד אך ורק למטרה זו, (להלן חשבון הפיתוח). בחשבון הפיתוח יופקדו כספי ההקצבות לפיתוח בלבד, והוא ישמש את הרשות המקומית רק למטרות שלשמן יועדו ההקצבות. המדינה לא תעביר לרשות מקומית הקצבות לפיתוח, אלא במישרין לחשבון הפיתוח שנפתח לפי הוראות תיקון זה והמנוהל לפיהן. הכספים בחשבון הפיתוח האמור לא יהיו ניתנים לעיקול אלא מתקיימים במצטבר תנאים שנקבעו בתיקון האמור.		
ב. הכנסות מתוקצבות שטרם נגבו		
107,017	87,168	משרד החינוך
3,315	10,592	משרד הרווחה
557	32,843	משרד הפנים
192	838	משרד הקליטה
8,854	26,183	משרד התחבורה
18,837	25,011	המשרד לבטחון פנים
10,100	2,379	משרדי ממשלה אחרים
7,582	9,721	מפעל הפיס
180,000	-	הלוואות חרות ברזל לאיזון תקציב 2023
55,456	62,190	חברות כרטיסי אשראי
<u>391,910</u>	<u>256,925</u>	
ג. חייבים - תשלומים לא מתוקצבים		
11,966	20,608	מקדמות על חשבון שכר ואחרות
<u>11,966</u>	<u>20,608</u>	
ד. ניירות ערך סחירים		
371,588	382,394	השקעה באג"ח ממשלתי וקונצרני
14,028	23,424	השקעות בבטוחות סחירות אחרות
385,616	405,818	סך הכל ניירות ערך סחירים
126,981	163,950	בניכוי - סכומים מיועדים לכיסוי קרנות לעבודות פיתוח ולעודפים זמניים בתקציבים בלתי רגילים
<u>258,635</u>	<u>241,868</u>	

עיריית ירושלים

ביאור 3 - פירוטים לסעיפי המאזן (המשך)

ה.	השקעות מיועדות לכיסוי קרנות לעבודות פיתוח ולעודפים זמניים בתקציבים בלתי רגילים	2024	2023
	פקדונות בבנקים (ראה ביאור א3)	163,950	126,981
	השקעה בניירות ערך סחירים (ראה ביאור ד3)	163,950	126,981
		<u>327,900</u>	<u>253,962</u>

ו.	השקעות במימון קרנות בלתי מתוקצבות	2024	2023
	התנועה בקופה מיועדת לכיסוי דמי ניהול פנסיה תקציבית	70,700	71,058
	יתרה לתחילת השנה	4,484	4,620
	הפקדות במהלך השנה	(7,817)	(7,693)
	משיכות במהלך השנה	4,425	2,715
	רווח (הפסד) ביעודה השנה	<u>71,792</u>	<u>70,700</u>
	יתרה לסוף השנה		

סה"כ השקעות במימון קרנות בלתי מתוקצבות

ז.	השקעות במימון קרנות מתוקצבות	2024	2023
	תאגידים עירוניים (ראה ביאור 10)	34,000	34,000
	מוריה חברה לפיתוח ירושלים בע"מ	670,760	670,486
	חברת הגיחון בע"מ	42,112	42,112
	מרכז הקונגרסים הבינלאומי בע"מ	36,700	33,700
	אריאל חברה עירונית לניהול קרית ספורט תרבות ופנאי בים בע"מ	2,333	2,333
	תאגידים אחרים	<u>785,905</u>	<u>782,631</u>
	סה"כ השקעות בתאגידים עירוניים		
	השקעות אחרות	716	712
	מלאי מחסן בלתי מוקצב	4,590	4,395
	פקדונות עבור הלוואות לעובדים באמצעות בנקים	952	911
	השקעה בקרן קלנבך - לסיוע לתלמידי תיכון		

סה"כ השקעות במימון קרנות מתוקצבות

ח.	הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו	2024	2023
	ספקים, קבלנים ונותני שרותים	572,498	600,098
	עובדים וניכויים לשלם	224,059	212,456
	תאגידים עירוניים	483,839	412,452
	הפרשה להתחייבויות תלויות (ראה ביאור 13)	299,336	289,516
	הפרשה להחזר יתרות זכות ארנונה (ראה ביאור 14)	94,291	94,291
	אחרים	5,000	5,000
		<u>1,679,023</u>	<u>1,613,813</u>

עיריית ירושלים

ביאור 3 - פירוט לסעיפי המאזן (המשך)

2023	2024	ט. תקבולים לא מתוקצבים - פקדונות והכנסות מראש מיסים מראש
92,125	29,540	
259,804	223,449	הכנסות מראש (כולל מותנות) משרדי ממשלה פקדונות
32,764	33,565	
<u>384,693</u>	<u>286,554</u>	
2023	2024	י. קרנות בלתי מתוקצבות אחרות התנועה בקרן דמי ניהול פנסיה תקציבית יתרה לתחילת השנה ניכוי מהעובדים במהלך השנה החזר בגין השתתפות בחוצאות רווח (הפסד) ביעודה השנה
71,058	70,700	
4,620	4,484	
(7,693)	(7,817)	
2,715	4,425	
<u>70,700</u>	<u>71,792</u>	
<u>70,700</u>	<u>71,792</u>	סה"כ קרנות בלתי מתוקצבות אחרות
2023	2024	יא. קרנות מתוקצבות
782,631	785,905	קרן ניירות ערך בלתי סחירים
712	716	קרן מלאי מחסן בלתי מוקצב
4,395	4,590	קרן להלוואות לעובדים
911	952	קרן קלנבך - לסיוע לתלמידי תיכון
<u>788,649</u>	<u>792,163</u>	

עיריית ירושלים

ביאור 4

ביאורים לדוחות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2024

פירוט תקבולים ותשלומים לא רגילים באלפי ש"ח

יאר 4 - פירוט תקבולים ותשלומים לא רגילים

ביצוע 2023	ביצוע 2024	תקציב 2024	
			<u>קבולים לא רגילים</u>
180,000			לוות שנתקבלו לאיזון
114,000	14,835 168,500	114,000	עברות מקרן ארנונה עברה מקרנות פיתוח
1,505 194			ענק מעבר לפנסיה צוברת ענק בגין קופות גמל
7,693	7,818	5,000	
<u>303,392</u>	<u>191,153</u>	<u>119,000</u>	קבולים אחרים:
ביצוע 2023	ביצוע 2024	תקציב 2024	<u>שלומים לא רגילים</u>
959,204	1,127,063	960,000	זנחות במיסים
408,095	423,609	418,800	שלומי פנסיה
<u>1,367,299</u>	<u>1,550,672</u>	<u>1,378,800</u>	

עיריית ירושלים

ביאור 5

ביאורים לדוחות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2024

קרון לעבודות פיתוח - הרכב ותנועה באלפי ש"ח

- בקרן לעבודות פיתוח, נרשמים תקבולים העירייה מהטלי ביוב והשבחה, מהשתתפות בעלים בעבודות פיתוח, מאגרת הנחת צינורות וממקורות אחרים, המיועדים למימון עבודות פיתוח, כל עוד לא נקבעה מסגרת תקציבית ספציפית אליה ניתן לזקוף תקבולים אלה.
- כספי הקרן עד לשימוש בהם מנוהלים ביחד עם חשבונות הבנקים השוטפים של העירייה ולא בחשבונות בנקים ספציפיים, פרט לחשבון בנק מיועד לפיתוח (ראה ביאור 3 (א) לעיל).
- העירייה נוהגת לזקוף את התשואה המתקבלת בגין ההשקעות של הקרנות לקרנות הפיתוח.
- כספי הקרנות מיועדים למימון תקציבים בלתי רגילים, בהתאם לאישורים של מועצת הרשות ומשרד הפנים.
- לא נוקפת ריבית רעיונית על השימוש בכספי הקרן לעבודות פיתוח לצרכי התקציב הרגיל.
- להלן תנועת הקרנות בשנת הדוח (באלפי ש"ח):

שם הקרן	יתרה לתחילת שנה	תקבולים בשנת הדוח (1)	העברה מתב"רים	העברות מקרנות ואחרות	העברה מתקציב רגיל	הכנסות מהשקעות	סה"כ תקבולים	העברה לתב"רים (2)	העברה לתקציב הרגיל	העברה לגרעון מצטבר	העברות לקרנות אחרות	תשלומים אחרים והוצאות	סה"כ תשלומים	יתרה לסוף השנה
סה"כ שנה קודמת	332,336	820,124	5,909				826,033	664,407	240,000				904,407	253,962
קרן הטל השבחה (1)	35,093	677,768	6,765				684,533	454,982	264,500				719,482	144
קרן ממכירת מקרקעין	79,958	2,230					2,230							82,188
קרן ביוב	22,402	52,315					52,315	48,529					48,529	26,188
קרן היטל כבישים	97,453	348,007					348,007	223,054	24,000				247,054	198,406
קרן מכירת כלי רכב	2,214	2,527					2,527							4,741
קרן לדיור ציבורי	5,633							2,600					2,600	3,033
קרן חניה	11,209	1,991					1,991							13,200
סה"כ	253,962	1,084,838	6,765				1,091,603	729,165	288,500				1,017,665	327,900

(1) הרכב התקבולים בקרן היטל השבחה:

היטל השבחה	622,377
חלף היטל השבחה	55,391

סה"כ 677,768

(2) הרכב העברה לתב"רים:

העברה שוטפת	729,165
-------------	---------

סה"כ 729,165

עיריית ירושלים

ביאורים נוספים

ביאור 6 - נתוני משרד הרווחה בתקציב הרגיל

הנתונים של התקבולים והתשלומים של תקציב הרווחה שנעשו באמצעות משרד הרווחה נרשמו בספרי החשבונות על פי נתונים שנתקבלו מדוחות שהופקו ע"י המחשב של משרד הרווחה חלק מהנתונים שנוקפו לחובת העירייה גולמו בהתאם לשיעורי ההשתתפות המקובלים של העירייה בשיעור 0%-25% כך שהעלויות בתקציב הרגיל משקפות את מלוא סכום ההוצאות (100%) שהוצאו ע"י משרד הרווחה והעירייה.

ביאור 7 - נתוני משרד החינוך בתקציב הרגיל

נתוני התקבולים והתשלומים בפרק החינוך כוללים, בין היתר, סכומים בגין תכנית גמישות ניהולית ("גפ"ן") ששולמו על ידי משרד החינוך לבתי ספר יסודיים וחיבות ביניים במישרין המסתכמים בסך של 0 אלפי ש"ח (שנה קודמת – 31,903 אלפי ש"ח). בשנת 2024 כל החשבונות של בתי הספר המקבילים תקציב במסגרת תוכנית גפ"ן רשומים ע"ש לביא- העמותה העירונית לפיתוח החינוך בירושלים (ע"ר) ולא ע"ש העירייה.

ביאור 8 - מפעל המים והביוב

תאגיד המים והביוב של ירושלים "חברת הגיחון בע"מ" התאגד בחודש פברואר 1996 ורכש מהעירייה את מפעל המים והביוב.

ביאור 9 - התחייבויות בגין פנסיה צוברת, הפרשה לחופשה ופדיון ימי מחלה

א. התחייבות הרשות בגין ימי חופשה נצברים של עובדיה מסתכמת לתאריך המאזן לסך 131,606 אלפי ש"ח (ליום 31 בדצמבר 2023 - 115,369 אלפי ש"ח).

ב. התחייבות הרשות בגין פיצויי פיטורין לעובדים המועסקים בתנאי פנסיה צוברת אשר אינה מכוסה על ידי הפקדות מיועדות מסתכמת לתאריך המאזן בסך 939 אלפי ש"ח (ליום 31 בדצמבר 2023 - 933 אלפי ש"ח).

ג. התחייבות הרשות בגין צבירת ימי מחלה של עובדיה שמעל גיל 50 מסתכמת לתאריך המאזן לסך 77,234 אלפי ש"ח (ליום 31 בדצמבר 2023 - 75,361 אלפי ש"ח).

עיריית ירושלים

ביאור 10 - השקעות בתאגידים

להלן גופים שבבעלות העירייה או שלעירייה יש עניין כלכלי בהם:

שם הגוף תאגידים	שיעור אחזקה	מספר מניות בידי העירייה
חברת הגיחון בע"מ (א)	94.95%	26,580
מוריה - חברה לפיתוח ירושלים בע"מ (ב)	100.00%	34,000,000
הרשות לפיתוח ירושלים (ג)	27.00%	
החברה העירונית אריאל - לתרבות, חברה, חינוך, רווחה, ספורט ואומנויות בע"מ (ד)	100.00%	6
אריאל חברה עירונית לניהול קרית ספורט, תרבות ופנאי בירושלים בע"מ (ה)	100.00%	30,700,000
פיתוח מזרח ירושלים בע"מ (ו)	33.00%	4,000
גן החיות התנכי בירושלים ע"ש משפחת טיש בע"מ (ז)	33.00%	
קרתא חברה לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ (בפירוק)	26.00%	
מרכז הקונגרסים הבינלאומי אי. סי. סי. בנייני האומה בע"מ (ח)	24.00%	
עדן חברה לפיתוח כלכלי בירושלים בע"מ (ט)	100.00%	265
אחרים		
עמותות		
מרום העמותה העירונית לקידום חוסן קהילתי בירושלים (ע"ר)	שליטה	
לביא - העמותה העירונית לפיתוח החינוך בירושלים (ע"ר)	שליטה	
הורה ירושלים עמותה עירונית למחול וזמר (ע"ר)	מחצית זכויות ההצבעה	
העמותה לתכנון, פיתוח ושימור אורבני ירושלים (ע"ר)	זכות למינוי פחות ממחצית חברי הוועד המנהל	
תיאטרון ירושלים לאומנויות הבמה (חל"צ)	שליש זכויות ההצבעה	
מגדל דוד מוזיאון לתולדות ירושלים (ע"ר)	זכות למינוי ארבעה מתוך אחד עשר חברים בוועד המנהל	

מינהלים קהילתיים

ברחבי ירושלים קיימים 27 מינהלים קהילתיים המאוגדים במרביתם כעמותות.

בסמכות העירייה למנות שישה נציגים מתוך חמישה עשר, בוועד המנהל של כל מינהל קהילתי.

שם הגוף תאגידים	תשלומים ע"ח הון מניות אלפי ש"ח	השקעה בהון אלפי ש"ח	הלוואות בעלים/ אג"ח אלפי ש"ח
חברת הגיחון בע"מ (א)		662,000	8,760
מוריה - חברה לפיתוח ירושלים בע"מ (ב)		34,000	-
הרשות לפיתוח ירושלים (ג)			-
החברה העירונית אריאל - לתרבות, חברה, חינוך, רווחה, ספורט ואומנויות בע"מ (ד)			500
אריאל חברה עירונית לניהול קרית ספורט, תרבות ופנאי בירושלים בע"מ (ה)	6,000	30,700	-
פיתוח מזרח ירושלים בע"מ (ו)	1,784	-	-
גן החיות התנכי בירושלים ע"ש משפחת טיש בע"מ (ז)		33	-
קרתא חברה לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ (בפירוק)		-	-
מרכז הקונגרסים הבינלאומי אי. סי. סי. בנייני האומה בע"מ (ח)		38,782	3,330
עדן חברה לפיתוח כלכלי בירושלים בע"מ (ט)		-	-
אחרים		16	-
עמותות			
מרום העמותה העירונית לקידום חוסן קהילתי בירושלים (ע"ר)			
לביא - העמותה העירונית לפיתוח החינוך בירושלים (ע"ר)			
הורה ירושלים עמותה עירונית למחול וזמר (ע"ר)			
העמותה לתכנון, פיתוח ושימור אורבני ירושלים (ע"ר)			
תיאטרון ירושלים לאומנויות הבמה (חל"צ)			
מגדל דוד מוזיאון לתולדות ירושלים (ע"ר)			
יתרה ליום 31 בדצמבר 2024	7,784	765,531	12,590

עיריית ירושלים

ביאור 10 - השקעות בתאגידים (המשך)

שם הגוף תאגידים	הון עצמי/יתרת נכסים נטו במאזן התאגיד באלפי ש"ח	יתרה בספרי העירייה חובה (זכות) באלפי ש"ח	יתרה בספרי התאגיד חובה (זכות) באלפי ש"ח
חברת הגיחון בע"מ (א)	980,405 (1)	(8,369)	3,471
מוריה-חברה לפיתוח ירושלים בע"מ (ב)	259,271 (1)	(141,798)	141,280
הרשות לפיתוח ירושלים (ג)	554,752 (1)	(11,820)	11,820
החברה העירונית אריאל- לתרבות, חברה, חינוך, רווחה, ספורט ואומנויות בע"מ (ד)	15,341 (1)	(31,882)	30,620
אריאל חברה עירונית לניהול קרית ספורט, תרבות ופנאי בירושלים בע"מ (ה)	5,201 (1)	(1,465)	1,412
פיתוח מזרח ירושלים בע"מ (ו)	20,961 (2)	(9,649)	
גן החיות התנכי בירושלים ע"ש משפחת טיש בע"מ (ז)	177,969 (2)	(1,501)	
קרתא חברה לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ (בפירוק)	---	---	(3)
מרכז הקונגרסים הבינלאומי אי. סי. סי. בנייני האומה בע"מ (ח)	494,002 (1)	(6,760)	6,390
עדן חברה לפיתוח כלכלי בירושלים בע"מ (ט)	120,522 (1)	(56,009)	85,018
עמותות			
מרום העמותה העירונית לקידום חוסן קהילתי בירושלים (ע"ר)	3,779 (2)	(19,417)	
לביא - העמותה העירונית לפיתוח החינוך בירושלים (ע"ר)	83,059 (1)	(78,971)	83,596
הורה ירושלים עמותה עירונית למחול וזמר (ע"ר)	1,283 (1)	(354)	423
העמותה לתכנון, פיתוח ושימור אורבני ירושלים (ע"ר)	213 (1)	(112,994)	112,994
תיאטרון ירושלים לאומנויות הבמה (ח"צ)	51,492 (2)	(856)	
מגדל דוד מוזיאון לתולדות ירושלים (ע"ר)	128,969 (1)	(1,994)	
יתרה ליום 31 בדצמבר 2024		(483,839)	489,155

(1) יתרה בסכומים מדווחים על פי הדוחות הכספיים המבוקרים לשנת 2024.

(2) יתרה בסכומים מדווחים על פי הדוחות הכספיים המבוקרים לשנת 2023.

(3) בכינוס נכסים משנת 2007.

התקבלו התאמות מול כל התאגידים העירוניים. ההפרשים נובעים בעיקר מהפרשי עיתוי.

א. חברת הגיחון בע"מ

חברת הגיחון בע"מ, תאגיד הביוב והמים של ירושלים, הוקם על ידי העירייה בשנת 1996 ופועל בהתאם לרישיון שניתן לתאגיד עפ"י חוק תאגידי מים וביוב התשס"א (2001). התאגיד עוסק במתן שירותי מכירה ואספקת מים, מתן שירותי ביוב וטיהור שפכים בתחום העיר ירושלים. עם הקמת התאגיד, הועברו אליו כל הנכסים וההתחייבויות ששימשו את העירייה באספקת שירותי מים וביוב, כולל זכויות שימוש במקרקעין שבבעלות העירייה, עליהם בנוי מכון טיהור שפכים באיזור נחל שורק. בתמורה הונפקו לעירייה מניות במחיר כולל של 662 מיליון ש"ח שנגזר מערך הנכסים וההתחייבויות שהועברו לתאגיד, ואגרות חוב בסך של כ- 129 מיליון ש"ח, הצמודות (קרן וריבית) למדד המחירים לצרכן. התאגיד הנפיק 28,000 מניות רגילות בנות 1 ש"ח כל אחת, ובעלות העירייה 94.95% מהון המניות. קיים שעבוד שוטף לטובת העירייה על זכויות התאגיד בנכסי מערכת המים, שהועברו לתאגיד על ידי העירייה.

עיריית ירושלים

ביאור 10 - השקעות בתאגידים (המשך)

להלן פירוט ההסכמים שחתמה העירייה עם התאגיד:

א. על פי הסכם שנחתם בחודש דצמבר 2015, התאגיד יעניק שירותי אחזקה ופיתוח של רשת התיעול והניקוז, תמורת תשלום שנתי בסך 8 מיליון ש"ח עבור התחזוקה ותמורת סכום נוסף בסך מיליון ש"ח כמסגרת עבור עבודות מוגדרות שיוזמו. קיימת מחלוקת בין העירייה לתאגיד בנוגע לזכויות התאגיד לקבלת תשלום מהעירייה עבור שירותים שהעניק בגין השנים 2016-2018. העירייה שילמה על חשבון החוב סך של 5 מיליון ש"ח בתחילת שנת 2018 והמחלוקת בגין החוב בסך כ-19 מיליון ש"ח הועברה להליך בוררות. לאחר שהעירייה חזרה בה מהסכמתה להליך הבוררות הגיש התאגיד תביעה לבית המשפט.

ביום 9 בחודש יולי 2019 חתמו העירייה והתאגיד על הסכם פשרה ולפיו בגין המחלוקת תשלם העירייה סך של כ-7 מיליון ש"ח (בנוסף על תשלום של 5 מיליון ש"ח שבוצע ב-2018) סכום אשר ימצא את טענות הצדדים. ב. על פי סיכום בין העירייה לתאגיד נקבע כי, העירייה תכסה את החזרי פקדונות עבור מדי מים, שהעירייה גבתה לפני הקמת התאגיד (הסכום מוערך ב-23 מיליון ש"ח). בשנת הדוח הושבו לצרכנים פקדונות בסך כ-1 מיליון ש"ח והעירייה חויבה על ידי התאגיד בהתאם.

זכויות במניות חברת מקורות חברת המים בע"מ:

העירייה העבירה למדינה בשנת 2001, במסגרת הסכם הבראה עליו חתמה עם המדינה, את החזקותיה במניות ובזכויות למניות של מקורות חברת המים בע"מ, ללא תמורה. במסגרת תובענה ייצוגית ניתן פסק דין בתיק 2376/00 בבית המשפט המחוזי בירושלים, המאשר הסדר פשרה, ובמסגרתו נקבע כי על אף שרשויות מקומיות חתמו על ויתור לטובת המדינה על המניות והזכויות למניות בחברת מקורות חברת המים בע"מ, הן זכאיות לתמורה עבור מניות אלו במנגנון שנקבע בהסדר הפשרה. הסכום הכולל של התמורה נקבע על סך של 98 מיליון ש"ח והעירייה קיבלה סך של כ-3.1 מיליון ש"ח. החברה פנתה לעירייה בדרישה לקבלת חלקה בתמורה, בהעדר הסכמה הוגשה תביעה כנגד העירייה והסוגיה הועברה לגישור. במסגרת הגישור הומלץ לחברה למשוך את תביעתה בנסיבות הנובעות מנחיתות ראייתית משמעותית. בעקבות המלצה זו ובהסתמך על חוות דעת של יועציה המשפטיים התקבלה החלטה בדירקטוריון החברה ביום 18 באוקטובר 2021 למשוך את התביעה.

אגרות חוב:

אגרות חוב שהונפקו על ידי התאגיד לעירייה עומדות לפרעון במועדים עליהם יחליט דירקטוריון התאגיד ולאחר שתינתן הודעה כאמור לפחות חודשיים מראש.

אגרות החוב נושאות ריבית שנתית בשיעור של 4% לשנה וצמודות למדד המחירים לצרכן (מדד הבסיס - דצמבר 2015). הריבית נפרעת מידי רבעון. בשנת הדוח הכנסות הריבית לעירייה מהתאגיד בגין אגרות החוב הסתכמו בסך - 348 אלפי ש"ח. אגרות החוב מובטחות בשעבוד נכסי המים לטובת העירייה.

הפרעון האחרון שנפרע ע"י קרן שולם בשנת 2009.

יתרת אגרות החוב בספרי העירייה ליום 31 בדצמבר 2024 מסתכמת לסך כ-8,761 אלפי ש"ח (קרן בסך כ-4,417 אלפי ש"ח ובתוספת הפרשי הצמדה בסך כ-4,344 אלפי ש"ח).

הדוח הכספי האחרון של התאגיד נערך ליום 31 בדצמבר 2024. יתרת ההון העצמי של התאגיד לאותו מועד מסתכמת ב-980,405 אלפי ש"ח (ליום 31.12.2023 -921,687 אלפי ש"ח לאחר הצגה מחדש).

ב. מוריה - חברה לפיתוח ירושלים בע"מ

התאגיד הוקם בשנת 1986 ופועל כמתכנן ומבצע עבודות בניה, פיתוח, סלילת כבישים ועוד, עבור העירייה, משרד התחבורה וגופים קשורים אחרים.

התאגיד הנפיק 34 מיליון (פחות 6) מניות הנהלה בנות 1 ש"ח כל אחת. כל המניות בבעלות העירייה ו-6 מניות רגילות (באסיפה כללית המקנות זכות להשתתף)

התאגיד ביצע בשנת הדוח פרויקטים עבור עיריית ירושלים וגופים קשורים, בסך של כ-531 מיליוני ש"ח (אשתקד בסך כ-830 מיליוני ש"ח).

עבור ביצוע כבישים עורקיים, פיתוח, בניית מבני דת וציבור ועבודות אחרות מוחזרות לחברה מלוא הוצאותיה הישירות בתוספת תקורה בשיעור שנקבע בין הצדדים לכיסוי הוצאות ניהול, תיאום, פיקוח ושונות.

בתאגיד מוצג ברכוש השוטף, פקדון בגין מקדמות שהתקבלו מהעירייה בגין פרויקט לבניית כיתות לימוד.

כספי הפקדון מוחזקים בתאגיד בנקאי עד לביצוע בפועל של העבודות. בעירייה הוצגו תשלומים אלו

כהוצאות בתקציב הבלתי רגיל.

הדוח הכספי האחרון של התאגיד נערך ליום 31 בדצמבר 2024, יתרת ההון העצמי של התאגיד לאותו

מועד מסתכמת ב-259,271 אלפי ש"ח (ליום 31.12.2023 -236,271 אלפי ש"ח).

עיריית ירושלים

ביאור 10 - השקעות בתאגידים (המשך)

ג. הרשות לפיתוח ירושלים

התאגיד הוקם בשנת 1988 על פי חוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1988, כתאגיד סטטוטורי הפועל שלא למטרות רווח. התאגיד פועל לפיתוח הכלכלי של ירושלים ולמען ריכוז מוסדות ציבוריים בירושלים. לעירייה תשעה נציגים במועצת התאגיד וארבעה נציגים במנהלת התאגיד. התאגיד ביצע בשנת הדוח פרויקטים עבור העירייה בסך של כ-67 מיליון ש"ח (אשתקד בסך כ-59 מיליון ש"ח). משרדי התאגיד ממוקמים בשטח השייך לעירייה ועומדים לרשותו ללא תמורה. התאגיד הכיר בהכנסות בגובה שווי הוצאות דמי השכירות בסך 200 אלפי ש"ח, שנרשמו במקביל זה לזה. הדוח הכספי האחרון של התאגיד נערך ליום 31 בדצמבר 2024, יתרת הנכסים נטו של התאגיד לאותו מועד, מסתכמת ב- 554,752 אלפי ש"ח (ליום 31.12.2023 - 524,929 אלפי ש"ח).

ד. החברה העירונית אריאל - לתרבות, חברה, חינוך, רווחה, ספורט ואומנויות בע"מ

התאגיד הוקם בשנת 2001 כזרוע ביצוע של העירייה למתן שירותים לתושבי העיר בתחומים של תרבות, חברה, חינוך, רווחה, ספורט ואומנויות. התאגיד הנפיק 6 מניות רגילות בנות 1 ש"ח כל אחת, ובבעלות העירייה 100% מהון המניות. בהתאם לתקנון התאגיד, שיעור ההחזקה של העירייה צריך לעמוד על 70% ושאר המניות צריכות להיות בידי משרדי ממשלה, אך לא הונפקו בפועל. העירייה פועלת לתיקון תקנון התאגיד שיקבע שהעירייה תחזיק בבעלות 100% בתאגיד, בהתאם למצב בפועל. העירייה הילוותה לתאגיד בשנת 2003 סך של 500 אלפי ש"ח לסיוע במימון תזרים המזומנים של התאגיד. ההלוואה אינה צמודה למדד ואינה נושאת ריבית וטרם נקבע מועד פרעונה. הדוח הכספי האחרון של התאגיד נערך ליום 31 בדצמבר 2024. יתרת הנכסים נטו של התאגיד לאותו מועד, מסתכמת ב- 15,341 אלפי ש"ח (ליום 31.12.2023 - 12,573 אלפי ש"ח).

ה. אריאל תברה עירונית לניהול קרית ספורט, תרבות ופנאי בירושלים בע"מ

התאגיד הוקם בשנת 2013, ומנהל ומפעיל את קרית הספורט בירושלים- הארנה ואת איצטדיון טדי. בנוסף, התאגיד אחראי לקידום פעולות ואירועי תרבות ופנאי נוספים בעיר. התאגיד הנפיק 30,700,000 מניות רגילות בנות 1 ש"ח כל אחת, המוחזקות כולן בידי העירייה. הוזרם לחברה סך של 3 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2023 ו-2024 על חשבון מניות. התאגיד התקשר בהסכם עם העירייה לשכירת מתחם הארנה בירושלים, לתקופה של 15 שנה. דמי השכירות נקבעו בשיעור 5% מפדיון ההכנסות השוטף שמקורו בפעילות מתחם הארנה. התאגיד התקשר בהסכם עקרוני עם העירייה לניהול והפעלת איצטדיון טדי והיכל מלחה, בתמורה לדמי ניהול. הוצאות התאגיד עבור שכירות מהעירייה וארנונה הסתכמו בשנת הדוח הסך 1,688 אלפי ש"ח (אשתקד - 1,611 אלפי ש"ח). הדוח הכספי האחרון של התאגיד נערך ליום 31 בדצמבר 2024, יתרת ההון העצמי של התאגיד לאותו מועד, מסתכמת ב- 5,201 אלפי ש"ח (ליום 31.12.2023 - 4,599 אלפי ש"ח).

ו. פיתוח מזרח ירושלים בע"מ

התאגיד הוקם בשנת 1966 כתאגיד ממשלתי ועוסק בפיתוח תשתית תיירות בירושלים רבתי והפעלת אתרי תיירות. התאגיד הנפיק 12,000 מניות רגילות בנות 0.0001 ש"ח כל אחת. העירייה מחזיקה ב- 4,000 מניות (33%), מדינת ישראל מחזיקה ב- 7,999 מניות, החברה הכלכלית בירושלים מחזיקה במניה אחת. התאגיד ביצע בשנת 2023 עסקאות עם העירייה בסך כ-93 מיליון ש"ח (שנת 2022 - כ-87 מיליון ש"ח). הדוח הכספי האחרון של התאגיד נערך ליום 31 בדצמבר 2023. יתרת ההון העצמי של התאגיד לאותו מועד, מסתכמת ב- 20,961 אלפי ש"ח (ליום 31.12.2022 - 18,183 אלפי ש"ח).

ז. גן החיות התנכי בירושלים ע"ש משפחת טיש בע"מ

התאגיד הינו חברה ללא כוונת רווח, הוקם בשנת 1993 ועוסק בהפעלת גן חיות. העירייה מחזיקה ב- 33% מזכויות הבעלות בתאגיד. הדוח הכספי האחרון של התאגיד נערך ליום 31 בדצמבר 2024. יתרת הנכסים נטו של התאגיד לאותו מועד, מסתכמת ב- 179,962 אלפי ש"ח (ליום 31.12.2023 - 177,969 אלפי ש"ח).

עיריית ירושלים

ביאור 10 - השקעות בתאגידים (המשך)

- ח. מרכז הקונגרסים הבינלאומי אי. סי. סי. ירושלים בנייני האומה בע"מ
התאגיד הוקם בשנת 1950 ופועל כמרכז בינלאומי לקונגרסים, תערוכות ואירועים במבנים הידועים כ- "בנייני האומה" בכניסה לירושלים.
התאגיד הנפיק מניות יסוד בסך 119.9 מיליון ש"ח, בעלות זכות למנות את מנהליה, ומניות בכורה בסך 42.8 מיליון ש"ח שמרביתן ניתנות לפדיון והן בעלות זכויות שוות למניות היסוד.
ביום 17 בספטמבר 2020 נחתם הסכם בין הסוכנות היהודית (בעלת השליטה דאז בחברה) לבין הימנותא בע"מ כנאמנה של קרן קיימת לישראל, פיו הסוכנות תמכור את אחזקותיה בחברה להימנותא. כחלק מהסכם זה, ביום 5 בינואר 2021 חתם התאגיד על הסכם עם הימנותא, העירייה והרשות לפיתוח ירושלים שעיקריו, בין היתר:
1. הרל"י תרכוש מהימנותא חלק מהמניות שנרכשו על ידי הימנותא מהסוכנות, באופן שהעירייה והרל"י יחזיקו יחדיו כ-24% מזכויות ההצבעה בחברה (יחד עם אחזקות העירייה הקיימות).
 2. ההסכם שנחתם בשנת 2013 בין הסוכנות, העירייה והחברה יבוטל.
 3. מרכז הקונגרסים המופעל על ידי החברה ימשיך לשמור על אופי פעילותו כפי שהוא במועד חתימת ההסכם ולא ישתנה אלא בהסכמת העירייה.
 4. הצדדים התחייבו להקים את מרכז הקונגרסים בהתאם לתב"ע החדשה החלה או שתחול על מקרקעי החברה ויקצו לשם כך מתוך נכסי החברה את המשאבים הכספיים הדרושים.
- בתאריך 17 בפברואר 2021 נחתמו בין החברה לבין בעלי מניותיה הסכמים אשר באו במקום ההסכמים מיום 17 בספטמבר 2020 שעיקריהם זהים להסכמים הנ"ל. כמו כן, נחתם בפועל הסכם חכירה חדש בין החברה לבין הימנותא בע"מ ביחס למקרקעין החברה. באותו מועד הועברו כל מניות החברה שהיו בידי הסוכנות היהודית לידי קרן קיימת לישראל. מתוך מניות אלה, קרן קיימת לישראל העבירה 484,405 מניות יסוד א' בנות 25 ₪ ע.נ. כל אחת לידי הרשות לפיתוח ירושלים. החברה הקצתה לקרן קיימת לישראל 2,070,100 מניות יסוד בנות 25 ₪ ע.נ. כל אחת בתמורה לתיקון הסכם החכירה ואשר שוויו ההון הוערך בכ-285 מיליון ₪. העסקה קיבלה את אישור רשות התחרות.
- נכון ליום 31.12.2024 העבירה העירייה סך של 3.33 מיליון ש"ח, כחלקה בחלואות בעלים למימון פרויקט להרחבת מרכז הקונגרסים, כפי שהתחייבה בשנת 2017.
- החלואה נושאת ריבית בשיעור שנקבע בסעיף 2 לתקנות מס הכנסה (קביעת שיעור הריבית לענין סעיף 3(י)), ועתידה להיפרע ב-96 תשלומים חודשיים החל מיום קבלת היתר הבניה לפרויקט.
- העירייה שוכרת אולמות מהתאגיד בהתאם לצרכיה וזכאית להנחה בשיעור 20% מהמחירון המקובל של התאגיד.
- הדוח הכספי האחרון של התאגיד נערך ליום 31 בדצמבר 2024. יתרת ההון העצמי של התאגיד לאותו מועד מסתכמת ב-494,002 אלפי ש"ח (ליום 31.12.2023 - 483,293 אלפי ש"ח).
- ט. עדן חברה לפיתוח כלכלי בירושלים בע"מ
התאגיד הוקם בשנת 2000 כחברת בת של הרשות לפיתוח ירושלים. מטרת התאגיד הינן ליזום, לתכנן ולעודד יוזמות ופעולות לפיתוח הכלכלי של ירושלים, לתאם בין הגופים השונים העושים לפיתוח העיר ירושלים ולפעול להכנת תוכניות לפיתוח מרכז העיר של ירושלים.
- בחודש ספטמבר 2017 התקבל אישור ממשד הפנים לשינוי מעמד התאגיד - לתאגיד עירוני, כאשר כל מניות התאגיד - 100 מניות, הועברו מהרשות לפיתוח ירושלים לבעלות העירייה.
- גבולות הפעילות, הגדרת תחומי פעילותה ואופן מימון פעילות החברה עוגנו בהסכמים שבין החברה לעיריית ירושלים.
- בשנת 2018 החל התאגיד בפעילות עסקית של הקמת חניונים ובמסגרת זו חתם עם העירייה על ארבעה הסכמים להקמה ותפעול של מספר חניונים במרכז העיר והסכם אחד לתפעול בלבד וכמפורט להלן:
- חניון ספרא** - שדרוג והפעלה לתקופה של 24 שנים ו-11 חודשים החל מיום 1 במרץ 2018 ועד ליום 31 בינואר 2043.
- חניון בצלאל** - תכנון והקמת חניון תת קרקעי במתחם בצלאל אשר יחובר לחניון ספרא. עם הקמת החניון החברה תתפעל את החניון כחלק בלתי נפרד מחניון ספרא לתקופה של 24 שנים ו-11 חודשים כאמור. במהלך שנת 2021 נפתח החניון לפעילות.
- חניון מנורה** - תכנון, הקמה ותפעול של החניון לתקופה של 24 שנים ו-11 חודשים עם השלמת הקמת החניון. הקמת החניון הסתיימה בחודש מרץ 2020 והוא נפתח לפעילות.
- מגרשי חניה ציבוריים** - החברה תקים ותנהל מגרשי חניה ציבוריים ברחבי העיר ירושלים (לתקופה של 5 שנים ממועד החתימה).
- ביום 24 במאי 2023 נמסרה החזקה במגרש חניון מסילת ישרים לצד שלישי על ידי העירייה לאחר שזכה במכרז שפרסמה העירייה לחכירת המגרש ולהקמת מבנה למגורים, מסחר, חניון ושטחים נלווים. החל מאותו יום החברה המשיכה להפעיל את החניון כחניון ציבורי כפי שהפעילה אותו בעבר אך עם זאת, הצד השלישי זכאי לתמורה בשיעור של 25% מהכנסות החניון.
- ביום 27 בפברואר 2024 החברה הפסיקה את פעילותה בחניון מסילת ישרים ופירקה את כל הציוד ומתקני החניה שהיו מוצבים בחניון.
- נכון למועד הדוח הכספי החברה מפעילה ארבעה מגרשי חניה (שער שכם, הניסוי, אגרון ובית הדפוס) שלושה מגרשים טרם הופעלו (בית הכרם/זיו, הנביאים והר ציון).

עיריית ירושלים

ביאור 10 - השקעות בתאגידים (המשך)

ביום 10 בדצמבר 2024 נחתם הסכם בין התאגיד לעירייה לצורך הקמת חניון בשכונת מקור חיים. בהתאם לתנאי ההסכם, החברה תקים 2 קרוסלות וכ-64 מקומות חניה במגרש. החברה תהיה רשאית לנהל ולהפעיל את החניון למשך תקופה של 5 שנים אשר תחל במועד שייקבע בין הצדדים. בתום התקופה, תשיב החברה את ניהול והפעלת המגרש לעירייה. הפעלת החניון החלה ביום 17 במרץ 2025. חניון העייח- במסגרת ההסכם מיום 26 בדצמבר 2018 החברה תפעיל ותנהל את חניון העייח המיועד לעובדי העירייה. תוקף ההסכם הינו עד ליום 31 בדצמבר 2025.

ביום 2 בפברואר 2025, נחתם הסכם בין העירייה לתאגיד לצורך הקמת חניון ברחוב התנופה בעיר. בהתאם לתנאי ההסכם, החברה תקים 2 קרוסלות חניה ותנהל את המגרש הכולל כ-28 מקומות חניה בקרוסלות וכ-50 מקומות חניה במגרש. החברה תהיה רשאית לנהל ולהפעיל את החניון למשך תקופה של 5 שנים אשר תחל במועד שייקבע בין הצדדים. בתום התקופה, תשיב החברה את ניהול והפעלת המגרש לעירייה.

בנוסף לפעילות העסקית בחניונים, בחודש ינואר 2021 ניתן אישור מרשות המסים להרחבת פעילותה העסקית של החברה לתחומים נוספים: גגות סולאריים ועמדות טעינה. גגות סולאריים- נכון ליום 31.12.2024, החברה מתפעלת פאנלים סולאריים על כ-138 גגות של מבני ציבור עירוניים. היקף הפעילות בשנת 2024 הינו כ-11.2 מיליוני ₪.

עמדות טעינה- החברה מתכננת, מקימה ומפעילה עמדות טעינה מהירות ואיטיות במרחב הציבורי בירושלים ובחניונים ציבוריים אשר בניהולה. נכון ליום 31.12.2024, החברה מפעילה סה"כ 307 שקעי טעינה. היקף הפעילות בשנת 2024 הינו כ-1.4 מיליוני ₪.

לתאגיד הסכם עם העירייה, אשר לפיו העירייה מעבירה לתאגיד חלק מסכומי היטלי ההשבחה, היטלי סלילה ואגרות בניה, שהעירייה גובה בגין פרויקטים שבתחום פעילות התאגיד.

בשנת הדוח העבירה העירייה, לתאגיד, אגרות והיטלים בסך 60,664 אלפי ש"ח (אשתקד - 88,010 אלפי ש"ח).

התאגיד ביצע בשנת הדוח עבודות עבור העירייה, בסך כ-49 מיליון ש"ח (אשתקד בסך כ-49 מיליון ש"ח).

הדוח הכספי האחרון של התאגיד נערך ליום 31 בדצמבר 2024, יתרת הנכסים נטו של התאגיד לאותו מועד,

מסתכמת ב- 120,522 אלפי ש"ח (ליום 31.12.2023 - 93,706 אלפי ₪- לאחר מיון מחדש).

ביאור 11 - שעבודים ומשכונות

להלן פירוט השעבודים והמשכונות עליהם חתמה הרשות בהתאם לאישור מרשם המשכונות מיום 4 ביוני 2025:

נושה	נכס	שנים
תאגידים בנקאים ופיננסים שונים (1)	הכנסות מארנונה ומקורות אחרים	מ- 5 עד 99
תאגיד זר (2)	נכס מקרקעין	99
מפעל הפיס (3)	אג"ח ומענקים	99

(1) להבטחת פרעון מלוות לזמן ארוך שהתקבלו מתאגידים בנקאים ופיננסים שונים, שעבדה העירייה את הכנסותיה מארנונה ומקורות אחרים בסכומים מ- 10 מיליון ש"ח ועד ללא הגבלה.

