



מזכירות מועצת העיר

ז' שבט תשפ"ו
25 ינואר 2026
סימוכין: 2025-0103-40

דוח משיבת הוועדה להנחות מארנונה מס' 12 שהתקיימה ביום חמישי ד' שבט תשפ"ו (22.01.26)

השתתפו:	מר חיים כהן	סגן ראש העיר, יו"ר הוועדה
	מר אלדד רבינוביץ'	חבר המועצה
	מר ניצן לוי	סגן גזבר העירייה ומנהל אגף ארנונה וגבייה
	עו"ד חנה מירסקי	עוזרת בכירה ליועץ המשפטי לעירייה, נציגת היועמ"ש
	מר איתן עידן	מנהל המרכז העירוני לגישור וישוב סכסוכים, נציג אגף הרווחה
לא השתתפו:	מר דוד זוהר	חבר הנהלה
נכחו:	גב' דנה בראשי	ראש צוות בכירה ארנונה והיטלים ליטיגציה
	גב' חלי צרפתי	ממונה על עסקים ומוסדות
	גב' גרניט גרובר גז	מורשת חתימה, אגף ארנונה וגבייה
	גב' אורטל כהן	פקידת כל בכירה, שומה וגביה
	מר יוסף שמעון שטרית	עוזר לסגן ראש עיר ויו"ר הוועדה

מזכירת הוועדה: חנה הרצל



מזכירות מועצת העיר

על סדר היום:

אגרות חינוך צווי הפטר

1.

מס' ח-ן	החלטה
109215-001	הוועדה ממליצה לאשר את הבקשות למחיקת חוב הסכמי אגרות חינוך צווי הפטר – המצ"ב
116588-003	
5394614-002	
5251277-003	
4843843-005	
6606172-002	
6080956-003	
6520969-004	
109244-001	
7286859-003	
7179757-003	
6793889-001	
277080-002	
4477832-006	
186715-001	
451529-001	
252769-002	
4532594-003	
1005479-002	

אגרות חינוך פש"ר

2.

מס' ח-ן	החלטה
9973363-001	הוועדה ממליצה לאשר את הבקשה למחיקת חוב אגרות חינוך פש"ר – המצ"ב



מזכירות מועצת העיר

3. צווי הפטר – רישוי עסקים

מס' ח-ן	החלטה
6589568-005	הוועדה ממליצה לאשר את הבקשות למחיקת חוב צווי הפטר – רישוי עסקים.
6589568-008	
195445-004	
308418-002	

4. מחיקת חובות אגרות שילוט

בקשה למחיקת חובות שילוט ישנים בחשבונות לא פעילים משנת 94' ועד ל-31/12/18

בקשה למחיקת חובות שילוט ישנים בחשבונות פעילים בין שנת 1996 ל-31/12/15

החלטה: הוועדה ממליצה בפני המועצה לאשר את הבקשות למחיקת חובות שילוט בסך כולל של 36,334,874.88 ש"ח, בהתאם לחו"ד של עו"ד יוחאי דמארי ולוועדת פשרות עליונה מס' 8/25 מיום 10/12/25 - המצ"ב.

5. בקשות לאישור פטור מארנונה לעמותות על פי סעיף 5 י'

סידורי	מס' בקשה	החלטה
1.	2025-6400-263	הוועדה ממליצה להוריד את הבקשה מסדר היום, לצורך בדיקה נוספת.
2.	2025-6400-264	הוועדה ממליצה להוריד את הבקשה מסדר היום, לצורך בדיקה נוספת.
3.	2025-6400-265	הוועדה ממליצה להוריד את הבקשה מסדר היום, לצורך בדיקה נוספת.
4.	2025-6400-266	הוועדה ממליצה לאשר את הבקשה לשנים 2025-2027.
5.	2025-6400-267	הוועדה ממליצה לאשר את הבקשה לשנים 2025-2027 (3 חברים בעד, חבר אחד נגד ואחד נמנע).
6.	2025-6400-268	הוועדה ממליצה לאשר את הבקשה לשנים 2025-2027.
7.	2025-6400-269	הוועדה ממליצה לדחות את הבקשה, מאחר ואינה עונה על קריטריונים: סעיף 3.2 (10): הנכס שלגביו מבוקש הפטור, אשר משמש את המוסד אך ורק למתן שירות התנדבותי לטובת הציבור (3 חברים נגד, חבר אחד בעד וחבר אחד נמנע).
8.	2025-6400-270	הוועדה ממליצה לאשר את הבקשה לשנים 2025-2027 כולל
9.	2025-6400-271	הוועדה ממליצה לדחות את הבקשה, מאחר ואינה עונה על קריטריונים: סעיף 3.2 (1): מטרת המוסד היא העלאת רווחת הציבור.

Secretariat of the City Council | מזכירות מועצת העיר | أمانة مجلس البلدية

כיכר ספרא 1, ירושלים 9100707 | טל: 02-6295723 Tel פקס: 02-6297153 Fax:

mazkir_haeir@jerusalem.muni.il



סידורי	מס' בקשה	החלטה
10.	2025-6400-272	הוועדה ממליצה לדחות את הבקשה, מאחר ואינה עונה על קריטריונים : סעיף 3.2 (2) : המוסד אינו גובה תמורה עבור פעולותיו, או שהתמורה שהוא גובה נמוכה ב-50% לפחות ממחירי השוק ומשקפת את הפן ההתנדבותי של המוסד.
11.	2025-6400-273	הוועדה ממליצה לדחות את הבקשה בשל תמיכות גבוהות.
12.	2025-6400-274	הוועדה ממליצה לאשר את הבקשה לשנים 2025-2027 כולל
13.	2025-6400-275	הוועדה ממליצה לאשר את הבקשה לשנים 2025-2027 כולל
14.	2025-6400-276	הוועדה ממליצה לאשר את הבקשה לשנים 2025-2027 כולל
15.	2025-6400-277	הוועדה ממליצה להוריד את הבקשה מסדר היום, לצורך בדיקה נוספת של עו"ד חנה מירסקי.
16.	2025-6400-278	הוועדה ממליצה לאשר את הבקשה לשנים 2025-2027 כולל
17.	2025-6400-279	הוועדה ממליצה לדחות את הבקשה, מאחר ואינה עונה על קריטריון : סעיף 3.2 (6) : פעילותו של המוסד היא בתחומים שבהם רשות מקומית פועלת ומוסמכת לפעול, כגון : רווחה, בריאות, חינוך וכד'.
18.	2025-6400-280	הוועדה ממליצה להוריד את הבקשה מסדר היום לצורך בדיקה נוספת.
19.	2025-6400-281	הוועדה ממליצה להוריד את הבקשה מסדר היום לצורך בדיקה נוספת.
20.	2025-6400-282	הוועדה ממליצה לאשר את הבקשה לשנים 2025-2027 כולל
21.	2025-6400-283	הוועדה ממליצה לאשר את הבקשה לשנים 2025-2027 כולל
22.	2025-6400-284	הוועדה ממליצה להוריד את הבקשה מסדר היום לצורך בדיקה נוספת.
23.	2025-6400-285	הוועדה ממליצה להוריד את הבקשה מסדר היום לצורך בדיקת פעילות העמותה.
24.	2025-6400-286	הוועדה ממליצה להוריד את הבקשה מסדר היום.
25.	2025-6400-287	הוועדה ממליצה להוריד את הבקשה מסדר היום.
26.	2025-6400-288	הוועדה ממליצה להוריד את הבקשה מסדר היום, ניהול הבקשה הועבר לחבר הוועדה אלדד רבינוביץ מפני שיו"ר הוועדה בניגוד עניינים בבקשה זו.
27.	2025-6400-289	הוועדה ממליצה להוריד את הבקשה מסדר היום.
28.	2025-6400-290	הוועדה ממליצה להוריד את הבקשה מסדר היום.
29.	2025-6400-291	הוועדה ממליצה להוריד את הבקשה מסדר היום.



סידורי	מס' בקשה	החלטה
30.	2025-6400-292	הוועדה ממליצה לדחות את הבקשה בשל אי השלמת מסמכים. אישור ניהול תקין לשנת 2025.
31.	2025-6400-293	הוועדה ממליצה לדחות את הבקשה מאחר שהוגשה באיחור ביום 3.12.25.
32.	2026-6400-001	הוועדה ממליצה לאשר את הבקשה לשנים 2026-2028 כולל
33.	2026-6400-002	הוועדה ממליצה לאשר את הבקשה לשנים 2026-2028 כולל



מזכירות מועצת העיר

מעל סדר היום : הסכם פשרה היטלי פיתוח- חברת החשמל לישראל עטרות-

הבקשה ירדה מסדר היום, לבדיקה נוספת, לבקשת מר אלדד רבינוביץ, חבר המועצה.



חיים מאיר כהן
סגן ראש העיר
יו"ר הוועדה

י"ז כסלו תשפ"ו
7 דצמבר, 2025

הנדון: גביית חובות שילוט לא פעילים "ישנים" – קשיים, סיכויים וסיכונים

נתבקשנו לחוות דעתנו בעניין הסיכויים והסיכונים בגביית חובות אגרת שילוט "ישנים" בחשבונות לא פעילים דהיינו כאלה, חובות, שחלפו שנים רבות ממועד היווצרותם. בתוך כך התבקשנו לחוות דעתנו בשאלה – מהי דרך ההתמודדות הנכונה והראויה עם חובות מסוג זה.

בדברים שלהלן ניבחן את הסיכוי והסיכון שבגביית החובות אלה – תוך בחינת הקשיים הרובצים לפתחה של העיריה – משפטיים ואחרים – לגביית החובות.