(2) להבטחת ייעוד הכספים שתרמה קרן גולדמן מארה"ב לפיתוח טיילת הסמוכה לבניין ארמון הנציב, העירייה רשמה משכון על כל זכויותיה במקרקעין המצויים בטיילת.

(3) להבטחת מענקים שהתקבלו ממפעל הפיס, שעבדה העירייה אגרות חוב.

סה"כ רשומים ברשם המשכונות 114 שעבודים החל משנת 1994, מהם 14 שעבודים שנרשמו בשנת הדוח.

ביאור 12 - שומות ניכויים

לרשות הוצאו שומות ניכויים עד וכולל שנת המס 2005.

ביאור 13 - התחייבויות תלויות

לפי דיווחי היועצים המשפטיים של העירייה מיום 11 ביוני 2025, נכון ליום 31 בדצמבר 2024 הוגשו כנגד העירייה 92 תביעות על סך כ-1,557 מיליוני ש"ח (ליום 31.12.2023 - כ-1,370 מיליוני ש"ח) כולל תביעות נוספות שלא ניתן להעריך בשלב זה את היקפן, בתחומים: חוזים, היטלי פיתוח, חוק תכנון ובניה ודיני עבודה.

לחלק מהתביעות ישנם כיסויי ביטוח וכיסויים אחרים.

הערכת אומדן הסיכון עבור תביעות שסביר ("יותר כן מאשר לא") כי העירייה תחוייב בתשלום סכומים כלשהם לתובע, נאמד על ידי היועצים המשפטיים בכ-299 מיליוני ש"ח (ליום 31.12.2023 - כ-290 מיליוני ש"ח).

לדעת הנהלת העירייה, בהסתמך על חוות דעת יועציה המשפטיים, הפרשות הקיימות בספרים מספיקות לכיסוי ההוצאות האפשריות, וכן לא צפויות לעירייה עלויות מהותיות נוספות בגין התביעות הנ"ל.

סכומי התביעות שצוינו לעיל אינם כוללים הפרשי הצמדה וריבית ממועדי הגשת התביעות ועד לתאריך המאזן.

בהתבסס על האמור לעיל, נכללה בדוחות הכספיים הפרשה לתביעות תלויות בסך של כ-299 מיליוני ש"ח,

המוצגת בסעיף הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו (באור 3 ח').

עיריית ירושלים

ביאור 14 - תקציבים בלתי רגילים

בשנת הדוח הפעילה העירייה 1,793 תקציבים בלתי רגילים, בתקציב כולל בסך 41,786,964 אלפי ש"ח. 188 תקציבים בלתי רגילים בסכום כולל של ביצוע בסך 1,082,883 אלפי ש"ח נסגרו במהלך שנת הדוח. לשנה הבאה הועברו 1,605 תקציבים בלתי רגילים, מתוכם 495 בגרעון זמני בסך 1,530,529 אלפי ש"ח (בהם כ-275,210 אלפי ש"ח הפרשה לתביעות תלויות), 821 תקציבים בלתי רגילים הועברו בעודף זמני בסך 995,109 אלפי ש"ח ו-289 תקציבים בלתי רגילים הועברו כשהם מאוזנים. העירייה מבצעת חלק מהפרויקטים באמצעות תאגידים עירוניים. העיריה כוללת בספריה, בתקציבים הבלתי רגילים המתייחסים לאותם פרויקטים, רק את ההכנסות המתקבלות ונגבות ישירות על ידי העירייה, ורק את ההוצאות המשולמות ישירות על ידי העירייה.

ביאור 15 - חייבים

מידע על חשבון החייבים (יתרות החייבים שהצטברו) מוצג כנספח למאזן (נספח 2 לטופס 1). יתרת החייבים מסתכמת לסך של כ-10 מיליארד ש"ח, ומוצגת בניכוי יתרות זכות בסך כ-153 מיליון ש"ח. בספרי העירייה נרשמה הפרשה להחזר יתרות זכות בסך של כ-94.2 מיליון ש"ח (ראה ביאור 3 ח'). בספרי העירייה לא נרשמה הפרשה לכלל יתרות הזכות היות ולעמדת העירייה מדובר ביתרות ישנות מאוד שלא יוחזרו. ביתרות החייבים כלולים חובות מסופקים בהתאם לאומדן שערכה הנהלת העירייה בסך כ-5.4 מיליארד ש"ח המהווים כ-54% מהסך הכולל של החייבים. במהלך שנת 2023 העירייה השלימה הסבה למערכת גבייה חדשה. הנתונים הועברו במלואם למערכת החדשה אך נותרו פערים הנובעים משגויים במעבר הנתונים בטיפול העירייה.

ביאור 16 - מענק הבירה

עיריית ירושלים זכאית למענק שנתי מיוחד, כפי שנקבע בחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, תש"מ - 1980 בסעיף 4 (א): הממשלה תשקוד על פיתוחה ושגשוגה של ירושלים ועל רווחת תושביה על ידי הקצאת משאבים מיוחדים, לרבות מענק שנתי מיוחד לעיריית ירושלים (מענק הבירה) באישור ועדת הכספים של הכנסת. בשנת 2024 העירייה קיבלה מענק בסך 1,102 מיליון ש"ח.

ביאור 17 - מיזם במסגרת שותפות ציבורית-פרטית (PPP)

העירייה התקשרה בהסכם זיכיון שנחתם בחודש פברואר 2013 עם חברת שפיר הנדסה ותעשייה בע"מ ואחרים ("הזכיון"), לתכנון, הקמה, הפעלה ותחזוקה של מעונות סטודנטים ושטחי מסחר נלווים במתחם "בית אגרון" בירושלים (מיזם מסוג D.B.O.T). ההתקשרות אושרה על ידי שר הפנים ושר האוצר בחודש נובמבר 2013. שלבי התכנון וההקמה בוצעו על ידי הזכיון בפיקוח עדן-חברה לפיתוח כלכלי בירושלים בע"מ שפעלה מטעם העירייה. הקמת המעונות הסתיימה בחודש אוקטובר 2017 והם מנוהלים ומתופעלים על ידי הזכיון. איכלוס המעונות מתבצע בפיקוח כצלאל אקדמיה לאמנות ועיצוב. דמי השכירות בגין המעונות והשטחים המושכרים ניגבים על ידי הזכיון. הזכיון יעביר את ההחזקה במתחם לידי העירייה, בתום תקופת הזכיון שנקבעה ל-31 באוגוסט 2041. בספרי העירייה, בשנת 2018, בוצע רישום בחשבונות מקבילים: בחובה- עלויות הזכיון בסך 87,817 אלפי ש"ח, ובזכות- הכנסות העיריה בסך 87,817 אלפי ש"ח.

ביאור 18 - רכישת רכוש קבוע במסגרת התקציב הרגיל

בשנת הדוח מכרה העירייה מקרקעין תמורת 2,230 אלפי ש"ח שנרשמו בקרן מקרקעין וכן כלי רכב תמורת 2,527 אלפי ש"ח שנרשמו בקרן ממכירת כלי רכב (ראה ביאור 5). כספי הקרן מיועדים להעברה לתקציבים בלתי רגילים למטרת רכישת מקרקעין וכלי רכב חדשים לפי העניין.

נספח 2 לטופס 1

מצב חשבון החייבים בגין ארנונות, הטלים והשתתפויות לפי נתוני אגף הגבייה באלפי ש"ח

החובות המסופקים והחובות למחיקה נקבעו בהתאם לאומדן שערכה הנהלת הרשות עבור סכומי חוב ספציפיים שגבייתם מוטלת בספק.

נספח 2 לטופס 1 - פירוט א

מצב חשובון החייבים בגין ארנונות, הטלים והשתתפויות לפי נתוני אגף הגבייה באלפי ש"ח

28

נספח 2 לטופס 1 - פירוט ב

מצב חשבון החייבים בגין ארנונות, הטלים והשתתפויות לפי נתוני אגף הגבייה באלפי ש"ח

29

עיריית ירושלים

נספח 2 לטופס 1 - פירוט ג

הדוח הכספי לשנת 2024

מצב חשבון החייבים בגין ארנונות, הטלים והשתתפויות לפי נתוני אגף הגבייה באלפי ש"ח

מס.	שם החשבון	גביה השנה	גבית פיגורים	סה"כ גביות בשנת הדוח
א.	<u>חשבונות על בסיס חיוב שנתי</u>			
1	ארנונה	1,138,514	148,423	1,286,937
1.1	ארנונה למגורים	1,196,642	207,408	1,404,050
1.2	ארנונה אחרת			
	סה"כ ארנונה	2,335,156	355,831	2,690,987
2	אגרת מים וביוב			
	סה"כ חשבונות על בסיס חיוב שנתי חוזר	2,335,156	355,831	2,690,987
ב.	<u>חשבונות על בסיס חיוב חד פעמי</u>			
2	שכר דירה	10,644	3,293	13,937
4	עצמיות חינוך	13,528	26,424	39,952
	הטלי השבחה	211,734	349,921	561,655
13	השתתפות בעלים	264,156	140,866	405,022
14	שלטים, אישורים וכו'	12,057	5,511	17,568
	סה"כ חשבונות על בסיס חיוב חד-פעמי	512,119	526,015	1,038,134
	סה"כ	2,847,275	881,846	3,729,121

עיריית ירושלים

נספח 2 לטופס 1 - פירוט ד

הדוח הכספי לשנת 2024

דוח גביה ויתרות חייבים ליום 31 בדצמבר 2024 באלפי ש"ח

מים		ארנונה כללית		נתוני גביה מים וארנונה לפי נתוני אגף הגביה
2023	2024	2023	2024	
		1,623,096	1,925,152	גבית פיגורים
		(312,994)	(264,570)	יתרת פיגורים ריאלית לתחילת שנה
		2,702	(172,773)	חיוב / זיכוי נוסף
		313,670	71,826	העברה לחובות מסופקים וחובות למחיקה
		(115,983)	(299,675)	חיובים במהלך התקופה בגין ריבית והצמדה
		1,510,491	1,259,960	הנחות, פטורים, זיכויים ומחיקת חובות
		254,022	355,831	סה"כ יתרת פיגורים (פוטנציאל הגביה)
		1,256,469	904,129	גביה בגין פיגורים
				יתרת פיגורים בגין שנים קודמות
		3,564,566	3,797,100	חיוב תקופתי שוטף מצטבר
		62,063	(53,514)	חיוב / זיכוי נוסף
		93,546	80,670	חיובים במהלך התקופה בגין ריבית והצמדה
		(866,756)	(984,754)	הנחות, פטורים, זיכויים ומחיקת חובות
		2,853,419	2,839,502	סה"כ חיוב תקופתי (פוטנציאל הגביה)
		(2,184,736)	(2,335,156)	גביה שוטפת
		(2,184,736)	(2,335,156)	סה"כ שנגבה
		668,683	504,346	יתרת פיגורים לתקופה
		1,925,152	1,408,475	יתרת חובות שטרם נגבו לסוף התקופה
		16.82%	28.24%	% גביה מהפיגורים
		76.57%	82.24%	% גביה מהשוטף
		55.88%	65.64%	% גביה מהסה"כ

(***)

עיריית ירושלים

נספח 2 לטופס 1 - פירוט ת

הדוח הכספי לשנת 2024

דוח גביה ויתרות חייבים ליום 31 בדצמבר 2024 באלפי ש"ח

ביצוע	סה"כ מקרים
2024	2024
2,896	1,490
44,272	24,706
50,689	11,136
67,569	15,255
6,224	1,925
299	60
4,068	980
7,466	1,290
3,552	1,153
190	63
7	3
62,024	13,513
179,259	47,502
4,602	3,691
15,815	8,073
1,904	1,040
13,774	3,465
2,735	742
17,174	2,950
12,080	2,763
225	49
1,778	7,533
111,322	4,274
609,924	153,656

תיאור ההנחה

אזרח ותיק 30%
אזרח ותיק 25%
אזרח ותיק 100%
נכה 75% ומעלה
נכה 90%
אסיר ציון
נכי רדיפות הנאצים
עיוור
עולה

הבטחת הכנסה

מזונות
גמלת סיעוד
מבחן הכנסה

הורה יחיד

ילד נכה

פטור חיילים

נכי צהל ומשפחות שכולות
פעולות איבה
בנין חדש
נכס ריק

וועדת הנחות

חייל מילואים פעיל

הנחות אחרות

סה"כ הנחות שניתנו על פי חוק

ביצוע	סה"כ מקרים
2024	2024
365,836	5,898
151,303	2,972

תיאור פטורין

פטור 100%
פטור 67% (2/3)

517,139	8,870
---------	-------

סה"כ פטורים שניתנו על פי חוק

1,127,063	162,526
-----------	---------

סה"כ הנחות ופטורים

עיריית ירושלים

נספח 3 לטופס 1

מצב חשבון המלוות לפרעון

ליום 31 בדצמבר 2024 באלפי ש"ח

מלוות מקרנות ואחרים			מלוות מבנקים וממוסדות כספיים						
סה"כ	סה"כ	סה"כ	סה"כ	מערכות סולאריות	אחרות	מים וביוב	סה"כ	סה"כ	סה"כ
31.12.2022	31.12.2023	31.12.2024	31.12.2024	31.12.2024	31.12.2024	31.12.2024	31.12.2024	31.12.2024	31.12.2024
2,524,861	2,524,608	2,616,497				2,616,497	2,616,497		יתרות המלוות (קרן) שנתקבלו למעשה ונשארו לפרעון בתחילת השנה
260,000	360,000	440,000				440,000	440,000		סה"כ מלוות שנתקבלו במשך השנה
2,784,861	2,884,608	3,056,497				3,056,497	3,056,497		פחות - תשלומים ע"ח קרן בלבד בשנת הדוח (**)
260,253	268,111	289,301				289,301	289,301		יתרת מלוות (קרן בלבד) לסוף השנה
2,524,608	2,616,497	2,767,196				2,767,196	2,767,196		נוסף - ריבית והפרשי הצמדה על הקרן שנצברו לסוף השנה *
118,682	152,923	181,234				181,234	181,234		התחייבות למשרד התחבורה (1)
2,643,290	2,769,420	2,948,430				2,948,430	2,948,430		סה"כ עומס המלוות לסוף השנה כולל ריבית והפרשי הצמדה
75,576	-	-				-	-		
2,718,866	2,769,420	2,948,430				2,948,430	2,948,430		

* חישוב ההצמדה על המלוות נעשה בהתאם למדד המחירים לצרכן לחודש נובמבר 2024 (מדד ידוע).

סכום פרעון כלל המלוות			סכום פרעון המלוות בתקציב הרגיל בשנת הדוח:		
2022	2023	2024	2022	2023	2024
260,253	268,111	289,301	קרן		
55,502	68,862	82,308	ריבית		
15,547	21,918	26,075	הצמדה		
331,302	358,891	397,684	סה"כ		
			(***)		
	358,891	397,684	*** התאמה לטופס 2:		
			בסעיף פרעון מלוות		
	358,891	397,684	סה"כ		

להלן תחזית פרעון המלוות (קרן ריבית והצמדה):

מלוות מבנקים וממוסדות כספיים	סה"כ	שנה ראשונה
333,528	333,528	שנה שנייה
313,214	313,214	שנה שלישית
297,269	297,269	שנה רביעית
278,087	278,087	שנה חמישית
270,719	270,719	שנה שישית ואילך
1,455,613	1,455,613	
2,948,430	2,948,430	

עיריית ירושלים

(1) התחייבות לתשלומים עתידיים בגין הקמת הרכבת הקלה

משרד האוצר, משרד התחבורה והעירייה, קידמו במשותף את הקמת הרכבת בעיר ירושלים. משרדי הממשלה סיכמו עם העירייה על השתתפותה במימון מענק הקמה כולל של 172 מיליון ₪ ובהקמת קרן ייעודית לאחזקת אלמנטים באחריות העירייה. בהתאם להסכם אשר נחתם ביום 14 ביוני 2020, הוקפאה יתרת החוב למשך שישה חודשים ובהנחתן כי העירייה תעמוד בתנאים מסויימים כקבוע בהסכם, תימחק יתרת החוב במלואה. ביום 22 בפברואר 2023 נחתמה תוספת להסכם מיום 14 ביוני 2020 ובה נקבע, בין היתר כי עם חתימת התוספת להסכם תמחק המדינה את חובה של העירייה למדינה.

עיריית ירושלים

נספח 1 לטופס 2

ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - תקבולים ותשלומים

לפי מקורות הכנסה וסוגי הוצאה

לשנת הכספים 2024 באלפי ש"ח

חלק א' - תקבולים ותשלומים כללי	תקציב מקורי	שינויים	התקציב	הביצוע	הסטיות נטו		הביצוע 2023
					מתחת	מעל	
הכנסות הוצאות עודף בשנת הדוח	9,000,000		9,000,000	9,173,491		173,491	8,375,555
	9,000,000		9,000,000	9,173,069		(173,069)	8,375,151
				422		422	404

חלק ב' - הכנסות לפי מקורות	התקציב	הביצוע	% מסה"כ	הסטיות נטו		הביצוע 2023	% מסה"כ
				מתחת	מעל		
1 הכנסה עצמית							
1.1 גביה ישירה	4,405,797	4,476,658	48.8%		70,861	3,947,998	47.14%
1.2 הכנסות מריבית, שוונות ובלתי רגילות	30,000	65,596	0.72%		35,596	46,713	0.56%
1.3 העברה מקרנות פיתוח	250,000	288,500	3.14%		38,500	240,000	2.87%
	4,685,797	4,830,754	52.66%		144,957	4,234,711	50.56%
2 הכנסות מהממשלה							
2.1 השתתפות משרדי ממשלה	3,195,550	3,225,520	35.16%		29,970	2,901,675	34.64%
2.2 מענק כללי	1,112,000	1,107,000	12.07%	5,000		1,046,600	12.50%
2.4 מענקים מיוחדים ומיועדים	6,653	10,217	0.11%		3,564	11,287	0.13%
2.5 חלף הכנסות עצמיות מארנונה	4,314,203	4,342,737	47.34%	5,000	33,534	3,960,844	47.29%
						180,000	2.15%
3 הכנסות אחרות							
3.1 מלוות לאיזון							
סה"כ הכנסות לפי מקורות	9,000,000	9,173,491	100.00%	5,000	178,491	8,375,555	100.00%

עיריית ירושלים

נספח 1 לטופס 2 - המשך

ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - תקבולים ותשלומים

לפי מקורות הכנסה וסוגי הוצאה

לשנת הכספים 2024 באלפי ש"ח

סוג ההוצאה	תקציב	הביצוע	% מסה"כ	הסטיות נטו		הביצוע	% מסה"כ
				מתחת	מעל		
1 משכורות ושכר	2,775,000	2,772,421	30.22%	2,579		2,622,248	31.31%
2 אחזקה ומנהל (למעט הוצאות מימון)	139,499	129,177	1.40%	10,322		122,842	1.46%
3 הוצאות מימון	9,290	9,953	0.11%		663	8,306	0.10%
4 הוצאות תפעול	4,577,936	4,590,852	50.05%		12,916	4,165,433	49.74%
5 השתתפויות ותמיכות	1,110,275	1,272,982	13.88%		162,707	1,097,431	13.10%
7 פרעון מלוות	388,000	397,684	4.34%		9,684	358,891	4.29%
סה"כ הוצאות	9,000,000	9,173,069	1	12,901	185,970	8,375,151	1

עיריית ירושלים

נספח 2 לטופס 2

ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - הוצאות לפי שירותים ויעודים לעומת הכנסות

מיועדות ובלתי מיועדות לשנת הכספים 2024 באלפי ש"ח

פרקי התקציב	הכנסות	הוצאות	תקציב	ביצוע	סטיות מעל (מתחת)	תקציב	ביצוע	סטיות (מעל) מתחת	לפי תקציב	לפי ביצוע	הסטייה נטו עודף (גרעון)
א. הכנסות והוצאות מיועדות											
1. הנהלה וכלליות	6					775,250	775,250	10,233	(785,483)	(775,250)	10,233
2. שירותים מקומיים	7	2	597,797	521,810	(75,987)	1,687,730	1,629,598	58,132	(1,089,933)	(1,107,788)	(17,855)
3. שירותים ממלכתיים	8	3	3,178,871	3,256,526	77,655	5,106,366	5,172,460	(66,094)	(1,927,495)	(1,915,934)	11,561
4. מפעלים	9	4	98,215	85,735	(12,480)	41,621	45,089	(3,468)	56,594	40,646	(15,948)
5. בלתי רגילים	99	5	119,000	191,153	72,153	1,378,800	1,550,672	(171,872)	(1,259,800)	(1,359,519)	(99,719)
סה"כ הכנסות והוצאות מיועדות			3,993,883	4,055,224	61,341	9,000,000	9,173,069	(173,069)	(5,006,117)	(5,117,845)	(111,728)
ב. הכנסות בלתי מיועדות											
1. גביה ישירה	1		3,869,117	3,968,207	99,090				3,869,117	3,968,207	99,090
2. מענקים כלליים	1.19		1,112,000	1,107,117	(4,883)				1,112,000	1,107,117	(4,883)
4. הכנסות מימון			25,000	42,943	17,943				25,000	42,943	17,943
סה"כ הכנסות בלתי מיועדות			5,006,117	5,118,267	112,150				5,006,117	5,118,267	112,150
סה"כ כללי			9,000,000	9,173,491	173,491	9,000,000	9,173,069	(173,069)		422	422
אי איזון תקציבי											
הסטייה נטו עודף (גרעון)											422

עיריית ירושלים

דוח ביצוע התקציב הרגיל - ממוין לפי מסגרת משרד הפנים

לשנה שנתיימה ביום 31 בדצמבר 2024 באלפי ש"ח

הסעיף הכנסות	תקציב	ביצוע	% מסה"כ	ערך (גרעון)	ביצוע 2023	% מסה"כ
ארנונה	2,800,000	2,711,374	30%	(88,626)	2,443,775	29%
הנחות בארנונה (*)	960,000	1,127,063	12%	167,063	959,204	11%
יתר עצמיות	811,797	808,982	9%	(2,815)	717,732	9%
משרד החינוך	2,110,467	2,155,477	23%	45,010	1,932,482	23%
משרד הרווחה	878,680	885,483	10%	6,803	809,586	10%
משרדים אחרים	206,403	184,560	2%	(21,843)	159,607	2%
מענק כללי	1,112,000	1,107,000	12%	(5,000)	1,046,600	12%
מענקים מיוחדים ומיועדים	6,653	10,217	0%	3,564	11,287	0%
מלוות למחזור ולאיוון					180,000	2%
חלף הכנסות עצמיות מארנונה					1,282	0%
תקבולים אחרים	114,000	183,335	2%	69,335	114,000	1%
סה"כ ללא כיסוי גרעון מצטבר	9,000,000	9,173,491	100%	173,491	8,375,555	100%
סה"כ הכנסות	9,000,000	9,173,491		173,491	8,375,555	
הוצאות						
משכורות ושכר כללי	1,425,098	1,420,023	15%	5,075	1,356,489	16%
פעולות כלליות	1,793,835	1,776,101	19%	17,734	1,604,315	19%
שכר חינוך	1,162,670	1,175,344	13%	(12,674)	1,090,453	13%
פעולות חינוך	1,952,006	1,978,524	22%	(26,518)	1,812,426	22%
שכר רווחה	187,232	177,054	2%	10,178	175,306	2%
פעולות רווחה	1,121,869	1,111,323	12%	10,546	1,009,761	12%
פרעון מלוות	388,000	397,684	4%	(9,684)	358,891	4%
מימון	9,290	9,953	0%	(663)	8,306	0%
הנחות בארנונה (**)	960,000	1,127,063	12%	(167,063)	959,204	11%
סה"כ ללא כיסוי גרעון מצטבר	9,000,000	9,173,069	100%	(173,069)	8,375,151	100%
סה"כ הוצאות	9,000,000	9,173,069		(173,069)	8,375,151	
ערך (גרעון)		422		422	404	

(*) כולל הנחות ועדה, הנחות על פי דין, הנחות מימון ופטורים.

(**) כולל הנחות ועדה והנחות או פטורים על פי דין. הנחות מימון נכללו בסעיף הוצאות מימון.

עיריית ירושלים

נספח 4 לטופס 2 חלק א

נתוני כח אדם והוצאות שכר לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2024

שנה קודמת			שנה נוכחית				
שכר ממוצע בפועל לשנה למשרה אלפי ש"ח	הוצאות שכר בפועל אלפי ש"ח (דוח 66)	מצבת משרות כוח אדם בפועל	שכר ממוצע בפועל לשנה למשרה אלפי ש"ח	הוצאות שכר בפועל אלפי ש"ח (דוח 66)	מצבת משרות כח אדם ממוצעת	תקן כח אדם רשומי	סוג משרה
188.76	1,095,191	5,802	198.41	1,190,644	6,001.00	6,151.22	חינוך עם תקן
188.76	1,095,191	5,802	198.41	1,190,644	6,001.00	6,151.22	סה"כ חינוך
225.74	176,080	780	226.28	179,663	794.00	872.66	רווחה עם תקן
225.74	176,080	780	226.28	179,663	794.00	872.66	סה"כ רווחה
467.81	92,626	198	510.89	96,558	189.00	223.25	יתר המשרות בכירים עם תקן
467.81	92,626	198	510.89	96,558	189.00	223.25	סה"כ יתר המשרות בכירים
242.43	841,702	3,472	251.25	871,092	3,467.00	4,020.61	יתר המשרות אחרים עם תקן
242.43	841,702	3,472	251.25	871,092	3,467.00	4,020.61	סה"כ יתר המשרות אחרים
254.59	934,328	3,670	264.67	967,650	3,656.00	4,243.86	סה"כ יתר המשרות
215.14	2,205,599	10,252	223.71	2,337,957	10,451.00	11,267.74	סה"כ נבחרים
822.89	7,406	9	802.11	7,219	9.00		גימלאים (פנסיונרים)
159.97	408,095	2,551	165.02	423,609	2,567.00		הוצאות בגין סיום יחסי עובד מעביד בכירים
	713			2,411			הוצאות בגין סיום יחסי עובד מעביד אחרים
	13,155			36,023			
205.66	2,634,968	12,812	215.49	2,807,219	13,027.00	11,267.74	סה"כ עובדים בתקציב רגיל
205.66	2,634,968	12,812	215.49	2,807,219	13,027.00	11,267.74	סה"כ כללי הערות:

עיריית ירושלים

נספח 4 לטופס 2 חלק ב

דוח השכר לפי פרקי תקציב לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2024

הפרש		ביצוע 2024 לפי דוח 66		תקציב 2024	
עלויות שכר אלפי ש"ח	מספר משרות	עלויות שכר אלפי ש"ח	מספר משרות	עלויות שכר אלפי ש"ח	מספר משרות
164		7,959	9	8,123	9
6,369	160	122,294	454	128,663	614
2,742	136	66,409	291	69,151	427
9,275	296	196,662	754	205,937	1,050
(8,179)	18	218,903	798	210,724	816
(2,918)	8	18,709	56	15,791	64
2,866	71	88,668	328	91,534	399
(1,061)	35	71,800	273	70,739	308
(974)	10	14,788	52	13,814	62
(3,947)	90	147,058	536	143,111	626
(14,213)	232	559,926	2,043	545,713	2,275
(35,519)	26	1,207,470	6,001	1,171,951	6,027
3,942	89	105,815	414	109,757	503
1,729	35	45,499	181	47,228	216
4,854	100	185,718	794	190,572	894
(24,994)	250	1,544,502	7,390	1,519,508	7,640
78	8	15,908	58	15,986	66
2,444	31	66,612	215	69,056	246
2,522	39	82,520	273	85,042	312
(4,809)	4	423,609	2,567	418,800	2,571
(32,219)	821 *	2,807,219	13,027	2,775,000	13,848

6 הנהלה וכלליות

61 נבחרים

61 מנהל כללי

62 מנהל כספי

סה"כ הנהלה וכלליות

7 שירותים מקומיים

71 תברואה

72 שמירה ובטחון

73 תכנון ובנין עיר

74 נכסים ציבוריים

76 שירותים עירוניים שונים

78 פיקוח עירוני

סה"כ שירותים מקומיים

8 שירותים ממלכתיים

812 חינוך

82 תרבות

83 בריאות

84 רווחה

סה"כ שירותים ממלכתיים

9 מפעלים

93 נכסים

94 תחבורה

סה"כ מפעלים

גימלאים (פנסיונרים)

סה"כ כללי

* הערה: הסך הנ"ל כולל הוצאות לסיוע יחסי עובד מעביד בסך 38,434 אלפי ש"ח

רכישת שירותי כוח אדם

יועצים ורכישות שירותי כוח אדם

הפרש עלויות		ביצוע 2024		תקציב 2024	
מס' שעות העסקה	עלות כוללת	מס' מועסקים	מס' שעות העסקה	עלות כוללת	מס' מועסקים
53,516	603,911	2,913		657,427	3,055

עיריית ירושלים

נספח 5 לטופס 2

התפלגות מרכיבי השכר לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר 2024

2023		2024		סוג תשלום
% מסה"כ	ביצוע אלפי ש"ח	% מסה"כ	ביצוע אלפי ש"ח	
48.29%	1,272,435	47.21%	1,325,358	שכר משולב כולל הפרשי שכר
3.13%	82,542	3.77%	105,730	שעות נוספות - רשומות
0.53%	13,868	1.37%	38,434	הוצאות לסיום יחסי עובד מעביד
3.27%	86,207	3.15%	88,394	אחזקת רכב
14.55%	383,289	14.17%	397,796	תשלומי פנסיה
9.64%	254,045	9.27%	260,345	תשלומים שונים - הבראה, ביגוד, טלפון, קצובת נסיעה ועוד
79.41%	2,092,386	78.94%	2,216,057	סה"כ שכר ותשלומים
3.52%	92,795	3.44%	96,485	תשלומי ביטוח לאומי מעביד
11.24%	296,146	11.66%	327,420	קופת גמל מעביד, קרן השתלמות
5.83%	153,641	5.96%	167,257	מס שכר ומס מעסיקים
20.59%	542,582	21.06%	591,162	סה"כ נלוות
100.00%	2,634,968	100.00%	2,807,219	סה"כ כללי

התאמה בין הוצאות השכר הנ"ל לבין הוצאות השכר בנספח 1 לטופס 2

2023	2024	סה"כ שכר ומשכורות לפי דוחות 66 החודשיים - בניכוי תגמולי מילואים ונפגעי עבודה
2,634,968 (12,720)	2,807,219 (34,798)	
2,622,248	2,772,421	הוצאות שכר לפי נספח 1 לטופס 2

עיריית ירושלים

נספח 6 לטופס 2

הדוח הכספי לשנת 2024

ארנונה כללית

ניתוח תעריפים למ"ר בשקלים חדשים

הסקטור	2024		2023	2022
	תעריף מינימום(*)	תעריף משוקלל	תעריף משוקלל	תעריף משוקלל
מבנה מגורים	38.27	84.17	82.01	80.86
משרדים שירותים ומסחר	75.14	210.08	199.90	196.33
בנקים וחברות ביטוח	510.97	1,266.70	1,279.62	1,221.27
תעשייה	27.39	116.38	105.57	111.29
בתי מלון	42.29	146.66	143.10	140.56
מלאכה	50.72	132.36	129.40	127.12
אדמה חקלאית	0.01	0.69	0.67	0.66
קרקע תפוסה	0.01	36.30	34.89	35.42
חניונים	1.57	44.10	42.61	42.03
מבנה חקלאי	0.11	49.01	45.91	45.18

(*) תעריף המינימום כפי שנקבע בתקנות הסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות בשנת 2024)

עיריית ירושלים

נספח 1 לטופס 3

ריכוז התקבולים והתשלומים של התקציב הבלתי רגיל לפי מרקי התקציב לשנת הכספים 2024 באלפי ש"ח

מספר פתוחים	מספר סגורים	סה"כ תב"רים	הפרק התקציבי	מס' פרק	התקציב המאושר	הביצוע עד 31.12.2023		הביצוע בשנת 2024		הביצוע המצטבר		עודף (גרעון) נטו		סטיה - עודפים		סטיה - גרעונות	
						הוצאות	הכנסות	הוצאות	הכנסות	הוצאות	הכנסות	עודף הוצאות ברוטו	עודף הכנסות ברוטו	עקב הוצאות מתחת	עקב הכנסות מעל	עקב הוצאות מעל	עקב הכנסות מתחת
20		20	מנהל כללי	61	209,157	163,784	168,802	33,892	24,017	197,676	192,819	6,490	(4,857)	11,481	16,338		
11	2	13	מנהל כספי	62	464,057	225,230	227,745	205,544	197,487	430,774	425,232	5,313	10,855	33,283	38,825		
13	1	14	תברואה	71	397,318	333,956	310,245	21,849	35,878	355,805	346,123	17,396	(9,682)	41,512	51,194		
25	1	26	שמירה ובטחון	72	98,924	71,970	68,122	12,780	17,957	84,750	86,079	3,824	1,329	14,175	12,987		
580	84	664	תכנון ובנין עיר	73	27,591,309	16,728,795	16,119,835	2,286,792	2,227,185	19,015,587	18,347,020	894,647	(668,567)	8,965,279	9,247,979	389,557	
128	8	136	נכסים ציבוריים	74	3,352,158	2,409,612	2,349,741	402,598	518,959	2,812,210	2,868,700	154,457	97,967	539,948	483,458		
13	1	14	פיתוח כלכלי	77	109,207	83,650	73,421	13,304	19,671	96,954	93,092	7,443	(3,862)	12,253	16,115		
12	3	15	פיקוח עירוני	78	112,248	81,465	84,223	11,379	7,490	92,844	91,713	4,977	(1,131)	19,404	20,535		
477	58	535	חינוך	81	6,372,011	3,251,037	3,367,551	436,617	431,774	3,687,654	3,799,325	413,406	111,671	2,684,438	2,572,959	82	
165	18	183	תרבות	82	1,725,074	1,059,274	1,052,032	168,832	123,702	1,228,106	1,175,734	62,312	(52,372)	496,968	551,886		
9	1	10	בריאות	83	17,912	12,254	12,952	841	1,000	13,095	13,952	857	857	4,817	3,960		
68	3	71	רווחה	84	279,304	130,960	147,127	32,140	28,911	163,100	176,038	14,565	12,938	116,208	103,266	4	
49	3	52	דת	85	269,085	165,747	216,728	20,365	30,905	186,112	247,633	3,130	61,521	82,973	21,452		
12	2	14	נכסים	93	491,085	214,325	213,365	32,456	30,200	246,781	243,565	10,349	(3,216)	244,305	247,521		
1		1	מפעלי תעסוקה	95	6,000	2,824	3,000	2,415		5,239	3,000		(2,239)	761	3,000		
21	3	24	מפעלים אחרים	98	292,115	237,022	206,111	45,218	40,163	282,240	246,274	1,046	(35,966)	9,875	45,841		
														7,208			
1		1	לא רגילים	99		8,410			(1,202)			7,208					
1605	188	1793	סה"כ		41,786,964	25,171,905	24,629,410	3,727,022	3,734,097	28,898,927	28,363,507	1,530,529	(535,420)	13,277,680	13,437,316	389,643	
	188	188	תב"רים שנסתיימו		1,134,455					1,082,883	1,082,883			51,576	51,623	4	
	1,605	1,605	סה"כ נטו		40,652,509	25,171,905	24,629,410	3,727,022	3,734,097	27,816,044	27,280,624	1,530,529	(535,420)	13,226,104	13,385,693	389,639	

עיריית ירושלים

דוח תמיכות והשתתפויות

דוח כספי לשנת 2024

השתתפויות ותמיכות שנתנו ע"י הרשות

בשנת 2024

ביצוע 2024	תקציב 2024	
11,196	11,196	תמיכות במסגרת ועדת תמיכות
19,741	25,332	תמיכה במוסדות בתחום החינוך
14,979	14,979	תמיכה במוסדות בתחום הנוער
51,202	52,201	תמיכה במוסדות בתחום הספורט
		תמיכה במוסדות בתחום התרבות
1,375	1,375	תמיכה במוסדות בתחום הרווחה
2,428	2,739	תמיכה במוסדות בתחום הדת
10,584	11,884	תמיכה במנהל אגף חינוך חרדי
750	750	תמיכה במרכז טיפוח יזמות
36	36	תמיכה באגודות המטפלות בבעלי חיים
(8,982)	(13,217)	בניכוי תמיכות שנכללו בתקציבים בלתי רגילים
103,309	107,275	סה"כ
5,437	5,440	השתתפויות לפי חוקים ותקנות
		השתתפות בהג"א כלל ארצי
34,961	35,320	השתתפות בתקציב המועצה הדתית
2,077	2,077	השתתפות בתקציב המרכז לשלטון המקומי
135	163	השתתפות בפעולות איכות הסביבה
42,610	43,000	סה"כ
1,127,063	960,000	הנחות בארנונה
1,272,982	1,110,275	סה"כ תמיכות והשתתפויות
103,309	107,275	ריכוז
42,610	43,000	תמיכות במסגרת ועדת תמיכות
		השתתפויות לפי חוקים ותקנות
1,127,063	960,000	הנחות בארנונה
1,272,982	1,110,275	סה"כ

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

עיריית ירושלים

דוח הביקורת המפורט

לשנת 2024

משרד הפנים
אגף בכיר לביקורת ברשויות המקומיות

28 Aug, 2025, 09:17



השירות
מחלקת
מנהלית

נתקבל

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

תוכן עניינים

<u>פרק</u>	<u>עמוד</u>
דוח רואי החשבון המבקרים	3
א. פרק א' - נתונים כלליים על הרשות המקומית	4
ב. פרק ב – ממצאים עיקריים	8
ג. פרק ג' – מעקב אחר תיקון ליקויים	9
ד. פרק ד' – תחומי פעילות שבוקרו השנה	10
1. ד. התקציב הרגיל לשנת 2024	10
2. ד. שכר עובדים בכירים	14
3. ד. בדיקה בנושא התקשרויות לרכישת טובין, עבודות ושירותים	20
4. ד. בדיקה בנושא הרשאות רכש	23
5. ד. שינוי פרטי בנק	25
6. ד. יתרות חוב נבחרים ועובדים	26
7. ד. בדיקות מיוחדות ונושאים אחרים	33
דוח לתושב	62

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024



24 אוגוסט 2025

נבון ויספלד
רואי חשבון

קובי נבון, רו"ח
צבי ויספלד, רו"ח

NAVON, WAISFELD & CO.
C. P. A. (ISR)

KOBI NAVON C.P.A.
ZVI WAISFELD C.P.A.

לכבוד

רו"ח אבי אגניהו

מנהל אגף בכיר לביקורת ברשויות מקומיות והממונה על החשבונות

משרד הפנים

ירושלים

א.נ.,

הנדון: עיריית ירושלים – דוח ביקורת מפורט לשנת 2024

הביקורת ברשות המקומית נערכה בהתאם להנחיות המקצועיות ולתוכניות הביקורת שנמסרו לנו.

בדוח הביקורת המפורט צוינו הממצאים שהועלו במהלך בדיקתנו ברשות המקומית, ואשר מצביעים על חריגה מההנחיות המחייבות את הרשות המקומית.

בכבוד רב,
נבון ויספלד
רואי חשבון

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

פרק א' - נתונים כלליים על הרשות המקומית

ירושלים הינה עיר הבירה של מדינת ישראל והעיר הגדולה ביותר במדינה, הכוללת כמיליון תושבים. בירושלים שוכנים מוסדות הממשל של ישראל: כנסת ישראל, בית משפט עליון, משכן הנשיא ובית ראש הממשלה.

א.1. מעמדה המוניציפאלי של הרשות המקומית הינו עירייה. שטח השיפוט של העירייה הינו כ-125.523 קמ"ר.

א.2. אוכלוסיית תושבי העיר מנתה 1,087,051 תושבים על פי נתונים שהתקבלו ממשרד הפנים. על פי נתוני העירייה מספר בתי האב בירושלים נכון ליום 31/12/2024 עמד על 247,060 משפחות.

א.3. ראש העירייה, מר משה ליאון, מכהן בתפקידו מאז נבחר בחודש נובמבר 2018.

א.4. בשנת 2024 וכיום, לראש העירייה שמונה סגנים בשכר ובתואר, כאשר שניים מהם משמשים גם בתפקיד ממלאי מקום ראש העירייה.

א.5. בשנת 2024, במועצת העיר מכהנים 32 חברים (כולל ראש העירייה).

א.6. להלן פירוט ועדות החובה ומספר הישיבות שהתקיימו במהלך שנת 2024 בכל ועדה :

שם הועדה	האם קיימת בשנת הביקורת כן/לא	מס' התכנסויות בשנת הביקורת	הערות
ועדת מכרזים	כן	23	
ועדה לענייני ביקורת	כן	15	
ועדת בטחון	כן	2	
ועדת מל"ח	כן	2	
ועדה לקליטת עליה	כן	3	
ועדה לאיכות הסביבה	כן	4	
ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור	כן	2	
ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים	כן	0	
ועדה למיגור האלימות	כן	3	
ועדת הנחות	כן	5	
ועדת השקעות	כן	6	
ועדה מקומית לתכנון ובנין	לא		בעירייה קיימות שתי ועדות שונות, כמפורט להלן לגבי ועדת משנה לתכנון ובניה.
ועדת משנה לתכנון ובניה	כן	51	בנושא תב"ע- 19 התכנסויות. בנושא היתרים-32 התכנסויות.
ועדת ערר על קביעת ארנונה כללית	כן	33	
ועדה להקצאת קרקעות ומבנים	כן	2	ועדה מייעצת להקצאות נכסים.
ועדת רכש	כן	20	
ועדת תמיכות	כן	6	
ועדה חקלאית	לא		
ועדת בטיחות בדרכים	כן	3	
ועדת כספים	כן	8	
ועדה לקידום מעמד הילד	כן	1	
ועדת חינוך	כן	1	

הערה:

בחלק מוועדות החובה התקיימו ישיבות בתדירות נמוכה מישיבה אחת לרבעון.

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

הסבר העירייה:

יצוין כי חלק מוועדות החובה התכנסו פחות מ-4 פעמים במהלך השנה וזאת בשל העובדה כי הבחירות המקומיות נדחו לתאריך 27.2.2025 ובהתאם לחו"ד היועמ"ש לעירייה לא ניתן היה לכנס דיונים של ועדות עירוניות עד לכינון מועצה חדשה. בנוסף לכך, יש להוסיף את מלחמת חרבות ברזל אשר הסיטה את תשומת הלב העירונית לפעילות הנרחבת לקליטת מאות אלפי מפונים בעיר והיערכות העירייה לשעת חירום בעיר.

א.7. להלן רשימת מוסדות החינוך ומצבת התלמידים בשנת הלימודים תשפ"ה לפי סוג מוסד:

סוג מוסד	מספר מוסדות	מספר תלמידים
גני ילדים עירוניים	2,777	64,720
בתי ספר יסודיים	486	150,252
בתי ספר על יסודי	380	84,261
סה"כ	3,643	299,233

- (1) הנתונים בטבלה לעיל, כוללים את המוסדות השייכים לאגף החרדי והינם במעמד משפטי פטור (לא רשמי ולא מוכש"ר), כמפורט להלן:
- גני ילדים עירוניים – 586 מוסדות. 11,778 תלמידים.
- בתי ספר יסודיים – 56 מוסדות. 16,665 תלמידים.
- בתי ספר על יסודיים – 130 מוסדות. 15,333 תלמידים.
- (2) במניין בתי ספר יסודיים, נכללו מוסדות חינוך רב גילאי, כמפורט להלן:
- רב גילאי בחינוך מיוחד – 48 מוסדות. 3,122 תלמידים.
- רב גילאי מוכש"ר במגזר הערבי – 23 מוסדות. 16,280 תלמידים.
- (3) במזרח העיר בבתי ספר יסודיים לומדים כיתות א'-ט', במגזר החרדי בבתי ספר יסודיים לומדים כיתות א'-ח'.

א.8. בשנת הביקורת טופלו במחלקת הרווחה פניות* בתחומים הבאים:

נושא הפניות	מספר תיקים	% מסך התיקים
תפקוד הורים יחסי הורים וילדים	6,601	14%
אלימות במשפחה	1,225	3%
התמכרויות	754	2%
בעיות כלכליות	9,638	20%
עולים		0%
קשישים	10,238	21%
פיגור ונכים	11,630	24%
הפרעות התנהגות ויחסים עם הסביבה		0%
נוער במצוקה	380	1%
חוק נוער	3,041	6%
מרכז טיפולי		0%
חוקי הגנה	2,256	5%
קשיים בצריכת שירותים ומיצוי זכויות	959	2%
עליה והגירה	440	1%
בעיות דיור	721	2%
אחר		0%
סה"כ	47,883	100%

* הנתונים הינם לפי משקי בית.

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

9.א. בחוות הדעת של רואי החשבון בדוח הכספי, נכללה הפניית תשומת הלב כדלקמן :

1. להתחייבויות התלויות בגין התביעות שהוגשו כנגד העירייה בסך של כ-1,557 מיליון ₪.
2. לחובות המסופקים וחובות למחיקה בסך 5,378 מיליון ₪, המהווים כ-54% מהסך הכולל של החייבים ליום 31 בדצמבר 2024.

10.א. דוח לתושב לשנת 2023 פורסם בעיתונות המקומית בתאריך 2/10/2024.

11.א. פרטים על ועדת ביקורת בעירייה :

מס"ד	נושא / נוהל	כן / לא	הערות
1	א. האם בחרה הרשות ועדת ביקורת ?	כן	
	ב. מתי הוקמה ועדת ביקורת ?	17/04/2024	אישור מינויים מחדש
	ג. האם ועדת הביקורת דנה בדוחות הביקורת שהכין :		
	מבקר הפנים לשנת 2023	כן	
	משרד הפנים לשנת 2023	לא	הדוח לשנת 2023 הוגש לעירייה רק בתאריך 25.11.2024 ובתקופה הקרובה יידון בוועדת הביקורת ולאחר מכן בישיבת המועצה.
	מבקר המדינה לשנת 2023	כן	
2	האם ההרכב בוועדת הביקורת תואם לחוק ?	כן	הרכב של 1 - יו"ר הוועדה, חבר מועצה
3	האם הוועדה הגישה המלצות למליאת הרשות לדוח הביקורת של :		
	מבקר הפנים לשנת 2023	כן	
	משרד הפנים לשנת 2023	לא	הדוח לשנת 2023 הוגש לעירייה רק בתאריך 25.11.2024 ובתקופה הקרובה יידון בוועדת הביקורת ולאחר מכן בישיבת המועצה.
	מבקר המדינה לשנת 2023	כן	
4	האם ועדת הביקורת מנהלת מעקב אחר תיקון הליקויים ויישום המלצות הביקורת שהעלה ?		
	מבקר הפנים לשנת 2023	כן	ראה הבהרה לאחר הטבלה
	משרד הפנים לשנת 2023	לא	ראה הבהרה לאחר הטבלה
	מבקר המדינה לשנת 2023	כן	ראה הבהרה לאחר הטבלה
5	האם מועצת הרשות קיימה דיון בדוחות הביקורת שנערכו ברשות ?		
	מבקר הפנים לשנת 2023	כן	
	משרד הפנים לשנת 2023	לא	הדוח לשנת 2023 הוגש לעירייה רק בתאריך 25.11.2024 ובתקופה הקרובה יידון בוועדת הביקורת ולאחר מכן בישיבת המועצה.
	מבקר המדינה לשנת 2023	כן	

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

סעיף 4 בטבלה – הבהרה:

לדברי העירייה "ישנו צוות לתיקון ליקויים בראשות מנכ"ל העירייה וצוות משנה לתיקון ליקויים בראשות הח"מ המתכנסים בקביעות תוך שיתוף פעולה מלא עם יו"ר ועדת הביקורת, מבקרת העירייה וצוותה והדרגים המקצועיים המבוקרים בעירייה ודנים בהמלצות לתיקון בכל דוחות מבקרת העירייה ודוחות מבקר המדינה. חברי ועדת הביקורת מקבלים עדכון שוטף על כל דיוני הצוות לתיקון ליקויים וצוות המשנה לתיקון ליקויים. ועדת הביקורת אף דנה מעת לעת בהתאם לשיקוליה במעקב אחר תיקון הליקויים."

"ועדת ביקורת דנה תמיד ביישום המלצות במהלך דיוניה... הוועדה דנה במהלך ישיבותיה בהמלצות העולות במסגרת הדוחות ומקבלת עדכון על יישום ההמלצות. ועדת ביקורת מקבלת דיווח מלא אודות התקדמות פעילות צוות המשנה ובאפשרותה לזמן דיון מיוחד על כך."

הביקורת מעירה כי, בדוחות ועדת ביקורת לא מצוין במפורש נושא הדיון – מעקב אחר תיקון ליקויים ויישום המלצותיה.

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

פרק ב' – ממצאי הביקורת

לא נמצאו ממצאים הדורשים התייחסות.

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

פרק ג' – מעקב אחרי תיקון ליקויים

גביה והנחות (2)		
1.ג	הביקורת המדגמית העלתה, כי הרשות נתנה הנחות שלא כדין בסכום כולל העולה על 50 אלפי ש"ח (2.7)	לא תוקן
הקצאת מקרקעין (8)		
2.ג	הרשות הקצתה מקרקעין ללא תמורה או בתמורה סמלית ללא האישורים הנדרשים. (8.1)	לא תוקן
בדיקת הרשאות בשכר (21)		
3.ג	נמצאו עובדים, שאינם עובדי יחידת משאבי אנוש או יחידת השכר, עם הרשאות ביצוע למערכות השכר (21.1)	תוקן
4.ג	מבדיקת הרשאות במערכת השכר נמצא כי ישנם עובדים שקיימות להם הרשאות גורפות לפעולות שונות במערכת השכר, כך שהפרדת התפקידים אינה מובנית במערכת השכר. (21.2)	תוקן

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

פרק ד' – תחומי פעילות שבוקרו השנה

ד.1 התקציב הרגיל לשנת 2024

ד.1.1 אופן הכנת התקציב ודברי הסבר

תקציב העירייה לשנת 2024 מבטא גידול תקציבי בשיעור של כ- 6.9 לעומת תקציב לשנת 2023. התקציב שם דגש במספר תחומים עיקריים: הוצאות הרווחה, ניקיון העיר, חינוך, פנסיה תקציבית, פירעון מלוות ועוד.

תקציב 2024 נבנה כבשנים עברו, בתהליך עבודה סדור ומפורט, אשר נמשך חודשים רבים. להלן פירוט שלבי הכנת התקציב:

בתחילת המחצית השנייה של שנת התקציב עורך אגף התקציבים ניתוח מעמיק של הביצוע בפועל אל מול התקציב השנתי. על פי הנתונים העולים מדוח הביצוע החצי שנתי ועל פי מידע נוסף כגון: הצפי לעליית הארנונה, גידול טבעי, התייקרויות צפויות, הסכמי שכר במגזר הציבורי והוצאות חריגות נוספות, נבנית מסגרת התקציב הראשונית לשנת התקציב הבאה.

במהלך החודשים הבאים, לאחר ניתוח מעמיק ופרטני של כל הנתונים והמרכיבים השונים של התקציב, נבנית המסגרת התקציבית המעודכנת לשנת התקציב הבאה. התהליך מבוצע באופן הבא:

במהלך החודשים ספטמבר ואוקטובר, אגף התקציבים מקיים דיוני תקציב פרטניים עם האגפים והמחלקות השונות. במהלך דיונים אלו נבנית תחזית ההכנסות של האגפים, ומנותחים הצרכים והדרישות של תקציבי ההוצאה.

במהלך החודשים נובמבר – דצמבר נערכים דיונים אצל מנכ"ל העירייה ואצל ראש העיר, בהשתתפות המינהלים והאגפים. בדיונים אלה מוצגים התקציבים ותוכניות העבודה של האגפים לשנה הבאה.

לאחר מכן, ובמקביל לסיכומים עם המדינה לגבי גובה מענק הבירה, נערכים דיונים מסכמים בהשתתפות ראש העיר, המנכ"ל, הגזבר ואגף התקציבים, על מנת לסכם את הנקודות הפתוחות האחרונות בתקציב.

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

1.2.ד אישור התקציב

א. התקציב הרגיל לשנת הכספים 2024 אושר על ידי מועצת העירייה בישיבתה מיום 26 במאי 2024 והסתכם לסך של 9,000,000 אלפי ₪.
התקציב אושר על ידי משרד הפנים ביום 14 באוגוסט 2024.

ב. להלן תמצית התקציב:

<u>אלפי ₪</u>	<u>הכנסות</u>
2,800,000	ארנונה
818,021	יתר הכנסות עצמיות
4,033,442	השתתפות הממשלה
960,000	הנחה ארנונה
<u>388,537</u>	הכנסה מותנית*
9,000,000	
	<u>הוצאות</u>
2,775,000	שכר
4,479,423	פעולות
960,000	הנחות ארנונה
388,000	פירעון מלוות
9,040	הוצאות מימון
<u>388,537</u>	הוצאה מותנית*
9,000,000	

(*) ביצוע הוצאה המותנית בקבלת ההכנסה.

1.3.ד טבלת שינויים

הטבלה הבאה מציגה את השינויים בגרעון המצטבר בתקציב הרגיל של העירייה על פי הדוחות הכספיים לשנים 2021-2023:

<u>2024</u>	<u>2023</u>	<u>2022</u>	
<u>אלפי שקלים חדשים</u>			
261,997	262,401	262,647	גירעון בתחילת השנה
<u>422</u>	<u>404</u>	<u>246</u>	עודף בשנת הדוח
261,575	261,997	262,401	גירעון בסוף השנה
=====	=====	=====	

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

1.4.ד פירוט הסטיות

להלן פירוט הסעיפים העיקריים בהם קיימות סטיות מהותיות בין התקציב לבין הביצוע בשנת 2024 :

הסבר	תקציב 2024 אלפי ש"ח	ביצוע 2024 אלפי ש"ח	הפרש אלפי ש"ח	סטיה אחוזים
<u>תקבולים:</u>				
1	109,117	129,770	20,653	18.93%
2	25,000	42,943	17,943	71.77%
3	29,354	10,343	(19,011)	(64.76)%
4	122,687	101,087	(21,600)	(17.61)%
5	2,250	5,104	2,854	126.84%
6	32,923	19,746	(13,177)	(40.02)%
7	170,112	144,408	(25,704)	(15.11)%
8	53,968	127,801	73,833	136.81%
9	84,175	73,024	(11,151)	(13.25)%
10	119,000	191,153	72,153	60.63%
<u>תשלומים:</u>				
11	180,437	156,550	(23,887)	(13.24)%
12	77,911	55,815	(22,096)	(28.36)%
13	556,129	612,481	56,352	10.13%
14	1,378,800	1,550,672	171,872	12.47%

הסבר לפערים בין הביצוע לתקציב:

1. עיקר הפער נובע בגין הכנסה מחובות חניה מעבר לתקציב המקורי.
2. הפער נובע מעלייה משמעותית בשיעורי הריבית בשנת 2024, ומכאן בעלייה בהכנסות המימון הנובעות מעודפי מזומנים של העירייה.
3. עיקר הפער נובע מסעיפים מותנים ללא הכנסות – מה שבא לידי ביטוי גם בהוצאה.
4. עיקר הפער נובע מהכנסות נמוכות מהצפוי ממשרד התחבורה, וזאת לאור עיכוב עבודות הארכת הקו האדום ובעיות איוש מאבטחים. הדבר בא לידי ביטוי גם בצד ההוצאה (ההכנסה היא כנגד ההוצאה).
5. הפער נובע ברובו מסעיפים מותנים שבגינם היו הכנסות מעבר לתחזית התקציב.
6. עיקר הפער נובע מסעיפים מותנים ללא הכנסות – מה שבא לידי ביטוי גם בהוצאה.
7. הפער מירידה בהכנסות מקנסות חנייה שנבעו בחלקם ממלחמת חרבות ברזל.

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

8. הפער ברובו נובע מסעיף מותנה של אגף תרבות תורנית בו התקבלו תקציבים גדולים הרבה מעבר לתחזית ממשרד החינוך.
9. הפער מוסבר בהכנסות נמוכות מחנייה מוסדרת בשל שינוי התעריף לחנייה מתושבי חוץ שאושר ע"י משרדי הממשלה באיחור ניכר.
10. בשנת 2024 אישר משרד האוצר תוכנית פרישה מורחבת ומשמעותית לרשויות המקומיות. במסגרת תוכנית זו פרשו כ-200 עובדים בפרישה מוקדמת. עלות מענקי הפרישה עמדה על למעלה מ-30 מלש"ח שלא נלקחו במסגרת הכנת תקציב 2024. לאור האמור וע"פ הנחיות משרד הפנים, היה צורך בהעברת היטלים מעבר לתקציב בשנת 2024.
11. ראו הערה 4.
12. הפער מוסבר מתיקון רישומים משנים קודמות, כמו כן סעיפים מותנים שלא נתקבלו בהם תקבולים ומכך שלא היו הוצאות.
13. ראו הערה 10.
14. הפער נובע מגידול בשיעור ההנחות בארנונה בשנת 2024.

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

2.4 שכר עובדים בכירים ועובדים סטטוטוריים כנגזרת משכר מנכ"ל הרשות המקומית שהתקבלו בשנת 2024

2.1.1. כללי

דרך קבלת העובדים ברשות המקומית ואופן ההתקשרות עמם, הוסדרו בצורות שונות, בצווים, בפקודת העיריות, בפקודת המועצות המקומיות, בחוזרי מנכ"ל משרד הפנים ובהנחיות מנהל האגף לכוח אדם ושכר ברשויות המקומיות.

ההוראות נועדו להבטיח כי יקלטו מועמדים מתאימים לתפקידים השונים, בהתייחס לכישוריהם ולרמתם המקצועית בלבד.

בשנת 2024 נבדק נושא שכר עובדים בכירים ועובדים סטטוטוריים, כנגזרת משכר מנכ"ל העירייה, לגבי עובדים חדשים אשר התקבלו במהלך שנת 2024 וכן לגבי עובדי עירייה ותיקים שעברו להעסקה בחוזי בכירים בשנת 2024.

בסוף שנת 2024 הועסקו בעירייה 8 עובדים סטטוטוריים כמפורט בסעיף 2.2.

כמו כן, בסוף שנת 2024 הועסקו בעירייה 229 עובדים בחוזה בכירים (בתוכם כלולים גם עובדים סטטוטוריים).

במהלך שנת 2024 נוספו 14 עובדים בחוזה בכירים. כל ה-14 עובדים הנ"ל נקלטו כעובדים חדשים בעירייה.

2.2.1. עובדים סטטוטוריים

להלן רשימת המשרות של העובדים הסטטוטוריים עפ"י התוספת החמישית ועפ"י סעיף 2 לחוק הרשויות המקומיות, שהועסקו על ידי העירייה ביום 31.12.24 :

1. מנכ"ל העירייה.
2. גזבר.
3. יועץ משפטי.
4. מהנדס.
5. ראש מנהל חינוך.
6. רופא וטרינר.
7. יועצת לקידום מעמד האישה – מבצעת תפקיד זה בנוסף לתפקידה כממונה על פיתוח ומנהיגות וקידום נשים.
8. מבקרת והממונה על פניות הציבור.

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

ד.2.3. עובדים ששכרם משולם בשיעור משכר מנכ"ל

א. קיום מכרזים פומביים למשרות –

מתוך 14 עובדים בכירים, נמצא כדלקמן:

- 5 עובדים נקלטו לאחר קיום מכרזים פומביים כנדרש ושכרם משולם בשיעור משכר מנכ"ל.
- 9 עובדים נקלטו ללא מכרז, הואיל והינם בתפקיד עוזר לסגן ראש העיר או עוזר מנכ"ל, אשר תפקידים אלה פטורים ממכרז. שכר משולם בשיעור משכר מנכ"ל.

ב. חוזי העסקה ותקינות השכר –

על פי הוראת חוזרי מנכ"ל/ האגף לכוח אדם ושכר במשרד הפנים, כל חוזי משרות הבכירים מחייבים אישור מוקדם ובכתב של משרד הפנים.

העירייה, משרד האוצר ומשרד הפנים, גיבשו מסמך מדיניות המפרט את אופן העסקה בחוזי בכירים בעירייה. בהתאם למסמך המדיניות, הוקמה ועדת חוזים עירונית בראשות מנכ"ל העירייה, המוסמכת לאשר חוזים במתכונת ובמסגרת שגובשה במסמך המדיניות.

בהתאם לסיכום דיון מיום 6.5.2015 עם משרדי האוצר והפנים בעניין העסקת עובדים בחוזים אישיים בשלוש הערים הגדולות, נקבע בין היתר, כי העסקת עוזרים אישיים לראש העיר, לסגניו ולמנכ"ל במשרת אמון, טעונה אישור מועצת העיר וכן אישור הגזבר על יכולת תקציבית.

14 חוזי העסקת בכירים שנחתמו בשנת 2024 אושרו באופן המפורט להלן:

- חוזה 1 לתפקיד ממונה על הגנת הפרטיות – אושר בועדת חוזים¹.
- 4 חוזים לתפקידי מנהלי אגפים וראש מינהל – הינם מעוגנים במדיניות חוזים שנקבעה בסיכום דיון מיום 6.5.2015, נספח א'.
- 8 חוזים לתפקידי עוזר אישי לסגן ראש העיר – אושרו במועצת העיר מיום 26.5.2024 והתקבל אישור גזבר העירייה מיום 15.4.2024 על יכולת תקציבית להעסקה בתפקידים אלה.
- חוזה 1 לתפקיד עוזר מקצועי למנכ"ל העירייה – אושר במועצת העיר מיום 28.11.2024 והתקבל אישור גזבר העירייה מיום 24.11.2024 על יכולת תקציבית להעסקה בתפקיד זה.

גובה שכר העובדים שנקבע בשיעור משכר מנכ"ל, הוסדר בטבלאות שנכללו בחוזרים משותפים למנכ"ל משרד הפנים והממונה על השכר.

נבדק כי גובה שכרם של כל העובדים ששכרם משולם בשיעור משכר מנכ"ל, שנקלטו בשנת 2024, נקבע בהתאם לטבלה ג' דרגת רשות 8, כששכרם צמוד למדד המחירים ומועסקים לפי חוזה בכירים החל מיום 1.1.2003.

כמו כן נבדק שתשלומים נוספים שולמו בהתאם לחוזים ובהתאם להנחיות חוזרי מנכ"ל בנושא, וכללו: דמי כלכלה, הוצאות רכב, הוצאות טלפון ותשלומים נלווים נוספים.

עובד שהוצמד לו רכב חויב בשווי שימוש בשכר בהתאם לתעריף קבוצת הרכב. הפרשות לקופת גמל והשתלמות בוצעו על פי השיעור הקבוע בחוזה ובהתאם להנחיות חוזרי מנכ"ל, למעט אותם המקרים המופיעים בטבלה המצ"ב ובהמשך לפרק זה בחלק הממצאים.

¹ לפי תכתובת מייל בה ראש מינהל משאבי אנוש והמינהל העירוני, אישר כי ההעסקה אושרה על ידי חברי הוועדה לאישור חוזים.

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

ד.2.4. רצ"ב טבלה המרכזת את הנתונים בנושא הנבדק

מס' ד	שם העובד בראשי תיבות	תפקיד	היקף משרה	תאריך תחילת העסקה המקומית	תאריך תחילת העסקה בתפקיד זה	תאריך המכרז לתפקיד זה	תאריך המעבר לחוזה בכירים	האם קיימים הבכירים?	האם קיימות תאמות הבכירים לאישור ממשרד הפנים?	האם קיימת התאמה בהיקף משרה בין המכרז לקיים בפועל?	דרגת הרשות על פיה משולם שכר בכירים	סוג הטבלה על פיה מחושב שכר בכירים	אחוז משרה בכירים	שכר ברוטו לדצמבר 2024 בפועל	האם קיימת התאמה בין השכר ברוטו בפועל לתואמים את היקף משרתו?	האם התשלומים הנוספים לעובד מעבר לדמי תואמים בחוזה?	האם חל עליו חוקי עבודה - צמוד?	האם חל עליו חוקי עבודה - צמוד?	האם חל עליו חוקי עבודה - צמוד?	ליקויים אחרים ו/או הערות נוספות לפרט כאן
1	נ.א.	ממונה על הגנת הפרטיות	100.00%	01/08/2024	01/08/2024	10/04/2024	01/08/2024	ל.ר	ל.ר	כן	8	ג	47.50%	26,493	כן	כן	כן	כן	כן	
2	נ.כ.	מנהל אגף לקידום עסקים	100.00%	26/09/2024	26/09/2024	11/07/2024	26/09/2024	ל.ר	ל.ר	כן	8	ג	70.00%	33,015	כן	כן	כן	כן	כן	
3	י.א.	מנהל אגף מחשוב ומערכות מידע	100.00%	03/11/2024	03/11/2024	11/07/2024	03/11/2024	ל.ר	ל.ר	כן	8	ג	70.00%	37,080	כן	כן	לא	ל.ר	כן	
4	ד.צ.	מנהל אגף תחבורה ופיתוח תשתיות	100.00%	04/12/2024	04/12/2024	11/07/2024	04/12/2024	ל.ר	ל.ר	כן	8	ג	70.00%	28,058	כן	כן	לא	ל.ר	כן	החזר הוצאות רכב לא שולמו בתלוש 12/24. ההפרשים שולמו בתלוש 1/25.
5	א.ש.	עוזר אישי לסגן ראש העיר	100.00%	17/04/2024	17/04/2024	17/04/2024	17/04/2024	ל.ר	ל.ר	ל.ר	8	ג	40.00%	17,964	כן	כן	לא	ל.ר	כן	
6	ב.י.ע.	עוזר אישי לסגן ראש העיר	100.00%	17/04/2024	17/04/2024	17/04/2024	17/04/2024	ל.ר	ל.ר	ל.ר	8	ג	40.00%	31,651	כן	כן	לא	ל.ר	כן	
7	מ.מ.ט.	עוזר אישי לסגן ראש העיר	100.00%	17/04/2024	17/04/2024	17/04/2024	17/04/2024	ל.ר	ל.ר	ל.ר	8	ג	40.00%	18,571	כן	כן	לא	ל.ר	לא	בהסכם העובד ביקש להפריש בגין החזרי הוצאות 5%, אך בתלוש מופרש 7%. הסבר העירייה: נעשה בהתאם לבקשת העובד בעבר. טעות סופר בחוזה.
8	מ.ר.	עוזר אישי לסגן ראש העיר	100.00%	17/04/2024	17/04/2024	17/04/2024	17/04/2024	ל.ר	ל.ר	ל.ר	8	ג	40.00%	22,463	כן	כן	לא	ל.ר	כן	
9	ז.ע.	עוזר אישי לסגן ראש העיר	100.00%	17/04/2024	17/04/2024	17/04/2024	17/04/2024	ל.ר	ל.ר	ל.ר	8	ג	40.00%	21,240	כן	כן	לא	ל.ר	לא	בהסכם העובד ביקש להפריש בגין החזרי הוצאות 7%, אך בתלוש מופרש 5%. הסבר העירייה: טעות

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

17

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

2.5. ד. להלן ריכוז הממצאים שעלו השנה:

2.5.1. ד. הפרשות סוציאליות בגין החזר הוצאות

במסגרת הביקורת נבדקו בין היתר רכיבי השכר הקשורים להפרשות הסוציאליות. הבדיקה נערכה באמצעות השוואת הפרשות עובד ומעביד בתלוש השכר, לשיעורי ההפרשות כפי שסוכמו בחוזה ההעסקה של העובד - נספח א' לחוזה מפרט את תנאי ההסדר הפנסיוני. בין יתר פרטי ההסכם מפורטת בחירת העובד בכל הנוגע להפרשות בגין החזר הוצאות ועבודה נוספת, העובדים נדרשים לבחור בהפרשה בין 5%-7%. נמצאו 2 עובדים אשר עבורם הפרשת העובד בגין החזר הוצאות לא תאמה לבחירת העובד בחוזה ההעסקה, כמפורט בטבלה לעיל מס"ד 7 ו-9.

העירייה הסבירה כדלקמן:

מס"ד 7 – ההפרשה נעשתה בהתאם לבקשת העובד בעבר. טעות סופר בחוזה.

מס"ד 9 – טעות בשכר. עודכן בחודש 5.25.

2.5.2. ד. דמי כלכלה

בבדיקות נמצאו 5 הסכמים בהם נקבע סכום דמי כלכלה (סעיף 10.א להסכם) שונה מהסכום שנקבע בחוזר מנכ"ל משרד הפנים בדבר עדכון שכרם של הנבחרים והבכירים לשנת 2024. יחד עם זאת וכמפורט בטבלה לעיל, דמי כלכלה ששולמו בפועל הינם תקינים ותואמים לחוזר מנכ"ל לשנת 2024 ולשיעור משרתו של העובד. לביקורת הוסבר ע"י מחלקת משאבי אנוש בעירייה כי, "הסכום בחוזה חושב לפי חוזר משרד האוצר לפיו דמי הכלכלה עודכנו מחודש 9.24. היישום במערכת השכר, בוצע לאחר קבלת חוזר משרד הפנים ב-5.25."

2.5.3. ד. החזר הוצאות רכב – דיווח העובד

בסעיף 4.2 לחוזר מנכ"ל מיוחד 1/2011 "חוזים אישיים להעסקת נושאי משרה ותפקידי אומן ברשויות מקומיות שנחתמו לאחר ה-2010.1.1" ובסעיף 2.8.1 להוראת תכ"ס 13.4.1 "החזר הוצאות נסיעה בתפקיד", נקבע כי החזר הוצאות רכב לעובד יהיה בהתאם לדיווח העובד. בבדיקות נמצא כי החזר הוצאות רכב מחושב לפי מכסת הק"מ שאושרה לעובד באופן מלא ללא דיווח נסיעות. העירייה הסבירה כי, "עיריית ירושלים, ככל הנראה, לא דרשה מאז ומתמיד דיווח פרטני מהעובדים. יתר על כן, מבדיקה שלנו מול ערים נוספות גדולות עולה כי הן פועלות בדיוק כמונו, קרי, אין דרישת דיווח מהעובדים."

2.5.4. ד. אחראי למניעת הטרדה מינית

מהעירייה נמסר כי, גבי מעיין עשור מנהלת מחלקה בכירה לטיפול בפרט באגף משאבי אנוש, מוגדרת גם כמרכזת הוועדה למניעת הטרדה מינית.

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

ד.2.6. להלן ריכוז ממצאים כלליים משנים קודמות ועלו גם השנה:

ד.2.6.1. תשלומים נוספים

בתלושי השכר של העובדים הבכירים נמצאו, בחלק מהמקרים, תשלומים נוספים במסגרת סלי רווחה לכלל העובדים. לדוגמא: טיפולי שיניים, החזר מעונות, בריאות וכד'.
מדיניות העירייה שלא להחריג את העובדים הבכירים מסל הרווחה שניתן לכלל העובדים, כפועל יוצא מכך נכללים בתלושי השכר גם תשלומי רווחה שונים שאינם קיימים בחוזה ההעסקה האישי של העובד.

ד.2.6.2. החזר הוצאות רכב – דרגת ניידות

מבדיקת החזרים בגין הוצאות רכב עלה כי, אין ביטוי לדרגת הניידות בחוזה.
לביקורת הוסבר ע"י מחלקת משאבי אנוש בעירייה כי, מבנה החוזה הוגדר ע"י משרד הפנים ואין להם אפשרות לשנות בו נתונים.

ד.2.7. ליקויים משנה קודמת:

לא היו ליקויים בשנה קודמת.

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

3.4 התקשרויות לרכישת טובין , עבודות ושירותים

ערכנו בדיקה בנושא ההתקשרויות לרכישת טובין, עבודות ושירותים.
הבדיקה נעשתה בהתאם לתכנית הביקורת שנקבעה על ידי האגף לביקורת במשרד הפנים וכמפורט להלן.

3.1.4 מכרזים פומביים

מטרת הביקורת הינה לבחון את התנהלות הרשות המקומית בתחום המכרזים הפומביים, תוך בדיקת התאמתה להוראות החוק ולעקרונות המינהל התקין.
במסגרת הביקורת בוצעה בדיקה מדגמית של ארבעה מכרזים פומביים שפורסמו במהלך שנת 2024, בתחומים הבאים : אשפה, הסעות וניקיון.

להלן ריכוז הממצאים :

1	האם הרשות המקומית מינתה ועדת מכרזים	כן
2	האם נמצאה התקשרות החייבת במכרז פומבי ללא שבוע מכרז פומבי?	לא
	בדיקת מכרזים פומביים	
	ככל שאין מכרזים פומביים יש למלא לר. לגבי כל מכרז שאינו רלוונטי בתא 7 של C,D,E,F	
1	נושא ההתקשרות	פינוי ואיסוף נייר ממתקנים ברחבי העיר ירושלים
		הסעות פקחים
		שירותי ניקיון במבני מינהל תרבות ופנאי
		שירותי ניקיון בכיכר ספרא ובמתקני עירייה נוספים
512928482	511778300	515207546
513343947		
2	מס' ח.פ. של הספק הזוכה	כן
3	האם חבר ועדת מכרזים נכח בפתיחת המעטפות?	כן
4	האם קיים אומדן למכרז?	כן
5	האם הרכב הוועדה בישיבה שאישרה את ההצעה נערכה בהרכב חוקי?	כן
6	האם הפרוטוקול לאישור הזכייה חתום?	כן
7	האם הזוכה הוא המציע שנתן את הצעת המחיר הטובה ביותר לפי כללי המכרז?	כן
8	האם הוועדה נימקה בפרוטוקול את החלטתה לא לבחור בהצעה הטובה ביותר לפי כללי המכרז?	כן
9	האם ההצעה הזוכה חרגה מהאומדן בשיעור של 20% או יותר?	כן
10	האם ועדת המכרזים נימקה את החלטתה שלא לפסול את ההצעה על אף שחרגה מהאומדן בשיעור של 20% או יותר או לחילופין קיימה שימוע למגיש ההצעה?	כן
11	מועד החתימה על ההסכם עם הזוכה.	29/10/2024
12	האם ההסכם חתום על ידי מורשי החתימה מטעם הרשות המקומית ועל ידי הזוכה?	חלקי**
13	מהו היקף ההתקשרות באלפי ש"ח בשנת 2024?	16
		חלקי**
		***1

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

ממצאים		
		1
		2
		3
		4
		5
		6
		7
		8
	נמצאו 4 מכרזים בהם ההסכם עם הזוכה לא היה חתום או חתום באופן חלקי ע"י מורשי החתימה	9

* בגיליון האקסל הייעודי לפרק זה לא ניתן להזין מועדי חתימה עבור התקשרויות שנחתמו בשנת 2025. לפיכך, הוזן מועד חתימה טכני: 31/12/2024.

מועדי החתימה בפועל עבור כל אחת מההתקשרויות הם כדלקמן:

- התקשרות מס' 1 - פינוי ואיסוף נייר ממתקנים ברחבי העיר ירושלים: 5/5/2025.
- התקשרות מס' 4 - שירותי ניקיון בכיכר ספרא ובמתקני עירייה נוספים: 3/4/2025.

**** במסגרת בדיקת החוזים שהתקבלו מהעירייה, נמצא כי החוזים נחתמו באמצעות חתימות אלקטרוניות ומאשרות במערכת קומסיין ובאופן זה, חסרה חותמת העירייה.** מאחר שמדובר בהתקשרויות הכוללות התחייבות כספית מצד העירייה, הרי שעל פי הוראות סעיף 203(א) לפקודת העיריות, על החוזים לשאת את חתימותיהם של מורשי החתימה בצירוף חותמת העירייה, כתנאי לתוקפם המשפטי המחייב. יצוין כי כלל החוזים נחתמו על ידי מורשי חתימה, שזהותם אושרה על ידי היועץ המשפטי לעירייה.

לאור האמור לעיל, נמסרה ההבהרה הבאה על ידי, חשבת הכספים באגף חשבות וניהול פיננסי בעירייה: "נושא חותמת העירייה לצד חתימות דיגיטליות של מורשי החתימה נמצא כעת בטיפול מול אגף המחשוב לצורך פיתוח נדרש. ניתנה הנחיה גורפת להטביע חותמת עירייה על גבי החוזים לפני סריקתם למערכת החיתום הדיגיטלי, על מנת לעמוד בדרישה – חתימות דיגיטליות של מורשי החתימה בצירוף חותמת העירייה".

*** בשנת 2024 היקף ההתקשרות עמד על 0 אלפי ₪. מאחר שבגיליון האקסל הייעודי לפרק זה לא ניתן להזין ערך 0, הוזן הערך 1 כתחליף.

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

3.2.ד מכרזי זוטא

על פי מידע שנמסר, העירייה איננה מוציאה לספקים מכרזי זוטא.

3.3.ד התקשרויות פטורות לפי תקנה 3(3)

מטרת הביקורת הינה לבדוק את התנהלות הרשות המקומית בנושא התקשרויות בסכומים שאינם עולים על הסכום המזערי המחייב במכרז, בהתאמה לנהלים המחייבים.

במסגרת הביקורת, התקבל נוהל רכש של העיריה בנושאי התקשרויות ורשימה של חברי ועדת הרכש בעירייה.

כמו כן, נערכה בדיקה מדגמית של 5 התקשרויות משנת 2024 הפטורות לפי תקנה 3.3.

להלן ריכוז הממצאים:

יש לבדוק התקשרויות שנוהל התקשרויות (אם יש נוהל) מחייב אישור ועדת רכש

1	האם קיים ברשות נוהל רכש כתוב?	כן
2	האם מונתה ועדת רכש ברשות המקומית?	כן
5	האם ועדת הרכש מנהלת פרוטוקולים?	כן

בדיקת פטורים ממכרז לפי תקנה 3(3)					
5	4	3	2	1	
לא רלוונטי *					האם רלוונטי? אם כן השאר ריק אם לא בחר 'לא רלוונטי'
					נושא ההתקשרות
					מס' ח.פ. של הספק שנבחר
					האם ההתקשרות אושרה ע"י ועדת הרכש?
					מספר ההצעות הנדרשות לפי הנוהל עבור ההתקשרות הנבדקת.
					האם הרשות המקומית פנתה למספר המציעים הנדרש?
					האם ועדת הרכש תיעדה את פרטי ההצעות בפרוטוקול ועדת הרכש?
					האם ההצעה הנבחרת עומדת בכללי הנוהל של הרשות ?
					האם הוועדה נימקה בפרוטוקול את החלטתה לא לבחור בהצעה העומדת בכללי הנוהל של הרשות ?
					האם קיימת הזמנת עבודה חתומה או לחילופין הסכם חתום?
					מהו היקף ההתקשרות באלפי ש"ח בשנת 2024?
128	22	60	99		

* התקשרות 5 אינה רלוונטית, מכיוון שהיקף ההתקשרות בשנת 2024 הינו 12 אלפי ש"ח ולסכום זה לא נדרש אישור ועדת רכש בהתאם לנוהל רכש והתקשרויות.

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

4.ד בדיקה בנושא הרשאות רכש

מטרת הביקורת הינה לבחון את מערך ההרשאות במערכת הרכש והפיננסים, לזהות חריגות ופערים ולוודא קיום מנגנוני בקרה מתאימים.

הבדיקה נעשתה בהתאם לתכנית הביקורת שנקבעה על ידי האגף לביקורת במשרד הפנים.

להלן ריכוז הממצאים¹:

<u>הרשאות עידכון רכש ופיננסים לנושאים נבחרים לשאינם מורשים</u>			
הרשאות רכש ופיננסים	כן/לא	מס' אינם מורשים	סה"כ הרשאות לשאינם מורשים
נמצאו בעלי הרשאות בנושאים הבאים במערכת הרכש והפיננסים, לשאינם מורשים			
פתיחת ספק	לא		
שינוי פרטי חשבון בנק לספק	לא		
אישור הזמנה לביצוע	לא		
אישור פקודת תשלום	לא		
התאמת בנק	לא		
סה"כ בעלי הרשאות לנושאים נבחרים ברכש ופיננסים לשאינם מורשים	לא		0
יש לציין את המצב שהיה בתחילת הבדיקה לפני התיקונים שביצעה הרשות בעקבות הבדיקה – לגבי בעלי הרשאות עידכון רכש ופיננסים לנושאים הנבחרים לאלו שאינם מורשים	לא		

בדיקה א:

האם נמצאו עובדים להם ניתנו כל 4 ההרשאות המפורטות להלן:	
פתיחת ו-או שינוי פרטי חשבון בנק לספק, אישור הזמנה לביצוע, פקודת תשלום והתאמת בנק	לא ²
האם קיימת בקרה מובנת אחרת הדורשת אישור של גורם נוסף במערכת?	
מספר עובדים להם ניתנו 4 ההרשאות?	

בדיקה ב:

האם נמצאו עובדים שאינם נכללים בבדיקה א להם ניתנו 2 ההרשאות המפורטות להלן:	
פתיחת ו-או שינוי פרטי חשבון בנק לספק ופקודת תשלום	כן
האם קיימת בקרה מובנת אחרת הדורשת אישור של גורם נוסף במערכת?	כן
מספר עובדים להם ניתנו 2 ההרשאות?	

פרט את מאפייני הבקרה בדו"ח המפורט³

הערות הביקורת:

1. ממצאי הביקורת המוצגים בטבלה מבוססים על רשימת בעלי ההרשאות לביצוע הפעולות אשר הוכנה

באופן ידני על ידי העירייה, בניגוד לדרישה להפיק רשימת בעלי הרשאות לביצוע פעולות ישירות מתוך

מערכת הרכש והפיננסים של העירייה.

הסבר העירייה:

מערכת הרכש והפיננסים של עיריית ירושלים פועלת על גבי שרת מסוג AS400 ומבוססת על מסך

נתונים המחובר למסד נתונים מסוג DB2.

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

מדובר במערכת ERP ותיקה הנמצאת בשימוש העירייה מזה כ־30 שנה ומשרתת כ־1,000 משתמשים פעילים.

המערכת כוללת כ־2,500 טבלאות נתונים שונות ומחולקת לשתי תתי מערכות: לוגיסטית ופיננסית. עקב מורכבות מבנה הנתונים לא ניתן להפיק את המידע הנדרש בפורמט נגיש או סטנדרטי (כגון Excel), מאחר שהשליפה מחייבת שילוב של נתונים ממספר טבלאות תוך שימוש באלגוריתמים פנימיים.

2. במהלך הביקורת לא התקבל מידע מלא בנוגע להרשאות לאישור הזמנות לביצוע.

בשיחה טלפונית עם גזבר העירייה, הוסבר כי המורשים לאשר הזמנות לביצוע הם ראש העירייה וגזבר העירייה. לא התקבל מידע אודות עובדים אשר הוסמכו מטעמם לביצוע פעולה זו. יצוין כי, ראש העירייה וגזבר העירייה אינם נכללים בין המורשים לביצוע הפעולות האחרות המפורטות בטבלת בדיקה א' לעיל, ובהתאם לכך נרשמה תשובת הביקורת.

3. מאפייני הבקרה כפי שנמסר לביקורת על ידי הממונה על מערך התשלומים בעירייה:

- פתיחת ספק חדש או שינוי בפרטי חשבון הבנק של ספק קיים מתבצעים באמצעות מערכת דיגיטלית תוך הקפדה על הפרדה ברורה בין הגורמים המעורבים בתהליך. הזנת הנתונים ואישורם מתבצעים על ידי שני עובדים נפרדים במחלקת התשלומים – מדווח ומאשר – שלכל אחד מהם הרשאות גישה אישיות ונפרדות כולל סיסמה ייחודית. מנגנון זה מבטיח בקרה אפקטיבית ושמירה על אבטחת המידע.
 - אישור שוברי תשלום מתבצע באמצעות חתימות דיגיטליות, כאשר כל שובר מחייב את חתימתם של שלושה מורשי חתימה: מנהל חשבונות מנהלי, מנהל אגף וחשב – בהתאם לסדר חתימות קבוע ומובנה במערכת. מנגנון הבקרה הדיגיטלי מבטיח כי לא ניתן להשלים את תהליך האישור ללא קבלת שלוש החתימות כנדרש.
- מרבית שוברי התשלום מופקים באופן דיגיטלי, אך גם בנוגע לשוברי תשלום ידניים נשמר אותו הליך בקרה קפדני הכולל את חתימתם של אותם שלושת בעלי הסמכות לפי הסדר שנקבע.