בהמשך לאמור נעמוד על דרך הפעולה הנכונה להתמודדות עם חובות כאלה.

עוד ייאמר בראשית דברינו, כי חובות "ישנים" יוגדרו לצורך חוות דעת זו: "חובות שנוצרו בין שנת 1994 ל-31/12/18, וזאת בהתאם לבקשת הגזברות ואגף שומה וגביה לבחינת חובות אלה בשלב זה.

על פי מה שנימסר מאגף שומה וגביה, סה"כ חובות ישנים, כהגדרתם בחו"ד זו, עומד נכון לחודש אוגוסט 2025 על סך של כ-35.4 מלש"ח, אשר ניצברו ב-7,302 חשבונות.

א. רקע:

1. במערכות העיריה חובות בגין אגרת שילוט "ישנים", דהיינו, כאלה שחלפו שנים רבות ממועד היווצרותם. מועד היווצרותם של החובות הקדומים ביותר מתוארך לשנת 1994.

2. בגין החובות לא נעשו פעולות גביה לאורך השנים.

3. ב"שורה התחתונה" – המשותף לחובות הנ"ל, שהם רשומים כיום בספרי העיריה, כ-"חובות", לכל דבר וענין, הגם שעל פניו ואף ללא צורך בבחינה מעמיקה, ברור, כי מבחינה משפטית ומעשית – הסיכויים לגבייתם – קלושים עד אפסיים.

ב. קשיים משפטיים – התיישנות ושיהוי

4. כאמור השאלה בגינה נתבקשנו לחוות דעתנו, הינה מידת הסיכוי לגביית חובות "ישנים" והסיכוי – סיכון לעירייה, בגביית חובות כאלה. מילים אחרות, מהם הקשיים המשפטיים והאחרים, העומדים לעירייה בגביית החובות הללו.

5. כפי שיבואר להלן, שני המכשולים המשפטיים העיקריים הרובצים לפתחה של העירייה לגביית החובות הנ"ל הינם טענות "התיישנות" ו- "שיהוי", שתועלינה כנגד גביה כאמור. להלן יובא פירוט אודות שתי הטענות הללו, בהקשר לגביית החובות הישנים.

6. מקורה של טענת ההתיישנות בחוק ההתיישנות, התשי"ח – 1958, הקובע, כי "תביעה לקיום זכות כל שהיא נתונה להתיישנות, ואם הוגשה תובענה על תביעה שהתיישנה וטען הנתבע טענת התיישנות, לא יזדקק בית המשפט לתובענה..."

7. מוסיף החוק וקובע בסעיף 7, כי: "אין בהתיישנות בלבד כדי לבטל את הזכות גופה". כלומר, אין מדובר בטענה מהותית – כזו, שעלולה להוביל לביטול החוב בידי בית המשפט הדן בתיק, אלא טענה "דיונית", בבחינת "מגן ולא "חרב", שיכולה לשמש את בעל החוב כטענת הגנה מפני גביה, אך אינה יכולה לשמש עילה לביטול החוב – גופו. תוצאתה של טענה כזו, ככל שתתקבל, תהא כמור – ביטול ו/או דחיית סמכותה של הרשות לגבות את החוב, ולא ביטול החוב – גופו.

8. ולשם ההמחשה, בעוד טענות, כגון "אי חוקיות" של החוב ו/או "אי סבירות" וכיוצ"ב, יובילו את בית המשפט, ככל שתתקבלנה, לביטול החוב – גופו, כלומר לאיון החוב, תוצאתה של קבלת טענת ההתיישנות אינה ביטול החוב, אלא הפיכתו לבלתי ניתן לגביה.

9. טענת ה"שיהוי" עניינה בהיעדר פעולות תכופות בטווחי זמן סבירים לגביית החוב. מדובר בטענה שאינה מבוססת על מקור חקיקתי, והיא כל כולה פרי יצירתו של בית המשפט העליון בהלכת ע"מ 8329/14 עיריית קרית אתא נ' נילי קורן, בדומה לטענת ההתיישנות, גם היא איננה טענה מהותית, הורדת לשורשו של החוב. גם בה, אין כדי להביא לביטול החוב, כי אם לאיסור על גבייתו.

10. כמו כן בתיקון חקיקה מס' 151 משנת 2022 בפקודת העיריות, נקבע כי מרגע שהפך חוב לחלוט, וחלפו שלוש שנים, לא ניתן יהיה להפעיל הליכי גבייה מנהליים לשם גביית החוב.

11. משמעות תחולת הטענות הללו על חוב מסוים – חוסר יכולת של הרשות לגבות את החוב. כיון שבית המשפט אינו יכול לבטל את החוב בשל טענות התיישנות ושיהוי, אלא לאסור על הגביה, חוב כזה, עלול להוסיף ו- "להתנוסס" על ספרי העיריה, כאבן שאין לה הופכין, לכאורה לנצח, וזאת אפילו אם נוהל לגביו הליך משפטי.

12. הדרך היחידה, למעשה, העומדת בפני הרשות "להיפטר" מרישומו של חוב כזה בספריה, היא באמצעות פניה לממונה על המחוז למחוק חובות כאלה (על כך יורחב להלן).

13. התוצאה של האמור לעיל, היא כי לגבי חובות ישנים שלא נאכפו בזמן סביר ובשקידה ראויה – קיים סיכוי גבוה מאד של עד 100%, כי היה ויובאו בפני בית המשפט – יקבע זה לגביהם, שהרשות איננה רשאית לגבותם בגביה מנהלית מחמת שיהוי והתיישנות.

14. כיום מערכת הגביה של עיריית ירושלים מותאמת לפסיקה ולהנחיית היועמ"ש, מבחינת טווחי הזמן הדרושים לנקיטת פעולות גביה מנהליות, על מנת שאלה תיחשבנה כגביה מנהלית בשקידה ראויה ובזמן סביר. לפיכך חובות עדכניים אינם בסיכון ולכל הפחות בסיכון פחות בהרבה.

15. אולם מטבע הדברים, סטנדרטים של טווחי זמן קצרים ומוקפדים, כגון אלה שנידרשו לראשונה בשנת 2016 בפסיקה (הלכת נילי קורן), ובטח כאלה שנקבעו בהנחיית היועמ"ש – לא התקיימו בשנות העבר, בשום אופן וצורה.

16. למען שלמות התמונה מחובתנו לציין, כי יתכנו מקרי קצה בהם מכיר הדין באפשרות להתגבר על טענות התיישנות ושיהוי, ואולם אין בכך כדי לשנות ממסקנתנו לפיה סיכויי הגביה של חובות ישנים קלושים עד אפסיים.

17. מדובר במקרים חריגים, בהם על אף שמבחינה "טכנית" קיימת התיישנות (קרי, חלפו 7 שנים ממועד היווצרות החוב), זכאית הרשות לגבות החוב. למשל, במקרה של התנהלות פסולה מצד הנישום, לרבות הטעיה מצידו (סעיף 7 לחוק ההתיישנות) וכן "התיישנות שלא מדעת" – כאשר נעלמו מידיעת הרשות עובדות, שגם בזהירות סבירה לא ניתן לבררן (סעיף 8 לחוק). כפי שפורט לעיל, התנהגות חסרת תו"ל מצד הנישום עלולה גם לשלול ממנו את טענת ה- "שיהוי", וזאת, אף אם פעולת הרשות נעשתה בעצלתיים.

18. מכל מקום, מדובר במקרים חריגים ונדירים, שהינם בבחינת "מקרי קצה". הנטל להוכיח את התקיימותם הוא על הרשות, ויתרה מכך הוכחתם מחייבת התחקות אחר "עובדות", שרק הולכת והופכת קשה יותר ויותר במרחק הזמן. הוכחת חוסר תו"ל מצד חייב ו/או התנהגות פסולה, לגבי חוב שנוצא בשנות ה-90 הוא קלוש עד אפסי.

19. מאחר והסיכוי לקיומם של מקרים כאלה, כשלעצמו כה זניח וחסר משמעות, הרי שלעמדתנו, אין בהיתכנותם הקלושה כדי לחבל בעיקרון המשותף לכלל החובות הישנים – סיכויי גביה קלושים עד אפסיים.

20. לסיכום, הסיכוי לגביית חובות ישנים בגביה אזורית היה מאז ומעולם קלוש עד אפסי. הסיכוי לגבייה מנהלית היה טוב, אך נחלש, באשר הסמכות המנהלית הלכה וצומצמה בכל הנוגע לגורם הזמן, באופן שכיום, בדומה לסיכויי הגביה האזורית, גם כאן ניתן לומר כי הסיכוי לגבותם, כמעט ואינו קיים.

ג. סיכויי גביה קלושים של חובות ישנים מסיבות נוספות

21. על החסמים המשפטיים של טענות ההתיישנות והשיהוי, יש להוסיף חסמים פרקטיים ומעשיים, אשר מאיינים את סיכויי הגביה של חובות ישנים עוד יותר.

22. מטבע הדברים, פוטנציאל הגביה של חוב נמצא בשיאו בסמוך לאחר מועד היווצרות החוב, בעת שהחוב "טרי". עיקר מאמצי הגביה מתרכזים בשנים הראשונות לאחר היווצרות החוב. לאחר מכן, סיכויי הגביה של החוב, מטבע הדברים הולכים ופוחתים.

23. בין הקשיים ההולכים וגדלים עם חלוף השנים ניתן למנות, קושי באיתור של נישומים, פטירת נישומים, נישומים שאינם בשר ודם, כגון חברות, עמותות, ש"עברו מן העולם" בין בהליך משפטי סדור, בין לאו, תקלות ברישומים, היעדר תיעוד ממוחשב סדור אודות חובות ישנים, וכיוצ"ב.

24. מעבר לקשיים המשפטיים של התיישנות ושיהוי, קשיים אלה הופכים את סיכויי הגביה של חובות ישנים לקלושים עוד יותר, ואת החובות עצמם לחסרי תוחלת.

ד. חובות "ישנים" – לא רק חסרי תוחלת, אלא גם מזיקים לרשות(!)

25. לאחר שעמדנו על כך, כי סיכויי גביית חובות ישנים הינה קלושה ביותר, מה שהופך את החובות לחסרי תוחלת, נבקש להאיר נקודה נוספת ביחס לחובות ישנים, והיא כי לא זו בלבד, שאין ברישומם של החובות הנ"ל בספרים כל תועלת, אלא שהמדובר בחובות שבעצם קיומם, ורישומם בספרים, מסבים הם לרשות נזקים של ממש(!).

26. בין הנזקים הללו ניתן למנות, בין היתר, עומס על מערכות המיחשוב, אשר מאט את קצב פעולתן של מערכות המיחשוב של הרשות ופוגעות בעבודתן; ביקורת חוזרת ונישנית, בעיקר מן השלטון המרכזי על עבודת הגביה של הרשות המקומית, המצטיירת כלא יעילה על רקע סכומי העתק הנקובים בספרים, שהינם קיקיוניים מאחר ואינם ניתנים לגביה וכיוצ"ב.

27. בנוסף, חובות אלה, נוכח סכומם הגבוה, מהווים "כר פורה", להגשת הליכים משפטיים, בעיקר הליכים ייצוגיים, נגד הרשות, בגין פגמים שנפלו לכאורה בעבודת הרשות. הליכים אלה גורמים ועלולים לגרום לרשות לעלויות והוצאות נכבדות, כאשר בפועל, מדובר בחובות ריקים מתוכן, שסיכויי גבייתם קלושים(!).

28. כדוגמא נביא את ההליך – ת.צ. 17-10-30587 שומר נ' עיריית ירושלים, במסגרתו נתנה העירייה הודעת חדילה מגביית ריבית דריבית, וזיכתה את ספריה מחובות ארנונה בסכום של 1,4 מליארד ₪, אשר רובו ככולו ממילא לא ניתן היה לגביה מחמת התיישנות שיהוי וכיוצ"ב. כעת מנהלת העירייה מלחמת חורמה נגד התובע הייצוגי ובאת כוחו, אשר דורשים שכ"ט וגמול ייצוג בגין 1,4 מליארד ₪, שלטענתם חסכו לציבור, כאשר מדובר בסכום שרובו ככולו, כלל לא ניתן היה לגביה מהנימוקים שפורטו בחוות דעת זו. התדיינות זו, גורמת לעירייה עלויות גבוהות משפטיות ואחרות, כאשר שאלת שכה"ט וגמול הייצוג עדיין לא הוכרעה.

ה. הסמכות למחיקת חובות - הממונה על המחוז במשרד הפנים

29. נוכח קשיי הגביה וסיכויי הגביה, כפי שפורטו, שהינם קלושים עד אפסיים לגביית החובות, בהיעדרה של סמכות עצמאית לרשות המקומית להסיר את החובות הללו מרישומיה (אף לא במסגרת הליך משפטי, שכן כאמור התיישנות ושיהוי אינן מובילות לביטול החוב, אלא אך לאיסור על גבייתו), ניראה כי דרך המלך ולמעשה הדרך היחידה להסרת החובות מן הספרים היא באמצעות מחיקתם ע"י הממונה המחוז, בהתאם לסמכותו למחיקת חובות לפי סעיף 338 לפקודת העיריות – מחמת שהם "אינם ניתנים לגביה" ("חובות אבודים", כהגדרתם בנוהל "מחיקת חובות לרשות המקומית" - חוזר מנכ"ל משרד הפנים 5/2012 מיום 20.12.12).

לסיכום

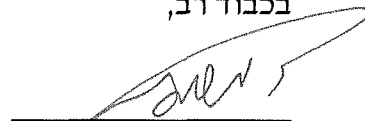
30. הסיכויים לגביית חובות ארנונה ישנים במגוון אמצעי הגביה העומדים לרשות - גביה אזרחית ו/או מנהלית – הינם קלושים עד אפסיים.

31. הסיבה לכך בראש ובראשונה הינה קשיים משפטיים של התיישנות החובות ושיהוי בפעולת הרשות בגביית החובות, ובצד זאת קשיים פרקטיים ואחרים שהולכים וגוברים עם חלוף השנים.

32. האינטרס הציבורי מחייב לפעול להסרת החובות הללו מספרי העיריה, לא רק משום היותם חסרי תועלת, אלא גם משיקולים ציבוריים נוספים, לרבות נזקים שעצם רישומם גורם לרשות. ומחיקת החובות הנ"ל היא אינטרס ציבורי מובהק.

33. דרך המלך להסרת החובות הנ"ל – באמצעות פניה לממונה על המחוז על מנת שיפעיל את סמכותו בקשר אליהם ויורה על מחיקתם.

בכבוד רב,


עו"ד יוחאי דמרי

ר' צוות בכיר ארנונה והיטלים, יעוץ וחקיקה
מינהל היועץ המשפטי לעיריית ירושלים

ועדת פשרות עליונה מס' 8/25 ליום 10/12/2025

6. בקשה לסילוק חובות שילוט ישנים בחשבונות לא פעילים משנת 94' ועד ל-31/12/18

מובאת בזאת לאישור הועדה הנכבדה הצעה לסילוק חובות שילוט לא פעילים "ישנים" משנת 94' ועד ל-31/12/18 בהתאם לחוות הדעת הבאה:

בדברים שלהלן ניבחנו את הסיכוי והסיכון שבגביית החובות אלה – תוך בחינת הקשיים הרובצים לפתחה של העיריה – משפטיים ואחרים – לגביית החובות.

בהמשך לאמור נעמוד על דרך הפעולה הנכונה להתמודדות עם חובות כאלה.

עוד ייאמר בראשית דברינו, כי חובות "ישנים" יוגדרו לצורך חוות דעת זו: "**חובות שנוצרו בין שנת 1994 ל-31/12/18, וזאת בהתאם לבקשת הגזברות ואגף שומה וגביה לבחינת חובות אלה בשלב זה.**"

על פי מה שנימסר מאגף שומה וגביה, סה"כ חובות ישנים, כהגדרתם בחו"ד זו, עומד נכון לחודש אוגוסט 2025 על סך של כ-35.4 מל"ח, אשר ניצברו ב-7,302 חשבונות.

א. רקע:

1. במערכות העיריה חובות בגין אגרת שילוט "ישנים", דהיינו, כאלה שחלפו שנים רבות ממועד היווצרותם. מועד היווצרותם של החובות הקדומים ביותר מתוארך לשנת 1994.

2. בגין החובות לא נעשו פעולות גביה לאורך השנים.

3. ב"שורה התחתונה" – המשותף לחובות הנ"ל, שהם רשומים כיום בספרי העיריה, כ- "חובות", לכל דבר וענין, הגם שעל פניו ואף ללא צורך בבחינה מעמיקה, ברור, כי מבחינה משפטית ומעשית – הסיכויים לגבייתם – קלושים עד אפסיים.

ב. קשיים משפטיים – התיישנות ושיהיו

4. כאמור השאלה בגינה נתבקשו לחוות דעתנו, הינה מידת הסיכוי לגביית חובות "ישנים" והסיכוי – סיכון לעיריה, בגביית חובות כאלה. מילים אחרות, מהם הקשיים המשפטיים והאחרים, העומדים לעיריה בגביית החובות הללו.

5. כפי שיבואר להלן, שני המכשולים המשפטיים העיקריים הרובצים לפתחה של העיריה לגביית החובות הנ"ל הינם טענות "התיישנות" ו- "שיהיו", שתועלינה כנגד גביה כאמור. להלן יובא פירוט אודות שתי הטענות הללו, בהקשר לגביית החובות הישנים.

6. מקורה של טענת ההתיישנות בחוק ההתיישנות, התשי"ח – 1958, הקובע, כי "**תביעה לקיום זכות כל שהיא נתונה להתיישנות, ואם הוגשה תובענה על תביעה שהתיישנה וטען הנתבע טענת התיישנות, לא יזדקק בית המשפט לתובענה...**"

7. מוסיף החוק וקובע בסעיף 7, כי: "**אין בהתיישנות בלבד כדי לבטל את הזכות גופה**". כלומר, אין מדובר בטענה מהותית – כזו, שעלולה להוביל לביטול החוב בידי בית המשפט הדן בתיק, אלא טענה "דיונית", בבחינת "מגן ולא חרב", שיכולה לשמש את בעל החוב כטענת הגנה מפני גביה, אך אינה יכולה לשמש עילה לביטול החוב – גופו. תוצאתה של טענה כזו, ככל שתתקבל, תהא כמור – **ביטול ו/או דחיית סמכותה של הרשות לגבות את החוב, ולא ביטול החוב - גופו.**

8. ולשם ההמחשה, בעוד טענות, כגון "אי חוקיות" של החוב ו/או "אי סבירות" וכיוצ"ב, יובילו את בית המשפט, ככל שתתקבלנה, לביטול החוב – גופו, כלומר לאיון החוב, תוצאתה של קבלת טענת ההתיישנות אינה ביטול החוב, אלא **הפיכתו לבלתי ניתן לגביה.**

ועדת פשרות עליונה מס' 8/25 ליום 10/12/2025

9. טענת ה"שיהוי" עניינה בהיעדר פעולות תכופות בטווחי זמן סבירים לגביית החוב. מדובר בטענה שאינה מבוססת על מקור חקיקתי, והיא כל כולה פרי יצירתו של בית המשפט העליון בהלכת ע"י 8329/14 עיריית קרית אתא נ' נילי קורן, בדומה לטענת ההתיישנות, גם היא איננה טענה מהותית, היורדת לשורשו של החוב. גם בה, אין כדי להביא לביטול החוב, כי אם לאיסור על גבייתו.