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

5.ד שינוי פרטי חשבון בנק

ערכנו בדיקה בנושא הרשאות לשינוי פרטי חשבון בנק.
הבדיקה נעשתה באופן מדגמי עבור 5 חשבונות ספקים, בהתאם לתכנית הביקורת שנקבעה על ידי האגף לביקורת במשרד הפנים.
להלן טבלה המרכזת את ממצאי הבדיקה:

מבדיקתנו עולה כי השנה שונה חשבון הבנק של ספקים		5	בחר את מס' הספקים שחשבונם השתנה (5 ומעלה בחר 5)		
בקרה טכנית ל-שינוי חשבון		0			
מס' ח.פ של הספק	תאריך שינוי חשבון	האם יש אסמכתא מהבנק	תאריך אסמכתא	הערה	
1	12/05/2024	כן	20/12/2023		
2	10/01/2024	כן *	20/12/2023		
3	22/07/2024	כן	24/06/2024		
4	09/01/2024	כן	01/10/2023		
5	04/06/2024	כן	03/06/2024		

* האסמכתא שהתקבלה הינה טופס ייעודי של העירייה "הרשאה להעברת כספים ישירות לבנק" החתום על ידי רו"ח ועל ידי הבנק.

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

ד. 6. יתרות חוב

ד. 6.1. יתרות חוב נבחרים ועובדים

ד. 6.1.1. חובות נבחרים

על פי מידע שנמסר מהעירייה נכון למועד הביקורת אין יתרות חוב בגין ארנונה או חניה ליום 31.12.24 של נבחרים – חברי מועצת העיר.

ד. 6.1.2. חובות עובדים

נכון ליום 31/12/2024, 727 עובדי העירייה צברו חובות² בגין ארנונה בסך כולל של 17,667 אלפי ₪ ו-572 עובדי העירייה צברו חובות² בגין חניה בסך כולל של 1,397 אלפי ₪.

ד. 6.1.2.1. מצורפת בזאת טבלת מידע על חובות עובדי העירייה בגין ארנונה ליום 31 בדצמבר 2024 :

רץ	שם העובד	עומק החוב	סטטוס	סכום של יתרת חוב בפיגור
1	ד.ד.	1998-2002	פשיטת רגל	1,886,471
2	א.א.	07/03/2017	בשא בקשות שונות	875,362
3	ע.א.	18/12/2006	איחוד תיקים	591,115
4	מ.מ.	26/12/2021	לפני מימוש	484,202
5	ס.י.	02/11/2011	הגבלות	399,714
6	ש.ש.	09/06/2020	הוצאת מטלטלין/עיקול מטלטלין	377,318
7	י.כ.	27/05/2014	בשא בקשות שונות	695,580
8	ש.ע.	2002-2020	פשיטת רגל	312,706
9	מ.ג.	29/10/2015	בשא בקשות שונות	309,041
10	ת.מ.	2007-2009	פשיטת רגל	249,089
11	ד.ד.	1998-2002	פשיטת רגל	236,754
12	ר.ס.	2007-2022	פשיטת רגל	225,450
13	ר.א.		נשלחה התראה שניה מסיימי חזקה	193,652
14	ד.ד.		פשיטת רגל	185,635
15	ת.מ.		פשיטת רגל	182,390
16	נ.א.	27/02/2019	חידוש הליכים	162,477
17	מ.מ.	26/12/2021	לפני מימוש	154,039
18	ע.ד.		פשיטת רגל	154,011
19	ת.מ.	24/01/2013	חידוש הליכים	151,260
20	נ.ש.	09/06/2020	איחוד תיקים	140,152
21	מ.ג.	18/02/2024	הועבר לקבלן מסירות	139,886
22	ת.מ.	07/08/2011	חידוש הליכים	135,791
23	ע.ד.	09/06/2020	הגבלות	134,741
24	ת.מ.		פשיטת רגל	125,755
25	י.ב.		נשלחה התראה ראשונה	124,099
26	ו.ג.	18/12/2006	הוטלו עיקולים	123,428
27	י.ב.	27/01/2005	הגבלות	120,365
28	ל.א.	11/09/2022	הסדר אצל עו"ד	114,096
29	ד.ד.		פשיטת רגל	105,869
30	ו.ג.	09/03/2017	הוטלו עיקולים	97,686
31	ח.ט.	18/02/2024	הועבר לקבלן מסירות	95,557
32	ו.ג.	18/12/2006	הוטלו עיקולים	92,723
33	ד.מ.	09/06/2020	עיכוב כל הליך	83,514
34	נ.ז.	09/06/2020	שודרה בקשה להוצל"פ	80,836
35	ע.מ.	18/02/2024	הוטלו עיקולים	80,117

² מעל 300 ₪.

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

סכום של יתרת חוב בפיגור	סטטוס	עומק החוב	שם העובד	רץ
74,769	הגבלות	09/06/2020	ע.ד	36
73,763	עיכוב כל הליך	22/02/2010	ר.ש	37
73,055	נשלחה התראה ראשונה		ח.ט	38
69,103	נשלחה התראה ראשונה		א.ח	39
68,827	חידוש הליכים	28/05/2014	ר.ב	40
68,120	חשבון לא תקין ⁽⁵⁾		ר.ש	41
66,594	הוצאת מטלטלין/עיקול מטלטלין	09/06/2020	ד.ח	42
65,643	נשלחה התראה ראשונה	09/04/2025	ג.ו	43
63,944	הועבר לקבלן מסירות	09/04/2025	נ.ז	44
61,743	הוטלו עיקולים	28/02/2012	מ.א	45
61,439	פשיטת רגל		ח.א	46
61,296	הוצלפ 81 תובענה	09/04/2025	א.מ	47
60,748	פשיטת רגל		כ.ע	48
60,250	הוצלפ 81 תובענה	18/02/2024	ר.א	49
60,098	הגבלות	09/03/2017	ב.ו	50
59,307	פשיטת רגל		כ.ב	51
59,296	איחוד תיקים	18/12/2006	נ.ש	52
58,034	דרישה לתיקון לפי תיקון 46	23/03/2025	א.א	53
57,718	פשיטת רגל		ת.מ	54
54,467	הוצלפ 81 תובענה	27/05/2025	ש.ע	55
54,207	פשיטת רגל		ת.מ	56
52,558	פשיטת רגל		ע.י	57
52,307	הועבר לקבלן מסירות	09/04/2025	ע.מ	58
51,643	פשיטת רגל		א.כ	59
51,520	הועבר לקבלן מסירות	01/10/2024	י.מ	60
49,595	חידוש הליכים	07/08/2011	ת.מ	61
48,738	הועבר לקבלן מסירות	09/03/2017	ש.א	62
48,585	פשיטת רגל		ע.ד	63
48,114	נשלחה התראה ראשונה		ס.ג	64
48,004	מסירה מלאה לחייב	23/03/2025	ד.ק	65
46,522	חידוש הליכים	07/08/2011	ת.מ	66
46,480	פשיטת רגל		ס.ע	67
45,347	הוצלפ 81 תובענה	09/04/2025	ה.ע	68
45,249	הגבלות	09/06/2013	ס.י	69
45,184	הגבלות	09/03/2017	פ.ק	70
44,712	נשלחה התראה ראשונה		ד.ק	71
43,823	נשלחה התראה ראשונה		ע.מ	72
43,814	פשיטת רגל		ת.מ	73
42,629	פשיטת רגל		נ.א	74
42,612	פשיטת רגל		ע.ד	75
41,968	נשלחה התראה ראשונה		ל.ג	76
41,557	פשיטת רגל		ת.מ	77
41,419	חידוש הליכים	07/08/2011	ת.מ	78
41,240	בשא בקשות שונות	15/08/2021	א.ח	79
41,129	הוצלפ 81 תובענה	04/05/2025	ס.ש	80
41,109	הוצלפ 81 תובענה	04/06/2025	ג.נ	81
40,901	הועבר לקבלן מסירות	23/03/2025	י.א	82
40,316	פשיטת רגל		ס.מ	83
39,494	פשיטת רגל		י.ט	84
39,169	הוטלו עיקולים	18/02/2024	ר.ש	85
39,118	חידוש הליכים	07/08/2011	ת.מ	86
38,824	איחוד תיקים	17/11/2016	ע.ש	87
38,355	איחוד תיקים	22/02/2010	ה.ע	88
37,726	חידוש הליכים	07/08/2011	ת.מ	89

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

רץ	שם העובד	עומק החוב	סטטוס	סכום של יתרת חוב בפיגור
90	ל.ב.	09/04/2025	עיכוב הסדר תשלומים	36,791
91	ע.ש.	09/06/2020	איחוד תיקים	36,664
92	מ.ס.	23/03/2025	שודרה בקשה להוצל"פ	36,248
93	ת.מ.		פשיטת רגל	36,014
94	ר.ש.	09/04/2025	הוצלפ 81 תובענה	35,561
95	א.ד.		נשלחה התראה ראשונה	35,416
96	ש.ש.	09/06/2020	הגבלות	35,104
97	ח.מ.	09/04/2025	עיכוב כל הליך	34,882
98	ע.מ.	03/03/2024	חשבון לא תקין ⁽⁵⁾	34,570
99	ש.ס.	09/03/2017	חידוש הליכים	34,212
100	ת.מ.		פשיטת רגל	34,139
101	ש.א.		פשיטת רגל	33,688
102	ס.ב.		נשלחה התראה ראשונה	33,268
103	ג.ק.	10/01/2018	בשא בקשות שונות	33,077
104	ש.ז.		פשיטת רגל	33,007
105	כ.ב.		פשיטת רגל	32,911
106	מ.מ.	09/03/2017	הוטלו עיקולים	32,151
107	ע.ד.		פשיטת רגל	31,975
108	א.ק.		פשיטת רגל	31,828
109	מ.ס.	18/02/2024	מסירה מלאה לחייב	31,469
110	ת.מ.	07/08/2011	חידוש הליכים	31,439
111	ש.צ.		נשלחה התראה ראשונה	31,227
112	ת.מ.	02/03/2015	חידוש הליכים	31,090
113	ש.א.	09/04/2025	הוצלפ 81 תובענה	31,028
114	מ.ט.	09/04/2025	מסירה מלאה לחייב	61,360
115	ד.פ.	09/04/2025	פשיטת רגל	30,565
116	ס.ש.		חיוב חדש	30,185
117	ר.ע.	09/04/2025	הועבר לקבלן מסירות	30,168
118	ר.ע.	08/07/2025	דרישה לתיקון לפי תיקון 46	30,094
119	ל.א.	15/01/2013	הגבלות	29,464
120	ר.א.	09/06/2020	לפני מימוש	29,326
121	מ.א.	09/04/2025	הועבר לקבלן מסירות	29,317
122	ת.מ.	07/08/2011	הגבלות	29,124
123	ב.א.		פשיטת רגל	28,890
124	ב.א.		פשיטת רגל	28,366
125	ה.א.		חשבון לא תקין ⁽⁵⁾	28,278
126	ר.ב.		נשלחה התראה ראשונה	28,236
127	ט.ל.	09/04/2025	הוצלפ 81 תובענה	27,990
128	א.נ.	09/04/2025	הוצלפ 81 תובענה	27,837
129	ש.ב.	09/04/2025	הוצלפ 81 תובענה	27,732
130	ר.מ.		נשלחה התראה ראשונה	27,636
131	צ.מ.	09/04/2025	הוצלפ 81 תובענה	27,537
132	ס.ע.		חשבון לא תקין ⁽⁵⁾	26,933
133	ד.א.	18/02/2024	עיכוב הסדר תשלומים	26,827
134	ס.ס.	09/04/2025	הוצלפ 81 תובענה	26,345
135	ד.פ.		פשיטת רגל	26,264
136	ת.מ.	07/08/2011	חידוש הליכים	25,543
137	מ.א.		פשיטת רגל	25,475
138	ת.מ.		פשיטת רגל	25,396
139	ר.ע.	09/04/2025	הועבר לקבלן מסירות	25,092
140	ד.פ.		פשיטת רגל	24,879
141	ר.א.		נשלחה התראה ראשונה	24,834
142	ת.מ.		פשיטת רגל	24,811
143	ב.ד.	09/06/2020	איחוד תיקים	24,720

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

רץ	שם העובד	עומק החוב	סטטוס	סכום של יתרת חוב בפיגור
144	ש.ס		הסדר פעיל	24,598
145	ע.מ		הסדר פעיל	24,415
146	ק.ג	13/07/2023	הגבלות	24,334
147	ל.ל	09/06/2020	עיכוב הסדר תשלומים	23,742
148	ח.ט	09/04/2025	הוצלפ 81 תובענה	23,235
149	ש.ב	09/04/2025	הועבר לקבלן מסירות	23,220
150	ע.א	18/02/2024	עיכוב כל הליך	23,079
151	ב.ד	09/06/2020	איחוד תיקים	22,919
152	ת.מ		פשיטת רגל	22,815
153	ח.מ		נשלחה התראה ראשונה	22,639
154	מ.ע		חשבון לא תקין ⁽⁵⁾	22,586
155	נ.ג	18/02/2024	הוטלו עיקולים	22,554
156	ג.א	04/05/2025	הוצלפ 81 תובענה	22,528
157	ש.ט		חשבון לא תקין ⁽⁵⁾	22,471
158	ש.ל	18/02/2024	הוצלפ 81 תובענה	22,365
159	נ.מ		נשלחה התראה ראשונה	21,801
160	ש.כ	09/04/2025	הוצלפ 81 תובענה	21,262
161	ל.א		פשיטת רגל	21,252
162	ע.ש		נשלחה התראה ראשונה	21,065
163	ר.ק		פשיטת רגל	21,022
164	ע.ל		פשיטת רגל	20,927
165	ח.ע	04/05/2025	הוצלפ 81 תובענה	20,643
166	ע.א	28/05/2014	הוטלו עיקולים	20,468
167	י.ב	09/04/2025	הוצלפ 81 תובענה	20,369
168	א.א		הסדר פעיל	20,203
169	י.ב		פשיטת רגל	20,175
170	ר.ס	04/12/2024	הוצלפ 81 תובענה	19,758
171	ר.ר	07/12/2011	הגבלות	19,683
172	א.ח	18/05/2025	הוצלפ 81 תובענה	19,669
173	ע.ש	20/04/2015	איחוד תיקים	19,556
174	ח.ז		חיוב חדש	19,508
175	ל.מ		חשבון לא תקין ⁽⁵⁾	19,456
176	ר.ב		חיוב חדש	19,296
177	ת.מ	07/03/2017	חידוש הליכים	19,282
178	א.ז		פשיטת רגל	19,237
179	ה.ע	21/05/2006	הוצאת מטלטלין/עיקול מטלטלין	19,199
180	י.ע	18/02/2024	הועבר לקבלן מסירות	19,112
181	א.ח	18/05/2025	הוצלפ 81 תובענה	19,057
182	ג.ג		פשיטת רגל	18,606
183	י.ב	18/05/2025	הוצלפ 81 תובענה	18,558
184	ש.ע	09/06/2020	הגבלות	18,538
185	ו.ג	09/04/2025	הוצלפ 81 תובענה	18,497
186	ג.א	09/04/2025	הועבר לקבלן מסירות	18,167
187	נ.ע	09/04/2025	הועבר לקבלן מסירות	18,112
188	א.ד	18/02/2024	עיכוב כל הליך	18,076
189	מ.ג		נשלחה התראה ראשונה	18,045
190	ח.ג	09/04/2025	הוצלפ 81 תובענה	17,952
191	א.ח	23/03/2025	דרישה לתיקון לפי תיקון 46	17,875
192	ד.ז		נשלחה התראה ראשונה	17,832
193	ש.ע	09/04/2025	הוצלפ 81 תובענה	17,787
194	מ.ק	04/05/2025	הוצלפ 81 תובענה	17,762
195	ד.ד		פשיטת רגל	17,614
196	פ.ד		פשיטת רגל	17,549
197	ח.א		פשיטת רגל	17,504

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

סכום של יתרת חוב בפיגור	סטטוס	עומק החוב	שם העובד	רץ
17,057	נשלחה התראה ראשונה		צ.ז.	198
16,757	נשלחה התראה ראשונה		א.מ.	199
16,676	חידוש הליכים	17/11/2016	נ.א.	200
16,580	פשיטת רגל		א.מ.	201
16,509	הועבר לקבלן מסירות	05/01/2025	א.ש.	202
16,506	פשיטת רגל		ת.מ.	203
16,272	נשלחה התראה ראשונה		ה.ד.	204
16,072	פשיטת רגל		ס.א.	205
16,030	פשיטת רגל		ס.א.	206
15,996	הועבר לקבלן מסירות	11/04/2019	ת.ז.	207
15,862	בקשת עיקול בבנק	10/07/2024	ע.ד.	208
15,803	חשבון לא תקין ⁽⁵⁾		ר.נ.	209
15,579	פשיטת רגל		א.ע.	210
15,356	הוטלו עיקולים	09/06/2020	ה.נ.	211
15,111	הוצלף 81 תובענה	18/05/2025	ק.א.	212
14,937	פשיטת רגל		ע.ד.	213
14,868	הוצלף 81 תובענה	09/04/2025	ה.א.	214
14,641	הוצלף 81 תובענה	18/05/2025	מ.א.	215
14,580	פשיטת רגל		א.ב.	216
14,470	פשיטת רגל		ת.מ.	217
14,443	הוטלו עיקולים	18/02/2024	ר.ר.	218
14,441	הוטלו עיקולים	22/02/2010	פ.ד.	219
14,289	הוצלף 81 תובענה	09/04/2025	כ.ש.	220
14,259	פשיטת רגל		ת.מ.	221
14,238	נשלחה התראה ראשונה		א.מ.	222
14,221	הוצלף 81 תובענה	09/04/2025	ת.ס.	223
14,139	פשיטת רגל		ת.מ.	224
13,977	חידוש הליכים	22/02/2010	ת.מ.	225
13,791	הוטלו עיקולים	18/02/2024	ב.ה.	226
13,682	הוצלף 81 תובענה	09/04/2025	א.מ.	227
13,446	נשלחה התראה ראשונה		ר.א.	228
13,416	פשיטת רגל		ש.ש.	229
13,366	פשיטת רגל		ס.מ.	230
13,304	עיכוב הסדר תשלומים	23/03/2025	ר.א.	231
13,085	הוטלו עיקולים	26/06/2024	י.ב.	232
13,003	פשיטת רגל		ס.מ.	233
12,917	פשיטת רגל		פ.ד.	234
12,627	נשלחה התראה ראשונה		ס.ס.	235
12,590	פשיטת רגל		י.ב.	236
12,523	נשלחה התראה ראשונה		ד.ד.	237
12,517	נשלחה התראה ראשונה		פ.ע.	238
12,497	חשבון לא תקין ⁽⁵⁾		ר.ש.	239
12,300	איחוד תיקים	17/11/2016	ד.פ.	240
12,264	פשיטת רגל		ש.ס.	241
12,258	עיכוב הסדר תשלומים	09/04/2025	ס.ל.	242
12,232	נשלחה התראה ראשונה		נ.ע.	243
12,144	פשיטת רגל		ש.ד.	244
12,109	הוצלף 81 תובענה	09/04/2025	א.א.	245
11,893	פשיטת רגל		א.ס.	246
11,852	פשיטת רגל		ע.ד.	247
11,796	הוצלף 81 תובענה	09/04/2025	ל.א.	248
11,712	פשיטת רגל		ה.א.	249
11,681	חשבון מוסדר שבוטל		ד.ע.	250
11,640	פשיטת רגל		ח.א.	251

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

רץ	שם העובד	עומק החוב	סטטוס	סכום של יתרת חוב בפיגור
252	י.ז.		פשיטת רגל	11,596
253	ר.א.	04/05/2025	דרישה לתיקון לפי תיקון 46	11,508
254	ד.פ.		פשיטת רגל	11,471
255	ב.מ.		פשיטת רגל	11,430
256	י.ע.		חשבון לא תקין ⁽⁵⁾	11,256
257	ש.א.	09/04/2025	הועבר לקבלן מסירות	11,241
258	ל.א.		פשיטת רגל	11,182
259	א.ר.	17/07/2023	הוצלף 81 תובענה	11,124
260	ש.א.		נשלחה התראה ראשונה	11,045
261	י.מ.	09/04/2025	הוצלף 81 תובענה	11,028
262	כ.ב.		פשיטת רגל	10,926
263	ז.א.	09/04/2025	הוצלף 81 תובענה	10,840
264	ש.א.		פשיטת רגל	10,829
265	נ.א.		פשיטת רגל	10,605
266	ס.ק.		פשיטת רגל	10,565
267	ס.ק.		נשלחה התראה ראשונה	10,477
268	ת.מ.		פשיטת רגל	10,418
269	ע.י.		נשלחה התראה ראשונה	10,409
270	ס.מ.		פשיטת רגל	10,191
271	פ.ב.		פשיטת רגל	10,100
272	ח.כ.		נשלחה התראה ראשונה	10,078
273	ע.ד.		פשיטת רגל	10,024
סה"כ 273 עובדים החייבים בגין ארנונה מעל 10,000 שקלים				
סה"כ 454 עובדים נוספים חייבים בגין ארנונה בסכומים של פחות מ-10,000 ₪ כל אחד				
סה"כ 727 עובדים חייבים בגין ארנונה				

הערות

- (1) בטבלה לעיל מוצגים חובות עובדי העירייה בגין ארנונה, מסכום של 300 ₪ ומעלה.
- (2) לא נמסר לביקורת מידע בדבר סוגי חוב אחרים לכלל העובדים.
- (3) בשנת 2024 החלה העירייה לעשות שימוש במערכת מידע חדשה שהוטמעה במהלך שנת 2023. באמצעותה ניתן לשייך חובות על עובדי עירייה ובני משפחותיהם, לעומת מערכת המידע משנים קודמות אשר כללה חובות של עובדי העירייה בלבד.
- (4) מהטבלה לעיל, עולה כי בחלק מהחשבונות לא התקבל מידע בדבר עומק החוב. מהעירייה נמסר כי אין באפשרותם לבצע גיול לעומק החוב באופן ממוחשב, קיים באג לתיקון.
- (5) מספר חשבונות הוגדרו כ"חשבון לא תקין" – לדברי העירייה מדובר בחשבונות שקיימת בהם בעיה במערכת המידע עקב המעבר בין המערכות השונות וכל עוד החשבון לא תוקן לא ניתן לבצע הליכי אכיפה. נושא זה בטיפול העירייה בשיתוף משרד רואה חשבון המסייע בנושא. שיעור החשבונות הלא תקינים מסך החייבים עומד על 2.5%.
- (6) להלן טבלה המרכזת את השינוי משנת 2023 לשנת 2024 :

שנה	סך חובות ארנונה-אלפי ₪	מספר עובדים בעלי חובות ארנונה
2023	4,804	346
2024	17,667	727
גידול בסכום	12,863	381
גידול באחוזים	368%	210%

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

מהטבלה לעיל, עולה כי בשנת 2024 גדל היקף חובות עובדי העירייה בגין ארנונה בכ- 368% ביחס לשנה הקודמת.

לדברי העירייה, גידול זה נובע מהפעלת המערכת החדשה על ידי העיריה.

ד.6.1.2.2 מצורפת בזאת טבלת מידע על חובות עובדי העירייה בגין חניה ליום 31 דצמבר 2024, על פי רישומי

מערכת הגביה בעירייה:

רץ	שם	סכום של סה"כ חוב	הליכי אכיפה שננקטו
1	ש.א.	74,981	עיקול בנק/עיקול רכב/התראה /עורך דין חיצוני
2	מ.ח.	50,685	עיקול בנק/התראה
3	ר.ש.	42,860	התראה
4	ו.ש.	37,810	עיקול בנק/עיקול רכב/התראה
5	א.ב.	27,975	עיקול בנק/התראה /עורך דין חיצוני
6	ר.א.	27,658	עיקול בנק/עיקול רכב/התראה /עורך דין חיצוני
7	ג.א.	23,493	עיקול בנק/התראה
8	ר.ש.	21,978	עיקול בנק/התראה
9	א.ק.	21,065	התראה
10	ש.א.	20,179	עיקול בנק/עיקול רכב/התראה /עורך דין חיצוני
11	ע.ט.	18,263	עיקול בנק/התראה /עורך דין חיצוני
12	ה.א.	17,855	התראה
13	א.פ.	14,963	התראה
14	ח.ע.	12,698	עיקול בנק/עיקול רכב/התראה
15	ר.ט.	12,170	עיקול בנק/עיקול רכב/התראה /עורך דין חיצוני
16	ע.ד.	10,956	עיקול בנק/התראה /עו"ד חיצוני
17	מ.ע.	10,783	עיקול בנק/התראה
18	א.ג.	10,201	עיקול בנק/התראה
19	ס.ס.	10,193	עיקול בנק/התראה
20	נ.א.	10,189	התראה
21	ת.ז.	10,097	עיקול בנק/עיקול רכב/התראה
סה"כ 21 עובדים החייבים בגין חניה בסכומים של יותר מ 10,000 ₪ כל אחד		487,050	
551 עובדים נוספים חייבים בגין חניה בסכומים של פחות מ 10,000 ₪ כל אחד		910,396	
סה"כ 572 עובדים בעלי חובות חניה		1,397,446	

הערות

1. בטבלה מוצגים חובות עובדי העירייה מסכום 300 ₪ ומעלה.
2. הטבלה כוללת חובות של 572 עובדים, המורכבים מ – 2,983 דוחות בגין קנסות חניה.
3. להלן טבלה המרכזת את השינוי משנת 2023 לשנת 2024:

שנה	סך חובות חניה- אלפי ₪	מספר עובדים בעלי חובות חניה	מספר קנסות
2023	1,824	879	3,928
2024	1,397	572	2,983
קיטון בסכום	427	307	945
קיטון באחוזים	23%	35%	24%

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

7.ד בדיקות מיוחדות ונושאים אחרים

7.1.ד מערך הגביה

על פי נתונים שהתקבלו ממחלקת הגביה בעירייה רוכזו הנתונים בנספחים בהתאם.

נספחי הגביה - מצ"ב נספחים א'-ג' כדלקמן:

נספח א' – טבלת שטחים וגביה לשנים 2023-2024.

נספח ב' – נתונים על מערכת הארנונה בעירייה.

נספח ג' – ניהול חייבים בארנונה

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

7.ד בדיקות מיוחדות ונושאים אחרים (המשך)

7.1.ד מערך הגביה (המשך)

נספח א - טבלת שטחים וגביה

<u>סוג הנכס</u>	<u>שטחים באלפי מ"ר</u>		<u>חיוב משוקלל למ"ר בש"ח</u>		<u>סה"כ חיוב באלפי ש"ח</u>		<u>השינוי ב - %</u>		<u>גידול (קיטון) שטחים באלפי מ"ר</u>	<u>גידול (קיטון) שטחים ב - %</u>
	<u>2023</u>	<u>2024</u>	<u>2023</u>	<u>2024</u>	<u>2023</u>	<u>2024</u>	<u>בסה"כ חיוב</u>	<u>בחיוב משוקלל למ"ר</u>		
מבנה מגורים	20,214.29	20,510.11	82.01	84.17	1,657,863.46	1,726,386.79	4.1%	2.6%	295.82	1.5%
משרדים שירותים ומסחר	7,317.16	7,616.81	199.90	210.08	1,462,712.70	1,600,154.74	9.4%	5.1%	299.65	4.1%
בנקים וחברות ביטוח	45.19	45.10	1,279.62	1,266.70	57,825.86	57,128.11	(1.2)%	(1.0)%	(0.09)	(0.2) %
תעשייה	634.22	681.93	105.57	116.38	66,954.64	79,360.01	18.5%	10.2%	47.71	7.5%
בתי מלון	703.53	711.07	143.10	146.66	100,673.64	104,285.93	3.6%	2.5%	7.54	1.1%
מלאכה	426.92	426.52	129.40	132.36	55,245.45	56,452.16	2.2%	2.3%	(0.40)	(0.1) %
אדמה חקלאית	184.67	185.57	0.67	0.69	123.73	128.05	3.5%	3.0%	0.90	0.5%
קרקע תפוסה	2,294.96	2,251.08	34.89	36.30	80,081.23	81,708.17	2.0%	4.0%	(43.88)	(1.9) %
חניונים	1,940.32	2,062.80	42.61	44.10	82,677.91	90,965.13	10.0%	3.5%	122.48	6.3%
מבנה חקלאי	8.87	10.84	45.91	49.01	407.26	531.22	30.4%	6.7%	1.97	22.2%
סה"כ	33,770.13	34,501.83	105.55	110.06	3,564,565.88	3,797,100.31	6.5%	4.3%	731.70	2.2%

הערה:

טבלת השטחים והחיובים נערכה לתחילת השנה ואינה כוללת את השינוי בסכומי המס בשל הצמדה ואת הגידול הטבעי בחיובי ארנונה אשר חל במהלך השנה כתוצאה מתוספת נכסים.

בשל הסכמים היסטוריים בין המדינה לאו"ם מחנה פליטים שועפט אינו מחויב בארנונה. משום כך אין בידי העיריה מידע על גודל השטח.

7.ד בדיקות מיוחדות ונושאים אחרים (המשך)

7.1.ד מערך הגביה (המשך)

נספח ב- נתונים על מערכת הארנונה בעירייה

- א. במערכת הארנונה מטופלים כ – 289 אלף נכסים.
- ב. מספר חשבוניות החייבים ליום 31.12.24 הינו כ – 127 אלף מהם כ – 72 אלף פעילים (1).
- ג. סכום חובות הארנונה של התושבים (לפי נספח 2 לטופס 1 בדוחות הכספיים) מגיע ל – 5,108,110 אלפי ש"ח, מתוכם חובות מסופקים בסך 3,699,635 אלפי ש"ח (2).
- ד. סך הנכסים החייבים ארנונה אשר נרשמו לגביהם הערות בטאבו הינו 201 והחובות בגינם היו 6,661 אלפי ש"ח. (נתון זה לא מבוקר)
- ה. אחוז גביית הפיגורים המגובה ברישום הערה בטאבו הינו כ-24% (נתון זה לא מבוקר).
- ו. בטבלת ניהול החייבים – נספח ג' (ראה עמוד הבא) לא נכללו מקרים שחובם הוא אפס.

(1) נתון זה מתייחס למספר החייבים.

בנספח ג' המוצג להלן, מספר המקרים בסך 205,659 הינו גבוה ממספר החייבים, היות ויתכן שחוב של חייב אחד ירשם כמספר מקרים (במספר טווחי חוב ובמספר שנים).

		(2) סה"כ חובות של התושבים לפי נספח 2 לטופס 1 בדוחות הכספיים <u>נוסף – יתרות זכות שקוזזו-</u> בגין שנה שוטפת (2024) בגין שנים קודמות הפרש אחר ל.מ סה"כ יתרות זכות
אלפי ש"ח	5,108,110	
אלפי ש"ח	47,320	
אלפי ש"ח	105,756	
אלפי ש"ח	<u>153,076</u>	
אלפי ש"ח	<u><u>5,261,186</u></u>	סה"כ לפי נספח ג' (בדף הבא) – רק יתרות חובה, ללא קיזוז יתרות זכות

7.ד בדיקות מיוחדות ונושאים אחרים (המשך)

7.1.ד מערך הגביה (המשך)

נספח ג' ניהול חייבים

באלפי שקלים חדשים

סה"כ			מעל שנה 7		שנה 7		שנה 3-6		שנה קודמת		שנה שוטפת		ירושלים	שם הרשות המקומית	
מקרים	חלק יחסי מסכום החוב	סך חוב	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב			
													טווח החובות:	ארגון	
83,182	1%	44,128	5,545	3,703	3,292	2,864	15,178	7,134	23,287	10,684	35,880	19,743	0 - 2,000 ₪		
40,236	3%	136,692	2,905	9,869	2,906	9,962	6,275	21,863	10,665	36,208	17,485	58,790	2,001-5,000		
56,339	12%	610,100	8,438	109,049	4,842	48,450	15,273	189,683	11,255	108,618	16,531	154,300	5,000-25,000		
11,081	7%	388,500	4,269	153,815	563	19,541	3,614	123,629	1,082	37,649	1,553	53,866	25,000-50,000		
14,821	78%	4,081,766	8,993	2,944,629	497	84,170	2,842	593,513	1,063	194,487	1,426	264,967	מעל 50,000		
205,659	100%	5,261,186	30,150	3,221,065	12,100	164,987	43,182	935,822	47,352	387,646	72,875	551,666	סה"כ חייבים:		
	25.7%	1,350,865											1,350,865	מגורים	סוגי החובות
	3.8%	198,781											198,781	תעשייה ומלאכה	
	3.3%	175,933											175,933	בתי מלון	
	54.3%	2,854,229											2,854,229	בתי עסק למיניהם	
	13%	681,378											681,378	מבנים ציבוריים ומשרדי ממשלה	
	0.0%	-											-	שונות	
	100%	5,261,186											5,261,186	סה"כ חייבים:	
	0	6,661													

7.1.ד מערך הגביה (המשד)

ריכוז ליקויים

יתרות זכות של התושבים

כאמור לעיל (בנספח ב'), ליום 31 בדצמבר 2024 רשומות במערכת הגביה יתרות לזכות תושבים עבור ארנונה בסך כולל של 153,077 אלפי ₪ (שנה קודמת 156,217 אלפי ₪).

כפי שנמסר ע"י גזבר העירייה, העירייה מבצעת בדיקה שוטפת ופרטנית של יתרות אלו בכל ימות השנה. בחלק מהמקרים יש לתושב יתרה הן בחובה והן בזכות ובחלק אחר מהמקרים ככל הנראה מגיע לתושב החזר.

במאזן, נרשמה הפרשה בסך 94,291 אלפי ש"ח בסעיף הפרשה להחזר יתרות זכות ארנונה. בספרי העירייה לא נרשמה הפרשה לכל יתרות הזכות היות ולעמדת העירייה מדובר ביתרות ישנות מאוד שלא יוחזרו.

(ראה באור 3 ח' וביאור 16 לדוחות הכספיים המבוקרים).

ד.2.2 הנחות ארנונה

ד.2.2.1 כללי:

ערכנו בדיקת הנחות ארנונה בהתאם לנהלי הבדיקה שנקבעו על ידי האגף לביקורת. תוצאות הבדיקה נכללו בדוח נפרד.

ד.2.2.2 ביקורת הנחות ופטורים מארנונה:

להלן ממצאי ביקורת הנחות/פטורים מארנונה:
ההיקף הכספי הכולל של ההנחות שניתנו בשנת הדוח, על פי דין, על פי ועדה, פטורים והנחה מיוחדת הגיע לסך כולל של כ-985 מיליוני ₪.

ערכנו בדיקת 5 סוגי ההנחות והפטורים שהיקפן הכספי היה משמעותי ביותר.

א. מבחן הכנסה (כ-43 אלף מקרים) בסך כ-166 מיליוני ₪.

ב. נכה 75% ומעלה (כ-14 אלף מקרים) בסך כ-64 מיליוני ₪.

ג. מוסדות חינוך (כ-1.2 אלף מקרים) בסך כ-119 מיליוני ₪.

ד. מוסדות 2/3 (כ-1.9 אלף מקרים) בסך כ-119 מיליוני ₪.

ה. נכסי עירייה (כ-1.7 אלף מקרים) בסך כ-146 מיליוני ₪.

בוצעה בדיקה מדגמית של 40 מקרים מכל אחד מסוגי ההנחות הנ"ל, על אופן מתן ההנחות, בהתאם לנהלי הבדיקה שנקבעו ע"י האגף לביקורת ותוצאות הבדיקה נכללו בדוח נפרד ולחלן עיקריהם:

א. מבחן הכנסה

מתוך מדגם של 40 המקרים שנבדקו, נמצאו 2 מקרים בהם ניתנה הנחה בשיעור ו/או בסכום שונה מהזכאות, כמפורט להלן:

- חשבון 5108006003 (מס"ד 11) – מדובר במשפחה בת 11 נפשות בדירה ששטחה 144 מ"ר. בהתאם לכך, זכאית להנחה עבור 110 מ"ר משטח הדירה ובסכום של 10,923 ₪. בפועל ניתנה הנחה עבור שטח 100 מ"ר בסכום של 9,930 ₪.
- **מהאמור לעיל, נמצא כי ניתנה הנחה בסכום נמוך ב-993 ₪ מהסכום המגיע לפי התקנות. ההנחה תוקנה בעקבות הביקורת.**

התייחסות העירייה:

"תוקנה הנחה ל-110 מטר, עד ליום 14.11.24. מיום זה התחתן הבן והם נותרו 10 נפשות בבית וניתנה הנחה ל-100 מטר."

- חשבון 400596003 (מס"ד 13) – מדובר במשפחה המתגוררת בדירה ששטחה מעל 120 מ"ר ומקבלת עזרה מההורים בתשלום שכ"ד. במצב כאמור, יש לכלול בחישוב ההכנסה את תמיכת ההורים בשכ"ד ובהתאם לכך, זכאית המשפחה להנחה בשיעור 20% שהם 2,428 ₪.
- העירייה לא לקחה בחישוב ההכנסה את תמיכת ההורים בשכ"ד ולכן, ניתנה הנחה בשיעור 80% בסכום של 9,714 ₪.
- **מהאמור לעיל, נמצא כי ניתנה הנחה בסכום גבוה בסך 7,286 ₪ מהסכום המגיע לפי התקנות.**

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

התייחסות העירייה:

"מבדיקה נוספת שערכנו מול בעל הנכס מתברר כי שטח הנכס ששוכרת ... הוא פחות מ-120 מ"ר וכי מדובר בדירה מפוצלת. לאור זאת התושבת אכן זכאית להנחה מטעמי הכנסה. אך מכיוון שבעל הנכס לא פיצל את הנכס בפועל ברישומי העירייה הוחלט לבטל את ההנחה. ברגע שתתבצע פנייה אלינו ואכן יתברר כי יש שם שני נכסים נפצל את החיובים ונשיב את ההנחה."

ב. נכה 75% ומעלה

מתוך מדגם של 40 מקרים שנבדקו, נמצא מקרה 1 אשר ניתנה עבורו הנחה שלא בהתאם לזכאות, כמפורט להלן:

חשבון 4691887004 (מס"ד 33) – בדוח יתרות ותנועות נמצא כי, ניתנה הנחה פעמיים עבור תקופה חופפת של חודשיים 1/1/24 - 29/2/24 :

1. בתאריך 5/12/23 בסך 2,345 ₪ עבור התקופה הנ"ל.

2. בתאריך 21/2/24 בסך 14,302 ₪ לתקופה 1/1/24-31/12/24.

מהאמור לעיל עולה כי, כי ההנחה בסך 2,345 ₪ מהווה הנחה ביתר.

בעקבות הביקורת ההנחה הנ"ל בוטלה בתאריך 11/5/25.

התייחסות העירייה:

מצאנו וראינו שהתנועות הכספיות תקינות. אין זיכוי כפול. מצב העתק חשבון.

התייחסות הביקורת:

התנועות תוקנו לאחר הערת הביקורת.

בנוסף, נמצא מקרה שבו שניתנה הנחה לשנת 2024 על סמך אישורים מביטוח לאומי על נכות לשנת 2023. להלן פרטי המקרה והסבר העירייה:

חשבון 5062252071 (מס"ד 23) – מדובר בהנחה למוסד שיקומי עבור 3 דיירים נכים. ההנחה שניתנה לשנת 2024 הינה בסך 12,084 ₪ ועל סמך אישורים מביטוח לאומי על נכות לשנת 2023. לבקשת הביקורת לקבל אישורים של ביטוח לאומי לשנת 2024, העיריה הסבירה כדלקמן:

ההנחה ניתנה בשנת 2023 לשלוש שנים - 23,24,25. מדובר בדירת הוסטל לנכים פיזית קשים מאוד. הנוהל הוא להעניק הנחה לשלוש שנים.

ג. מוסדות חינוך – פטור 100%

מתוך מדגם של 40 מקרים – לא נמצאו ליקויים.

יחד עם זאת, הביקורת מעירה כי, נמצא מקרה 1 מתוך ה-40 שסיווגו תחת תיאור הנחה "מוסדות חינוך" הינו שגוי, כמפורט להלן:

חשבון 7315419001 – הינו בגין נכס הזכאי להנחת "מוסדות 2/3".

ההנחה שניתנה בחשבון הנ"ל – תקינה.

התייחסות העירייה:

"נכס זה מקבל הנחה של 67% ולא ברור מדוע הופיע במדגם כמוסד חינוך הזכאי לפטור של 100%."

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

ד. מוסדות 2/3 – פטור
מתוך מדגם של 40 מקרים, לא נמצאו ליקויים.

ה. נכסי עירייה – פטור 100%
מתוך מדגם של 40 מקרים שנבדקו, עבור 2 מקרים לא התקבלו מסמכים כלל, כמפורט להלן:

מס"ד דגימה	חשבון	סכום הפטור לשנת 2024 בש"ח	הסבר העירייה
16	142529228	92,274	רחוב ים סוף 36. בבדיקה.
40	11460382	472	מדובר בנכס של 4 מ"ר בשוק מחנה יהודה. לא נמצאו פרטים לגביו. בחודשים הקרובים יערך סקר לבדיקת המחזיקים והחובות באזור השוק.
סה"כ הנחות ללא מסמכים		92,746	

ראה ליקוי בפרק ג.1.

ד.7.2.3 מעקב ליקויים משנים קודמות:

בדוח ביקורת מפורט לשנת 2021 נמצא כי, לא התקבל אישור משרד הפנים לפטור בסכום של 838,819 ₪, שניתן באותה שנה לבית חולים אוגוסטה ויקטוריה מס' זהות 501101000 חשבון 1347277001.

התייחסות העירייה:

אנו ממתינים לאישור משרד הפנים. ולכן תיקון הליקוי לכאורה אינו תלוי בנו.

התייחסות הביקורת:

על העירייה לבטל את ההנחות שניתנו עבור השנים 2021 ו-2022, בסך 838,819 ₪ ו-876,912 ₪ בהתאמה, עד אשר יתקבל אישור משרד הפנים לאותם שנים.

לאור האמור לעיל, נותר ליקוי בגין השנים 2021 ו-2022.

ראה ליקוי בפרק ג.1.

ד.7.2.4 מחיקת חובות

בשנת 2024 העירייה מחקה חובות ארנונה בסך כ-157 מיליוני ₪.

הבקשות למחיקה אושרו לפי סעיפים 338 ו-339 לפקודת העיריות ו/או סעיף 186 סיפא לצו מו"מ ו/או סעיפים 81 סיפא ו-132 לצו מו"מ (צו מוא"ז), ומתייחסות בעיקר לחובות ארנונה שאינם ניתנים לגבייה, לחובות ישנים, להסכמי פשרה, לפשיטת רגל, לחברות לא פעילות, לנפטרים ואחרים.