10. כמו כן בתיקון חקיקה מס' 151 משנת 2022 בפקודת העיריות, נקבע כי מרגע שהפך חוב לחלוט, וחלפו שלוש שנים, לא ניתן יהיה להפעיל הליכי גבייה מנהליים לשם גביית החוב.

11. משמעות תחולת הטענות הללו על חוב מסוים - חוסר יכולת של הרשות לגבות את החוב. כיון שבית המשפט אינו יכול לבטל את החוב בשל טענות התיישנות ושיהוי, אלא לאסור על הגביה, חוב כזה, עלול להוסיף ו- "להתנוסס" על ספרי העיריה, כאבן שאין לה הופכין, לכאורה לנצח, וזאת אפילו אם נוהל לגביי הליך משפטי.

12. הדרך היחידה, למעשה, העומדת בפני הרשות "להיפטר" מרישומו של חוב כזה בספריה, היא באמצעות פניה לממונה על המחוז למחוק חובות כאלה (על כך יורחב להלן).

13. התוצאה של האמור לעיל, היא כי לגבי חובות ישנים שלא נאכפו בזמן סביר ובשקידה ראויה - קיים סיכוי גבוה מאד של עד 100%, כי היה ויובאו בפני בית המשפט - יקבע זה לגביהם, שהרשות איננה רשאית לגבותם בגביה מנהלית מחמת שיהוי והתיישנות.

14. כיום מערכת הגביה של עיריית ירושלים מותאמת לפסיקה ולהנחיית היועמ"ש, מבחינת טווחי הזמן הדרושים לנקיטת פעולות גביה מנהליות, על מנת שאלה תיחשבנה כגביה מנהלית בשקידה ראויה ובזמן סביר. לפיכך חובות עדכניים אינם בסיכון ולכל הפחות בסיכון פחות בהרבה.

15. אולם מטבע הדברים, סטנדרטים של טווחי זמן קצרים ומוקפדים, כגון אלה שנידרשו לראשונה בשנת 2016 בפסיקה (הלכת נילי קורן), נבטח כאלה שנקבעו בהנחיית היועמ"ש - לא התקיימו בשנות העבר, בשום אופן וצורה.

16. למען שלמות התמונה מחובתנו לציין, כי יתכנו מקרי קצה בהם מכיר הדין באפשרות להתגבר על טענות התיישנות ושיהוי, ואולם אין בכך כדי לשנות ממסקנתנו לפיה סיכויי הגביה של חובות ישנים קלושים עד אפסיים.

17. מדובר במקרים חריגים, בהם על אף שמבחינה "טכנית" קיימת התיישנות (קרי, חלפו 7 שנים ממועד היווצרות החוב), זכאית הרשות לגבות החוב. למשל, במקרה של התנהלות פסולה מצד הנישום, לרבות הטעיה מצידו (סעיף 7 לחוק ההתיישנות) וכן "התיישנות שלא מדעת" - כאשר נעלמו מידיעת הרשות עובדות, שגם בזהירות סבירה לא ניתן לבררן (סעיף 8 לחוק). כפי שפורט לעיל, התנהגות חסרת תו"ל מצד הנישום עלולה גם לשלול ממנו את טענת ה- "שיהוי", וזאת, אף אם פעולת הרשות נעשתה בעצלתיים.

18. מכל מקום, מדובר במקרים חריגים ונדירים, שהינם בבחינת "מקרי קצה". הנטל להוכיח את התקיימותם הוא על הרשות, ויתרה מכך הוכחתם מחייבת התחקות אחר "עובדות", שרק הולכת והופכת קשה יותר ויותר במרחק הזמן. הוכחת חוסר תו"ל מצד חייב ו/או התנהגות פסולה, לגבי חוב שנוצא בשנות ה-90 הוא קלוש עד אפסי.

ועדת פשרות עליונה מס' 8/25 ליום 10/12/2025

19. מאחר והסיכוי לקיומם של מקרים כאלה, כשלעצמו כה זניח וחסר משמעות, הרי שלעמדתנו, אין בהיתכנותם הקלושה כדי לחבל בעיקרון המשותף לכלל החובות הישנים – סיכויי גביה קלושים עד אפסיים.

20. לסיכום, הסיכוי לגביית חובות ישנים בגביה אזורית היה מאז ומעולם קלוש עד אפסי. הסיכוי לגבייה מנהלית היה טוב, אך נחלש, באשר הסמכות המנהלית הלכה וצומצמה בכל הנוגע לגורם הזמן, באופן שכיום, בדומה לסיכויי הגביה האזורית, גם כאן ניתן לומר כי הסיכוי לגבותם, כמעט ואינו קיים.

ג. סיכויי גביה קלושים של חובות ישנים מסיבות נוספות

21. על החסמים המשפטיים של טענות ההתיישנות ושהיה, יש להוסיף חסמים פרקטיים ומעשיים, אשר מאיינים את סיכויי הגביה של חובות ישנים עוד יותר.

22. מטבע הדברים, פוטנציאל הגבייה של חוב נמצא בשיאו בסמוך לאחר מועד היווצרות החוב, בעת שהחוב "טרי". עיקר מאמצי הגביה מתרכזים בשנים הראשונות לאחר היווצרות החוב. לאחר מכן, סיכויי הגבייה של החוב, מטבע הדברים הולכים ופוחתים.

23. בין הקשיים ההולכים וגדלים עם חלוף השנים ניתן למנות, קושי באיתור של נישומים, פטירת נישומים, נישומים שאינם בשר ודם, כגון חברות, עמותות, ש"עברו מן העולם" בין בהליך משפטי סדור, בין לאו, תקלות ברישומים, היעדר תיעוד ממוחשב סדור אודות חובות ישנים, וכיוצ"ב.

24. מעבר לקשיים המשפטיים של התיישנות ושהיה, קשיים אלה הופכים את סיכויי הגביה של חובות ישנים לקלושים עוד יותר, ואת החובות עצמם לחסרי תוחלת.

ד. חובות "ישנים" – לא רק חסרי תוחלת, אלא גם מזיקים לרשות(!)

25. לאחר שעמדנו על כך, כי סיכויי גביית חובות ישנים הינה קלושה ביותר, מה שהופך את החובות לחסרי תוחלת, נבקש להאיר נקודה נוספת ביחס לחובות ישנים, והיא כי לא זו בלבד, שאין ברישומם של החובות הנ"ל בספרים כל תועלת, אלא שהמדובר בחובות שבעצם קיומם, ורישומם בספרים, **מסבים הם לרשות נזקים של ממש(!)**.

26. בין הנזקים הללו ניתן למנות, בין היתר, עומס על מערכות המיחשוב, אשר מאט את קצב פעולתן של מערכות המיחשוב של הרשות ופוגעות בעבודתן; ביקורת חוזרת ונישנית, בעיקר מן השלטון המרכזי על עבודת הגביה של הרשות המקומית, המצטיירת כלא יעילה על רקע סכומי העתק הנקובים בספרים, שהינם קיקיוניים מאחר ואינם ניתנים לגביה וכיוצ"ב.

27. בנוסף, חובות אלה, נוכח סכומם הגבוה, מהווים "כר פורה", להגשת הליכים משפטיים, בעיקר הליכים ייצוגיים, נגד הרשות, בגין פגמים שנפלו לכאורה בעבודת הרשות. הליכים אלה גורמים ועלולים לגרום לרשות לעלויות והוצאות נכבדות, כאשר בפועל, מדובר בחובות ריקים מתוכן, שסיכויי גבייתם קלושים(!).

28. כדוגמא נביא את ההליך – ת.צ. 17-10-30587 **שומר נ' עיריית ירושלים**, במסגרתו נתנה העירייה הודעת חדילה מגביית ריבית דריבית, וזיכתה את ספריה מחובות ארנונה בסכום של 1,4 מליארד ₪, אשר רובו ככולו ממילא לא ניתן היה לגביה מחמת התיישנות שיהיו וכיוצ"ב. כעת מנהלת העירייה מלחמת חורמה נגד התובע הייצוגי ובאת כוחו, אשר דורשים שכ"ט וגמול ייצוג בגין 1,4 מליארד ₪, שלטענתם חסכו לציבור, כאשר מדובר בסכום שרובו ככולו, כלל לא ניתן היה לגביה מהנימוקים שפורטו בחוות דעת זו. התדיינות זו, גורמת לעירייה עלויות גבוהות משפטיות ואחרות, כאשר שאלת שכה"ט וגמול הייצוג עדיין לא הוכרעה.