ד.3.7 השתתפות בתקציב הג"א

תקציב הג"א מקומי נועד לאפשר את אחזקתם התקינה של מתקני הג"א וציוד הג"א ברשויות המקומיות.

סעיף 10.א. (א) לחוק הג"א התשי"א – 1951, קובע כי "...תכלול רשות מקומית בתקציבה סכום לכיסוי הוצאות של צרכי התגוננות האזרחית בתחומה (בסעיף זה - תקציב הג"א מקומי) שיקבע מידי שנה שר הפנים לפי הצעת ראש הג"א, בשים לב ככל האפשר לצרכי ההתגוננות האזרחית של הרשות המקומית ולאפשרויותיה הכספיות לשאת באותו סכום; הרכב סעיפי תקציב הג"א מקומי תקבע הרשות המקומית לפי הנחיות מפקד הג"א מחוזי".

כאמור, כל רשות מקומית מחויבת בחוק להשתתף בתקציב הג"א.

מפתח ההשתתפות נקבע על פי תקציב שמכינה הרשות ומאושר על ידי מפקד המחוז של הג"א.

הנחיות להכנת תקציב הג"א לשנת 2024 ניתנו בהוראת מנכ"ל משרד הפנים מנובמבר 2023 – אליה צורפו ההנחיות שהוכנו על ידי פיקוד העורף בתיאום עם מנהל החירום במשרד הפנים.

הצעת תקציב הג"א בעירייה לשנת 2024 נערכה במתכונת המפורטת בתקנה 723 ואושרה על ידי כל הגורמים.

טבלת הג"א מוצגת להלן :

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

הצעת תקציב הג"א מקומי לשנת 2024 - תקנה 723

[בריקה תקציבית בנושא הג"א מקומי לשנת 2024 - באלפי ש](#)

שם רשות ירושלים מספר תושבים 1,067,021 חתום לפחות ע"י גורם כל שהוא, הרשות, הג"א או שניהם										
מס"ד	סעיף	תקצוב בהצעה החתומה	תקציב בספרי הרשות	ביצוע בפועל בפרק 723	ביצוע המופיע בסעיף אחר (בגיליון "פירוט" בסעיף אחר)	סה"כ ביצוע כולל הרשום בפרקים אחרים	הפרש בין ההצעה החתומה לביצוע בפרק 723	הפרש בין ההצעה החתומה לביצוע בפועל כולל בסעיף אחר	הערות	האם קיבלת הצעת תקציב הג"א בפורמט זה
	1	2	3	4	5	6=4+5	7=4-2	8=6-2		כן
1	כח אדם- יש לציין בהערות את מס המשרות בטופס 66	260	1,446	1,588	-	1,588	1,328	1,328	לפי דוח 5.67 :66 משרות	
2	תחזוקה, תיקונים וחומרים	404	897	247	406	653	-157	249	סעיף זה כולל תשלום כהשתתפות במימון הוצאות משותפות בתחזוקת נפת מוריה ומכיוון שמדובר באחזקת מבנה אזי הוצאות אלה מתוקצבות מסעיפי תחזוקת מחסנים. ראה הסבר הערייה להלן בטבלה ו' סעיף 2.	
3	שיפוץ מקלטים	300	10,000	-	3,436	3,436	-300	3,136		
4	רכש מערכות	80	420	-	219	219	-80	139		
4.1	צרכים מיוחדים	1,500	1,500	-		-	-1,500	-1,500	בסעיף זה קיים ביצוע בסעיף אחר תקב"ר 172800030 "רציפות תפקודית" בסך 2,801 אש"ח. לא ניתן ביישום מש' הפנים בגיליון "פירוט" בסעיף אחר" להזין ביצוע עבור סעיף צרכים מיוחדים, לפיכך לא מופיע ביצוע בסעיף זה.	
5	ביטוח ופרסום	677	1,092	1,030	-	1,030	353	353		
6	רכישת ערכות מיגון אישיות	10	400	-	117	117	-10	107		
7	תשלום כהשתתפות במימון הוצאות משותפות	-	-	-	-	-	-	-	ראה הערה בסעיף 2 לעיל.	
8	תקבול כהשתתפות במימון הוצאות משותפות	1	-	-	-	-	-1	-1		
9	סה"כ הג"א מקומי	3,232	15,755	2,865	4,178	7,043	-367	3,811	סה"כ ביצוע אינו כולל ביצוע תקב"ר בסעיף רציפות תפקודית. ראה הערה לעיל בסעיף 4.1.	
10	השתתפות בהג"א ארצי	6,295	5,440	5,437		5,437	-858	-858		
11	סה"כ כללי	9,527	21,195	8,303	4,178	12,481	-1,225	2,953		

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

ב.

מס"ד	נושא	חתימת רשות כ/ל לא	חתימת גבר כ/ל לא	חתימת קב"ט/ מנהל מדור חירום ובטחון כ/ל לא	חתימת הממונה על המחוז במשה"פ כ/ל לא	חתימת מפקד המחוז כ/ל לא	הערות
1	הצעת תקציב חתומה ע"י כל בעלי התפקידים (שנת הביקורת)	כן	כן	כן	כן	כן	
2	הצעת תקציב חתומה ע"י כל בעלי התפקידים (שנה נוכחית)	כן	כן	כן	לא	לא	הסבר העירייה: מברור עם מנהל תחום חירום משרד הפנים במחוז ירושלים, פיקוד העורף טרם החזיר את תקציבי הג"א חתום לשנת 2025.

2

מס"ד	נושא	כמות עפ"י תקן	כמות קיימת	פער לתקן	הערות
1	ציוד מיגון אישי לעובדי הרשות	90	500		כמות קיימת - הסבר העירייה: נכון לשנת 2024 הכמות הינה 244 קסדות ו-362 שכפ"צים. הערת הביקורת: יישום מש' הפנים אינו מאפשר להזין נתון מעל 500 לפיכך זהו הנתון שהוזן ככמות קיימת למרות שבהתאם להסבר העירייה הכמות הקיימת הינה 606 ערכות.

7.

מס"ד	נושא	ביטוח כ/לא	ביטוח במסגרת ביטוח כללי של הרשות כ/לא	האם הביטוח משועבד לפקע"ר כ/לא	האם הרשות חתמה על נספח ז בהתאם לחוזר המנכ"ל	הערות	
1	ביטוח	לא	כן	לא	כן		

ה

מס"ד	נושא	נתון עזר לניצול תקציב	כן/לא	אם לא, מדוע ?	הערות	
1	ניצול תקציב הג"א מקומי בלבד ליעודו	התראת ניצול	כן			
2	האם תקציב כ"א מנוצל ליעודו	התראת ניצול	כן			

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

1.

מס"ד	סעיף	הפרש בין תקציב בהצעה החתומה לבין תקציב בספרי הרשות	הסבר הגזבר
1	כח אדם	1,186	עפ"י חוזר מנכ"ל אנו נדרשים להעמיד 2 עובדים בעלות של 130,000 ש"ח כ"א בפועל, בספרים עלות העסקת העובדים גבוהה יותר- לכן אין פער. בהצעת התקציב, רשמנו את תקציב המינימום שהעירייה נדרשת להעמיד, אין בזה שום פסול שבפועל התקצוב היה גבוה יותר
2	תחזוקה, תיקונים וחומרים	493	סעיף זה כולל תשלום הוצאות משותפות- שהינו סעיף אשר מתייחס ל- תשלום בגין הוצאות משותפות לרשות מתחזקת-מפקדת נפת מוריה, ביצוע עבודות כגון תיקוני מבנה, בדק בית, הדברה וכו', העירייה ממנת סעיף זה כחלק מאחזקת המחסנים- שם יש לממן פעולות עם קבלנים, לציין כי בשנת 2024 (שנת מלחמה)- הוצאות האחזקה לנפת מוריה היו גבוהות בהרבה מהתכנון התקציבי.
3	שיפוץ מקלטים	9,700	בהצעת התקציב החתומה, רשמנו את תקציב המינימום שהעירייה נדרשת ע"ס 300,000 ש"ח, בפועל קיבלנו תקציב ע"ס 10 מלש"ח ממפעל הפיס שהתחלנו לממש אותו במחצית השנייה של 2024.
4	רכש מערכות	340	התקציב שהעירייה נדרשה להעמיד בהצעה החתומה הינו 80,000 ש"ח. בפועל ביצענו בסעיף זה עפ"י ספרי העירייה 218,589 ש"ח, גבוה בהרבה ממה שנדרשנו.
5	צרכים מיוחדים		ראה הערה בטבלה א' סעיף 4.1.
6	ביטוח ופרסום	414	עלויות הביטוח נגזרות מעלויות ביטוח עירוניות, גם במקרה זה העירייה מבטחת בסכום גבוה יותר מהמינימום הנדרש.
7	רכישת ערכות מיגון אישיות	390	גם בסעיף זה הביצוע בפועל היה 119,000 ש"ח גבוה יותר ממה שנדרשת העירייה להעמיד.
8	תשלום כהשתתפות במימון הוצאות משותפות		
9	תקבול כהשתתפות במימון הוצאות משותפות	(1)	זהו סכום שהעירייה צריכה לקבל מהרשויות האחרות בנפת מוריה- מעלה אדומים, מבשרת וגזאב.
10	סה"כ הג"א מקומי	12,523	
11	השתתפות בהג"א ארצי	(855)	
12	סה"כ כללי	11,667	

2.

הערות נוספות

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

ירושלים		בדיקה תקציבית בנושא הג"א מקומי לשנת 2024 - הרכב סכומים שנרשמו בסעיף אחר		
ביצוע המופיע בסעיף אחר				
נושא	מס כרטיס/ תב"ר	מתקציב רגיל בש"ח	מתקציב בלתי רגיל בש"ח	סה"כ בש"ח
כח אדם				
				-
				-
				-
				-
				-
סה"כ כח אדם	TRUE	-	-	-
תחזוקה , תיקונים וחומרים				
שיפוצים במינהלים קהילתיים	186010799	240,200	240,200	240,200
בטיחות מחסנים	172013218	166,256	166,256	166,256
				-
				-
סה"כ לתחזוקה , תיקונים וחומרים	TRUE	-	406,456	406,456
שיפוצ מקלטים				
שיפוצ מקלטים ברחבי העיר	172012035		3,436,425	3,436,425
				-
				-
				-
סה"כ לשיפוצ מקלטים	TRUE	-	3,436,425	3,436,425
רכש מערכות				
תכ"א לבחירות ושדרוג מערך פס"ח	172900051		214,942	214,942
תחנת חלוקת מים לשעת חירום	172013249		3,647	3,647
				-
				-
סה"כ לרכש מערכות	TRUE	-	218,589	218,589
ביטוח ופרסום				
				-
				-
				-
				-
סה"כ לביטוח ופרסום	TRUE	-	-	-
רכישת ערכות מיגון אישיות				
ציוד למתנדבים ולחפ"קים	172800023		116,557	116,557
רכישת אפודים ופנסים לחירום	172013270		-	-
				-
				-
סה"כ לרכישת ערכות מיגון אישיות	TRUE	-	116,557	116,557
תשלום כהשתתפות במימון הוצאות משותפות				
				-
				-
				-
				-
סה"כ תשלום כהשתתפות במימון הוצאות משותפות	TRUE	-	-	-
תקבול כהשתתפות במימון הוצאות משותפות				
				-
				-
				-
				-
סה"כ תקבול כהשתתפות במימון הוצאות משותפות	TRUE	-	-	-

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

7.4.ד. השוואה בין נתונים נבחרים מהדוח הרבעוני לשנתי

שם הרשות המקומית : עיריית ירושלים

השוואה בין נתונים מדוח רבעון רביעי לשנת 2024 לבין נתונים מהדוח הכספי המבוקר לשנת 2024
(באלפי ₪)

הרשות המקומית הגישה דוח רבעון רביעי, בלתי מבוקר. כמו כן מוגש על ידי הרשות דוח כספי מבוקר על ידי רואי החשבון. להלן נתונים נבחרים מהדוחות והסברי הרשות להפרשים.

הנושא	דוח רבעוני	דוח כספי מבוקר	הפרש	הסבר
תאריך הגשה למשרד הפנים	אפריל 2025	יולי 2025		
סה"כ רכוש שוטף	1,187,406	1,168,582	(18,824)	1
הכנסות מתקצבות שטרם נתקבלו	143,635	256,925	113,290	2
גרעון מצטבר בתקציב הרגיל	261,421	261,575	154	ל.מ.
גירעונות סופיים בתב"רים	----	---	---	
סה"כ התחייבויות שוטפות	1,867,469	1,965,577	98,108	3
הוצאות מתקצבות שטרם שולמו	1,604,663	1,679,023	74,360	4
עודף מצטבר בתקציב רגיל	----	---	---	
חייבים בגין אגרות והיטלים	4,415,143	10,006,147	5,591,004	5
עומס מלוות	2,948,430	2,948,430	---	
הכנסות מארנונה כללית כולל הנחות	3,838,211	3,838,437	226	ל.מ.
סה"כ השכר	2,757,949	2,772,421	14,472	6
פירעון מלוות	397,684	397,684	---	
הוצאות מימון	9,950	9,953	3	ל.מ.
גרעון שוטף	---	---	---	
עודף שוטף	576	422	(154)	ל.מ.
סה"כ תקבולים בתב"ר בשנת הדוח	3,711,630	3,734,097	22,467	7
סה"כ תשלומים בתב"ר בשנת הדוח	3,686,313	3,727,022	40,709	8

הסבר :

- ההפרש נובע בעיקר מסכום נמוך בכ-70 מ' ₪ לטובת השקעות מיועדות לכיסוי קרנות בדוח הרבעוני אשר קוזה מרישום הכנסות לקבל בסך כ-40 מ' ₪ לאחר עריכת הדוח הרבעוני.
- ברבעוני סכום של חברות כרטיסי אשראי כ-62 מלש"ח מופיע בחייבים שונים וכן נרשמו לאחר הדוח הרבעוני הכנסות לקבל בגין הסעות בסך כ-40 מ' ש"ח.
- ההפרש נובע מהוצאות לשלם ותביעות משפטיות גם לטובת התקב"ר שנרשמו לאחר עריכת הדוח הרבעוני.
- ראה סעיף 3.
- במועד עריכת הדוח הרבעוני לא התקבלו נתונים ממערכת הגביה ולכן נרשם לפי הערכה מדוחות רבעוניים קודמים ורק חובות ארנונה.
- סווג תשלומים לעמותות לרווחת העובד ושי לחג מפעולות להוצאות שכר.
- נובע מהעברות מהקרן לתב"רים בוצעו לאחר עריכת הדוח הרבעוני.
- נובע מרישום פקודות שנערכו לאחר מועד עריכת הדוח הרבעוני בעיקר הוצאות לשלם והפרשות משפטיות.

7.5. נוסאים אחרים - לפי פרוט בראשי פרקים

7.5.1. שאלון בנושא הקצאת מקרקעין

א. האם הרשות הקצתה מקרקעין ו/או מבנים ללא תמורה בשנת 2023? (כן/לא).

תשובת העירייה:

כן.

ב. האם ההקצאות אושרו על ידי משרד הפנים? (כן/לא).

תשובת העירייה:

לא. טרם.

ראה ליקוי בפרק ג.2.

ג. האם ההקצאות פורסמו באתר האינטרנט של הרשות?

תשובת העירייה:

כן.

7.5.2. שאלון בנושא סייבר ומערכות מידע

א. האם קיימת תכנית לשעת חרום בנושא מתקפת סייבר? (כן/לא).

תשובת העירייה:

לא.

אגף סייבר כתב נוהל לטיפול באירוע סייבר, בסטטוס טיוטה ודורש עוד תהליכי אישור.
לגבי תכנית לשעת חרום (BCP) - יש מספר טיוטות שנכתבו עי גורמים שונים, אך לא קיימת תכנית מאושרת.

ב. האם מבקר הפנים ערך בקורת בנושא אבטחת מערכות מידע בחמש השנים האחרונות? (כן/לא).

תשובת העירייה:

כן.

7.5.3. ביקורת גבייה

נספח א שטחים – גביה (החיוב הראשוני) נערך תוך יישום ממצאי ביקורת מיוחדת בנושא גביה שנערכה בשנת 2020.

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

ד.7.5.4 תב"רים ללא תנועה

- הנחיות להנהלת חשבונות ודווח כספי ברשויות מקומיות קובעות כדלהלן :
- תב"ר שהסתיים הנו תב"ר שהתקיימו בו כל אלו :
- כל ההתחייבויות בגינו נזקפו לחובת החשבון התקציבי בתב"ר.
 - כל ההכנסות הצפויות למימונו נתקבלו למעשה, ואין סיכוי לקבל סכומים נוספים.
 - האחראי לביצוע התב"ר ברשות אישר בכתב שהעבודות ו/או הרכישות הקשורות לתב"ר הסתיימו או שהביצוע הופסק ללא קביעת מועד לחידוש העבודה.
 - העבודה בתב"ר פסקה לתקופה העולה על 12 חודשים ואין סיכוי סביר שהעבודות ימשיכו בעתיד.
 - סגירת תב"ר חייבת באישור מועצת הרשות.

להלן רשימת התב"רים שאין בהם תנועה כלל (ביצוע מצטבר אפס):

מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב באלפי ₪
1	6801039 מוסדות ציבור יובלים-גנים	-
2	6801042 התחדשות עירונית - קידום זמינות	-
3	7301338 הסדרת כביש מגרש 501 הר חומה	-
4	7303148 פנסים מהבהבים במעברי חצייה	480
5	7306052 כביש בית חנינא 3458 אל חדביאה	-
6	7306062 סלילת כביש כביש 14 שלב ב'	-
7	7306085 בית חנינא 492/2019	196
8	7308014 רכס לבן- הכנת תיקי שיווק	11,518
9	7310211 בדיקות להתנהלות פרויקטים תחב'	100
10	7315037 כביש אשכול גנים שועפט 636	-
11	7315076 הסדרים זמניים - יער ירושלים	-
12	7315078 הסדרי תנועה דרך רמאללה/ד.בריד	-
13	7315085 שביל אופנים-בית הכרם	3,779
14	7315086 שביל אופנים-משה קול	3,131
15	7315087 שביל אופנים-גילה	5,005
16	7315088 שביל אופנים-יפה רום	2,073
17	7317030 תכנון וביצוע תחנות ברחבי העיר	1,700
18	7317037 בחינה מרחבית של הסדרי תח"ץ	2,000
19	7319046 קד"ז מסוף אוטובוסים - עטרות	15,941
20	7319053 עידוד שימוש בתח"צ לבני נוער	3,000
21	7319056 סובה מרטין בובראב.מזר-שכ א-טור	170
22	7320278 חניונים זמניים - J-NET	3,000
23	7320282 קו סגול - מקטע בן זכאי	6,000
24	7320283 קו סגול - מקטע יהודה הנשיא	6,000
25	7320285 קו סגול - מקטע בוליביה-קוליץ	7,500
26	7320288 קו כחול - קרל נטר ושמעון הצדיק	7,000
27	7320290 קו כחול - מקטע גשר פארק המסילה	2,000

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב באלפי ₪
28	קו תכלת - פורטל-קישוריות	2,000
29	קו ירוק - מצרני מעלית רח' יפו	3,300
30	מתחמי מעבר מטרופולין ירושלים	15,000
31	קידום תב"ע לטבעת עיסויה-חומש ג	4,000
32	קידום תב"ע למעבר יריחו-חומש ג'	500
33	התכנות למעברים עוטף י-ם חומש ג	485
34	אל כורמאי-זידאן אבן - חומש ג'	4,400
35	מנהרת שיח ענבר-כביש אמריקאי צפ	165,000
36	שדרוג מחמד אל פאתח אשקריה שעפט	-
37	מעגל תנועה ברחוב קולומביה-תפ"מ	-
38	שדרוג רחובות העיר -רמ"י	-
39	פיתוח פארק מורדות גילה	13,000
40	פארק אתגרי גן החיות התנכ"י	6,150
41	שדרוג כביש א-טור תפ"מ 2021	483
42	שד' ראס אל עמוד תפ"מ 2021	1,892
43	שדרוג ואדי ג'וז תפ"מ 2021	1,826
44	הנחיות מרחביות לשטחי ציבור	-
45	תוכניות לרובע היהודי	-
46	גניי מעלה הזיתים	-
47	בי"ס יסודי יהודה הלוי	-
48	תוס' אגף לבי"ס שראפת א-סאלם	-
49	מתחם ספורט בי"ס אילנות	250
50	אולם ספורט ליד בי"ס גוננים	400
51	אולם ספורט מתחם חכמי	6,500
52	אולם ספורט ליד ביס קאנטרי רמות	-
53	אולם ספורט עי"ס קרית משה מג' 1	400
54	אולם ספורט ג'בל מוקבר מגרש 34	400
55	אולם ספורט סנהדריה	300
56	תל"י גילה חיזוק רעידות אדמה	25
57	חיזוק בי"ס יסודי סילוואן	-
58	תוס' אגף בבי"ס לחנ"מ רמת שלמה	500
59	סמינר ישן בית יעקב	200
60	שיפוץ מבנה התזמורת הסימפונית	675
61	ספריה בקרית מנחם	4,500
62	ספריה ג'בל מוקבר	200
63	מרכז סדנאות לאומנים תלפיות	10,000
64	מרכז תרבות לקהילה תלפיות	3,167
65	תחנה לבריאות המשפחה א-טור	-
66	טיפת חלב ג'בל מוקאבר מגרש 2	400

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב באלפי ₪	
67	8310007	טיפת חלב גבעת המטוס מגרש 415	2,500
68	8310008	טיפת חלב ראס אל עמוד	240
69	8402008	מרכז יום לילדים בסיכון הר נוף	-
70	8402012	תוס' אגף ללשכת רווחה רמות	-
71	8402013	לשכת רווחה ג'בל מוקאבר מגרש 2	355
72	8402019	מ.לנפגעות תקיפה מינית-הצטידות	-
73	8403070	מעון יום גבעת המטוס מג' 415	3,000
74	8403072	מעון יום גבעת המטוס מגרש 407	750
75	8403073	מעון יום ג'בל מוקבר מגרש 6	400
76	8403076	מעון יום ראס אל עמוד	-
77	8403077	מעון יום עיסווייה תב"ע 2316	400
78	8403079	מרכז לגיל הרך בית צפאפא	300
79	8601106	שיפוץ מתנ"ס גילה	-
80	8604039	מועדון נוער לציבור החרדי	-
81	8604043	מועדון נוער קרית משה מג' 1	350
82	8604047	מועדון נוער חוות הנוער הציוני	-
83	8604048	מועדון נוער גבעת המטוס 407	500
84	8604049	מועדון נוער גבעה צרפתית	400
85	8604052	שדרוג מועדון נוער רח' גולד	250
86	8605014	הצטידות מועדון נוער מלחה	500
87	8609004	מתנ"ס ואדי ג'וז	-
88	8609020	מתנ"ס גבעת המטוס מגרש 414	7,500
89	8609021	שלוחת מתנ"ס קרית מנחם	350
90	8609022	שלוחת מתנ"ס רמת אשכול	400
91	8650115	מתנ"ס בית צפאפא	1,000
92	9802041	מערכת לניהול למידה	-

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

להלן רשימת התברים שאין בהם תנועה בשנת 2024 והינם בגרעון (באלפי ש"ח):

מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב באלפי ₪	ביצוע מצטבר הכנסות באלפי ₪	ביצוע מצטבר הוצאות באלפי ₪	גרעון
1	6801035	פיתוח מתחם קאנטרי רמות	9,517	-	241 (241)
2	6801038	מרכז חיים מ"פ שועפט	1,700	544	1,700 (1,156)
3	7301955	פיתוח תשתיות-א.ת. עטרות ג'	42,299	17,326	17,769 (443)
4	7307168	תכנון שביל אופניים	9,127	7,345	7,746 (401)
5	7310190	תכנון טבעת דהרה-שכ' בית צפפא	20,193	17,678	19,783 (2,105)
6	7315039	שביל אופניים-דובנוב שופן	2,851	2,761	2,773 (12)
7	7315063	מעגל תנו' סטפן וויז - בורלא	2,300	-	2,280 (2,280)
8	7315070	הסדרת צומת בן צבי - בצלאל	3,582	12	13 (1)
9	7317025	שיפוץ מנהרת ליפתא	2,000	-	169 (169)
10	7317032	תכנון וביצוע תחנת קצה א-שייח	200	-	9 (9)
11	7318011	תכנון הסדרת רחוב בית הדפוס	700	499	662 (162)
12	7319006	תכנון כביש 22	6,000	2,120	2,277 (157)
13	7320162	ביצוע שלוחת רק"ל-גבעת רם 2	39,956	36,270	38,571 (2,300)
14	7320202	גשר גבעת מרדכי-אינפרא 1	30,060	25,155	27,794 (2,639)
15	7320210	רק"ל- ביצוע הקו הירוק- קטע 26	44,160	39,744	40,796 (1,052)
16	7320232	תכנון מסוף תח"צ גט"י פסגת זאב	10,460	4,757	4,990 (233)
17	7330021	תשתיות מתחם הרכב-עדן	9,628	5,645	5,646 (1)
18	7350153	הסדרת ציר לתח"צ- כביש מרווחה	7,130	6,294	6,306 (12)
19	7465005	שד' צור באחר תפ"מ 2021	6,041	518	994 (476)
20	8100015	שיפוץ עומק מרכז הדרכה רלב"ד	537	384	458 (73)
21	8101218	6 כיתות גני עיסוואיה מור 68	10,637	3,658	4,192 (534)
22	8102242	בי"ס יסודי תל"י גילה	268	100	136 (36)
23	8104088	אלטור תיכון בנים מור 5	22,597	21,141	22,597 (1,457)
24	8107076	הכשרת פינות עבודה בביה"ס	29,282	14,468	19,780 (5,312)
25	8108069	אולם ספורט ג.המטוס ליד בי"ס	1,440	-	500 (500)

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

גרעון	ביצוע מצטבר הוצאות באלפי ₪	ביצוע הכנסות באלפי ₪	תקציב באלפי ₪	שם תב"ר	מספר תב"ר	
(2,079)	23,573	21,494	31,253	הנגשת נכים-מנח"י	8109064	26
(28)	1,751	1,723	4,388	הנגשת מוס"ח 2018-אגף כללי	8110010	27
(2,925)	2,925	-	3,440	עיצוב מרחבי למידה	8110011	28
(41)	1,437	1,396	1,500	שיפוץ מרכז פסג"ה	8110012	29
(423)	423	-	450	שינויים והתאמות במוס"ח 2019	8110019	30
(1,096)	1,148	52	1,591	הקמת מרחבי הכלה 2019-כללי	8110021	31
(304)	304	-	770	הקמת מרחבי הכלה 2020-כללי	8110027	32
(771)	771	-	1,618	עיצוב מרחבי למידה 2020-כללי	8110028	33
(382)	382	-	400	שיפוץ חדרי מורים-כללי	8110030	34
(200)	200	-	200	חידוש מבנה מרכז פסגה 2023	8110049	35
(1,492)	2,010	518	32,625	בי"ס נווה צבי, מגרש 16	8111014	36
(541)	1,075	534	15,153	10 כתות גנ"י נתיבי נעם מג' 16	8111026	37
(688)	1,273	585	16,693	תוספת אגף לבי"ס דקלים ג.צרפתית	8111028	38
(124)	124	-	538	הנגשת נכים-אגף חינוך ערבי	8160005	39
(335)	527	192	619	הנגשת מוס"ח 2018-אגף ערבי	8160010	40
(332)	1,409	1,077	2,160	הנגשת מוס"ח 2019-אגף ערבי	8160017	41
(51)	51	-	100	עיצוב מרחבי למידה 2019-ערבי	8160018	42
(310)	310	-	405	הקמת מרחבי הכלה 2019-ערבי	8160020	43
(371)	371	-	1,336	הכשרת פינות עבודה בבי"ס 2019	8160021	44
(50)	50	-	120	הקמת מרחבי הכלה 2020-ערבי	8160028	45
(1,007)	1,007	-	1,520	עיצוב מרחבי למידה 2020-ערבי	8160029	46
(274)	274	-	300	שיפוץ חדרי מורים-ערבי	8160030	47
(246)	246	-	246	חיזוק מבנים רעידות אדמה 2021	8160036	48
(35)	35	-	80	עיצוב מרחבי למידה 2021-ערבי	8160037	49
(186)	1,277	1,091	5,329	הכשרת פינות עבודה בביה"ס- מנח"ח	8180072	50
(507)	1,914	1,407	2,721	הנגשת נכים-אגף חינוך חרדי	8180077	51

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

גרעון	ביצוע מצטבר הוצאות באלפי ₪	ביצוע הכנסות באלפי ₪	תקציב באלפי ₪	שם תב"ר	מספר תב"ר	
(168)	1,558	1,390	2,673	הנגשת מוס"ח - 2018 אגף חרדי	8180082	52
(578)	578	-	692	שינויים והתאמות במוס"ח 2019	8180090	53
(94)	94	-	150	הקמת מרחבי הכלה 2019-חרדי	8180092	54
(381)	381	-	960	עיצוב מרחבי למידה 2020-חרדי	8180107	55
(729)	849	120	1,113	הנגשת מוס"ח 2021-אגף חרדי	8180114	56
(776)	9,934	9,158	10,205	שינויים והתאמות במוס"ח 2021	8180115	57
(16,448)	29,121	12,673	29,121	יסודי לבנות בית ישראל	8182077	58
(3,363)	31,626	28,263	31,631	בי"ס בית יעקב בית וגן אגף חדש	8182099	59
(988)	3,179	2,191	38,259	ת"ת הר נוף ד.משה 24 כתות	8182115	60
(8,551)	14,451	5,899	57,221	ת"ת רוממה 22 כתות ת.אמך	8182120	61
(21)	3,154	3,133	3,154	תיאטרון הקרון	8220013	62
(400)	3,586	3,186	3,586	בי"כנ בהר חומה מגרש 605	8501078	63
(3)	3	-	1,000	מקווה טהרה גבעת המטוס	8502010	64
(11,063)	124,902	113,838	125,880	הרחבת אצטדיון טדי	8701047	65
(80,122)	496,463	416,341	743,867			

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

להלן רשימת התברים שאין בהם תנועה בשנת 2024 והינם בעודף (באלפי ₪):

מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב באלפי ₪	ביצוע מצטבר הכנסות באלפי ₪	ביצוע מצטבר הוצאות באלפי ₪	עודף
1	6102021 מערכות כיבוי אש בקריית העירייה	15,371	15,371	15,356	15
2	6102032 איטום גגות	1,642	1,642	1,605	37
3	6103042 עדכון ורישום כתובות במזרח העיר	2,727	1,769	1,301	468
4	6142001 פרויקט חשיפה	150	150	-	150
5	6230004 פיקוח במתחם פי גלילות	3,938	3,938	-	3,938
6	6801041 תב"ע לכפר עקב	250	250	-	250
7	7104030 שיקום אבו דיס	4,000	4,000	-	4,000
8	7303104 פיתוח שילוט הכוונה בעיר	1,700	1,700	1,679	21
9	7303145 פעולות לבטיחות בדרכים מוס"ח	1,724	1,724	1,654	70
10	7305002 תיעול וביוב במקומות שונים-הוצ	300	2,138	-	2,138
11	7306033 תכ' כביש בית חנינא תבע 7828	1,500	1,500	1,346	154
12	7306035 בית צפאפא אל רחמה- תב"ע 5677	75	75	61	14
13	7306040 תכ' כביש אום ליסון 2017-0528	3,600	3,600	3,445	155
14	7306061 כביש מעגל תנועה- הרא"ה- מירסקי	270	270	115	155
15	7306071 סלילת כביש בית חנינא 2020-632	100	100	31	69
16	7306080 סלילת מדרכה ב.חנינא 2018/653	600	300	16	284
17	7309190 הס.גאומטריים התנופה דרך חברון	300	188	181	7
18	7310180 כביש אמריקאי	173,993	174,829	172,110	2,719
19	7310207 שיפוי המדינה- פרויקטי תחבורה	80,000	68,800	56,563	12,237
20	7314005 קרן חניה- כיכר הלאום תב"ע 4300	44,752	1,187	-	1,187
21	7314008 קרן חניה רח' המעיין תב"ע 5168	1,364	781	-	781
22	7314009 קרן חניה רח' יעל תב"ע 3770	822	721	38	683
23	7314011 קרן חניה עומריה תב"ע -3599א'	10,194	258	-	258
24	7314013 קרן חניה בניני האומה תבע 2932א	2,512	494	-	494
25	7314014 חנה וסע הר הרצל תב"ע 7951	23,853	278	-	278
26	7314015 צומת בייט תב"ע 4761	22,546	390	-	390
27	7314018 קרן חניה רח' מסילת ישרים 8591	1,762	79	-	79
28	7314019 קרן חניה אבן ספיר תב"ע 4765	6,525	37	-	37
29	7314022 קרן חניה לחניון הגימנסיה	29,334	1,259	38	1,221

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב באלפי ₪	ביצוע מצטבר הכנסות באלפי ₪	ביצוע מצטבר הוצאות באלפי ₪	עודף
30	7315032	הפרדה מפלסית רח' שלמה הלוי	36,500	36,500	18,578
31	7315035	סלילת כביש גישה מתחם ההפלאה	3,700	200	163
32	7315066	הסדרי תנועה הנשיא/זבוטינסקי	280	280	102
33	7317013	תכנון תוכנית אב	479	144	144
34	7317031	תכנון וביצוע סובה - מכון שכטר	100	10	10
35	7317034	תכנון וביצוע תחנות בעיר - מרכז	160	16	16
36	7319007	כביש 1 צפון	6,817	6,817	297
37	7320127	כבישים עוקפים דרך רמאללה	52,054	40,321	268
38	7320150	שב' אופניים פלומר-יהודה עמיחי	1,878	1,457	99
39	7320179	פרויקטים משלימים לרכבת הקלה	8,148	7,570	1,602
40	7330041	פיתוח מער כניסה לעיר-סליל/תעול	80,000	6,765	6,765
41	7330080	פיתוח המע"ר העירוני אגרות בניה לפי החלטה 20180258	40,000	34,856	36
42	7330201	מינהלת פרויקט הכניסה לעיר	700	700	71
43	7350108	פיתוח כבישים בית חנינא	61,314	61,314	2
44	7380018	כביש ב"ס גבעת מרדכי רח' סרנא	250	250	250
45	7380020	כביש לבי"ס ב.חנינא תב"ע 6671	1,500	1,500	1,244
46	7380024	כביש גישה מוסד חינוכי כרמית	350	100	100
47	7401094	פינוי פסולת בניין	4,000	3,500	485
48	7403053	פיתוח גנים ציבוריים	15,800	15,800	272
49	7403097	פיתוח גן עמק הצבאים	23,514	23,514	1,146
50	7460027	פיתוח טיילת צ'רלס קלור	3,900	3,900	67
51	7460028	סקר נגישות בגנים ציבוריים	750	750	246
52	7750007	ביצוע צווי סגירה	240	240	147
53	7770033	שיפוץ בית עייני	300	300	55
54	7901413	תיעוד פרויקטי אדריכלות	480	480	23
55	7925019	תכנית אב לניקוז ברחבי העיר	300	300	300
56	7925022	תשתיות במשבר האקלים - הוריון	193	58	58
57	8101232	3 כיתות גני אום טובא מור 82	5,828	2,774	474
58	8101264	2 גני ילדים בא-צוואנה מור 173	2,444	343	343
59	8101269	4 גני"י באום טובא מור 180	503	503	429
60	8101271	2 גני"י ערב א סוואחרה מור 176	343	343	291
61	8101273	4 גני"י בראס אל עמוד מור 170	5,141	503	288

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב באלפי ₪	ביצוע מצטבר הכנסות באלפי ₪	ביצוע מצטבר הוצאות באלפי ₪	עודף
62	8101297	6 כתות גנ"י גבעת המטוס	781	781	15
63	8101298	גנ"י בשכונת ואדי קדום מגרש 7	391	391	20
64	8101305	גנ"י קריית משה	150	150	-
65	8101306	4 גנ"י דרך כרמית - ק.יובל	577	577	-
66	8101310	2 כיתות גנ"י בא-טור - מור 427	288	288	-
67	8101311	2 כיתות גנ"י בצור באהר-מור 433	288	288	-
68	8102215	בי"ס יסודי ואדי קדום 24 כיתות	2,145	2,145	1,339
69	8102220	יסודי 12 כיתות גבעת רם	591	591	587
70	8104095	תיכון בית האולפנה מג' 16	12,654	1,125	890
71	8104118	תוס' אגף עי"ס קרית משה	99	99	92
72	8104123	12 כתות קנטרי רמות סמוך ליסודי	2,166	2,166	1,104
73	8104136	בי"ס עי"ס מורדות ארנונה 106	3,090	3,090	-
74	8104137	תיכון לבנים - אשקרייה ב.חנינא	4,161	4,161	-
75	8104138	בי"ס עי"ס דרך כרמית - ק.יובל	2,015	2,015	-
76	8108038	מרכז פיס קהילתי ב.חנינא ה.ת.592	1,140	1,140	606
77	8108042	מרכז פיס קהילתי חרדי	8,940	5,997	4,872
78	8108053	אולם רב תכליתי בשכונת גאולה	3,000	3,000	20
79	8108056	אולם ספורט בנות ירושלים	600	600	532
80	8108062	קירוי אולם רב תכליתי בי"ס יאסא	4,000	300	-
81	8108070	אולם ספורט ג'בל מוקבר	400	400	-
82	8108075	אולם ספורט תיכון בחומת שמואל	450	450	-
83	8111018	יסודי לימודי ה' מג' 16	2,046	2,046	729
84	8111021	8 כיתות עי"ס נתיבי נעם	17,261	1,755	1,643
85	8111035	מרכז הכשרה תעסוקתי לחנ"מ-מג'16	472	472	361
86	8111036	בי"ס חנ"מ ואדי קדום מגרש 7	1,582	1,582	198
87	8111042	בי"ס חנ"מ ב.חנינא - מור 407	1,109	1,109	-
88	8111043	תוספת אגף בי"ס עי"ס לבנים רמות	200	200	199
89	8180064	תכנון מוסדות חינוך	11,150	11,150	10,873
90	8182058	הרחבת ת"ת צ'כנוב מ.629 ר.שלמה	4,251	4,251	4,135
91	8182090	קרית חינוך 11 כתות ת"ת מגרש 10	11,103	3,518	717
92	8182091	קרית חינוך 11 כתות ת"ת מגרש 11	14,512	8,069	7,083

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב באלפי ₪	ביצוע מצטבר הכנסות באלפי ₪	ביצוע מצטבר הוצאות באלפי ₪	עודף
93	8182092	קרית חינוך 11 כתות ת"ת מגרש 13	20,060	11,596	4,154
94	8182100	יסודי לבנים הר נוף - ת"ת הראם	20,702	11,252	6,673
95	8182105	ת"ת יד אשר	1,164	1,164	1,031
96	8182116	יסודי בנות על אזורי רמות	857	857	30
97	8182136	ת"ת קמיניץ נ.יעקב	2,800	2,800	11
98	8182137	ת"ת א.ציון רמות	1,000	1,000	0
99	8182147	יסודי לבנות בית חנה רמת שלמה	14,099	500	6
100	8182154	תוס' אגף ביי"ס לח.מיוחד רמות	400	400	28
101	8182157	ביי"ס לח.מיוחד לבנות ברמת אשכול	19,113	800	33
102	8182161	11 כיתות ת"ת פרחי בר נ.יעקב	600	600	85
103	8182164	קרית חינוך על יסודי מוצפי	700	700	-
104	8182166	מתחם תמיר שלב ג'	1,400	700	-
105	8182171	ביי"ס יסודי לבנים מתחם תנובה	900	900	-
106	8182172	יסודי לבנים מתחם רשות השידור	1,000	1,000	-
107	8182173	יסודי בנות מתחם רשות השידור	900	900	-
108	8182174	יסודי בנות יוסף לקח-פרחי הבר	2,537	2,537	48
109	8182175	תוס' אגף ביי"ס בנות בלבן נ.יעקב	200	200	-
110	8182179	יסודי לבנות שכונת גונן	2,190	2,190	1,020
111	8182180	ביי"ס יסודי לבנים רמות-תוס' אגף	850	850	-
112	8182181	על יסודי לבנים הר נוף	400	400	-
113	8182183	ביי"ס על יסודי לבנים הר נוף	2,134	2,134	-
114	8182189	ביי"ס לבנים פסגת זאב	400	323	-
115	8183030	גני"י יד אשר	3,855	580	252
116	8183036	4 גני"י הפסגה	9,244	5,152	1
117	8183037	6 גני"י ד.משה הר נוף	14,985	8,047	664
118	8183046	גני"י סנה נווה יעקב	2,514	244	5
119	8183047	4 כיתות גן רמת שלמה מגרש 200	649	649	24
120	8183049	3 גני"י מגרש 401 בית וגן	350	350	11
121	8183050	כתת גן בלבן נווה יעקב	4,564	2,100	5
122	8183052	2 כתות גני"י מורגנטאו	244	244	-
123	8183053	3 כתות גני"י אידלסון רמות	350	350	-
124	8183054	2 כתות גני"י בובליק רמות	244	244	-

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

מספר תב"ר	שם תב"ר	תקציב באלפי ₪	ביצוע מצטבר הכנסות באלפי ₪	ביצוע מצטבר הוצאות באלפי ₪	עודף
125	8183055	6 כתות גנ"י רמת שלמה מגרש 204	559	559	-
126	8183056	2 כתות גנ"י P3 נוה יעקב	294	294	125
127	8183057	2 גנ"י שמעון המכבי מקור ברוך	304	304	106
128	8183058	גנ"י ח.מיוחד ברמת אשכול	15,576	300	19
129	8183062	גנ"י יהושע פסגת זאב	3,420	3,420	281
130	8183068	הרחבת גני מזל דלי	260	260	-
131	8183069	גנ"י בית וגן תורה ועבודה	1,200	1,200	-
132	8220011	ספריה בשייח ג'ראח	350	350	-
133	8220012	ספריה אבו טור משולב	750	750	250
134	8310004	טיפת חלב עיסוויה 2668 משולב	200	200	200
135	8401127	טיפול ושיפוץ במבנים ומתחמים	12,000	12,000	4,238
136	8402016	לשכת רווחה רמת אשכול	351	250	-
137	8403032	מעון יום רמות	8,521	2,392	1,014
138	8403045	מעון יום מתנ"ס הגבעה הצרפתית	3,751	429	251
139	8403049	מעון יום גבעת שאול	272	272	32
140	8403050	מעון יום ארנונה מגרש 102	3,000	1,500	459
141	8403052	מעון יום קטמון-חוות נוער ציוני	4,764	2,382	1,000
142	8403061	מעון יום שמואל הנביא	1,160	810	-
143	8403063	מעון יום טריסק רוממה	6,268	2,600	200
144	8403064	מעון יום רוממה מגרש 600	4,800	2,414	867
145	8403071	מעון יום רמת שלמה מגרש 201	695	695	-
146	8501079	בי"כנ בהר חומה 2 מגרש 605	3,391	3,391	3,368
147	8501095	ביכנ"ס מורדות ארנונה מגרש 108	550	275	259
148	8501096	ביכנ"ס רוממה מגרש 600	500	250	-
149	8501111	מקווה העיר העתיקה	11,114	10,614	9,373
150	8501313	תב"ע לבית הלוי עירוני חדש	1,500	1,400	347
151	8502009	מקווה טהרה ארמון הנציב	1,000	1,000	-
152	8604038	מועדון נוער שועפט משולב	250	250	-
153	8604041	מועדון נוער ערב אסוחרה	300	5	1
154	8604051	מועדון נוער אסבסטונים	586	293	-
155	8605013	מעון יום בית הכרם הצטידות	250	250	249
156	8710001	הקמת מתקני כיס	6,000	6,000	5,843

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

עודף	ביצוע מצטבר הוצאות באלפי ₪	ביצוע הכנסות באלפי ₪	תקציב באלפי ₪	שם תב"ר	מספר תב"ר	
3	5,945	5,948	5,948	חדר כושר קאנטרי רמות	8720004	157
1,060	440	1,500	2,500	שיפוץ נכסים עירוניים חדש	9301120	158
140	-	140	140	דיגיטציה של תשריטי הפקעה	9301129	159
5,837	7,363	13,200	18,200	הפקעות למוסדות חינוך במזרח י-ם	9350001	160
177,902	565,603	743,505	1,157,613			

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

ד.7.5.5 דוחות מבקרים אחרים אשר פורסמו בשנת 2024:

ד.7.5.5.1 במהלך שנת 2024 התקיימו 15 ישיבות של הוועדה לענייני ביקורת בנוגע לדוחות מבקרת העירייה, כמפורט להלן:

1. דוח מבקרת העירייה לשנת 2023 בנושא: "שימור מבנים ואתרים"
2. דו"ח מבקרת העירייה לשנת 2023 בנושא: אישור, ביצוע ותחזוקה של תמרור סימון על פני הדרך 820.
3. דו"ח מבקרת העירייה לשנת 2023 בנושא: מיגון אוכלוסיית העיר במלחמת חרבות ברזל.
4. דו"ח מבקרת העירייה לשנת 2023 בנושא: קליטה של מפונים ומתפנים במלחמת חרבות ברזל.
5. דו"ח מבקרת העירייה לשנת 2023 בנושא: טיפול העירייה בצורכי תושבים ותיקים במלחמת חרבות ברזל.
6. דו"ח מבקרת העירייה לשנת 2023 בנושא: התחשבות עם קבלני הניקיון בבתי הספר במזרח העיר.
7. דו"ח מבקרת העירייה לשנת 2023 בנושא: מערך המצלמות האבטחה העירוני.
8. דו"ח מבקרת העירייה לשנת 2023 בנושא: תחזוקה ותפעול של המזרקות.
9. דו"ח מבקרת העירייה לשנת 2023 בנושא: המוקד העירוני 106.
10. דו"ח מבקרת העירייה לשנת 2023 בנושא: אבטחת מידע וסייבר.
11. דו"ח מבקרת העירייה לשנת 2023 בנושא: הפניית בקשות להיתר בניה למכוני בקרה.
12. דו"ח מבקרת העירייה לשנת 2023 בנושא: הסעות התלמידים בחינוך המיוחד.
13. דו"ח מבקרת העירייה לשנת 2023 בנושא: נהלי העירייה.
14. דו"ח מבקרת העירייה לשנת 2023 בנושא: מרכזי קשר הורים- ילדים ברשויות המקומיות.
15. דו"ח מבקרת העירייה לשנת 2023 בנושא: גבייה של היטלי השבחה והשימוש בהם.

דוח מבקרת העירייה

נכון למועד הביקורת טרם פורסם דו"ח מבקרת העירייה לשנת 2024

ד.7.5.5.2 פניות הציבור

מחלקת פניות הציבור קבלה בשנת 2024 כ-1,584 בקשות טיפול, המהווה קיטון של כ-11% בכמות הבקשות לטיפול ביחס לשנת 2023. מתוך כלל הבקשות לבירור, 51% (803) סווגו כתלונות שהתבררו על ידי המורשה לטיפול בתלונות או במעקב על ידו, ו-49% (781) סווגו כפניות שהועברו לטיפול באגפים הרלוונטיים בעירייה.

עיריית ירושלים

דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

נושאי התלונות שהופנו למורשה לטיפול בתלונות :

כ-38% מינהל תפעול (אכיפה ושיטור עירוני, שיפור פני העיר, חניה ותברואה)

כ-26% מינהל כספי (שומה וגביה)

כ-17% מינהל תכנון ותשתיות (תחבורה, רישוי ופיקוח)

כ-6% מינהל חינוך (הסעות תלמידים, תחזוקת גנים ועוד)

כ-4% מינהל אסטרטגיה וחדשנות.

כ-3% גורמים חוץ עירוניים.

כ-2% מינהל יועמ"ש.

כ-4% כל שאר המינהלים.

7.5.5.3. דוחות מבקר המדינה שנידונו בשנת 2024 :

<u>שנת פרסום</u>	<u>פרק</u>	<u>דיון בוועדת ביקורת</u>	<u>דיון במליאת העירייה</u>
2024	גבייה של היטלי השבחה והשימוש בהם	V	V
2024	מרכזי קשר של הורים- ילדי ברשויות המקומיות	V	V
2023	ניהול נכסי מקרקעין בידי רשויות מקומיות	V	V

עיריית ירושלים
דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2024

דוח לחושב

עיריית ירושלים
תמצית הדוחות הכספיים לשנת 2024
(באלפי ש"ח)

מספר תושבים שנה קודמת	1,071,433		
מספר תושבים *	1,087,051	שטח שיפוט (דונם)	125,523
מספר משקי בית	247,060	דירוג סוציאקונומי	2

מאזן

נתוני ביצוע התקציב הרגיל

הכנסות	תקציב 2024	ביצוע 2024	%	ביצוע 2023	%	נכסים	2024	2023
הכנסות עצמיות	4,685,797	4,830,754	52.66%	4,234,711	50.56%	רכוש שוטף	1,168,582	1,200,841
השתת' משרד החינוך	2,110,467	2,155,477	23.50%	1,932,482	23.07%	השקעות	399,692	324,662
השתת' משרד הרווחה	878,680	885,483	9.65%	809,586	9.67%	השקעות לכיסוי קרנות מתקצבות ואחרות	792,163	788,649
השתת' משרד' ממשלה אחרים וחלף הכנסות עצמיות מארנונה מענקים ומלוות	206,403	184,560	2.01%	160,889	1.92%	גרעון מצטבר בתקציב הרגיל	261,575	261,997
	1,118,653	1,117,217	12.18%	1,237,887	14.78%	גרעונות זמניים נטו בתב"ר	535,420	542,495
סה"כ	9,000,000	9,173,491	100.00%	8,375,555	100.00%	סה"כ	3,157,432	3,118,644
הוצאות	תקציב 2024	ביצוע 2024	%	ביצוע 2023	%	התחייבויות	2024	2023
משכורות ושכר כללי	1,425,098	1,420,023	15.48%	1,356,489	16.20%	התחייבויות שוטפות	1,965,577	2,005,333
פעולות אחרות	2,753,835	2,903,164	31.65%	2,563,519	30.61%	קרן לעבודות פיתוח ואחרות	399,692	324,662
שכר חינוך	1,162,670	1,175,344	12.81%	1,090,453	13.02%	קרנות מתקצבות	792,163	788,649
פעולות חינוך	1,952,006	1,978,524	21.57%	1,812,426	21.64%			
שכר רווחה	187,232	177,054	1.93%	175,306	2.09%			
פעולות רווחה	1,121,869	1,111,323	12.12%	1,009,761	12.06%			
מימון	9,290	9,953	0.11%	8,306	0.10%			
פרעון מלוות	388,000	397,684	4.34%	358,891	4.29%			
סה"כ	9,000,000	9,173,069	100.00%	8,375,151	100.00%	סה"כ	3,157,432	3,118,644
עודף בשנת הדוח	422	404				עומס מולות מבקשים ומסופקות כספיים לסוף שנה	2,948,430	2,769,420
						עומס מלוות מקרנות ואחרים לסוף		

דוח גביה וחייבים - ארנונה

2024	2023	
1,925,152	1,623,096	יתרת חוב לתחילת השנה
3,631,512	3,720,851	חיוב השנה
(1,284,429)	(982,739)	הנחות ופטורים שניתנו
(172,773)	2,702	העברה לחובות מסופקים וחובות לו
4,099,462	4,363,910	סך לגביה
2,690,987	2,438,758	גביה בשנת הדוח
1,408,475	1,925,152	יתרת חוב לסוף השנה
3,699,635	3,526,862	חובות מסופקים וחובות למחיקה
5,108,110	5,452,014	סה"כ יתרות לסוף שנה כולל חובות
28%	17%	אחוז גביה מהפיגורים (*)
82%	77%	אחוז גביה מהשוטף (*)
66%	56%	יחס הגביה לחוב הכולל (*)
84	82	ממוצע ארנונה למגורים למ"ר

(*) השיעורים מחושבים ללא חובות מסופקים וחובות למחיקה.

תקציב הרשות אושר על ידי משרד הפנים

2024	2023	
2.85%	3.13%	% הגרעון הנצבר מההכנסה
32.14%	33.07%	% עומס המלוות מההכנסה
21.43%	23.94%	% סך ההתחייבויות מההכנסה
8,438	7,817	הוצאה ממוצעת לנפש בש"ח
13,027	12,812	מספר משרות ממוצע

נתוני ביצוע התקציב הבלתי רגיל

2024	2023	
(542,495)	(486,086)	עודף (גרעון) זמני לתחילת השנה
3,734,097	4,281,868	תקבולים במהלך השנה
3,727,022	4,338,277	תשלומים במהלך השנה
(535,420)	(542,495)	עודף (גרעון) זמני לסוף השנה

* נכון לחודש דצמבר 2024



הוועדה לענייני ביקורת – תמליל

מספר הוועדה : 35

מקום ההתכנסות : אולם הנהלה 2

תאריך הוועדה : י"ט בכסלו תשפ"ו (09.12.2025)

מזכיר הוועדה בדיון : צבי עבו

שעת תחילת הוועדה : 12:30

שעות סיום הוועדה : 13:40

התמליל נכתב ע"י חברת גולד וורק ולא עבר בדיקה או הגהה ע"י גורם כל שהוא בעיריית ירושלים
עיריית ירושלים וחברת גולד וורק עושים כל שביכולתם על מנת לייצר תמליל איכותי ובעל ערך. עם
זאת מודגש כי קריאה בתמליל צריכה להיעשות באופן מושכל תוך הבנה שיתכנו טעויות ו/או
השמטות מסיבות אובייקטיביות שונות.



גולד-וורק ת M ג ו R ים גולד וורק תמלול והקלטה

אלדד רבינוביץ :

אנחנו לפני פתיחה, נתחיל רק בסבב שמות לטובת ההקלטה והמתמללת. אלדד רבינוביץ, יו"ר הוועדה.

צבי עבו:

צבי עבו, מזכיר הוועדה.

שמוליק זליגמן:

שמוליק זליגמן, גזבר.

יובל דאר:

אני יובל דאר, סגן מנהל אגף ארנונה וגבייה.

ניצן לוי:

ניצן לוי, מנהל אגף ארנונה וגבייה.

אברהם פאר:

אברהם פאר, סגן מנהל אגף תקציבים.

אהרון כהן:

אהרון כהן מאגף תקציבים.

עידו רוזנברג:

עידו רוזנברג, מזכיר המועצה.

דני ליבמן:

דני ליבמן, מנהל יועץ משפטי.

דבורה לוי:

דבורה לוי, ממונה על השכר.

רבקה חברוני:

רבקה חברוני, סגנית הגזבר, מנהלת אגף חשבות וניהול פיננסים.

אודיה טובול ממרן:

אודיה טובול, ממונה על מערך החשבות.

אביעד שרוני:

אביעד שרוני, ממונה על החשבונות וניהול פיננסי.

מר שיקו חזן:

אנחנו באנו רק להשקיף שאנחנו לא מקבלים משימות שאנחנו לא...

אלדד רבינוביץ:

(ל.ב.)

מר שיקו חזן:

אוקיי, אז אני שיקו חזן, מנהל אגף לוגיסטיקה.

ליאת רחמים:

ליאת רחמים, הממונה על (ל.ב.).

אלדד רבינוביץ:

מצוין. אני מתכבד...

דובר:

המבקרת (ל.ב.) לא אמורה להיות?

אלדד רבינוביץ:

זה דוחות שהם לא שלה, זה היא לפעמים באה, לפעמים לא באה.

דובר:

אה הבנתי.

דובר:

לא, אין שום...

דובר:

לא, לא, בסדר, אין בעיה.

אלדד רבינוביץ:

אני מתכבד לפתוח את דיון ועדת ביקורת מספר 35, דוח כספי לעיריית ירושלים, שנת 2024. שוב אנחנו נפגשים לדוח כספי. בעזרת השם אנחנו נראה היום התקדמות משנה שעברה. עשיתי הכנה.

שמוליק, יש התקדמות. נראה גם כמה דברים שקשה או ש... שקשה לתקן אותם או שהנזק מהתיקון שלהם הוא גובר על התועלת, ודברים שאנחנו נגררים איתם משנה לשנה. האמת שבעיקר אני מתכוון לראות מה קורה עם ההערות שהערנו בדוחות הקודמים, בעצם עשינו כאן שני דוחות קודמים, ולא בטוח שההערות שהערנו אז הוטעמו, אנחנו נבדוק את זה. נתחיל מהדוח הכספי, אתה רוצה לתת כמה מילים?

שמוליק זליגמן:

כן, אולי כמה מילים על הדוח הכספי, למרות שהדוח הכספי לא נדון פה בוועדה, הוא כבר אושר, אושרה בוועדת כספים ומועצה, אבל רק ככה כיוון שזה בא ביחד. שנת 2024 הסתיימה ביתרה של 422 אלף שקל, מה שמקטין לנו את הגרעון המצטבר של העירייה, שהוא כסדר גודל של 262 מיליון שקל, שכמו שהסברתי לך אתמול, זה גרעון רישומי, זה אנחנו לא חייבים ברוך השם כסף לאף אחד, ואנחנו משלמים ב... כמו שעון שוויצרי, אם האגפים מכינים כמובן, כן? אם האגפים לא מכינים הוראות תשלום ולא אז ל... כבר זה לא בכוחנו, אבל אנחנו משלמים כמו שעון לכל הספקים, לחברות העירוניות. עומס המלוות שלנו, גם הראיתי לך אתמול, נכון לסוף 2024 עמד על כ-2.7 מיליארד, מתוך תקציב של, אם אני מנטרל את ההנחות בארנונה כי ככה משרד הפנים סופר, מתוך 8 מיליארד, סדר גודל של אנחנו מגיעים ל-35%. ואנחנו ממשיכים את מה שכבר קיים 20 שנה בעירייה, מ-2005 אני חושב שאנחנו מסיימים כל שנה באיזון תקציבי, להבדיל משנים שאנשים פה כמעט לא זוכרים, רוב האנשים פה חדשים, אבל היו שנים שהיינו גומרים בגרעונות של 100 מיליון ואפילו יותר, והתקציב היה 2 מיליארד שקל, אבל ברוך השם אנחנו כבר 20 שנה לא שם, ואנחנו ממשיכים בניהול הזה וזהו.

אלדד רבינוביץ:

כשעברתי עלו לי כמה שאלות, אולי...

שמוליק זליגמן:

מהדוח הכספי?

אלדד רבינוביץ:

כן, מהדוח הכספי, אולי נקבל איזשהן התייחסויות. אז ראיתי שהחובות הפתוחים בארנונה גדלו בצורה מאוד משמעותית.

שמוליק זליגמן:

איזה עמוד אתה?

אלדד רבינוביץ:

בעמוד 4 בדוח הכספי ולמטה. בעצם היינו על... יש כאן עלייה די משמעותית.

דובר:

הצמדות.

שמוליק זליגמן:

איפה אתה רואה?

דובר:

בין 9.3 מיליארד ל-9.9...

דובר:

לא, זה לא רק ארנונה.

שמוליק זליגמן:

זה כל החובות של העירייה.

אלדד רבינוביץ:

ארנונה ומסים.

שמוליק זליגמן:

כן.

דובר:

(ל.ב.)

שמוליק זליגמן:

כן, מתוך ה-9.9 ארנונה זה סדר גודל של מעל 5 מיליארד שקל. קודם כל, שתבין, כל שנה, בלי לעשות כלום, ריבית והצמדה של הארנונה, היטלים, חלק גדול זה מהיטלים, שתכף אני אסביר לך מה זה חובות בהיטלים, זה עולה לך בסדר גודל של 9, תלוי כמה הצמדה, נגיד 3% זה 9% בשנה, ז"א שאם יש לך נגיד 9 מיליארד שקל, גם אם גבית איזשהו סכום, עדיין היתרה שלך תעלה, כי 10% זה לבד... כמה זה? זה 90 מיליון שקל, בסדר? יותר, סליחה, 900 מיליון, 900 מיליון. כל שנה בלי לעשות כלום, רק ריבית והצמדה, נגיד אם לא גביתי, שהוא מגדל את ה-...

אלדד רבינוביץ:

על מה אנחנו?

שמוליק זליגמן:

אני ... מיליון שקל. נגיד שגביתי, בארנונה אני גובה בשנה רגילה חובות עבר 250 מיליון, כמה?

דובר:

בשנה האחרונה 350.

שמוליק זליגמן:

350. בסדר. עכשיו חלק מ... כמו שהסברנו ה-9, נגיד 5.5-5 מתוכו זה ארנונה, החלק הארי אחריו זה ההיטלים, שזה לא חובות אמיתיים, זה נגיד עכשיו בא יום, אנחנו מוציאים לו, הוא רוצה לשלם 30 מיליון שקל, אנחנו מוציאים לו המחלקה של היטל השבחה מוציאה לו עכשיו שומה,

אלדד רבינוביץ:

כי הוא בדחייה.

שמוליק זליגמן:

זה נרשם, לא, נרשם, עכשיו הוא מחליט שהוא לא משלם, לא מתקדם עם היתר. במערכות שלנו הסכום הזה פתוח. אני לא, לא אמחק אותו. עכשיו האבסורד היותר גדול, שנגיד אחרי שנה הוא יבוא לשלם, מה שהוצאתם צריך לבטל אותו כי עברו 30 יום, ואני אוציא לו שומה חדשה, אבל בינתיים כל השומות האלו שיוצאות ליזמים או לאנשים, ומישהו החליט טוב, אני לא משלם...

אלדד רבינוביץ:

אי אפשר לשנות את זה ברישום, שזה לא יתנפח?

שמוליק זליגמן:

לא, כי זה פתוח במערכת הממוחשבת, ברגע שהוציאו חיוב ליזם 30 מיליון שקל היטלי סלילה, אני לא יכול לגעת בזה.

אלדד רבינוביץ:

זה לא פתוח כמותנה?

שמוליק זליגמן:

לא, לא, ממש לא.

אלדד רבינוביץ:

אי אפשר לפתוח את זה כמותנה? (ל.ב.)

שמוליק זליגמן:

זה הצורה שזה עובד, ולכן אתה רואה היום 9.9, תזכור, תרשום את המספר הזה, צבי, שנה הבאה בעזרת השם כשניפגש, בוא נראה, בוא נראה. כמה שאנחנו מוחקים, ואנחנו מוחקים, בארנונה מוחקים כל שנה, ועדיין בסכומים האלו זה...

אלדד רבינוביץ:

הבנתי.

שמוליק זליגמן:

זה רק ילך ויגדל.

אלדד רבינוביץ:

אם נגענו רגע במחיקות, אז במחיקות אנחנו הערנו בשנים ש... בשנה, בדוחות של שנה שעברה של לנסות לייצר איזשהו תעדוף במחיקות, שמחיקות של החובות הגדולים קודם, כדי שזה ייתן אפקט. זה משהו שאפשרי? זה משהו שבוצע?

שמוליק זליגמן:

ניצן ויובל יסבירו לך. ישבנו עכשיו עם הפטריארכיה היוונית, יש... אלו שמ... הם חייבים כמה עשרות מיליונים. יש לנו היום פגישה לניצן ויובל עם הפטריארכיה הקתולית. (ל.ב.) הספרים פתוח כמה? מאות מיליונים?

ניצן לוי ויובל דאר:

מאות, כן.

שמוליק זליגמן:

200, 300, 400 מיליון. זה יפה שאנחנו מטפלים, אבל אתה יודע, אתם מכירים את הנושא של הפטריארכיה וכל החובות של הכנסיות, צעד קדימה, צעד אחורה.

אלדד רבינוביץ:

לא מדברים על הכנסיות, מדברים על ה...

שמוליק זליגמן:

לא, אבל זה דוגמה, לא, זה דוגמה לחובות הגדולים, זה דוגמה לחובות הגדולים.

אלדד רבינוביץ:

כן, אבל זה דוגמה, שאם אני מבין נכון, העמדה המשפטית שלנו שלא צריך למחוק לגבי כל המנזרים...

שמוליק זליגמן:

ברור, אנחנו לא יכולים למחוק.

אלדד רבינוביץ:

אני מדבר על מה שאנחנו כן מוחקים, האם אפשר לעשות תעדוף במה שאנחנו כן רוצים למחוק, למחוק את הגדולים, שזה יעזור לנו גם רישומית?

יובל דאר:

כל החובות הגדולים בדרך כלל נמצאים בהליכים משפטיים. אין הרבה נכסים וחשבוניות שאין להם הליכים. עכשיו כל עוד החוב נמצא בהליך...

אלדד רבינוביץ:

הבנתי, אז בוודאי שלא נמחק אותו.

יובל דאר:

לא. אין החלטה, עוד אין החלטה בנושא.

שמוליק זליגמן:

מתי מחקנו את גן החיות ב-2024?

יובל דאר:

כן, כן, לא, 2025.

שמוליק זליגמן:

2025? אז הנה זה דוגמה שאולי ב-2025 כן נראה אולי התמתנות, למה? כי היה לנו בספרים, כמה, 600 מיליון?

יובל דאר:

כן.

שמוליק זליגמן:

600 מיליון גן החיות חובות ארנונה.

אלדד רבינוביץ:

ככה מחקנו?

שמוליק זליגמן:

לא, לא, זה חובות... גן החיות תמכור אותו 500 פעם לא יביא לך 600 מיליון. בסוף, וזה צבר ריבית, וכל שנה 10%, זה סכומים אדירים. ובסוף 2024 עשינו מהלך עם אלי מלכה עוד, היועץ המשפטי הקודם, יחד עם איזה פרופסור שנתן לנו חוות דעת, משרד הפנים אישר, ומחקנו את ה-600 מיליון האלו, שזה משהו מטורף. אז יכול להיות שבדוחות של 2025, שנראה אותם עוד שנה, אז עדיין תהיה עלייה, אבל יכול להיות שהיא תהיה מתונה בזכות משהו שעשינו, אבל זה מהלך שאני לא יכול לעשות כל שנה, זה משהו באמת חריג.

אלדד רבינוביץ:

אירוע של פעם...

יובל דאר:

אני אגיד לגבי שאר החובות, אנחנו כן עשינו איזה פעולה, כי יש, למרות שהייתה מדיניות של אכיפה, עדיין יש חובות שאפשר לטעון שהם התיישנו. אנחנו כן עכשיו הוצאנו את זה למשרד חיצוני לבחון, מה שנשאר לנו, חובות שהתיישנו בעצם אולי רק לעשות שעבוד מקרקעין. אז אנחנו נעשה בחינות, בערך איזה 250 מיליון שקל חובות מבאמת שנות האלפיים פלוס, שלא נמצאים בתביעה, נפלו ב...

שמוליק זליגמן:

תגיד לו כמה היקפים היום מנוהלים אצל עורכי הדין, איזה היקף חובות?

יובל דאר:

אז זהו אז היקף החובות, השנה באמת

שמוליק זליגמן:

הפצצנו את כל משרדי עורכי הדין.

יובל דאר:

קבענו מדיניות, הוועדה לענייני גבייה קבענו מדיניות סדורה, אכיפה מנהלית, סבב אחד של עיקולים, לא תופס כי אין מה לעשות, לא לכל אחד יש חשבון (ל.ב.) ישר לתביעה משפטית, שם יש כלים הרבה יותר טובים, עיכוב יציאה מהארץ, מגבלות, ושם בעיקר גם אני אגיד...

שמוליק זליגמן:

כמה כסף יש שם בערך היום?

יובל דאר:

היום בתביעות משפטיות יש מעל 2 מיליארד שקל. ז"א לפני שנה זה היה 1.2 מיליארד.

שמוליק זליגמן:

אז אם אתה תיקח רגע מהפלח הזה את הארנונה, שזה 5.4 מיליארד, 2 מיליארד מנוהל, זה לא אומר שמחר אני אקבל 2 מיליארד, זה, אבל לפחות זה בתביעות.

יובל דאר:

נמצא בהליך משפטי ונמצא ב...

שמוליק זליגמן:

הליכים משפטיים, תוריד את ה...

דובר:

הליכים משפטיים זה שנים.

שמוליק זליגמן:

תוריד את כל הכנסיות, מנהלים קהילתיים (ל.ב.) להגדרה.

דובר:

זה מיליארד שקל, כנסיות ומנהלים זה מיליארד שקל.

שמוליק זליגמן:

כנסיות ומנהלים לא רק מיליארד שקל, ושאר 2 מיליארד האחרים זה דברים ש...

דובר:

שוטפים.

שמוליק זליגמן:

משנות ה-80-90, לא יודע ממתי המערכת, שאנחנו לא יכולים למחוק על דעת עצמנו.

יובל דאר:

אנחנו עכשיו עושים את זה בצורה...

אלדד רבינוביץ:

ושם בעצם יש תהליך מחיקה.

שמוליק זליגמן:

כן, כן, כן.

אלדד רבינוביץ:

שם יש איזשהו תעדוף של גדול/קטן או שזה באמת (ל.ב.)?

דובר:

הוצאנו עכשיו 300 מיליון, הוא אמר שהוא בכמה חודשים יוכל לעשות את הכול, אז לא, לא אמרנו לא, כי אמרנו זה כבר ייכלל בדוח הכספי של 2026, אנחנו מקווים שעד...

שמוליק זליגמן:

כמה שאנחנו עושים ומשקיעים מאמצים לא פשוטים במחיקה זה מסתכל, כי כשאתה בא לדוח הכספי...

אלדד רבינוביץ:

כן, גדל.

שמוליק זליגמן:

גדל, אתה לא יכול לעשות את זה, אין מה לעשות. לפחות שנדע להתמודד עם החובות האמיתיים ולא עם החובות הלא אמיתיים. זה האתגר להתמודד עם החובות ולפעול...

דובר:

אגב שמוליק אולי כדאי גם (ל.ב.) ביטוח תלמידים, שילוט זה גם חלק, היום אנחנו...

שמוליק זליגמן:

כן, אבל פה זה לא סכומים, יש עוד פה חובות כמו ביטוח תלמידים ושילוט עסקי, שפעם פחות טיפלנו, בשנתיים האחרונות התחלנו באמת לאכוף בצורה מסיבית, אז אנחנו גם מביאים הרבה יותר כסף וגם מוחקים כל מיני דברים ישנים. אנחנו מוחקים עכשיו חובות ישנים משנות עד 2015. זה גם יוריד, אבל...

דובר:

זה יעשה יותר סדר.

שמוליק זליגמן:

כמו שאני אומר, כמה שזה יעשה סדר, כמה שאתה תוריד תוריד תוריד, תעשה מאמצים אדירים.

דובר:

כל שנה יש חיוב חדש ו... אתה תפגוש את עצמך עם הסכומים האלה.

אלדד רבינוביץ:

אבל הישנים, אלה שצברו הרבה ריבית, אז הם מן הסתם התנפחו.

דובר:

נכון מאוד, כן כן.

אלדד רבינוביץ:

אז בעצם אתה אומר תוך שלושה חודשים הוא אמר שהוא מגיע ל...

שמוליק זליגמן:

בוא נגיד חמישה חודשים, כן, אני מקווה.

אלדד רבינוביץ:

אז תוכל לשלוח לנו עדכון?

שמוליק זליגמן:

כן, אני ארשום לניצן.

אלדד רבינוביץ:

מצוין. שאלה נוספת שהייתה לי, טוב, הפערים בין ביצוע לתקציב נסתכל במפורט, אבל בעמוד 7 ראיתי שהשקעה ממשלתית בנו ירדה בצורה משמעותית, אני לא בטוח שהבנתי את זה נכון.

שמוליק זליגמן:

איפה איפה? בעמוד 7?

אלדד רבינוביץ:

בעמוד 7 למעלה, השורה הראשונה.

שמוליק זליגמן:

כן.

אלדד רבינוביץ:

שב-2023 היה 3 מיליארד מאז 2021, וב-2024 2 מיליארד...

שמוליק זליגמן:

כן. לא, אבל תסתכל, אני אסביר לך תכף, המומחים יסבירו פה, אבל הדוח הזה אומר לך תקשיב, נכון ל-31.12.2023 גבית בשנת הדוח ב-4.2 מיליארד, באותה נקודת זמן ב-2024 גבית 3.7, אבל הדוח לא מספר לך מה קיבלת ממשרדי הממשלה בינואר, פברואר, מרץ, אפריל, כן? משרד החינוך בעיקר ועוד משרדים אחרים, שמשלמים לך בגין שנה קודמת, שזה נזכר בדוח פה. הדוח הזה מראה לך תמונת מצב...

אלדד רבינוביץ:

כן, מראה לך את מה שקיבלת בגין שנה קודמת בשנה הקודמת, ז"א זה אמור להתאזן.

שמוליק זליגמן:

לא, לא, לא. הדוח הזה ב-2024 מראה לך שקיבלת 3.7 בגין שנת 2024 בשנת 2024, אבל לא מראה לך...

אלדד רבינוביץ:

קיבלת בינואר עבור 2023 הוא לא מראה לך?

שמוליק זליגמן:

הוא לא מראה לך, הוא לא מראה לך פה.

ניצן לוי:

אנחנו רושמים כאילו על בסיס מזומן.

שמוליק זליגמן:

בדיוק.

⋮

(מספר דוברים בו זמנית)

אלדד רבינוביץ:

(ל.ב.) מאוד טיפשית לערוך ב...

שמוליק זליגמן:

זה אבל, חבר'ה, מי שקובע איך לעשות את הדוח הזה

אלדד רבינוביץ:

אני הבנתי.

שמוליק זליגמן:

זה לא אנחנו, זה רואי חשבון מדופלמים, ואני לא רוצה לפגוע ברואי חשבון, אבל זה גם כל השיטה שהסברתי לך על השמרנות, זה שיטה שקיימת רק ברשויות המקומיות.

אלדד רבינוביץ:

כן, זה לא משקף, אי אפשר להבין את ה...

שמוליק זליגמן:

ואתה יודע שבמדינה, אצלנו הרי אם נגיד ביצעת אירוע בדצמבר, והחשבונית הגיעה במרץ, אתה רושם את הביצוע בשנת 2025, נכון? כי הביצוע, למרות ששילמת לספק בזה, אתה משלם עד סוף מרץ, אפילו אפריל, אבל זה נרשם בדוח ש... מה קורה במדינה? במדינה זה לא ככה, במדינה מה שלא הוצאת עד ה-31.12, גם אם זה כספים שהם חייבים לרשויות או לספקים זה נרשם בשנה הבאה, וזה הפיקציה של סוף השנה, החשב הכללי עוצר תשלומים כדי להראות גרעון של המדינה שהוא נמוך, זה שיטה שהם עושים כל שנה, אבל זה פשוט מדהים, זה...

אלדד רבינוביץ:

הבנתי. אז אתה אומר אין פער משמעותי.

שמוליק זליגמן:

לא, לא, לא, אין שום פער, אין שום פער. אתה יכול לראות את זה גם פה שירותים ממלכתיים, אתה יכול לראות בדף הקודם, תסתכל בדף הקודם, תראה שנה שעברה ביצוע 5.1 2024, אתה רואה? בשירותים ממלכתיים, סליחה, בתקבולים, תסתכל שירותים ממלכתיים 3.256 זה מה שהיה ביצוע ב-2024, וביצוע ב-2023 היה 2.930, אתה רואה את זה? אז אתה רואה שאתה עולה, זה הדוח שנותר לך את תמונת המצב מה קרה לך בהכנסות לאותה שנה אמיתי, לא פערי התזמון מתי הגיע הכסף, שזה פחות, זה חשוב, אבל פחות חשוב.

ניצן לוי:

רק עוד מילה באמת, הדוח הזה שהסתכלת הוא מתייחס בעיקר לתקציבי הפיתוח, שם זה יותר התקציבים השוטפים שלנו, זה קצת שונה.

שמוליק זליגמן:

כן, אתה מבין, הוא לא עושה הפרדה, הדוח הזה לא עושה הפרדה בין תקציב שוטף פיתוח. נגיד קיבלתי ממשד החינוך עבור בינוי כיתות לימוד, אז יכול להיות שפה באותה שנה קיבלתי 100 מיליון, והשנה קיבלתי 50 מיליון, ובתחילת 2025 שזה שייך ל-2024 אז זה, אין לזה יותר מידי משמעות.

אלדד רבינוביץ:

אוקיי. בעמוד 20 זה גם משהו שחוזר בכל דוח, אני לא כל כך מבין למה זה לא קרה עדיין. איתן או שרינה כאן?

שמוליק זליגמן:

שרינה פה?

אלדד רבינוביץ:

ביקשתי שהם יגיעו, לא? למיטב ידיעתי הדלה, לעיריית ירושלים יש אחזקה בעוד תאגיד שלא רשום כאן, באופן שיטתי הוא לא רשום כאן, חברת חשמל מחוז ירושלים. היא נקראת מחוז ירושלים בשם הרשמי שלה, חברת חשמל מחוז ירושלים. לכאורה יש לנו שם אחזקה, למיטב ידיעתי יותר מ-10%, אבל אני לא אין לי ריאות לזה, והדבר הזה נאמר שייבדק.

שמוליק זליגמן:

אנחנו בוועדת ביקורת פה, יו"ר הוועדה רוצה לשאול אותך שאלה. אתה יכול לבוא? בהנהלה 2 למעלה בקומה 6. כן, כן, תבוא לדקה, כן, כן. הנה הוא....

אלדד רבינוביץ:

אז נשאיר את זה פתוח.

שמוליק זליגמן:

הוא עולה, עוד שנייה הוא מגיע.

אלדד רבינוביץ:

בסדר גמור. לגבי מרכז הקונגרסים, עמוד 24. אם אני מבין נכון, מרכז הקונגרסים אנחנו מחזיקים ב-33%, וזה מוסד רווחי. אני לא, לא ראיתי, אולי לא ראיתי טוב, לא ראיתי שאנחנו מקבלים 33% מהרווחים.

שמוליק זליגמן:

לא, זה לא מוסד שנועד לחלק דיבידנדים, זה לא, זה שהוא מוסד רווחי זה לא אומר שהוא כסף ש...

אלדד רבינוביץ:

אנחנו משקיעים כסף בלי לקבל?

שמוליק זליגמן:

קח את חברת מוריה, גם חברה בע"מ,

אלדד רבינוביץ:

כן.

שמוליק זליגמן:

יש לה יתרות, ולפי התקנון שלה היא לא רשאית לחלק דיבידנדים, כך קבעו בדריקטוריון כשהקימו את החברה. אני לא יודע מה החליטו, אני לא יודע להגיד לך מרכז הקונגרסים.

אלדד רבינוביץ:

אתה רוצה להגיד לי שהבעלים הנוספים של מרכז הקונגרסים לא מכניסים כסף מ...

שמוליק זליגמן:

אין מצב שבעלים, אין מצב שבעלים אחד מקבל ובעלים שני לא מקבל, אין חיה כזאת, זה אין.

אלדד רבינוביץ:

אבל לא יכול להיות שמוסד, עוד פעם אולי אני טועה, לא יכול להיות שמוסד כזה שלכאורה מרוויח בסדר, לא יודע אני רואה כמה הם לוקחים לאולם ואני רואה שהתפוסה שלהם היא מאוד מאוד גדולה, לאיפה הולך כל הכסף? אם זה לא הולך כדיבידנדים, לאיפה כל הכסף?

שמוליק זליגמן:

תראה אני לא יודע להגיד לך, אבל אפשר לבדוק את זה, אבל הם שומרים את הכסף, יש שם תוכנית עתידית לבנייה, הולכים להפוך את כל מרכז הקונגרסים שם להרוס ולבנות מבנה חדש.

אלדד רבינוביץ:

אבל אנחנו משקיעים גם בזה המון כסף.

שמוליק זליגמן:

נכון, כי אנחנו בתור בעלים, אבל הכסף הזה...

אלדד רבינוביץ:

אין בעיה, אבל אם להם יש קופה של עשרות שנים הם לא הם לא משתמשים בה...

שמוליק זליגמן:

אז אני לא יודע להגיד לך, אני לא יודע, אולי איתן, רגע, איתן יהיה פה, תשאל אותו גם את זה, יכול להיות שהוא יודע, יכול להיות שהוא יבדוק.

דוברת:

בכל מקרה אתה לא בעל המניות היחיד.

אלדד רבינוביץ:

33%.

דוברת:

עדיין. כדי להחליט לחלק דיבידנדים או רווחים או מה לא יעזור אם אתה היחיד שרוצה.

אלדד רבינוביץ:

אבל אני כן בעלים מהותי וכן יש לי את היכולת לדרוש מהדירקטוריון להתכנס ולדון בדבר הזה.

דוברת:

אין בעיה, יכול להיות ש...

שמוליק זליגמן:

תראה, אני יכול להיות שזה, אני לא יודע מי הדירקטור מטעם העירייה שם, אולי איתן יודע, אני לא יודע, צריך לבדוק, אני לא יודע להגיד לך.

אלדד רבינוביץ:

אז אנחנו נשאל את זה גם את איתן.

דוברת:

חלוקת דיבידנדים בחברות כאלה...

שמוליק זליגמן:

לא, לא, אני לא חושב מחלקים דיבידנדים, לא חושב.

דוברת:

בחברות הרבה יותר גדולות לא מחלקים כל כך מהר דיבידנדים, אז בכזה.

אלדד רבינוביץ:

טוב, הדבר האחרון לגבי הדוח כספי למעט מה שאני אשאל את איתן, בעמוד 26 ראיתי שיש בעיה עם העברת נתונים ממערכת...

שמוליק זליגמן:

איזה עמוד?

אלדד רבינוביץ:

26. ממערכת הגבייה הישנה. כתוב שנאבדו כל מיני נתונים בדרך, רציתי טיפה פירוט על הדבר הזה.

שמוליק זליגמן:

זה יובל וניצן הפרופסורים ממערכת הגבייה, הם יתנו לך.

יובל דאר:

מה השאלה?

ניצן לוי:

יובל יש לו פרופסורה.

אלדד רבינוביץ:

נתון פעמים הנובעים משגויים, לא כתוב כאן נכון, ממעבר נתונים בטיפול העירייה, ז"א בין המערכת הישנה של הגבייה למערכת החדשה.

שמוליק זליגמן:

זה הערה שיובל מנסח אותה כל שנה והפעם הוא צריך להסביר אותה גם.

ניצן לוי:

פעם ראשונה ששואלים אותנו.

אלדד רבינוביץ:

אולי פעם ראשונה שמישהו קורא.

ניצן לוי:

בדיוק, נכון.

יובל דאר:

את המערכת החדשה שבנינו אותה זה חלק מהתהליך זה הסבה של נתונים. מדובר בשתי מערכות שונות מבחינה מחשובית, מבחינת דאטה בייס היא אחרת לגמרי, מבחינת התנועות הכספיות הן השתנו, חלק מהתנועות הכספיות השתנו בשיטה של החישוב, יש הרבה הרבה שינויים שעשינו במעבר בין המערכות. עכשיו חלק מהחשבוניות בהסבה אי אפשר היה לקרוא אותם במערכת החדשה, ולכן הם היו "ממתינים לתיקון שגויים", ממתינים לתיקון במערכת החדשה, כי לא ידעו איך להעביר אותם בצורה טובה ממסד הנתונים הראשון, הישן לחדש, ולכן עשו חשבוניות שגויים, שעם השנים תיקנו אותם עד היום. היום אנחנו עומדים על כמה מאות חשבוניות שאי אפשר לתקן

עדיין, והתיקון הוא ידני, ז"א יש לנו משרד של רואה חשבון שנקרא (ל.ב.) שהוא נותן שירות בעניין הזה, הוא גם עשה את ההסבה בעצמו ועכשיו הוא גם עוזר לנו לתקן את כל החשבונות השגויים.

דובר:

כמה חשבונות היו בתחילת הדרך?

יובל דאר:

היו כמעט 15 אלף.

דובר:

15 אלף?

יובל דאר:

כן, מתוכם נשארנו עם כמה מאות, ב-15 היו גם כאלה שהם חשודים, בסוף היו תקינים חלק, אבל שמנו בצד 15 אלף לבדוק אותם באופן פרטני איך להעביר.

אלדד רבינוביץ:

יש תוכנית עבודה? יש צפי לסיום של הדבר הזה?

יובל דאר:

כן, התיקון, התיקון הוא אחד-אחד, ז"א בודקים, רואים.

שמוליק זליגמן:

כמה זמן אנחנו נסיים את זה, יובל?

יובל דאר:

אנחנו בסוף, נשאר לנו כמה מאות מקרים.

שמוליק זליגמן:

אנחנו תכננו לסיים בסוף שנה הזאת, יכול להיות שנצטרך של עוד חודש-חודשיים ולא מעבר לזה.