ועדת פשרות עליונה מס' 8/25 ליום 10/12/2025

ה. הסמכות למחיקת חובות - הממונה על המחוז במשרד הפנים

29. נוכח קשיי הגביה וסיכויי הגביה, כפי שפורטו, שהינם קלושים עד אפסיים לגביית החובות, בהיעדרה של סמכות עצמאית לרשות המקומית להסיר את החובות הללו מרישומיה (אף לא במסגרת הליך משפטי, שכן כאמור התיישנות ושיהוי אינן מובילות לביטול החוב, אלא אך לאיסור על גבייתו), נראה כי דרך המלך ולמעשה הדרך היחידה להסרת החובות מן הספרים היא באמצעות מחיקתם ע"י הממונה המחוז, בהתאם לסמכותו למחיקת חובות לפי סעיף 338 לפקודת העיריות – מחמת שהם "אינם ניתנים לגביה" ("חובות אבודים", כהגדרתם בנוהל "מחיקת חובות לרשות המקומית" - חוזר מנכ"ל משרד הפנים 5/2012 מיום 20.12.12).

לסיכום

30. הסיכויים לגביית חובות ארנונה ישנים במגוון אמצעי הגביה העומדים לרשות - גביה אזורית ו/או מנהלית – הינם קלושים עד אפסיים.

31. הסיבה לכך בראש ובראשונה הינה קשיים משפטיים של התיישנות החובות ושיהוי בפעולת הרשות בגביית החובות, ובצד זאת קשיים פרקטיים ואחרים שהולכים וגוברים עם חלוף השנים.

32. האינטרס הציבורי מחייב לפעול להסרת החובות הללו מספרי העיריה, לא רק משום היותם חסרי תועלת, אלא גם משיקולים ציבוריים נוספים, לרבות נזקים שעצם רישומם גורם לרשות. ומחיקת החובות הנ"ל היא אינטרס ציבורי מובהק.

33. דרך המלך להסרת החובות הנ"ל – באמצעות פניה לממונה על המחוז על מנת שיפעיל את סמכותו בקשר אליהם ויורה על מחיקתם.

מצ"ב: פניה לוועדה

עו"ד מלווה: יוחאי דמארי

החלטה: 

ועדת פשרות עליונה מס' 8/25 ליום 10/12/2025

הערה: חתימת הוועדה בעמוד זה מתייחסת לכלל ההחלטות שנתקבלו בוועדה הנוכחית;

10.12.25
תאריך

גזבר העירייה

היועץ המשפטי לעירייה

מנכ"ל העירייה

ועדת פשרות עליונה מס' 8/25 ליום 10/12/2025

7. בקשה לסילוק חובות שילוט ישנים בחשבונות פעילים בין שנת 1996 ל-31/12/15

מובאת בזאת לאישור הועדה הנכבדה הצעה לסילוק חובות שילוט ישנים בחשבונות פעילים בין שנת 96' ועד ל-31/12/15 בהתאם לחוות הדעת הבאה :

בדברים שלהלן ניבחן את הסיכוי והסיכון שבגביית החובות אלה – תוך בחינת הקשיים הרובצים לפתחה של העיריה – משפטיים ואחרים – לגביית החובות.

בהמשך לאמור נעמוד על דרך הפעולה הנכונה להתמודדות עם חובות כאלה.

עוד ייאמר בראשית דברינו, כי חובות "ישנים" יוגדרו לצורך חוות דעת זו: **"חובות שנוצרו בין שנת 1996 ל-31/12/15, וזאת בהתאם לבקשת הגזברות ואגף ארנונה וגביה לבחינת חובות אלה בשלב זה."**

על פי מה שנימסר מאגף ארנונה וגביה, סה"כ חובות ישנים, כהגדרתם בחו"ד זו, עומד נכון לחודש ספטמבר 2025 על סך של כ-739,274 אלש"ח, אשר ניצברו ב-107 חשבונות.

1. רקע:

34. במערכות העיריה חובות בגין אגרת שילוט "ישנים", דהיינו, כאלה שחלפו שנים רבות ממועד היווצרותם. מועד היווצרותם של החובות הקדומים ביותר מתוארך לשנת 1996.

35. בגין החובות לא נעשו פעולות גביה לאורך השנים.

36. ב"שורה התחתונה" – המשותף לחובות הנ"ל, שהם רשומים כיום בספרי העיריה, כ- "חובות", לכל דבר וענין, הגם שעל פניו ואף ללא צורך בבחינה מעמיקה, ברור, כי מבחינה משפטית ומעשית – הסיכויים לגבייתם – קלושים עד אפסיים.

2. קשיים משפטיים – ההתיישנות ושיהוי

37. כאמור השאלה בגינה נתבקשנו לחוות דעתנו, הינה מידת הסיכוי לגביית חובות "ישנים" והסיכוי – סיכון לעיריה, בגביית חובות כאלה. מילים אחרות, מהם הקשיים המשפטיים והאחרים, העומדים לעיריה בגביית החובות הללו.

38. כפי שיבואר להלן, שני המכשולים המשפטיים העיקריים הרובצים לפתחה של העיריה לגביית החובות הנ"ל הינם טענות "התיישנות" ו- "שיהוי", שתועלינה כנגד גביה כאמור. להלן יובא פירוט אודות שתי הטענות הללו, בהקשר לגביית החובות הישנים.

39. מקורה של טענת ההתיישנות בחוק ההתיישנות, התשי"ח – 1958, הקובע, כי **"תביעה לקיום זכות כל שהיא נתונה להתיישנות, ואם הוגשה תובענה על תביעה שהתיישנה וטען הנתבע טענת התיישנות, לא יזדקק בית המשפט לתובענה..."**.

40. מוסיף החוק וקובע בסעיף 7, כי: **"אין בהתיישנות בלבד כדי לבטל את הזכות גופה"**. כלומר, אין מדובר בטענה מהותית – כזו, שעלולה להוביל לביטול החוב בידי בית המשפט הדן בתיק, אלא טענה "דיונית", בבחינת "מגן ולא "חרב", שיכולה לשמש את בעל החוב כטענת הגנה מפני גביה, אך אינה יכולה לשמש עילה לביטול החוב – גופו. תוצאתה של טענה כזו, ככל שתתקבל, תהא כמור – **ביטול ו/או דחיית סמכותה של הרשות לגבות את החוב, ולא ביטול החוב - גופו**.

41. ולשם ההמחשה, בעוד טענות, כגון "אי חוקיות" של החוב ו/או "אי סבירות" וכיוצ"ב, יובילו את בית המשפט, ככל שתתקבלנה, לביטול החוב – גופו, כלומר לאיון החוב, תוצאתה של קבלת טענת ההתיישנות אינה ביטול החוב, אלא **הפיכתו לבלתי ניתן לגביה**.

ועדת פשרות עליונה מס' 8/25 ליום 10/12/2025

42. טענת ה"שיהוי" עניינה בהיעדר פעולות תכופות בטווחי זמן סבירים לגביית החוב. מדובר בטענה שאינה מבוססת על מקור חקיקתי, והיא כל כולה פרי יצירתו של בית המשפט העליון בהלכת ע"ס 8329/14 עיריית קרית אתא נ' גילי קורן, בדומה לטענת ההתיישנות, גם היא איננה טענה מהותית, היורדת לשורשו של החוב. גם בה, אין כדי להביא לביטול החוב, כי אם לאיסור על גבייתו.

43. כמו כן בתיקון חקיקה מס' 151 משנת 2022 בפקודת העיריות, נקבע כי מרגע שהפך חוב לחלוט, וחלפו שלוש שנים, לא ניתן יהיה להפעיל הליכי גבייה מנהליים לשם גביית החוב.

44. משמעות תחולת הטענות הללו על חוב מסוים - חוסר יכולת של הרשות לגבות את החוב. כיון שבית המשפט אינו יכול לבטל את החוב בשל טענות התיישנות ושיהוי, אלא לאסור על הגביה, חוב כזה, עלול להוסיף ו- "להתנוסס" על ספרי העיריה, כאבן שאין לה הופכין, לכאורה לנצח, וזאת אפילו אם נוהל לגביו הליך משפטי.

45. הדרך היחידה, למעשה, העומדת בפני הרשות "להיפטר" מרישומו של חוב כזה בספריה, היא באמצעות פניה לממונה על המחוז למחוק חובות כאלה (על כך יורחב להלן).

46. התוצאה של האמור לעיל, היא כי לגבי חובות ישנים שלא נאכפו בזמן סביר ובשקידה ראויה - קיים סיכוי גבוה מאד של עד 100%, כי היה ויובאו בפני בית המשפט - יקבע זה לגביהם, שהרשות איננה רשאית לגבותם בגביה מנהלית מחמת שיהוי והתיישנות.

47. כיום מערכת הגביה של עיריית ירושלים מותאמת לפסיקה ולהנחיית היועמ"ש, מבחינת טווחי הזמן הדרושים לנקיטת פעולות גביה מנהליות, על מנת שאלה תיחשבנה כגביה מנהלית בשקידה ראויה ובזמן סביר. לפיכך חובות עדכניים אינם בסיכון ולכל הפחות בסיכון פחות בהרבה.

48. אולם מטבע הדברים, סטנדרטים של טווחי זמן קצרים ומוקפדים, כגון אלה שנידרשו לראשונה בשנת 2016 בפסיקה (הלכת גילי קורן), ובטח כאלה שנקבעו בהנחיית היועמ"ש - לא התקיימו בשנות העבר, בשום אופן וצורה.

49. למען שלמות התמונה מחובתנו לציין, כי יתכנו מקרי קצה בהם מכיר הדין באפשרות להתגבר על טענות התיישנות ושיהוי, ואולם אין בכך כדי לשנות ממסקנתנו לפיה סיכויי הגביה של חובות ישנים קלושים עד אפסיים.