יובל דאר:

למעשה בסוף המערכת צריכה להיות, החובות צריכים להיות תקינים ואמינים ומוסברים ונכונים גם, אבל זה ההסבה עצמה לקחה שנתיים, ההסבה, לפני שעלינו לאוויר זה היה עיקר העבודה על המערכת, כי רצינו את כל ההיסטוריה שתהיה במערכת, לא רצינו לעבור למערכת חדשה בלי היסטוריה. זה מה שדרך אגב (ל.ב.) עשו, עברו למערכת חדשה בלי היסטוריה, הם יטפלו בהיסטוריה

במערכת השנייה הקיימת שלהם. אבל בסופו של דבר היה, אנחנו כרגע נמצאים בממש במקרים לא במקרים, ויש כאלה שאי אפשר לתקן אותם גם, ז"א לא בטוח שהכול נצליח לתקן מכל מיני סיבות טכניות, אבל בגדול אנחנו עבדנו כל השנים עבודה מאומצת ורגע אנחנו ב...

אלדד רבינוביץ:

תוכל לשלוח לנו עדכון במרץ?

שמוליק זליגמן:

כן, כן, תרשום לך.

אלדד רבינוביץ:

תחילת מרץ?

שמוליק זליגמן:

תחילת מרץ נשלח לך, נשלח כן, על סיום הפרויקט, כן.

אלדד רבינוביץ:

תודה שבאת, איתן.

איתן בוק:

בשמחה.

אלדד רבינוביץ:

היו לי שתי שאלות לגבי חברות, שאני חושב שאתה אולי תוכל לענות. גם בדיון של 2023 וגם 2022 שעשינו דיברנו על חברת חשמל מחוז ירושלים שהיא לא מוזכרת בדוחות כתברה שיש לנו בה אחזקה. אם הבנתי נכון יש לנו, היה לנו כמה ספקות לגבי אחוז האחזקה בה, ונאמר שתהיה על זה בדיקה, רציתי לדעת אם בוצעה הבדיקה ואם יש תוצאות שלה.

איתן בוק:

זה לא רק חברת חשמל. לנו יש למעשה שלושה סוגים של חברות: חברות שאנחנו בשליטה מלאה בהן, מעל 50%, ז"א זה שליטה מלאה, חברות שאנחנו פחות מ-50 אבל מעל 20, שזה אחזקה מהותית ואז יש לנו גם (ל.ב.), ויש חברות שזה פחות מ-20%, ובהן בדרך כלל יש איזושהי זכות מינוי של העירייה, חלקה מכוח נוהג, חלקה מכן דברים שכתובים, חלקם שלא כתובים. עכשיו בחברת החשמל היה שם את מיקוח נוהג, שהיינו מחזיקים שם נציגים, כמה זו גם שאלה, אתה יודע הרי ששום בכמה, לא כל כך הייתי רוצה להיכנס לזה עכשיו, כי יש שם, כרגע מבחינת מיקוח נוהג אנחנו כן ממנים שם. כמה אחוזים בדיוק יש שם? עד היום אנחנו לא קיבלנו, לא יודעים על זה תשובה, כי

יש שם הרבה מאוד בעלי מניות שמחזיקים שם, כל מיני, יש שם רשימה של, אם אני לא טועה, עשרות או מאות של בעלי מניות שמחזיקים שם, ולא הצלחנו עד לרגע לזה, אי אפשר לדעת, כי אין לנו שם תשובות ברורות. אם זה מאוד דרמטי וקריטי וחשוב לדעת כמה, לא, בוא נניח שנדע שיש שם 9%, 10%, 17%, מה זה משנה כאילו?

אלדד רבינוביץ:

אני אגיד שלמיטב הבנתי...

איתן בוק:

כי מבחינת הנציגים יש לנו איקס שאנחנו ממנים וזהו, ואני חושב, עדיף אולי, זה לא אולי כן לפרוטוקול לא לפרוטוקול, אני לא יודע אם כדאי להיכנס לזה, כי אנחנו רק נפסיד לדעתי מזה, ז"א נפסיד נציגים לדעתי.

אלדד רבינוביץ:

אני לא בטוח. שנייה. למיטב הבנתי, בעלי מניות, עשיתי על זה בזמנו קצת בדיקות, אז בעצם יש שלושה, ארבע עיריות שהן בעלות מניות מהותיות וגם בעלות הזכות להכניס דירקטורים:ירושלים, בית לחם, רמאללה ויריחו, ולהבנתי אמור להיות לנו שם דווקא נתח משמעותי ממה שאני ביררתי ודיברתי בעבר, לכן אני לא בטוח שאנחנו, להפסיד עדיין לא נפסיד כי (ל.ב.) כי גם המינוי של הדירקטורים הוא לא רק מכוח המניות, אלא באמת מכוח ניהול ונוהג וכו' וכו', אז זה לא יפגע בנו. אני חושב שיש לנו שם אחוזים משמעותיים.

איתן בוק:

כרגע לדעתי, ככל שאני מכיר ויודע שם, יש שם אחד יותר ממה שהיה לרובם, זה מה שקורה. אבל בפועל שורה אחרונה, אני לא יודע בכלל, אז נלחמת על נציגים, מישהו הלך לשם? מישהו הגיע לשם? הרי בשורה האחרונה אף אחד לא הגיע לשם בכלל ואף אחד לא יכול, הרי זה ביריחו.

אלדד רבינוביץ:

זה אירוע מו...

איתן בוק:

היחידה שהייתה מגיעה לשם בזמנו זה לארה, ולארה החליפו אותה,

אלדד רבינוביץ:

נכון.

איתן בוק:

אז נכון לרגע זה מאז שהחליפו את לארה, אפילו הנציג שהיה שם, אז כל הדברים וכל המידע שיש לנו זה בזכות דברים שביקשנו מלארה לבדוק.

אלדד רבינוביץ:

אין לנו רישומים? אין לנו מסמכים?

איתן בוק:

יש לנו יכולת, אני יודע, מכיר ודיברתי איתו בעבר, את היועץ המשפטי של חברת החשמל, בהחלט עו"ד רציני, אני יכול לדבר איתו, אם זה מאוד קריטי, אני יכול לנסות עוד פעם לדבר איתו, לבדוק, לקבל, לנסות לקבל מהם תשובה. עד כמה התשובות יהיו טובות או לא?

אלדד רבינוביץ:

נשמח אם אפשר להוציא על זה איזושהי חוות דעת, איזושהו נתונים של...

איתן בוק:

אני יכול לנסות לדבר איתו.

אלדד רבינוביץ:

של אחוז האחזקה שלנו שם.

איתן בוק:

אנחנו רק (ל.ב.) את מצב ה... את המסר שם, זה רשימה לא נגמרת, ביקשנו את זה מהיועץ המשפטי שלנו, מייניב ברידשטיין, שיבדוק את זה בזמנו, כשפעם קודמת שאלתם את זה, ולא יצאו, לא יצאו ראש מזה, וגם ראינו שלא יודע אם כדאי להתחיל להיכנס לזה.

אלדד רבינוביץ:

כיוון שזה דברים שבאמת נסחרים אני אשמח אם תוכל, אם אפשר,

איתן בוק:

אני אנסה.

אלדד רבינוביץ:

לא בתפוצה גדולה, אם אפשר לשלוח לוועדה את המסקנות, את הדוח, את חוות הדעת שיוצאת ו...

איתן בוק:

אני אבדוק מה יש שם, אני אשלח את זה קודם אליך והעתק לשמוליק או למי שצריך,

אלדד רבינוביץ:

מצוין.

איתן בוק:

ואז לפי זה נחליט מה, בסדר?

אלדד רבינוביץ:

תודה רבה. שאלה נוספת לגבי מרכז הקונגרסים. אני ראיתי שיש לנו שם 33% אחזקה, ולמיטב הבנתי, מה שאמרתי כאן קודם, זה מרכז הקונגרסים הוא מקום רווחי, ז"א אני לא, לא עשיתי לו שום דוח רואה חשבון, אבל אני רואה את הכסף שהם גובים על אירועים ואני רואה שהם בתפוסה מלאה, זה מקום שהוא רווחי, רציתי להבין בעצם אם אנחנו לא מקבלים מהם דיבידנדים, ואני מבין ש...

איתן בוק:

איזה מרכז? מרכז הקונגרסים?

שמוליק זליגמן:

קונגרסים כן.

אלדד רבינוביץ:

אם אנחנו לא מקבלים מהם... שמוליק, שלא יכול להיות שאנחנו לא מקבלים ואחרים כן מקבלים.

איתן בוק:

לא, זה אין מצב.

אלדד רבינוביץ:

אז בעצם איפה כל ההכנסה שם הולכת? וגם ועכשיו יש פיתוח חדש, אז אנחנו צריכים להכניס את היד לכיס, אנחנו צריכים להוציא, ז"א הם לא לוקחים את כל הכסף הזה הרי לפיתוח. מה האירוע שם?

איתן בוק:

בבנייני האומה מה שקורה כרגע הם הולכים לפרויקט בנייה אדיר שם גדול מאוד, ויש כעס מאוד מאוד גדול גם מצד ראש העיר וכל העירייה, שהם לא מספיק מקדמים את זה כמו שצריך, זה מתקדם בקצב לא כמו שחשבו שזה יקרה, לעומת כל פרויקט הכניסה לעיר שרץ קדימה בקצב

מטורף מתקדם, וזה כן צובר עכשיו איזושהי תאוצה מסוימת. אין להם עודפי כספים, היו שנים קשות מאוד גם. אנחנו רואים את הדוחות שלהם, הדוחות הכספיים שלהם, אבל אין להם...

שמוליק זליגמן:

לא, בהון העצמי שלהם יש להם חצי מיליארד שקל.

איתן בוק:

כן, אבל כן, אבל כל הכסף הזה מיועד ל...

שמוליק זליגמן:

אז זה מה שאני אמרתי, רק לא הייתי בטוח, אמרתי שהם לא מחלקים את זה, רוצים להשתמש בזה לבנייה העתידית שתהיה שם.

איתן בוק:

ברור, זה הכול לשימוש שם זה מיועד. אין להם מספיק כספים שם לבנות את זה.

אלדד רבינוביץ:

ואנחנו לוקחים את זה בחשבון כשאנחנו עושים להם העברות? כי יש כאן הרבה השקעה...

שמוליק זליגמן:

אנחנו משתתפים כל שנה יש איזה כוח בעלים שם בכמה מיליוני שקלים, ובסוף הכסף הזה שנצבר, אתה רואה כל שנה הם גדלים, גדלו השנה באיזה 10 מיליון שקל, זה מיועד בסופו של יום לבנייה, הם התחילו לבנות שם, לא יודע מתי זה יקרה, אבל משהו מטורף, משהו גרנדיוזי, שגם אני לא יודע אם נצטרך לשים עוד כסף או לא בתור בעלים, יש לנו אחוזי בעלות שם.

איתן בוק:

תראה מה ש... קודם כל האחזקה שלנו היא לא בדיוק אחזקה ישירה, היא אחזקה משותפת יחד עם הרל"י, ההפך הרל"י אפילו מחזיקה עבורנו את המניות, לא משנה, זה כצעד טכני כי עם הרל"י אין לנו בעיה, אבל גם אם כן, עוד פעם, זה לא עיריית ירושלים נקי, זה אם כבר זה הרל"י, אז להרל"י אולי יש אם כבר אינטרס לגבי הדבר הזה. אבל כרגע הרי המחזיקה העיקרית שם זה קק"ל, ויהיו בחירות בקק"ל, וצריכים שם להיגמר, מחכים לכל מה שקורה בקק"ל, כי קק"ל הם אצבע ימין ואותה אצבע הם לא מסתדרים אחד עם השני, אז צריך לחכות שם עד שהבחירות שם יסתיימו ויקבלו ויהיו הנציגים שלהם ועד שימנו ונדע בדיוק עם מי אנחנו יושבים ומדברים, כי אתה יכול לסגור עם מישהו אבל בסופו של דבר קק"ל צריך לשים את היד בכיס ולשים כסף שם, והיא תעשה את זה, אני מעריך, כי אין סיבה שהיא לא תעשה את זה, אבל כל זה יקרה רק לאחר שכל הבחירות בקק"ל יסתיימו ויראו בדיוק מי האנשים הקובעים שם, מי יהיו הנציגים ב...

שמוליק זליגמן:

שימנו את כל (ל.ב.).

אלדד רבינוביץ:

אז אני רק, אני אסכם בעצם, אנחנו...

איתן בוק:

אבל זה בגדול כן בשליטה, יש לנו שם נציגים, יש שם צביקה כהן, יש שם את... איך קוראים לו?
עו"ד יאיר אקשטיין. אנחנו גם נמצאים שם באסיפות כלליות, ז"א יש לנו שם, וגם...

אלדד רבינוביץ:

התוכנית העסקית שלה, בעצם אנחנו מכירים את התוכנית העסקית שלהם ואנחנו עברנו על
הנתונים.

איתן בוק:

אין להם שום עודפים, ההפך חסר להם הרבה, הולכים להשקיע שם הרי סכומי עתק, וכל הכסף הזה
שיש הוא בוודאי

שמוליק זליגמן:

מיועד ל...

איתן בוק:

מיועד לזה.

אלדד רבינוביץ:

בסדר גמור, תודה רבה. נעבור על הדוח המפורט.

ריטה לדיז'נסקי:

יש לנו סעיף אחד, אנחנו באמצע פגישות הזמינו אותנו.

אלדד רבינוביץ:

אנחנו עכשיו עברנו בדיוק לדוח המפורט. (ל.ב.) בדוח המפורט לכן עברתי עכשיו לדוח ה...

ריטה לדיז'נסקי:

זה משהו שב2023 2024. במעקב.

אלדד רבינוביץ:

זה משהו של 2024.

שמוליק זליגמן:

לא, זה עכשיו דוח של 2024.

ריטה לדיז'נסקי:

הוא מופיע בתוך הדוחות זה מופיע ב2023.

אלדד רבינוביץ:

נכון, הוא הופיע כלא תוקן.

שמוליק זליגמן:

לא, כי זה כל שנה, בסדר.

אלדד רבינוביץ:

כן, כן. אנחנו עוד רגע מגיעים אליך, מחילה. אתה רוצה לתת כמה מילים על הדוח המפורט?

שמוליק זליגמן:

כן, הדוח המפורט זה אומנם מי שעושה אותו זה אותו רואה חשבון שעושה את הדוח הכספי, אבל רוב הדברים פה, חלק קשור גם למנהל הכספי, אבל זה באמת משהו שחוצה את כל אגפי העירייה. יש פה נתונים על ועדות, ונתוני תלמידים, ועל אלף ואחד דברים, בדרך כלל יש גם תיקון ליקויים. לשמחתנו פה, אני חושב שזה שנה שנייה שאין איזה ממצאים שדורשים התייחסות, זה בעמוד 8 מופיע. ויש פה רשימה של ליקויים, שנמצאת בעמוד 9, שאני חושב שזה ילווה אותנו עוד הרבה שנים, מההיכרות שלי עם ההערות האלו, בין אם זה של הנכסים, בין אם זה בדיקה מדגמית בהנחות בארנונה, ותכף נדבר, אולי...

אלדד רבינוביץ:

שאת ההערות תיקנו.

שמוליק זליגמן:

נכון.

אלדד רבינוביץ:

כן.

שמוליק זליגמן:

אבל שני אלו שנשארו

אלדד רבינוביץ:

כן.

שמוליק זליגמן:

אלא אם כן יובל וניצן יפתיעו אותי. תבדוק הנחות בארנונה, כמות של עשרות אלפי הנחות, תמיד אתה תמצא איזה משהו שהוא לא בדיוק, ואם אתה רוצה הם ירחיבו על זה.

אלדד רבינוביץ:

אז נתחיל רגע עם ריטה, כדי שנוכל לשחרר אותך. אני זוכר מה שאמרנו בשנה שעברה, מה שאמרנו גם לגבי לפני...

ריטה לדיו'נסקי:

פניתי גם למשרד הפנים, ליחידת ביקורת לא קרה, לא השתנה שום דבר.

אלדד רבינוביץ:

מערכת הזמנים שלנו לא מצליחה להתכנס למערכת הזמנים שלהם.

שמוליק זליגמן:

שלהם לא מתחילה אלינו.

אלדד רבינוביץ:

אין בעיה, אנחנו לא...

שמוליק זליגמן:

הם לוחות זמנים שלהם זה....

אלדד רבינוביץ:

אנחנו לא מתכנסים.

ריטה לדיו'נסקי:

זה לא רק זה. הם עכשיו כל הזמן מחמירים תנאים ופרשנויות של הנוהל שלהם, וגם התחילו לסגור תיקים גם ישנים וגם חדשים, זה בלתי אפשרי להעביר היום אצלם חכירות, כבר דיברנו עם עוד עם אלי, עשינו פגישה עם לשכה משפטית שלהם, אחרי הפגישה זה רק החמיר, ואנחנו לא מצליחים, אין סיכוי שבאותה שנה, ז"א גם אם יהיה דוח שנה הבאה אין סיכוי שבאותה שנה נקבל מהם אישור, אם זה יקרה זה יהיה מקרה אחד מתוך עשרות.

דוברת:

שנתיים עובדים על זה והצלחנו רק...

ריטה לדיז'נסקי:

אנחנו מנסים לקבוע עם דרגים יותר גבוהים פגישה, לפתור, כי עזוב את הקטע של הדוח, שים את זה בצד, אבל הסוגייה שעמותות צריכות לקבל הסכמי חכירה חתומים, והם לא מקבלים, ואנחנו בעקבות המועצה מאפשרים להם להתקדם, כי אי אפשר לעצור את התהליכים, ואז נוצר מצב שעמותות מתקדמות, אבל אין לנו הסכם חכירה חתום ומאושר על ידי משרד הפנים, וזה לא נפתר.

אלדד רבינוביץ:

אז ההמלצה שלי באמת להכניס כאן למעורבות את המנכ"לית, אולי היא תוכל להגיע לדרגים הגבוהים יותר, לזרז את תהליכי ההקצאה, זה באמת משהו...

ריטה לדיז'נסקי:

דיברתי עם חיים, אז אמרנו אולי עוד פעם עכשיו אלי הלך אז נעשה אולי עם חיים עוד פעם עם לשכה משפטית שלהם לראות איך אפשר לזרז את זה.

אלדד רבינוביץ:

כן, אבל בסוף בשביל להגיע לדרגים גבוהים אני חושב שהמנכ"לית גם תוכל לעזור.

ריטה לדיז'נסקי:

כן בוודאי.

אלדד רבינוביץ:

תודה רבה.

ריטה לדיז'נסקי:

תודה רבה.

אלדד רבינוביץ:

אז נחזור רגע לעניין ההנחות.

יובל דאר:

הנחות בארנונה, כמו ששמוליק אמר, זה היקפים, היקפי טיפול מאוד מאוד גדולים, חלקם הגדול הם בדיקות ממש ידניות שהעובדים עושים מול הבקשות, ונופלות טעויות, טעויות אנוש, תמיד יש,

אין הרבה לשמחתנו, אבל תמיד יהיו טעויות של לא לקחו בחשבון מסמך מסוים או פספסו איזשהו, ז"א זה דברים שהם קורים. ב-2026, בתוכנית עבודה שלנו ל-2026 אנחנו נכניס בקורות אוטומטיות לכל הסיפור של ההנחות, זה חלק מתוכנית העבודה שלנו, התחלנו עם זה כבר, עשינו פיילוט על סוג הנחה מסוים, אנחנו נחלק את הבקרה שלנו, אנחנו הולכים ליישם במהלך השנה את כל סוגי ההנחות, כל ההנחות, בדיקות אוטומטיות שיתבצעו באופן... כל ההנחות לראות שאין חריגות. למשל, לסבר את האוזן, מקרה שקיימת הנחה של אזרח ותיק לאזרח שהוא צעיר, אוקיי? ככה נוכל לאתר באופן שוטף חריגים ולתקן אותם, זה....

מר שמוליק זליגמן:

אבל עדיין אתה לא תוכל לגמרי

מר יובל דאר:

כן, ברור, ברור.

מר שמוליק זליגמן:

כי מישו (ל.ב.) הכנסה

מר יובל דאר:

ואם מישו (ל.ב.) הכנסה לא לקח....

מר שמוליק זליגמן:

נכנס לנתונים ובטעות הקשת ספרה....

מר יובל דאר:

שאחר כך התלוש אז לא יהיה תלוש.

מר אלדד רבינוביץ:

מוגש באמצעות טופס מקוון?

מר יובל דאר:

כן, כן.

מר אלדד רבינוביץ:

ויש סעיפי חובה למלא, ואם לא מילאו אז זה לא?

מר שמוליק זליגמן:

כן, אבל זה קל, יש טפסים שאתה צריך למלא, אם לא שולחים לך תשלום מסמך, בסדר? מביטוח לאומי, תלויים, הצהרה וכל זה.

מר יובל דאר:

לוקחים את החומר הזה, גורם אנושי לוקח את החומר ומתחיל להקליד את זה במערכת גבייה.

מר שמוליק זליגמן:

ומקבל החלטה.

מר יובל דאר:

אתה מקבל תלושי שכר, הפקיד מקבל עכשיו תלושי שכר, הוא צריך להזין השכר ברוטו כדי לדעת האם ההכנסה לנפש...

מר שמוליק זליגמן:

זה לא אוטומטי, הפעולה...

מר יובל דאר:

מספיק שהוא עשה טעות בהקלדה של הסכומים שבתלוש

מר אלדד רבינוביץ:

הבנתי.

מר יובל דאר:

והוא יקבל או לא יקבל הנחה.

מר אלדד רבינוביץ:

ואי אפשר לדרוש מאותו ממלא שיקליד את הסכומים וזה רק יהיה ביקורת של אותו מקליד?

מר יובל דאר:

זה בתוך המערכת.

מר שמוליק זליגמן:

הוא עושה, הוא מקליד.

מר יובל דאר:

ההנחה היא לא הוא עושה את זה (ל.ב.) הוא עושה...

מר שמוליק זליגמן:

הכול בתוך המערכת.

מר יובל דאר:

הוא מזין סכומים במערכת הגבייה, ב(ל.ב.) הוא מזין כמה נפשות, איזה מסמכים הוא צירף, הכול בסדר. אבל למשל אם הוא שכח למשל לבקש דמי לידה של אישה שילדה, לא ביקש, הוא לא רואה, אין אישור כזה בתיק, אז לא יתחשבו בזה שיש לה דמי לידה, למשל.

מר שמוליק זליגמן:

ואז ההנחה יותר גבוהה, כי אם היה דמי לידה היא הייתה מקבלת הנחה יותר נמוכה.

מר אלדד רבינוביץ:

והתשובה היה צריך לסמן וי שאין לו דמי לידה?

מר שמוליק זליגמן:

לא, זה בדיוק הנקודה, שאין, אין מסמכים זהים לכל מי שמבקש הנחה מטעם ההכנסה, יכול להיות שאחד שעובד (ל.ב.) תלוש.

מר אלדד רבינוביץ:

אפשר לעשות צ'קליסט וצריך לסמן וי וי איקס ואז...

מר שמוליק זליגמן:

יש צ'קליסט, יש, יש, כדאי שפעם נראה לך את הטופס המובנה מאוד מסודר מה אתה צריך, כל הזמן שואלים אותך שאלה: אתה יש לך רכב? אתה יש לך דירה?

מר אלדד רבינוביץ:

(ל.ב.) עם יובל...

מר שמוליק זליגמן:

כן, כדאי מאוד שתראה את זה, כי זה באמת זה... זה טופס שגם כל הזמן מעדכנים אותו לאור לקחים, אבל בסופו של יום יש מגע יד אדם של הפקיד, אין מה לעשות, אולי בעתיד זה ישתנה, אני לא יודע.

מר יובל דאר:

המטרה בסופו של דבר זה לתת את ההנחות עם מיצוי זכויות של התושבים, גם מיצוי זכויות וגם שירות שלא נתחיל לטרטור פה (ל.ב.) כל שנה לבוא לבקש הנחות, צריך לאזן בין האוטומטי לבין

הידני, אז תמיד יש את ה... אז אנחנו משתדלים גם לבדוק כמו שצריך, אנחנו בבקורות טובות על זה, וגם בסופו של דבר לא להביא בן אדם בן 80 לפה להביא בקשה להנחה בארנונה ל...

מר אלדד רבינוביץ:

ודאי שלא, ודאי שלא.

מר יובל דאר:

אז זה... יש את הפער את הזה תמיד, אנחנו משתדלים באמת למקצע את העובדים.

מר שמוליק זליגמן:

עכשיו אנחנו עושים בקורות, אבל אתה מבין שכל זה רק מבחני הכנסה זה 45 אלף שזכאים כל שנה, מגישים יותר, ואני לא מדבר על אחרים, זה כמויות מטורפות.

מר אלדד רבינוביץ:

בסדר גמור. אנחנו יודעים להגיד שאנחנו ירדנו בסטטיסטיקה בכמות של הטעויות?

מר שמוליק זליגמן:

זה קשה כי כל שנה בא רואה חשבון ומבקש מיובל

מר יובל דאר:

מדגם.

מר שמוליק זליגמן:

מדגם והוא בודק, וכל מדגם שיהיה הוא מוצא, אני לא יודע לבדוק לך את כל הזה ולהגיד לכם ירדתי.

מר אלדד רבינוביץ:

לפני חמש שנים מצאו 5, השנה מצאו 3.

מר יובל דאר:

פחות או יותר תמיד נמצא באותו אחוז סטייה, זה מקרים בודדים, אין...

מר שמוליק זליגמן:

אבל זה לא מעיד על הכלל, זה לא מעיד, יכול להיות שהוא מצא עכשיו במאה שנתנו לו 5, 5 שגויים, יכול להיות שהשנה היינו הכי גרועים, אף אחד לא יודע את זה, אתה לא תדע את זה.

מר אלדד רבינוביץ:

את הנס שלה שהיא עובדת, ז"א שאם תיקח מאה ובסוף אתה תוכל (ל.ב.)

מר שמוליק זליגמן:

השאלה אם זה מייצג מדגם מייצג, לא יודע, אני לא יודע להגיד לך, לא יודע.

מר אלדד רבינוביץ:

בסדר. היו לי כאן עוד כמה שאלות, אז דבר ראשון, לגבי הוועדות, זה אחורה לעמוד 4, עידו הגיע לצורך הדבר הזה. אני מבין שסך הכול הוועדות מקיימות את החובה שלהן, למעט מספר ועדות שלא, נכון?

מר עידו רוזנברג:

נכון, וכל אחת מסיבותיה, ז"א אנחנו באמת מקפידים בכל ועדות החובה שכל הוועדות יתכנסו לפחות ארבע פעמים בשנה, ועדות הרשות פחות, אם... אני חושב שהן אפילו לא מצוינות פה, אבל יש פה גם ועדות חובה שלא עמדו ביעד שלהן, שוב כל אחת מהסיבות הנפרדות שלה. יו"ר הוועדה הוא זה שקובע את תדירות המפגשים, אנחנו משדלים אותם, אנחנו מזכירים להם בכל רבעון שהם נדרשים לכנס את הוועדה לפחות פעם אחת ברבעון, ועדיין הם בעלי הבעלי לנושא הזה.

מר אלדד רבינוביץ:

אני מבין שאין סנקציה על נבחר ציבור, אני מבין שאתה גם מתזכר, אולי שווה כן להוציא איזשהו בסיכום שנה, להוציא לו מכתב 'לא עמדת בחובותיך'.

מר עידו רוזנברג:

אנחנו עושים את זה.

מר אלדד רבינוביץ:

כן?

מר עידו רוזנברג:

כן, אנחנו עושים.

מר אלדד רבינוביץ:

מצוין. בסדר גמור. אני כוועדה אין לי משהו מעבר לזה לעשות. זהו, עכשיו לגבי פערי ביצוע.

מר שמוליק זליגמן:

איפה אתה?

מר אלדד רבינוביץ:

בעמוד 12. אני לא רואה חשבון, אני בקושי עו"ד. ראיתי כאן כמה

מר שמוליק זליגמן:

פערים.

מר אלדד רבינוביץ:

כמה פערים שהיו יחסית משמעותיים.

מר שמוליק זליגמן:

קראת את ההערות?

מר אלדד רבינוביץ:

קראתי גם את ההערות, כמובן.

מר שמוליק זליגמן:

כן.

מר אלדד רבינוביץ:

אז דבר ראשון, סעיפים 1 ו-7 היו נראים לי קצת דומים מידי, ולא כל כך הבנתי איך שאנחנו מצד אחד גובים כל כך הרבה דוחות כאילו משנה שעברה, ז"א מה השתנה בעצם?

מר שמוליק זליגמן:

איזה סעיף אתה שואל, אגרות היטלים?

מר אלדד רבינוביץ:

1 ו-7.

מר שמוליק זליגמן:

אגרות והיטלים?

מר אלדד רבינוביץ:

אגרות והיטלים ופיקוח עירוני.

מר שמוליק זליגמן:

אז אסביר. 1 אגרות והיטלים התקציב בשנת 2024 היה 109 מיליון, בסדר? וגבינו 129, קודם כל זה טוב או לא טוב?

מר אלדד רבינוביץ:

זה מצוין, אני רוצה להבין שלא פתאום התחלנו להתעלל בתושבים.

מר שמוליק זליגמן:

אני אסביר לך, מה שקרה שנה שעברה, והשנה כבר ניקח את זה בחשבון, גם השנה אנחנו נבוא, יש לנו צבר גדול של חובות חנייה, הרבה דוחות חנייה, ואנחנו משכללים את הכלים שלנו לגבות את הכסף הזה, זה מתחיל בהתראות, נמשך בעיקולים, זה נמשך עכשיו, מי דיבר?...?

דובר:

עיקולי רכב.

מר שמוליק זליגמן:

עיקולי רכב. היום בא אלינו אדיר, היום אנחנו מפציצים גם ב... תמיד עשינו, אבל עכשיו במסות, (ל.ב.) אתה לא שילמת, לא תפס...

דובר:

למדנו את זה מתל אביב.

מר שמוליק זליגמן:

למדנו מתל אביב. הדרך הראשונה זה עיקול בנק, זה לכאורה כלי דרקוני, אבל זה הרבה יותר טוב מאשר להביא את זה ליועצת משפטי חיצוני, פותח תיק, ואתה צריך לשלם אחרי זה על 500 שקל - 1000 שקל פתיחת תיק, ואתה יודע מה עו"ד. לא מצליחים בזה אחראי התראות, אחרי עיקולים, היום אנחנו עוברים ברכב לעיקולי, עיקול של הרכב, הוא לא יכול למכור את הרכב.

מר אלדד רבינוביץ:

זה אומר שהוא לא יכול למכור, הוא לא יכול לעשות העברת בעלות, כן.

מר שמוליק זליגמן:

בקיזור רישיון לרכב, כן הטסט. הדברים האלו מביאים כסף, אז אנחנו כשאנחנו מתקצבים אני... לפעמים שמרן, לפעמים קצת פחות שמרן, אז בשנת 2024 ברוך השם תקצבנו קצת בשמרנות קיבלנו סכום מכובד יותר, עלינו בצורה משמעותית בגבייה של חובות חנייה. עכשיו יש עוד דברים, למשל יש שם, אתה יודע, יש הרבה ערעורים, קיבלת עכשיו דוח ולא שילמת אותו, אתה מקבל 30% ריבית וכל זה ואתה מבקש הפחתה מהיועץ המשפטי, זה דברים שלוקחים זמן, יש שם גם צבר של כמה עשרות

מיליונים, ברגע שהיועץ המשפטי פתאום משחרר איזה בוכטה, יש לאנשים 30 יום לשלם, הם יודעים ששווה להם כי אחרי זה לא נמחק עוד פעם, זה מביא כסף, ולשמחתנו הלוואי שכל הסעיפים היו ככה.

מר אלדד רבינוביץ:

התייעלנו בכל הסיפור הזה של הערעורים? של ה...

מר שמוליק זליגמן:

זה אני לא יודע להגיד לך, כי אני לא מטפל בערעורים, ערעורים זה הלשכה המשפטית, דני ליבמן.

דובר:

בגלל שתגמלו את עורכי הדין

מר שמוליק זליגמן:

איך תגמלו אותם?

דובר:

לפי כמויות

דובר:

לא, אבל אמרו שזה אסור. (ל.ב.)

דובר:

הם הצליחו לקדם

מר שמוליק זליגמן:

הורידו להם כוננות, הם היו מקבלים כוננות ולכן הזה שלהם ירד, התפוקה שלהם ירדה, יגיד לך דני ליבמן. וחיים מנסה למצוא לזה פתרונות. התפוקה ירדה בצורה משמעותית.

דובר:

סלימאן אמרה לי יש לזה תגמולים של...

מר שמוליק זליגמן:

אז... לא יודע, אני מכיר אחרת, אבל דני פה, זה טובים, זה לשכה משפטית.

עו"ד דני ליבמן:

פעם היה שטיפלנו בבקשה

מר שמוליק זליגמן:

שתבין רגע, סליחה שאני אומר, פעם...

מר אלדד רבינוביץ:

מקבל אחוזים ממה שגם...

מר שמוליק זליגמן:

תקשיב רגע, אתה עו"ד, אתה יודע שאתה, אני גזבר העירייה או כל, מי שנתן דוח, הפקח, אף אחד לא יכול שקל לגעת, לא בארנונה, לא בזה, היחידים שמורמים מעל זה הטובים, הלשכה המשפטית, מה שהם יחליטו

מר אלדד רבינוביץ:

לא כל הארץ משפט.

מר שמוליק זליגמן:

זה כזה ראה וקדוש ואין בלתו.

דובר:

לא בארנונה, בקנסות.

מר שמוליק זליגמן:

לא, בקנסות.

דובר:

בקנסות.

דובר:

(ל.ב.) מהיועמ"שית.

מר שמוליק זליגמן:

נכון, אז מהיועמ"שית.

מר אלדד רבינוביץ:

הפצ"רית.

עו"ד דני ליבמן:

(ל.ב.) שנתנו לנו לחסל פיגורים יכולנו לעשות לטפל בבקשות לביטול דוחות בבית, וקיבלנו על כל מספר מסוים של דוחות שעת עבודה, היום אני לא חושב שיש איזה משהו. (ל.ב.)

מר אלדד רבינוביץ:

ולפעיל משרד חיצוני שייקח?

עו"ד דני ליבמן:

לא, אתה לא יכול משרד חיצוני, זה סמכות של...

מר שמוליק זליגמן:

סטטוטורית.

עו"ד דני ליבמן:

תובע...

מר אלדד רבינוביץ:

אין לנו תובעים חיצוני? אנחנו לא יכולים לעשות הצהרת תובע חיצוני?

עו"ד דני ליבמן:

לא, לא יתנו לך, לא בעירייה כמו ירושלים.

מר שמוליק זליגמן:

אני אגיד לך מה, בעבר עלה רעיון,

מר אלדד רבינוביץ:

אז הפקק לא יפתר.

מר שמוליק זליגמן:

לא, היה רעיון להביא עובדים ממשרד חיצוני, והוא יכין את הכול לתובע, והתובע יאשר. בא התובע, בצדק, אומר חבר'ה, אני צריך לבדוק את התיק מההתחלה, אני לא יכול להיות חותמת. ואני מבין את זה, אני לא יכול לחתום על מה שמישהו, אז אני צריך לבדוק את זה מההתחלה, ואותו דבר היה לנו את זה בהנחות בארנונה, דרך אגב, אתה יודע שהנחות בארנונה זה חייב להיות עובדי עירייה? אמרנו בוא נביא מבחוץ, ו...

מר אלדד רבינוביץ:

אז ניתן להרים כאן דגל אדום.

עו"ד דני ליבמן:

אתה צריך לקרוא את כל הסיפור שהוא מספר שם ו...

מר אלדד רבינוביץ:

כן, אני מבין.

עו"ד דני ליבמן:

למשל לדוגמה פעם קיבלתי כזה מה שהייתי עושה בבית קיבלתי מכתב מהקטר של גן חיות, שהוא נשבע שהוא לא יצא מגן החיות וזה כנראה טעות בהקלדה של המספר, הרי אם לא הייתי קורא את המכתב הזה ולא הייתי משתכנע אז לא הייתי מבטל את הדוח.

מר אלדד רבינוביץ:

אין בעיה. אני רק מרים דגל אדום שהפקק הזה בתביעה העירונית, איננו מקבלים על זה המון פניות, ובאמת זה גם עינוי דין, ובי' זה באמת תוקע הרבה כסף של העירייה, גם בסוף, בסוף אחרי שבן אדם חיכה שנתיים, לפעמים יש לך עוד איזשהו שיקול, שאני אוריד לו, כי כבר, כאילו...

דובר:

אין מגבלת זמן?

דובר:

בעיה.

דובר:

בערך שנה אחורה, יותר משנה?

עו"ד דני ליבמן:

לא, לא, לא, אין, אין, יותר גרוע מזה, יש אנשים מבקשים להישפט, היום הרבה אנשים, אתה יש לך תור היום ל2028.

דובר:

חמש שנים.

מר אלדד רבינוביץ:

חמש שנים.

עו"ד דני ליבמן:

פה בבית משפט מקומי ב-2028.

דובר:

אנשים באים שנה אחרי ואומרים...

עו"ד דני ליבמן:

אין סיכוי שתזכור (ל.ב.).

דובר:

אתה יודע מה קורה אחרי זה? חודשיים לפני זה הוא מבקש לדחות וזה עובר כבר ל-2030.

דובר:

זה טריק, כולם יודעים את זה.

מר אלדד רבינוביץ:

וגם... כן, בקיצור.

דובר:

אגב זה שגם בית המשפט רק מטפל בדוחות חנייה זה גם

דובר:

זה שערורייה, אבל...

דובר:

עבירות של תכנון ובנייה, ששם הכסף...

מר אלדד רבינוביץ:

אז אני מרים כאן איזשהו דגל אדום, צריך, צריך, אני מבקש ומציע לעשות חשיבה על איך אפשר לצמצם את הפקק שזה יהיה ברמת השוטף, ז"א שבן אדם הגיש ערעור, ותוך 3 חודשים בערך הוא מקבל זה. זה פער מאוד מאוד גדול, אבל, אולי ישיבה אצל המנכ"לית, בסדר? בסעיף 7 יש להפך, ז"א אנחנו...

מר שמוליק זליגמן:

נכון אז בסעיף 7 זה הפוך. מה שקרה זה שאנחנו תקצבנו 170 מיליון, זה בעיקר, לא הכול, אבל זה חנייה מוסדרת ודוחות חנייה, ומה שקרה כיוון ש...

מר אלדד רבינוביץ:

לא נתנו להם ל...

מר שמוליק זליגמן:

התחילה המלחמה. לא, לא, התחילה המלחמה בסוף 2023, בדרך כלל הדוחות שנותנים אתה מקבל אותם בכמה חודשים.

דובר:

תשלומים.

מר שמוליק זליגמן:

הייתה ירידה מסיבית כי הכביש, קודם כל מלחמה,

דובר:

ברבעון הראשון של 2024.

מר שמוליק זליגמן:

הפיקוח היה עסוק, לצערנו, רק בנושא אבלים וזה, וכמעט לא נתן דוחות. אנשים חנו בכחול לבן בלי לשלם, כי לא הייתה אכיפה, אז...

מר אלדד רבינוביץ:

אבל פחות מסחר, פחות אנשים באו ונסעו.

מר שמוליק זליגמן:

כן, אז זה הוריד לנו בצד הזה את ההכנסות, כן.

מר אלדד רבינוביץ:

עכשיו בסעיף 4 למה בעצם ירדו לנו ההכנסות ממשרד התחבורה?

:

(מספר דוברים בו זמנית)

מר אלדד רבינוביץ:

שנייה, שנייה, נשמע (ל.ב.).

מר שמוליק זליגמן:

כן, אז קודם כל משרד התחבורה זה בדרך כלל הכנסות באק טו באק, ז"א אם אני מפעיל נגיד חניון חנה וסע, אני מפעיל, משרד החינוך מממן לי. אז היו כמה דברים שהמשרד, לא הפעלנו, ולא קיבלנו. והדוגמה הכי טובה לזה זה אבטחת הרכבת הקלה, הצפי היה שב-2024 הקווים יוארכו להדסה ואז האבטחה שאנחנו, אנחנו מאבטחים את הרכבת, תגדל בצורה משמעותית מ-24-23 מיליון ל-50 מיליון, ובסוף זה לא קרה ב-2024, זה קרה רק במהלך 2025, ולכן היה תת ביצוע, וזה תת ביצוע שמופיע גם בהוצאות וגם בהכנסות.

מר אלדד רבינוביץ:

הבנתי.

מר שמוליק זליגמן:

הוצאנו לא קיבלנו.

מר אלדד רבינוביץ:

ולגבי שמירה ו... אה זה גם זה מה שדיברנו שמירה, סבבה. ולגבי 14, התשלומים הרגילים, ההסבר כאן זה שיש גידול בשיעור הנחות בארנונה, למיטב ידיעתי, לא, לא השתנו התקנות ב-2024.

מר שמוליק זליגמן:

לא, אבל אנחנו כשאנחנו מתקצבים אנחנו מתקצבים למשל בשנת 2024 תקצבנו 24 הקצבנו

דובר:

(ל.ב.).

מר שמוליק זליגמן:

לא, רגע, לפני הנחה. אנחנו תקצבנו, הרי כל ההנחות בארנונה זה פיקציה, כי זה רשום גם בהוצאה גם בהכנסה, זה לא כסף. תקצבנו מיליארד שקל, בפועל...

דובר:

1.126 מיליארד.

מר שמוליק זליגמן:

איחדנו, הגענו ל-1.127.

דובר:

130.

מר שמוליק זליגמן:

1.160, 1 משהו כזה, עוד 160 מיליון שקל הנחות, אתה לא יודע מראש את הצפי. אני אראה לך ניתוח של ההנחות, הראיתי את זה היום לאגף החשבות, אז זה משפיע, אתה יודע, אומנם נכון זה מוריד, אבל זה נרשם, זה אין לזה משמעות, זה נרשם גם בהוצאה גם בהכנסה, לדוח הכספי זה אפס בסופו של יום.

דובר:

היה גם הבדל במלחמה זה פרסמו שכל מי שבמילואים

מר שמוליק זליגמן:

לא, זה למילואימניקים היה אבל זה דווקא הכסף הקטן.

דובר:

זה לא הרבה.

מר שמוליק זליגמן:

זה לא הכסף המשמעותי.

דובר:

זה לא משמעותי

מר אלדד רבינוביץ:

בירושלים זה לא כסף משמעותי.

דובר:

לא, לא, לא.

מר שמוליק זליגמן:

אה כן זה (ל.ב.).

⋮

(מספר דוברים בו זמנית)

דובר:

אבל זה לא...