50. מדובר במקרים חריגים, בהם על אף שמבחינה "טכנית" קיימת התיישנות (קרי, חלפו 7 שנים ממועד היווצרות החוב), זכאית הרשות לגבות החוב. למשל, במקרה של התנהלות פסולה מצד הנישום, לרבות הטעיה מצידו (סעיף 7 לחוק ההתיישנות) וכן "התיישנות שלא מדעת" - כאשר נעלמו מידיעת הרשות עובדות, שגם בזהירות סבירה לא ניתן לבררן (סעיף 8 לחוק). כפי שפורט לעיל, התנהגות חסרת תו"ל מצד הנישום עלולה גם לשלול ממנו את טענת ה- "שיהוי", וזאת, אף אם פעולת הרשות נעשתה בעצלתיים.

51. מכל מקום, מדובר במקרים חריגים ונדירים, שהינם בבחינת "מקרי קצה". הנטל להוכיח את התקיימותם הוא על הרשות, ויתרה מכך הוכחתם מחייבת התחקות אחר "עובדות", שרק הולכת והופכת קשה יותר ויותר במרחק הזמן. הוכחת חוסר תו"ל מצד חייב ו/או התנהגות פסולה, לגבי חוב שנוצא בשנות ה-90 הוא קלוש עד אפסי.

ועדת פשרות עליונה מס' 8/25 ליום 10/12/2025

52. מאחר והסיכוי לקיומם של מקרים כאלה, כשלעצמו כה זניח וחסר משמעות, הרי שלעמדתנו, אין בהיתכנותם הקלושה כדי לחבל בעיקרון המשותף לכלל החובות הישנים – סיכויי גביה קלושים עד אפסיים.

53. לסיכום, הסיכוי לגביית חובות ישנים בגביה אזורית היה מאז ומעולם קלוש עד אפסי. הסיכוי לגבייה מנהלית היה טוב, אך נחלש, באשר הסמכות המנהלית הלכה וצומצמה בכל הנוגע לגורם הזמן, באופן שכיום, בדומה לסיכויי הגביה האזורית, גם כאן ניתן לומר כי הסיכוי לגבותם, כמעט ואינו קיים.

ה. סיכויי גביה קלושים של חובות ישנים מסיבות נוספות

54. על החסמים המשפטיים של טענות ההתיישנות והשיהוי, יש להוסיף חסמים פרקטיים ומעשיים, אשר מאיינים את סיכויי הגביה של חובות ישנים עוד יותר.

55. מטבע הדברים, פוטנציאל הגבייה של חוב נמצא בשיאו בסמוך לאחר מועד היווצרות החוב, בעת שהחוב "טרי". עיקר מאמצי הגביה מתרכזים בשנים הראשונות לאחר היווצרות החוב. לאחר מכן, סיכויי הגבייה של החוב, מטבע הדברים הולכים ופוחתים.

56. בין הקשיים ההולכים וגדלים עם חלוף השנים ניתן למנות, קושי באיתור של נישומים, פטירת נישומים, נישומים שאינם בשר ודם, כגון חברות, עמותות, ש"עברו מן העולם" בין בהליך משפטי סדור, בין אם לא, תקלות ברישומים, היעדר תיעוד ממוחשב סדור אודות חובות ישנים, וכיוצ"ב.

57. מעבר לקשיים המשפטיים של התיישנות ושיהוי, קשיים אלה הופכים את סיכויי הגביה של חובות ישנים לקלושים עוד יותר, ואת החובות עצמם לחסרי תוחלת.

ט. חובות "ישנים" – לא רק חסרי תוחלת, אלא גם מזיקים לרשות(!)

58. לאחר שעמדנו על כך, כי סיכויי גביית חובות ישנים הינה קלושה ביותר, מה שהופך את החובות לחסרי תוחלת, נבקש להאיר נקודה נוספת ביחס לחובות ישנים, והיא כי לא זו בלבד, שאין ברישומם של החובות הנ"ל בספרים כל תועלת, אלא שהמדובר בחובות שבעצם קיומם, ורישומם בספרים, **מסבים הם לרשות נזקים של ממש(!)**.

59. בין הנזקים הללו ניתן למנות, בין היתר, עומס על מערכות המיחשוב, אשר מאט את קצב פעולתן של מערכות המיחשוב של הרשות ופוגעות בעבודתן; ביקורת חוזרת ונישנית, בעיקר מן השלטון המרכזי על עבודת הגביה של הרשות המקומית, המצטיירת כלא יעילה על רקע סכומי העתק הנקובים בספרים, שהינם קיקיוניים מאחר ואינם ניתנים לגביה וכיוצ"ב.

60. בנוסף, חובות אלה, נוכח סכומם הגבוה, מהווים "כר פורה", להגשת הליכים משפטיים, בעיקר הליכים ייצוגיים, נגד הרשות, בגין פגמים שנפלו לכאורה בעבודת הרשות. הליכים אלה גורמים ועלולים לגרום לרשות לעלויות והוצאות נכבדות, כאשר בפועל, מדובר בחובות ריקים מתוכן, שסיכויי גבייתם קלושים(!).

61. כדוגמא נביא את ההליך – ת.צ. 10-17-30587 **שומר נ' עירית ירושלים**, במסגרתו נתנה העיריה הודעת חדילה מגביית ריבית דריבית, וזיכתה את ספריה מחובות ארנונה בסכום של 1,4 מליארד ₪, אשר רובו ככולו ממילא לא ניתן היה לגביה מחמת התיישנות שיהוי וכיוצ"ב. כעת מנהלת העיריה מלחמת חורמה נגד התובע הייצוגי ובאת כוחו, אשר דורשים שכ"ט וגמול ייצוג בגין 1,4 מליארד ₪, שלטענתם חסכו לציבור, כאשר מדובר בסכום שרובו ככולו, כלל לא ניתן היה לגביה מהנימוקים שפורטו בחוות דעת זו. התדיינות זו, גורמת לעיריה עלויות גבוהות משפטיות ואחרות, כאשר שאלת שכה"ט וגמול הייצוג עדיין לא הוכרעה.

ועדת פשרות עליונה מס' 8/25 ליום 10/12/2025

י. הסמכות למחיקת חובות - הממונה על המחוז במשרד הפנים

62. נוכח קשיי הגביה וסיכויי הגביה, כפי שפורטו, שהינם קלושים עד אפסיים לגביית החובות, בהיעדרה של סמכות עצמאית לרשות המקומית להסיר את החובות הללו מרישומיה (אף לא במסגרת הליך משפטי, שכן כאמור התיישנות ושיהוי אינן מובילות לביטול החוב, אלא אך לאיסור על גבייתו), נראה כי דרך המלך ולמעשה הדרך היחידה להסרת החובות מן הספרים היא באמצעות אישור מחיקתם ע"י הממונה המחוז, בהתאם לסמכותו למחיקת חובות לפי סעיף 338 לפקודת העיריות – מחמת שהם "אינם ניתנים לגביה" ("חובות אבודים", בהגדרתם בנוהל "מחיקת חובות לרשות המקומית" - חוזר מנכ"ל משרד הפנים 5/2012 מיום 20.12.12).

לסיכום

63. הסיכויים לגביית חובות ישנים במגוון אמצעי הגביה העומדים לרשות - גביה אזרחית ו/או מנהלית – הינם קלושים עד אפסיים.

64. הסיבה לכך בראש ובראשונה הינה קשיים משפטיים של התיישנות החובות ושיהוי בפעולת הרשות בגביית החובות, ובצד זאת קשיים פרקטיים ואחרים שהולכים וגוברים עם חלוף השנים.

65. האינטרס הציבורי מחייב לפעול להסרת החובות הללו מספרי העיריה, לא רק משום היותם חסרי תועלת, אלא גם משיקולים ציבוריים נוספים, לרבות נזקים שעצם רישומם גורם לרשות. ומחיקת החובות הנ"ל היא אינטרס ציבורי מובהק.

66. דרך המלך להסרת החובות הנ"ל – באמצעות פניה לממונה על המחוז על מנת שיפעיל את סמכותו בקשר אליהם ויאשר את מחיקתם.

מצ"ב: פניה לוועדה

עו"ד מלווה: יוחאי דמארי

החלטה: 7/11/25

ועדת פשרות עליונה מס' 8/25 ליום 10/12/2025

הערה: חתימת הוועדה בעמוד זה מתייחסת לכלל ההחלטות שנתקבלו בוועדה הנוכחית;

10.12.25
תאריך

גזבר העירייה

היועץ המשפטי לעירייה

מנכ"ל העירייה

אגרת שילוט סיכום חובות למחיקה

חשבונות פעילים	
712,108.78	חובות עד 31.12.2015 למחיקה
98	חשבונות למחיקה
6	מתוכם חשבונות ע"ש נפטרים

פירוט חובות פעילים למחיקה

319,928.90	קרן
69,506.10	הצמדה
259,186.79	ריבית
63,486.99	הצמדה על הריבית
712,108.78	סה"כ למחיקה חובות פעילים

חשבונות לא פעילים	
35,622,766.10	חובות עד 31.12.2018 למחיקה
7,111	חשבונות למחיקה
677	מתוכם חשבונות ע"ש נפטרים

פירוט חובות לא פעילים למחיקה

11,601,314.54	קרן
4,400,597.44	הצמדה
12,776,783.75	ריבית
6,844,070.37	הצמדה על הריבית
35,622,766.10	סה"כ למחיקה חובות פעילים

36,334,874.88	סה"כ חובות שילוט למחיקה
7,209	סה"כ חשבונות

ועדת הנחות ליום 22/1/2026

1

מטרה	הפעלת ישיבה ובית מדרש. הפעלת כולל אברכים.
תמורה	שכ"ל בסך 500-1000 ₪, כולל תנאי פנימייה מלאים. מהאברכים לא נגבה תשלום.
מסמכים חסרים	
המלצת ר"ח	ר"ח המליץ לאשר הבקשה.
המלצת האגף	לאשר את הבקשה מיום 29/1/2025.
הערות	אישור ניהול תקין תקף מיום 29/1/2025. הבקשה ירדה מסדר יום ועדת הנחות מיום 10.11.2025 , לצורך בדיקה האם הנכס משמש רק מגורים, או קיים בנכס גם בית מדרש. מביקורת עולה כי ישנו חלק בשטח של 464 מטר המשמש בית מדרש, יתרת השטח משמש פנימייה וחדר אוכל.

שם המוסד	חדרי יוסף שלום
מספר בקשה	2025-6400-263
מספר עמותה	580737518
תאריך הגשת הבקשה	01/04/2025
כתובת הנכס	קאסוטו 20
מחזור פעילות	1,530,529 ₪
תמיכות	
תרומות	63.44%
עצמיות	36.56%
אחר	
הנחה עד	נדחו בשנת 2023, עקב אי השלמת מסמכים
שכר עובד בכיר (ברוטו)	ללא עובדים בשכר

שם המוסד	ארגון הקהילות היהודיות באירופה
מספר בקשה	2025-6400-264
מספר עמותה	580655702
תאריך הגשת הבקשה	18/03/2025
כתובת הנכס	ישראל נג'ארה 25
מחזור פעילות	3,357,417.00
תמיכות	
תרומות	100.00%
עצמיות	
אחר	
הנחה עד	בקשה חדשה
שכר עובד בכיר (ברוטו)	שנתי 458,588 חודשי 38,215

מטרה	אירוח מסע בר ובת מצווה לילדי אירופה בירושלים. אירוח סטודנטים מאירופה בישראל ובירושלים. הפצת עשרות אלפי חנוכיות, משלוחי מנות ומצות שמורות מישראל לאירופה. הבאת מרצים ורבנים מישראל לקרסים בקהילות היהודיות באירופה, סמינרים וקורסים מקצועיים לרבנות וראשי קהילות. בניית מקוואות טהרה לנשים באירופה והבאת מומחים מישראל. תוכניות לנשים וחינוך בהשתתפות מרצים ומרצות מישראל. הקמת מרכזי חסד להשאלת ציוד רפואי בקהילות היהודיות באירופה.
תמורה	ללא תמורה.
מסמכים חסרים	
המלצת רו"ח	לאור הבדיקה שנערכה לעיל, עולה כי העמותה זכאית לקבלת הפטור.
המלצת האגף	לדיון בועדה, עולה כי רק 5% מתושבי ירושלים נהנים משירותי העמותה. בנוסף, מבדיקת דוח סקר בשנת 2024, עולה כי העמותה סירבה לשתף פעולה ולא נתנה להיכנס לנכס. בהתאם לדוח צוין כי ככל הנראה מדובר בחנות.
הערות	אישור ניהול תקין תקף מיום 13/02/2025.

שם המוסד	מרכז מורשת הרב ניסים
מספר בקשה	2025-6400-265
מספר עמותה	580024917
תאריך הגשת הבקשה	24/03/2025
כתובת הנכס	זאב ז'בוטינסקי 44
מחזור פעילות	2,383,764.00
תמיכות	
תרומות	79.00%
עצמיות	21.00%
אחר	
הנחה עד	נדחו בשנת 2024, עקב הגשה באיחור.
שכר עובד בכיר (עלות)	שנתי 355,902
	חודשי 29,658.5

מטרה	בית כנסת, שיעורים לצעירים ולציבור הרחב, תוכנית לזהות ותרבות יהודית לסטודנטים, צעירים ומבוגרים מרחבי ירושלים. ספריה ציבורית הפתוחה לציבור בשעות מוגדרות ביום ובשבוע. כנסים, ימי עיון ואירועים הפתוחים לציבור הרחב. מכון להכשרת רבני ערים בישראל. מכון מחקר והוצאת ספרים בתחום מורשת יהדות ספרד ומזרח.
תמורה	קיום מפגשי לימוד והגות יהודית בעלות שנתי של כ-3,500 ₪ (כ-100-200 ₪ למפגש) בהתאם להוצאות השונות. לא ניתן מידע מספק למחירי שוק. אולם באתר עמותת "מכון שכטר ללימודי יהדות" נמצא כי קורס חצי שנתי בהגות יהודית עולה כ-1,500 ₪ ובהתאמה למחיר שנתי כ-3,000 ₪ כך שמדובר במחיר דומה. כמו כן העמותה גןבה דמי שימוש בחללים המצויים במתחם המשמשים ללימודי יהדות לקבוצות שונות. תעריף השימוש הינו 200-600 ש"ח למפגש.
מסמכים חסרים	
המלצת רו"ח	לאור הבדיקה שנערכה, לבחינת החשודה העמומה גובה תמורה בגין מפגשי לימוד והגות יהודית בעלות שנתי של כ-3,500 ₪ (כ-100-200 ₪ למפגש) בהתאם להוצאות השונות. לא ניתן מידע מספק למחירי שוק. אולם באתר עמותת "מכון שכטר ללימודי יהדות" נמצא כי קורס חצי שנתי בהגות יהודית עולה כ-1,500 ₪ ובהתאמה למחיר שנתי כ-3,000 ₪ כך שמדובר במחיר דומה.
המלצת האגף	לדיון בועדה.
הערות	

שם המוסד	קונסרבטוריון מעבר למוזיקה
מספר בקשה	2025-6400-266
מספר עמותה	580633139
תאריך הגשת הבקשה	31/03/2025
כתובת הנכס	כנפי נשרים 3
מחזור פעילות	695,115 ₪
תמיכות	11.00%
תרומות	11.00%
עצמיות	78.00%
אחר	
הנחה עד	בקשה חדשה

מטרה	חינוך מוזיקלי - נוקם על מנת לתת מענה ללימודי מוזיקה רב תחומית בקהילה החרדית לצד לימודי מוזיקה קלאסית. מטרת הקונסרבטוריון להכשיר מוזיקאים מקצועיות, נגניות, יוצרות וכותבות מוזיקה, שתהווה את התשתית לתרבות מוזיקלית במרחבים משפחתיים, חברתיים וקהילתיים ובכך לקדם את הבנות להשתלבות בתעשיית המוזיקה. פיתוח תרבות מוזיקלית לבנות ונשים מהמגזר החרדי- הקמת מקהלות הרכבים ותזמורות בסטנדרטים אמנותיים גבוהים. הופעות התלמידות מעשירות את חיי התרבות בעיר ומנגישות לקהל מוזיקה יהודית מקורית. מלגות- השגת מלגות ללימודי נגינה לתלמידות במעמד סוציו אקונומי נמוך, כדי לאפשר לימודי נגינה לכל שכבות האוכלוסיה. השאלת כלי נגינה לתלמידות שאין ביכולתם לרכוש כלי.
תמורה	הקונסרבטוריונים בירושלים במגזר הכללי העלות ללימודי נגינה היא בין 600-950 ₪ עבור 12 חודשי לימוד כולל תשלום על החופש הגדול. בקונסרבטוריון מעבר למוזיקה העלות ללימודי נגינה היא בין 350-530 ₪, העלויות מחושבות בהתאם למשך השיעור השבועי. התשלום הינו עבור השיעור הפרטי בנוסף לכל שאר הפעילויות המוזיקליות: שיעורי תיאוריה, הרכבים, תזמורות, ליווי פסנתר, השמעות וקונצרטים. שכר הלימוד שנגבה עבור 10 חודשי שנת הלימודים ואינו כולל תשלום על חודשי החופש הגדול.
מסמכים חסרים	
המלצת ר"ח	ר"ח המליץ לאשר הבקשה.
המלצת האגף	לאשר את הבקשה.
	בקשתנו מהעמותה הבהרות בעניין העלויות, זמני פעילות ומצב הנכס. להלן תשובת העמותה: לימודי נגינה מקצועיים בכלים שונים כגון: פסנתר, נבל, סקסופון, חליל צד, כינור ועוד. הלימודים כוללים: שיעורים פרטניים מותאמים אישית, השתתפות בהרכבים ותזמורות, ליווי פסנתר מקצועי והופעות וקונצרטים. מחיר חודשי: 350 ש"ח לשיעור של 30 דקות

490 ש"ח לשיעור של 45 דקות. התדירות הינה אחת לשבוע, בדו"כ בשעות אחר הצהריים בימים ראשון עד חמישי. הפעילות צפויה להתרחב גם לשעות הבוקר לאחר המעבר למקום החדש. כרגע הנכס נמצא בשיפוץ ועדיין לא ראוי לשימוש, הפעילות מתקיימת באופן זמני במקום סמוך, עד להשלמת השיפוץ. הבקשה ירדה מסדר יום מיום 9.12.2025 לבדיקת המחירים מול רואה החשבון ועולה כי העלות בעבור שיעור הינו 130 ש"ח, ומבדיקה ממחירי השוק מדובר בעלות מופחתת ממחיר השוק לשיעור.	הערות
---	---------------------

שנתי 116,849	שכר עובד בכיר (עלות)
חודשי 9,737	

שם המוסד	חל"ד - חנוך לנער עפ"י דרכו - מפעלים חינוכיים
מספר בקשה	2025-6400-267
מספר עמותה	580036184
תאריך הגשת הבקשה	27/03/2025
כתובת הנכס	בית הדפוס 11
מחזור פעילות	
	4,799,654.00
תמיכות	40.00%
תרומות	34.00%