מר שמוליק זליגמן:
אתה צודק. כן, אבל...

דובר:
(ל.ב.)

מר שמוליק זליגמן:
זה לא ה... הסכומים הגדולים זה כל מיני עמותות ועסקים וכל מיני כאלו ש... נכסים נטושים, ונכסים

דובר:
נכס לא ראוי.

מר שמוליק זליגמן:
לא ראוי למגורים ו...

מר אלדד רבינוביץ:
הבנתי.

מר שמוליק זליגמן:
כן.

מר אלדד רבינוביץ:
טוב. בסעיף 16 בטבלה יש כאן, הם ציינו כמה טעויות.

מר שמוליק זליגמן:
איזה עמוד אתה?

מר אלדד רבינוביץ:
16, יש טבלה.

מר שמוליק זליגמן:
עמוד 16?

מר אלדד רבינוביץ:

יש טבלה, סתם סימנתי לי כל מיני טבלאות, ב-4, ב-7, ב-9 יש...

מר שמוליק זליגמן:

זה מה זה?

דוברת:

אני אתייחס לזה.

מר שמוליק זליגמן:

מה זה כוח אדם זה?

דוברת:

(ל.ב.)

מר שמוליק זליגמן:

שכר בכירים.

דובר:

כן, שכר בכירים.

מר אלדד רבינוביץ:

כל הטעויות רק (ל.ב.) רק רציתי לוודא, כי בעצם העירייה הודתה שיש כאן טעות, רק רציתי לוודא שבאמת הכול טובל.

דוברת:

מה שצוין שתוקן תוקן, אני לא חושבת שהיה משהו שצוין שלא תוקן. פועלים ב... ברגע שאנחנו מגלים טעות אנחנו פועלים לתקן אותה באופן מיידי.

מר אלדד רבינוביץ:

מצוין. אני רק רציתי שזה יהיה לפרוטוקול. בסעיף 19 אני אעיר שאני מאוד מברך על זה שגם בכירים מקבלים סל רווחה, אין שום סיבה להחריג אותם. אני גם שמח שנפתרה הבעיה של התעריף של הנסיעות, זה ליווה אותנו בשנים קודמות, ועכשיו זה בעצם זה הוסר מהדוח. בעמוד 21 יש משהו שהוא, אני מבין שהוא חשוב בירוקרטית, מהותית הוא לא חשוב, הצורך להטביע את חותמת העירייה בחוזים דיגיטליים, זה נפתר?

מר שמוליק זליגמן:

תסבירו, תסבירו לו ככה זה כן...

דוברת:

ככה...

מר אלדד רבינוביץ:

לא, אני מבין שזה, זה ככה צריך לעשות, בסדר.

מר שמוליק זליגמן:

חייב, כן, זה משהו מדהים.

דוברת:

על פי פקודת העירייה מכרזים, אנחנו חייבים בכל חוזה, בכל כתב כספי לשים גם חותמת של ראש עיר וגם חותמת של גזבר. במערכת החוזים הדיגיטליים שלנו היו באמת את כל סדר החתימות, למעט החותמת העגולה של העירייה, ברגע שגילינו את זה אז ישר פעלנו מול המחשוב, הטמענו את התמונה של החותמת של העירייה בכל החוזים.

מר אלדד רבינוביץ:

מצוין. אני רק מופתע כי היה כתוב שיש בעיה מחשובית, לא היה נשמע לי בעיה קשה. מצוין. טוב, ל-23 אני רק אעיר שטוב שהחלפנו את מערכת הגבייה, הגיע הזמן להחליף גם את מערכת החשבות, אני מבין שזה אירוע

מר שמוליק זליגמן:

אירוע אירוע.

מר אלדד רבינוביץ:

מאוד מאוד...

דובר:

אירוע מתגלגל נקרא, בצבא זה אירוע מתגלגל.

מר שמוליק זליגמן:

לא, הוא מדבר על המערכת הכספית.

דובר:

אה.

מר שמוליק זליגמן:

לא הגבייה. זה אנחנו...

דובר:

זה אירוע לא מתגלגל.

מר שמוליק זליגמן:

זה אירוע שעוד לא התחיל.

דוברת:

זה עוד לא התחיל, לא התחיל.

מר שמוליק זליגמן:

עוד לא התחיל להתגלגל.

דוברת:

הוא בראש המדרון, עוד מעט הוא יתחיל להתגלגל.

מר אלדד רבינוביץ:

אני מבין שזה אירוע מאוד מאוד מורכב, אני מבין שזה לא הולך לקרות בקרוב.

מר שמוליק זליגמן:

לא.

מר אלדד רבינוביץ:

אבל אנחנו כוועדה קוראים

מר שמוליק זליגמן:

אנחנו

מר אלדד רבינוביץ:

קוראים למערכת לבצע.

מר שמוליק זליגמן:

אנחנו עכשיו...

דוברת:

אנחנו קוראים לוועדה למצוא לנו מערכת, בוא, בוא נכיר את הוועדה

מר אלדד רבינוביץ:

יאללה.

דוברת:

אנחנו קוראים לוועדה למצוא לנו מערכת שתוכל לתת מענה על כל הדרישות שלנו. אם הוועדה תמצא לנו כזה דבר

מר אלדד רבינוביץ:

את יודעת מה היתרון שלי כוועדת ביקורת? אני מעביר ביקורת, אני עומד בצד.

מר שמוליק זליגמן:

זה הכי קל.

דוברת:

אין בעיה, אבל אתה יודע...

מר שמוליק זליגמן:

אבל מה שכן, אבל, אבל מה שכן, אנחנו יש לנו באמת אנחנו מחכים לתל אביב, כמו שאמרתי לך אתמול, כבר שנתיים אומרים כל רגע מוציאים מכרז, אמרו לי עד סוף החודש הזה.

מר אלדד רבינוביץ:

כנראה זה לא קל גם להם.

מר שמוליק זליגמן:

לא קל להם, יש שם מאבקים גדולים, איזה ומה ומלחמות, ושנתיים עדיין לא הצליחו לפרסם מכרז. בוא נראה. אנחנו עוקבים אחריהם.

דוברת:

אם אתה רוצה, ולא בציניות, מעבר לעובדה שזה באמת חתיכת אירוע, כמו שחשוב שאתה מדבר על מערכת הגבייה, זה חתיכת אירוע לא פחות.

מר אלדד רבינוביץ:

כבד.

דוברת:

הנושא של מערכת הכספית, וגם העלות של דבר כזה היא ברמות...

מר שמוליק זליגמן:

עשרות מיליונים.

דוברת:

עשרות אתה בזול.

מר שמוליק זליגמן:

תלוי איזה מערכת.

מר אלדד רבינוביץ:

בסוף זה כן נותן...

דוברת:

מישהו נותן לך בעשרות מיליונים אתה קונה עכשיו.

מר אלדד רבינוביץ:

בסוף זה נותן לך יעילות מאוד גדולה וזה מוריד לך.

דוברת:

בהתחלה זה נותן לך יעילות מאוד גדולה, לא בסוף. הכול ברור לנו, אנחנו אם היינו יכולים לעשות את זה, אנחנו מדברים על זה כמה, 15 שנה?

מר שמוליק זליגמן:

תקשיב, אלדד...

דוברת:

ומנסים, לא רק מדברים, מנסים, ניסינו כל מיני.

מר אלדד רבינוביץ:

זה ברור.

מר שמוליק זליגמן:

אלדד, העלינו מערכת גבייה, זה עלה פה בדם ובבריאות של אנשים. רוצים טיפה לנוח ואנחנו עדיין משלמים.

מר אלדד רבינוביץ :

הבנתי.

מר שמוליק זליגמן :

עוד קצת.

דוברת :

אנחנו מקווים שהמערכת הנוכחית תחזיק מעמד עד שנחליף אותה.

מר שמוליק זליגמן :

בדיוק. ויש לנו, אנחנו, מערכת שכר שרוצים לצאת למכרז עליה.

מר אלדד רבינוביץ :

יש לה גיבוי, נכון?

מר שמוליק זליגמן :

אלדד.

מר אלדד רבינוביץ :

יש לה גיבוי?

מר שמוליק זליגמן :

בטח, ברור.

דוברת :

יש גיבוי.

מר שמוליק זליגמן :

יש לנו גם...

מר אלדד רבינוביץ :

לא, היא אמרה שהיא מקווה שתחזיק מעמד, אז...

מר שמוליק זליגמן :

לא, לא, אנחנו מקווים שתחזיק, אנחנו מקווים, יש לנו גם מערכת שכר שאנחנו אמורים לצאת למכרז, וגם מערכת מאוד רגישה, שהיום יש לנו זכין הרבה שנים, ואני לא יודע מי ייבחר במכרז, וגם זה אירוע אירוע. יש פה אירועים.

מר אלדד רבינוביץ:
נתקדם טורקי טורקי.

מר שמוליק זליגמן:
בדיוק.

מר אלדד רבינוביץ:
בסדר גמור. בעמוד 29 אז יש את כל הרשימות של עובדי העירייה עם החובות, דיברנו על זה באריכות בפעם שעברה. כן ביקשתי לעשות בדיקה שאין עובד באגף הגבייה עם חובות גבייה, אין עובד באגף החנייה עם חובות...

מר שמוליק זליגמן:
יובל בדק.

מר יובל דאר:
אין חובות.

מר שמוליק זליגמן:
בארנונה, חנייה.

מר אלדד רבינוביץ:
חנייה.

מר יובל דאר:
מי שיש לו חוב חנייה זה כאלה שהגישו בקשה להפחתה.

מר שמוליק זליגמן:
לא, אבל יש עובד באגף החנייה שיש לו חוב חנייה?

מר יובל דאר:
(ל.ב.) אתה מדבר?

מר שמוליק זליגמן:

לא, לא, אני מדבר רגע, זה אתה לא יודע, אתה יודע...

מר יובל דאר:

לא, בדקתי בחובות חנייה שלנו.

מר שמוליק זליגמן:

הם מנהלים אצלם גם מחלקת חובות חנייה, שזה רק לגביית חובות. אז אומר יובל הוא בדק, אין עובדים אצלם באגף, שהם האגף הגובה, שיש להם חוב חנייה או חוב ארנונה.

מר ניצן לוי:

בדקת אותי.

מר שמוליק זליגמן:

אתה לא עובד האגף, אתה מנהל האגף.

מר ניצן לוי:

מותר שיהיה חובות.

⋮

(מספר דוברים בו זמנית)

מר אלדד רבינוביץ:

אותו משפט אמרת גם שנה שעברה, ז"א שהחוב הזה לא נפתר.

דוברת:

זה ריבית...

מר ניצן לוי:

לא אבל חוב חנייה זה לגיטימי לפעמים, בקשה לערעור...

מר אלדד רבינוביץ:

לא, אין לי בעיה, אם זה מטופל זה בסדר.

מר שמוליק זליגמן:

אין בעיה, לא, לא, ברגע ש...

מר אלדד רבינוביץ:

אנחנו מדברים כאן על חובות שהם כאילו צברו וגדולים והתראות ו... זה נכון גם לגבי פיקוח על הבנייה, שאין בן אדם עם חובות בנייה שעובד בפיקוח העירייה.

מר שמוליק זליגמן:

אנחנו לא יודעים להגיד לך.

מר אלדד רבינוביץ:

נשמח אם אפשר לבדוק את זה.

מר ניצן לוי:

החובות פה זה ארנונה וחנייה.

מר אלדד רבינוביץ:

אני אשמח אם אפשר לבדוק גם...

מר ניצן לוי:

זה גם לא קנסות, זה רק חובות חנייה, שהפך לחוב.

מר שמוליק זליגמן:

הנושא של פיקוח על הבנייה זה הרי מוגש לבית משפט לעניינים מקומיים, אני לא יודע להגיד לך אם יש עובדים.

מר אלדד רבינוביץ:

אבל זה בסוף נרשם מהמערכת שלנו כחוב.

מר שמוליק זליגמן:

לא.

מר אלדד רבינוביץ:

נכון?

מר שמוליק זליגמן:

זה לא בהכרח חוב. אם פתחו עכשיו תיק נגד פלוני אלמוני שעובד בפיקוח על הבנייה והגישו נגדו כתב תביעה. אם הוא חייב כסף לעירייה זה יופיע במערכות הכספיות,

מר אלדד רבינוביץ:

בפסק דין...

מר שמוליק זליגמן:

אבל אם עכשיו מתנהל נגדו...

מר אלדד רבינוביץ:

לא, זה אני, בסדר, אבל בפסק דין

מר שמוליק זליגמן:

כן.

מר אלדד רבינוביץ:

בסוף יש איזשהו חיוב כספי וזה עובר למערכת שלנו.

מר שמוליק זליגמן:

אז זה אפשר לבדוק את זה.

דובר:

בית משפט לעניינים מקומיים.

מר שיקו חזן:

רק משפט לגבי חובות עובדים

מר שמוליק זליגמן:

כן, זה בית משפט, שיקו אתה נציג מנהל...

מר אלדד רבינוביץ:

באת כדי לקבל משימות, לא?

מר שמוליק זליגמן:

בית משפט לעניינים מקומיים, הם צריכים לבדוק לנו האם יש עובד בפיקוח...

דוברת:

לא קשור, זה איך קוראים לה?

מר שיקו חזן:

אתה רואה, זה הסיבה שבאתי.

מר שמוליק זליגמן:

אבל אתה הנציג.

מר שיקו חזן:

בדיוק בשביל זה באתי.

מר שמוליק זליגמן:

אז מי יגיד להם? מה אני אגיד להם?

⋮

(מספר דוברים בו זמנית)

מר שמוליק זליגמן:

לא, לא, אתה נציג המנהל.

מר שיקו חזן:

(ל.ב.)

מר שמוליק זליגמן:

אה יוסי, סליחה, לא ראיתי את יוסי, מתי באת?

מר יוסי פרץ:

בהתחלה.

מר שמוליק זליגמן:

אה סליחה, לא ראיתי, אז הנה, סליחה, לא ראיתי. יוסי, אז תבדקו את זה, זה אצלכם בבית, בית משפט לעניינים מקומיים.

מר שיקו חזן:

אלדד, הבנת למה אני פה? זו הסיבה.

מר שמוליק זליגמן:

האם יש שם חובות שמנוהלים אצלם, ששייכים למשל לעובדים של פיקוח על הבנייה?

דוברת:

שיקו, אתה פה כדי להגיד (ל.ב.).

מר שיקו חזן:

לא, לא, שכל מה ששייך אליי טופל והוסדר, זה מה ש...

מר יוסי פרץ:

מה עובדים שעובדי עירייה?

מר שמוליק זליגמן:

עובדים של פיקוח על הבנייה נגיד, שהוגש נגדם תביעה לבית משפט לעניינים מקומיים, וקיבל פסק דין והוא לא שילם.

עו"ד דני ליבמן:

אה הם לא ידעו את זה.

מר שמוליק זליגמן:

למה הם לא ידעו את זה? הם ידעו את זה בקלות.

עו"ד דני ליבמן:

הם יודעים אם יש תיק כזה לעובד, לא נראה לי ש...

מר שמוליק זליגמן:

לא תיק, תיק בזה, תיק שהסתיים.

עו"ד דני ליבמן:

אז אני אומר גם אם יש תיק שהסתיים אז בודקים את זה במישורים של הסדר של אם העובד בכלל יכול להמשיך.

מר שמוליק זליגמן:

לא, אני רגע דיברתי אם יש לו חוב כספי.

מר אלדד רבינוביץ:

זה בדיקה... זה בדיקה שהיא...

מר שמוליק זליגמן:

אז תבדקו את זה אתם, דני.

דוברת:

תעודת זהות של העובד.

מר אלדד רבינוביץ:

זה הדבר הבא.

דובר:

לחבר בין עובד ל...

מר שמוליק זליגמן:

תעודת זהות.

עו"ד דני ליבמן:

אם זה על שם הבעל? אם זה אישה ש...

מר שמוליק זליגמן:

מה שאתה לא יודע אתה לא יודע.

מר אלדד רבינוביץ:

אם לא נדע לא נדע, זה ברור.

מר שמוליק זליגמן:

מה שאתה לא יודע, יוסי...

מר אלדד רבינוביץ:

ברור שיש כאן איזשהו מקדם טעות מסוים.

מר יוסי פרץ:

ננסה, ננסה ל...

מר אלדד רבינוביץ:

והדבר הבא שבעצם דני רמז עליו, אני חושב שצריך לעשות גם בדיקה ולהעמיק אותה לתביעות חמורות, אם יש אדם שעובד ב... בחנייה ובעצם מבצע, ביצע עבירת חנייה מאוד משמעותית של חסימה גדולה, וזה הלך להליך פלילי, חנייה זה קצת פחות רלוונטי, אבל עבירות חנייה זה ודאי רלוונטי, זה כן גם משהו שאנחנו צריכים לדעת, בעצם שכן אדם שהוא עובד בעצם במערכת של... אנחנו הטובים.

דובר:

(ל.ב.)

מר אלדד רבינוביץ:

אנחנו הטובים.

דובר:

רק שאלה, מה אנחנו, נניח ואני מגלה שעובד בפיקוח על הבנייה עשה עבירת חנייה

מר אלדד רבינוביץ:

אתה צריך ללכת ל...

דובר:

מה אני אמור לעשות עם זה בתור...?

מר אלדד רבינוביץ:

יש אחראי משמעת בעירייה, שזה לא אני, יש מי ש... והוא צריך לבחון את הדבר הזה.

דובר:

אבל זה...

דובר:

בודקים את זה, זה יכול להיות.

מר שמוליק זליגמן:

אני הייתי הולך ליעוץ המשפטי, באמת.

מר אלדד רבינוביץ:

זה משהו שצריך להיבדק. אתה לא יכול, אנחנו לא יכולים לשלוח אנשים שיאכפו מטעמנו שהם עבריינים, זה לא נראה טוב כלפי הציבור, זה גם לא נכון, זה גם פתח לשחיתויות.

דוברת:

אז לבדוק רק עובדים של פיקוח על הבנייה?

מר אלדד רבינוביץ:

של פיקוח על הבנייה, פיקוח על החנייה שאין להם איזושהי עבירת חנייה משמעותית, זה גם יכול להיות. כן, זה... זה נראה לי מה שנשמח לקבל תשובה. טוב... נמשיך. לגבי, בעמוד 35 הצעתי פעם שעברה.

דובר:

קראת את הכול, אלדד?

מר אלדד רבינוביץ:

מה אני אעשה? לא ישנתי הרבה הלילה.

מר שיקו חזן:

ברשותך אני הולך, תוודא שהוא לא...

מר אלדד רבינוביץ:

אני אדאג לך למשימה אחרי שאתה הולך.

מר שמוליק זליגמן:

מה בשביל מה באת, שיקו?

מר שיקו חזן:

לא, אני הייתי כבר בחלק שלנו של המכרזים, הכול תקין, הכול בסדר, רק העניין של החתימה על החוזים, שזה חלק של דבורה המדהימה ורבקה המדהימה ואודיה המדהימה.

דוברת:

מי שסידרה זה...

מר שיקו חזן:

אני אומר את השם נכון?

דוברת:

אודיה.

מר שיקו חזן:

אודיה. מעולה.

מר שמוליק זליגמן:

שיקו.

מר שיקו חזן:

שמוליק, דיר בלאק.

מר שמוליק זליגמן:

תדע ש... סליחה שהפלתי עליך דברים, אבל לא ראיתי את יוסי.

מר אלדד רבינוביץ:

אז אני הצעתי ב... לגבי עמוד 35 אני הצעתי לעשות פילוח פנימי שלנו לנסות למטב את הגבייה, לפלח את זה לפי אם זה מגזר עסקי, אם זה מגזר פרטי יותר, אם זה מזרח העיר, אם זה מערב העיר, סוציאקונומי גבוה ונמוך כדי להתאים את הכלים. לפעמים אנחנו יודעים אם נוכל לקבל ייעוץ ונדע לגבות בצורה יותר נכונה, אם אנחנו נראה שיש תופעה שעיקר החובות הם מגיעים ממגזר עסקי או עיקר החובות מגיעים דווקא ממזרח העיר או דווקא הגדולים שבהם וכו' וכו', זה משהו שייתן לנו אולי איזושהי יכולת להתמקד, אני לא יודע אם זה נעשה או לא, זה...

דובר:

(ל.ב.) את הטיפול באכיפת חובות לפי קבוצות, לפי פרופילים. ז"א אם יש חברה שיש לה חוב שוטף ואנחנו ברגע שיש עיקול אנחנו או שיש התראה נפתח עכשיו תביעה בלי עיקול, כל מיני...

מר אלדד רבינוביץ:

אנחנו הפקנו את זה לפי פרופיל.

דובר:

כן כן.

דובר:

מנסים לעשות פרסונליזציה לחוב, מנסים.

מר אלדד רבינוביץ:

זה מה ששאלתי.

דוברת:

(ל.ב.)

דובר:

זהו, אנחנו מדברים על זה שנגיד ניקח דוגמה חברות בסיום, שכנראה אין להם כבר חשבון בנק פעיל, את זה נוציא ישר לתביעה משפטית. תעודת זהות שטחים גם, אין להם...

מר שמוליק זליגמן:

דרכונים טיס.

דובר:

דרכונים טיס גם אין חשבון בנק.

מר שמוליק זליגמן:

אין להם חשבון בנק, כן, אוטומטית אנחנו מעבירים את זה לעורכי דין.

דובר:

אנחנו אוטומטית עושים, אנחנו רוצים לקחת את זה ל... בסוף רינת מנהלת ממונה על אשכול הידע והמנהל הכספי לקחת את זה צעד קדימה ובאמת ליצור סגמנטים, כאילו קבוצות כאלו, ולעשות ממש חתך לפי גילים, לפי קבוצות, ולראות לכל קבוצה להתאים לה את אופי ה...

מר אלדד רבינוביץ:

זה מה שרציתי, גם באמת לפי שכונות זה יכול לעזור.

מר שמוליק זליגמן:

שמה זה לפי שכונות? לפי שכונות זה בעייתי. תקשיב, לא, אני אסביר לך למה.

מר אלדד רבינוביץ:

אני חושב שתהיה לזה תועלת גדולה.

מר שמוליק זליגמן:

המערכת, המערכת של הגבייה, וכל מערכת בעירייה, היא לא בנויה לפי שכונות, יש כתובת.

דובר:

יש דברים מזהים, אנחנו הולכים...

מר שמוליק זליגמן:

יש מספר מזהה, אין שכונה, אני לא יכול להוציא לך עכשיו את כל התושבים בבית הכרם, אין שאילתא כזאת.

מר אלדד רבינוביץ:

לא, אבל אם יש משהו שהוא קופץ. אני מבין שמה שאמרת עכשיו הפרופיל זה לא משהו שאתה יושב ובונה, זה משהו שקופץ לך

מר שמוליק זליגמן:

אוטומטי.

מר אלדד רבינוביץ:

אוטומטי, אז אתה יכול להכניס שם גם משתנה, משתנה כזה.

מר שמוליק זליגמן:

איזה?

מר אלדד רבינוביץ:

של שכונות, יש שכונות...

מר שמוליק זליגמן:

לא, אין לי, אין לי את הנתון הזה שכונה במערכת, אין לי, יש לי רח...

דובר:

רחוב איפה אתה גר.

מר שמוליק זליגמן:

יש לי רחוב.

מר אלדד רבינוביץ:

בסדר.

מר שמוליק זליגמן:

עכשיו לא, אבל נגיד אני עכשיו...

דובר:

לא בטוח ששכונה זה נותן לך אינדיקציה.

מר שמוליק זליגמן:

אני עכשיו מחפש דרכוניסטים, מה אכפת לי איפה הוא באיזה שכונה, אני רוצה עכשיו להתמקד בדרכוניסטים הכי מהר שאפשר, כי אם לא הם בורחים מהארץ, אז אני מחפשת את כל הדרכוניסטים, מעביר לעורכי דין.

מר אלדד רבינוביץ:

אני אדבר על זה עם ניצן אחר כך.

מר שמוליק זליגמן:

בסדר?

מר אלדד רבינוביץ:

אני אסביר יותר מה התכוונתי.

מר ניצן לוי:

אני יודע מה התכוונת.

מר אלדד רבינוביץ:

אני חושב שזה תועלת גדולה.

מר ניצן לוי:

אבל נתתי לך כבר את הפתרון, כאילו אמרתי לך תעודות זהות שטחים, זה אנחנו, ז"א...

מר שמוליק זליגמן:

זה די דברים שאנחנו יכולים אבל לעשות, לא כל דבר.

מר אלדד רבינוביץ:

טוב, בעמוד 37 בשנים שעברו אמרנו שמפתחים מערכת שמחזירה כסף לחשבון, אני מבין (ל.ב.) יש מערכת כזאת, אבל שהיא רק לגבי מי שיש לו הוראת קבע.

מר שמוליק זליגמן:

לא, לא, מפתחים, לא אמרנו שאנחנו מפתחים, אמרנו...

מר אלדד רבינוביץ:

זו התשובה שרשומה לי.

מר שמוליק זליגמן:

מה איפה כתוב?

מר אלדד רבינוביץ:

לא, זה מה שנאמר בוועד הקודמת.

מר שמוליק זליגמן:

לא, אמרנו, שרגע, עוד שנייה. יש לנו היום כל מי שנוצרת לו יתרת זכות, תכף יובל ירחיב, מקבל הודעה.

מר אלדד רבינוביץ:

נכון.

מר שמוליק זליגמן:

זה מה ש... אתה רוצה לקבל את היתרה שלך?

מר אלדד רבינוביץ:

דיברנו על זה שאנחנו רוצים לעשות דחיפה, ואתה אמרה שזה אפשר רק לגבי מי שיש לו הוראת קבע, מי שיש לו הוראת קבע אנחנו יכולים גם לדחוף לו את ההחזר.

מר שמוליק זליגמן:

מי שהוראת קבע אנחנו עושים את זה אוטומטית, אנחנו לא צריכים פרטי חשבון.

מר אלדד רבינוביץ:

מצוין.

מר שמוליק זליגמן:

הבעיה זה כל אלו שללא הוראת קבע

מר אלדד רבינוביץ:

נכון.

מר יובל דאר:

קורה בשוטף.

מר שמוליק זליגמן:

כן.

מר אלדד רבינוביץ:

מצוין, זה מה שרציתי שייאמר.

מר יובל דאר:

קורה בשוטף כל חודש, עובדים על זה ו...

מר שמוליק זליגמן:

כן, אנחנו מחזירים עשרות, לא, אז הנה הוא יגיד לך, גם בהיטלים.

מר יובל דאר:

יותר מידי מחזירים.

מר שמוליק זליגמן:

גם בהיטלים.

מר אלדד רבינוביץ:

מה שמגיע לתושב שיקבל.

מר שמוליק זליגמן:

לא, בסדר, נכון, אבל מה לעשות? זה שכבר השתמשנו בכסף.

מר אלדד רבינוביץ:

אנחנו לא אמורים להחזיק.

מר יובל דאר:

זה שיפור משמעותי...

מר שמוליק זליגמן:

זה התושב זה לא מעניין אותו, זה נכון, אתה צודק.

מר אלדד רבינוביץ:

שמוליק, אנחנו לא רוצים להחזיק אצלנו כספים שלא מגיעים לנו.

מר שמוליק זליגמן:

(ל.ב.) אתה רק מעלה לי אותה. גם פה, אתה מבין זה משהו אבסורדי, כל שעה אנחנו אומרים נחזיר נחזיר נחזיר, ולעולים, לעולים מחזירים, למה עולים?

מר אלדד רבינוביץ:

גם לנו יש ריבית.

מר שמוליק זליגמן:

לא, יש הצמדה, דווקא אין ריבית, בזה אין ריבית.

דובר:

רק הצמדה.

מר שמוליק זליגמן:

רק הצמדה. אבל יש הצמדה, ונפתחים פה חשבונות על חשבונות על חשבונות, אז יש לי כל שנה, גם כשאנחנו מתאמצים ומוחקים ועושים למשל יש לך שתי, אנחנו מקזזים, נגיד שיש לך חוב ארנונה בחשבון אחד ויתרה במקום אחר מקזזים, אנחנו...

מר אלדד רבינוביץ:

זה גם סוגייה אם אפשר לקזז או לא.

מר שמוליק זליגמן:

מותר מותר מותר, על פי מותר.

מר אלדד רבינוביץ:

כן, בדקתם?

מר שמוליק זליגמן:

כן, כן.

דובר:

מקזזים.

מר שמוליק זליגמן:

כן. אני להפך אני פה לטובתו.

דובר:

ההפך, אתה רוצה לקזז עם חובות חנייה.

מר שמוליק זליגמן:

אני מקזז לו, זה לטובתו, כי על החוב הוא צובר ריבית, על יתרת זכות הוא לא מקבל ריבית.

מר אלדד רבינוביץ:

זה לטובתו אם אין לו טענות לגבי החובות, אבל בסדר.

דובר:

לא, לא, יש לנו כבר חוות דעת.

מר שמוליק זליגמן:

יש יש לנו חוות דעת, כולם משפטנים באגף הארנונה, כולם משפטנים.

דובר:

אנחנו מצאנו מוצאים את המשפטנים ש...

מר אלדד רבינוביץ:

(ל.ב.)

דובר:

זה השיטה שלנו.

מר אלדד רבינוביץ:

עכשיו יש אפשרות למחיקת זכויות כמו מחיקת חובות?

מר שמוליק זליגמן:

כן, אבל זה לא פשוט.

מר אלדד רבינוביץ:

דיברנו על זה פעם שעברה.

מר שמוליק זליגמן:

נכון.

מר אלדד רבינוביץ:

ומה?

מר שמוליק זליגמן:

אנחנו בשביל למחוק צריכים לעשות פה עבודה באמת משמעותית, שאין לנו את הזמן, והשאלה אם שווה להשקיע בזה זמן של אנשים שחסרים לנו.

דובר:

אין תקדים לזה בשום מקום.

מר שמוליק זליגמן:

זה לא פשוט.

דובר:

מוחקים זכויות, אבל אנחנו רוצים למחוק זכויות כי זה סתם מעמיס יתרות.

מר שמוליק זליגמן:

אנחנו נבדוק את זה, לא יודע, אולי על כל מיני דברים גדולים, משרדי ממשלה.

מר אלדד רבינוביץ:

חוות דעת משפטית יש לכם על הדבר הזה?

מר שמוליק זליגמן:

בזמנו אלי מלכה מאוד לא רצה להתעסק עם זה ולא מחקנו אף פעם יתרות זכות, אבל יכול להיות שעכשיו נכנס ו...

דובר:

יש לנו כמה גדולים ש...

מר שמוליק זליגמן:

שאנחנו נבדוק את זה, אני לא רוצה להתחייב מה נעשה.

מר אלדד רבינוביץ:

אז אני אשמח לקבל עדכון על הדבר הזה בעוד חודשיים?

מר שמוליק זליגמן:

עדכון אתה תקבל. כן.

מר אלדד רבינוביץ:

בסדר גמור.

מר שמוליק זליגמן:

כן.

מר אלדד רבינוביץ:

אנחנו לקראת סיום. בעמוד 40 יש כאן איזה שני פטורים בנכסי עירייה, שלא כל כך ברורים, צריך לבדוק אותם. בעמוד 40 למעלה. יש איזשהו משהו יחסית כן גדול בחוב (ל.ב.) ומשהו מאוד קטן ב...

דובר:

כל הסיפור של נכסי עירייה, נכסי עירייה, פה למשל זה שטח של ארבע מטר, זה כנראה (ל.ב.).

מר אלדד רבינוביץ:

אז צריך להוריד אותו, צריך (ל.ב.) את הנכס.

דובר:

נכסי עירייה אנחנו קודם כל אנחנו מטפלים בזה באופן פרטני כל השנה, בודקים נכסים לראות באמת שהם קיימים, ובאמת צריכים להיות כדי לקבל את הפטור. השנה אנחנו נשקיע מאמץ מרוכז בזה, נבדוק את כל הנכסים העירוניים שיש להם חובות, לראות שהם תקינים...

מר אלדד רבינוביץ:

מצוין.

דובר:

אנחנו נעשה מאמץ מרוכז בנושא נכסי עירייה.

מר אלדד רבינוביץ:

אפשר לבקש עדכון על זה עוד כמה חודשים? חצי שנה?

דובר:

כן.

מר אלדד רבינוביץ:

מצוין. עכשיו לגבי...

דובר:

מינואר אנחנו מתחילים איזה פרויקט מינואר לבדוק את כל הנושא.

מר אלדד רבינוביץ:

מצוין, יופי, אז ביוני. ולגבי הנכס של 4 מטר, נכס שאינו נמצא זה אומר שמישהו סיפח אליו נכס עירוני.

דובר:

לא, לא, זה נכס שלא קיים, הוא לא קיים בשטח, אין נכס כזה.

מר אלדד רבינוביץ:

היה נכס כזה.

דובר:

יכול להיות שהיה לפני 30 שנה.

מר אלדד רבינוביץ:

אולי מישהו סיפח אותו.

דובר:

יכול להיות שהרסו אותו, יכול להיות שאיחדו אותו, יכול להיות שהוא מ...

דובר:

יכול להיות (ל.ב.) בניין ליד.

דובר:

זה נכס בשוק למשל.

מר אלדד רבינוביץ:

אני רוצה לבדוק את זה עם נכסים.

דובר:

זה נכס בשוק אנחנו..

דובר:

אנחנו לוקחים את, באמת אני אומר, גם לנכסים יש את האתגרים להגיע לכל זה, אנחנו ננסה לקחת את האחריות לידיים שלנו, ולהוציא יותר סוקרים ו(ל.ב.) שקידמנו לאחרונה, ובעזרת השם שנה הבאה אנחנו נשתלט על זה.

מר אלדד רבינוביץ:

מצוין. תרשום את זה אבל לפנות לנכסים לגבי זה. לגבי הערת הביקורת על אוגוסטה ויקטוריה.

דובר:

איפה אתה?

דובר:

זה העלינו גם שנה שעברה.

דובר:

זה כל שנה.

מר אלדד רבינוביץ:

נכון, אבל דרישה שלהם שאם אין, אם אין הנחות אז לבטל את ה... אם אנחנו לא מקבלים את האישור לבטל את ההנחה.

דובר:

אמרנו בשנה שעברה, והתשובה היא זהה גם השנה, שהנושא הזה עלה ב-23, עכשיו זה בית חולים שהוא קיים, ואמור להיות לו פטור, (ל.ב.) את הבקשה לפטור, דיברנו על זה בגלל הקורונה. עכשיו אנחנו לא יכולים כרגע לבטל מבחינת, אולי גם מבחינה... לבטל אחורה הנחות של לפני כמה, לבטל הנחות רטרואקטיבית, זה כי ההנחות התקבלו ונגמרה, ניתנו להם את ההנחות בזמן והם מבחינתם קיבלו בלי שהם ביקשו, ולכן אנחנו מחכים שתהיה תשובה כלשהי ו...

דובר:

פנינו למשרד הפנים?

דובר:

אוגוסטה ויקטוריה פנינו, בטח, גם אנחנו פנינו, גם הם פנו, ואין תשובות.

דובר:

בואו נפנה עוד פעם לישראל קדוש, נפנה עוד פעם למשרד הפנים, ננסה להסדיר את זה.

דובר:

כי באמת הם בית חולים רגיל וקיים ומתפקד ואין סיבה שלא יהיה להם את הפטור הזה.

מר אלדד רבינוביץ:

לגמרי. אז רק צריך שיהיה מוסדר, אני אשמח גם לעדכון בדבר הזה.

דובר:

אנחנו ננסה להסדיר את עניין ה....

מר אלדד רבינוביץ:

אני צריך עדכון בדבר הזה ספציפית.

דובר:

אנחנו כבולים פה, אין לנו את הסמכות הזאת.

דובר:

לא, ברור, נפנה למשרד הפנים.

דובר:

כן, כן.

מר אלדד רבינוביץ:

בסדר גמור. טוב, תוכנית בשעת חירום בסייבר, עמוד 47. יש איזושהי הערה כאן שאין, שאין לנו תוכנית לשעת חירום, אני מבין שמי שאחראי על הסייבר לא כאן.

דובר:

פרצו לו למחשב אז הוא לא.

מר אלדד רבינוביץ:

אה?

דובר:

אני צוחק.

דובר:

יש פה תשובה שהוא כתב.

מר אלדד רבינוביץ:

(ל.ב.)

דובר:

כן.

דובר:

מספר טיטות, אך לא קיימת תוכנית מאושרת.

מר אלדד רבינוביץ:

טוב, אז תכתוב שאני מבקש עדכון על זה בעוד חודש לגבי זה. כל התב"רים, מלא מלא תב"רים שאין בהם שום תנועה.

מר שמוליק זליגמן:

כן.

מר אלדד רבינוביץ:

אז שיש בהם, שאין להם תנועה גם (ל.ב.) שיש בהם מינוס, אני בכלל לא ידעתי שאפשר שיהיה מינוס בתב"ר, חשבתי שתב"ר זה תמיד כנגד...

מר שמוליק זליגמן:

אני אסביר לך. אסביר לך. אתה עכשיו הצעת לבנות בית ספר, בסדר?

מר אלדד רבינוביץ:

כן.

מר שמוליק זליגמן:

30 מיליון שקל. אתה צריך לקבל 20 ממשד החינוך ו-10 ממך, אתה מביא מהבית, 10 אתה מביא, 20 אתה הולך למשרד החינוך, יכול להיות שלא תק... יש מצב שנקבל את הכול, יש מצבים שלא נקבל את הכול, בסדר? ואז מה אני עושה? נגיד שקיבלתי 19 מיליון ומיליון לא קיבלתי, היה פערים בשיפוי, משרד החינוך נותן לך תוספות על שיפויים, והיה מחלקות על השיפויים, לא קיבלת מיליון שקל, אז אנחנו כשנגמר הפרויקט סוגרים אותו, מה זה סוגרים? מביאים אותו בספר הת"בר, לוקחים את הסעיפים שיש בהם יתרות, סעיפים שיש בהם מינוסים, ואת הפער אנחנו סוגרים על ידי, אם נשאר יתרה אז ניקח את הכסף לקופה, אם כל הסעיפים שאני סוגר הם במינוס אז אני מביא כסף מהבית, מההיטלים וזה, בשביל לסגור אותם באפס, ואז כולם מאוזנים, אבל שאלת איפה יכול להיות, זה במשרדי ממשלה, במקורות מימון חיצוניים. יכול להיות פערים.

מר אלדד רבינוביץ:

הבנתי.

מר שמוליק זליגמן:

לאט לאט, רוב התב"רים לא, אבל יש תב"רים שכן, כן. אפשר לקחת דוגמה משרד הפנים, היה לנו איזה ויכוח איתו, מיגון תחנות אוטובוס. הרגו אותנו אחרי הפיגוע ברמות שהיה לפני שנתיים, לצאת לדרך אבל ההרשאה קיבלנו שנה הבאה, 700 אלף שקל אמרו חבר'ה זה היה, ביצעתם לפני הרשאה, לא נאשר לכם. אבל אתם אמרתם לנו, אתם משרד... שלוש, לא שלוש, שנתיים לקח לבדוק, בסוף קיבלנו את הכסף, אבל אם לא היינו מקבלים? ויכל לקרות, אז היינו בתב"ר הזה במינוס והייתי צריך לסגור אותו ולהביא כסף מהבית, זה מה ש(ל.ב.).

מר אלדד רבינוביץ:

תב"רים שהם בעצם, שהם לא מבוצעים, אין בהם שום תנועה.

מר שמוליק זליגמן:

אנחנו סוגרים אותם.

דובר:

הנה יש גם פה בדוח הזה תב"רים שהסתיימו, אתה רואה? סגור. הרבה מאוד.

מר שמוליק זליגמן:

כל שנה אנחנו משתדלים לסגור עשרות תב"רים, אם לא יותר.

מר אלדד רבינוביץ:

אתם בעצם עוברים על זה, ז"א אין תב"רים...

מר שמוליק זליגמן:

(ל.ב.) תקציבים ממונה שזה התפקיד שלו, שעוברים תב"ר תב"ר בכל אלפי התב"רים שלנו וזה בטח.

דובר:

אני אגיד שסגרו לנו שנה שעברה יותר מידי גם כאלה.

מר שמוליק זליגמן:

לפעמים אנחנו סוגרים ופתאום האגף בא נזכר חבר'ה, בואני'ה שיש לנו פה עוד איזה...

דובר:

(ל.ב.) לא שילם לנו מלפני שנה אבל צריך להקצות מחדש.

דובר:

בדיוק.

מר שמוליק זליגמן:

כן, אבל אנחנו בסדר.

מר אלדד רבינוביץ:

תוכל לתת התייחסות לדוגמאות שהם נותנים כאן? זה, בסדר? תודה רבה. לא, לא, עכשיו.

מר שמוליק זליגמן:

כן, אין בעיה.

מר אלדד רבינוביץ:

תרשום את זה גם. מה רציתי עוד פעם? טוב, שנייה, דבר אחרון. יש כאן עודף בתב"רים, בעצם אנחנו כמו שאמרת אנחנו...

מר שמוליק זליגמן:

אז אני חוזר לקופה ואני...

מר אלדד רבינוביץ:

חוזר לוועדת כספים להפחתת תב"ר.

מר שמוליק זליגמן:

לא, אם כל התב"רים שאני סוגר הם בעודף של 5 מיליון שקל, בסדר? הפלוסים והמינוסים זה 5 מיליון זה מקור שאני משתמש בו לטובת התב"ר לאגפים אחרים כשאני בונה תב"ר, אתה תראה את זה עכשיו בספר התב"ר שאנחנו נאשר אותו שבוע הבא, תכנס לסוף, אתה תראה בדיוק את זה, אני אראה לך את זה, בסדר?

מר אלדד רבינוביץ:

יש למישהו עוד משהו להעיר?

מר שמוליק זליגמן:

שהיה נחמד ו...

מר אלדד רבינוביץ:

נסכם?

מר שמוליק זליגמן:

כל הכבוד על ה...

מר אלדד רבינוביץ:

אני באמת מודה לגזבר, מודה לכל הצוות, תודה על הנוכחות, על התשובות המקצועיות כמו תמיד. באמת השנה, גם כשאנחנו רואים שהדוחות משקפים איתנות של המערכת, חלק מההערות הקבועות ירדו, חלק מההערות לא ירדו וכנראה גם לא ירדו בקרוב, ואני לא חושב שזה כל כך נורא, כי בסוף המערכת חיה, מערכת שצריכה להתנהל. הישיבה נעולה.