מטרה	עמותת חל"ד עוסקת בפיתוח יישום והטמעה של תוכניות העשרה בנושאי מורשת ותרבות ישראל, זהות יהודית, חברה ודמוקרטיה ובמתן השתלמויות והשרות מורים במטרה לחולל שינוי חברתי בתחום החיבור והזיקה למורשת ולערכים החברתיים והלאומיים, תוך הזדמנות שווה לכל סוגי האוכלוסייה.
תמורה	סגן מנכ"לית שחברתה מפקח. חוויות למעגל השנה - א' ו' -12 מפגשים, סדרת מפגשי חוויה סביב מעגל השנה היהודי-ישראלי, המביאה את אוירת החג וערכיו לבית ספר, 60 ש"ח למפגש לכיתה (עלות התוכנית לכיתה -720 ש"ח). שעת סיפור יוצרת -כיתות א'-ב', 20 מפגשים, תוכנית שנתית לזוויתית ועשירה בה לומדים התלמידים סיפורים, פתגמים ומטבעות לשון מארון הספרים היהודי, 60 ש"ח למפגש לכיתה (עלות התוכנית לכיתה 1200 ש"ח). המשפיענים -כיתות ג'-ו', 20 מפגשים, תוכנית לימוד וחוויה שנתית בה התלמידים פוגשים דמויות מעוררות השראה מהתרבות היהודית-ישראלית ומחזקים בעצמם תכונות וכלים כדי להפוך למשפיענים במעגלי החיים והסביבה. יריד ואהבת -כיתות א'-ו', פעילות חד פעמית-מפגש של 2 שיעורים, הצגות חינוכיות המלוות בסדנת עיבוד, העוסקות בנושא המשפחה והחברה מזוויות תרבות ישראל ומורשתו. הצגות עם צוות שחקנים +איש סאונד, 1500 ש"ח לכיתה, בכל סבב הצגה משתתפות 3 כיתות. מסע להתבגרות - מפגש הורים וילדים לבני ובנות מצווה -כיתות ו' והוריהם, פעילות חד פעמית-מפגש של 2 שיעורים, ערב קסום של מפגש בין דורי ושיח פתוח ומעצים בין הורים וילדים בסוגיות הקשורות לראשית גיל ההתבגרות, לטקס בר/בת המצווה ולזהות האישית של כל אחד ואחת מאיתנו באמצעות תחנות ומפגש במליאה, 1500 ש"ח לכיתה. אל בורות המים -צוות הוראה ומנהלות, 10 מפגשים בשנה, תוכנית "אל בורות המים" היא תוכנית מנהיגות חינוכית ומסע בן שלושה ימים, שמטרתה: לחזק את תחושת השליחות של צוות ההוראה לקבל השראה מבורות המים הערכיים והתרבותיים שלנו על מנת לחזק את הממד הקהילתי של בית הספר כ"קהילה מיטיבה". לטפח קהילה בית ספרית שחבריה בעלי חוסן זהותי, גאים להשתייך אליה, מרגישים בה משמעותיים, בני בית, מעורבים ואכפתיים, 1500 ש"ח למשתתף.
המלצת רו"ח	רו"ח המליץ לאשר את הבקשה.

לדיון בוועדה.	המלצת האגף
	הערות

26.00%	עצמיות
	אחר
31/12/2021.	הנחה עד
שנתי 307,721 חודשי 25,644	שכר עובד בכיר (ברוטו)

מטרה	הקמת והפעלת מדרשה לבנות. העמקת זהות יהודית וציונית. הפעלת תוכניות ופרויקטים התנדבותיים, חינוכיים-עבודה חינוכי עם בני נוער וילדים במסגרת בתי הספר ומסגרות בלתי פורמליות חברתיים ותורניים. התנדבות של 3 שעות שבועיות לכל בת בקהילה (בתי אבות, מעונות,גנים ועוד) המדרשה מאמינה בתורה מחוברות לארץ, מעורבות חברתית וחסד.
	תמורה
	שכר לימוד שנגבה מהבנות הינו 16,500 ₪ לשנה, כ-1,375 ₪ לחודש לימודים, שכ"ל כולל תנאי פנימייה מלאים.
	מסמכים חסרים
	המלצת רו"ח
הערות	המלצת האגף
	לאשר את הבקשה.

שם מוסד	מדרשת אדרבה
מספר בקשה	2025-6400-268
מספר עמותה	580724979
תאריך הגשת הבקשה	31/03/2025
כתובת הנכס	השומר 7 דב הוז 8
מחזור פעילות	849,223 ₪
תמיכות	
תרומות	30.66%
עצמיות	69.34%
אחר	
הנחה עד	בשנת 2024 נדחו עקב הגשה באיחור.
שכר עובד בכיר (עלות)	שנתי 247,926
	חודשי 20,661

מטרה	מטרת העמותה הינה איתורם של מנדבים/ות לשירות לאומי, שירות אזרחי, או התנדבות קהילתית בהפנייתם לשירות או להתנדבות ובליזויים במסגרת השירות או ההתנדבות.
תמורה	התמורה הנגבית מן המוסד המפעיל את המתנדבת היא עלות המתנדבת בלבד.
מסמכים חסרים	
המלצת רו"ח	לאור הבדיקה שנערכה עולה כי העמותה אינה זכאית להנחה וזאת לאור אי עמידה בקריטריונים הבאים: סעיף 3.2 (8): התמיכה הממשלתית ו/או העירונית שניתנה למוסד אינה עולה על 50% מהכנסותיו הכוללות של המוסד. סעיף 3.2 (10): הנכס שלגביו מבוקש הפטור, אשר משמש את המוסד אך ורק למתן שירות התנדבותי לטובת הציבור.
המלצת האגף	דחייה, עקב אי עמידה בקריטריונים : סעיף 3.2 (8) ו- 3.2 (10)
הערות	

שם המוסד	בת עמי אמונה עלומה
מספר בקשה	2025-6400-269
מספר עמותה	580425247
תאריך הגשת הבקשה	31/03/2025
כתובת הנכס	קרית יובל-דירה. גבעת שאול-4 דירות. בית וגן-7 דירות. קטמון-5 דירות. קרית משה-11 דירות. בית הכרם -4 דירות. קרית מנחם-3 דירות.
מחזור פעילות	112,760,435 ₪
תמיכות	70.37%
תרומות	8.68%
עצמיות	20.95%
אחר	
הנחה עד	משנת 2021, נדחו עקב תמיכות גבוהות ואי עמידה בקריטריון 10.
שכר עובד בכיר (עלות)	שנתי 606,920
	חודשי 50,576

שם המוסד	עמותת שק"ל
מספר בקשה	2025-6400-270
מספר עמותה	580020287
תאריך הגשת הבקשה	12/02/2025
כתובת הנכס	יד חרוצים 11,9 שד' שיירות הר הצופים 1 שד' צ'רצ'יל 1 האומן 9
מחזור פעילות	107,184,059 ₪
תמיכות	
תרומות	9.37%
עצמיות	6.01%
אחר-קניית שירות	84.62%
הנחה עד	31/12/2024
שכר עובד בכיר (עלות)	שנתי 661,095 חודשי 55,091

מטרה	שילוב אנשים בעלי צרכים מיוחדים. דיור מוגן. תעסוקה, הנגשה ופנאי.
תמורה	העמותה נותנת שירותים בתשלום , בתשלום סמלי וללא תשלום.
מסמכים חסרים	
המלצת רו"ח	לאור הבדיקה שנערכה עולה כי העמותה אינה זכאית להנחה וזאת לאור אי עמידה בקריטריונים הבאים: סעיף 3.2 (2): המוסד אינו גובה תמורה עבור פעולותיו , או שהתמורה שהוא גובה נמוכה ב50% לפחות ממחירי השוק ומשקפת את הפן ההתנדבותי של המוסד. סעיף 3.2 (8): התמיכה הממשלתית ו/או העירונית שניתנה למוסד אינה עולה על 50% מהכנסותיו הכוללותשל המוסד.
המלצת האגף	לדיון בוועדה.
הערות	

מטרה	תמיכה נפשית ופיזית ע"י לימוד ותמיכה באמצעות קורסים שמלמדים להתמודד עם המוגבלות הפיזית שיש להם. אפשרות להשאלת ציוד עזרה למוגבלים כמו כסא גלגלים וכו'.
תמורה	העמותה גובה דמי חבר בסך 400 ₪ לשנה. השאלת ציוד בסכום של 30-50 ₪. השכרת אולם בסכום של 200 ₪ ליום.
מסמכים חסרים	
המלצת רו"ח	לאור הבדיקה שנערכה, לבחינת הוועדה: מסקירת מאזן הבוחן לשנת 2024 נמצא כי הוצאות השכר בעמותה מהוות כ-74% מהפעילות וזאת ביחס להוצאות טיולים , הדפסות , הסעות ומזון המהויים (בסה"כ) כ-9% מהפעילות באותה שנה. אמנם שכר כל עובד אינו חריג , אך מומלץ לברר מה כולל תפקידם בעמותה והאם אכן מהווה עיקר הפעילות.
המלצת האגף	לדיון בוועדה.
הערות	

שם המוסד	העמותה הערבית לאנשים עם מוגבלות
מספר בקשה	2025-6400-271
מספר עמותה	580649440
תאריך הגשת הבקשה	20/03/2025
כתובת הנכס	עלי אבן אבי טאלב 9
מחזור פעילות	43,995 ₪
תמיכות	
תרומות	81.00%
עצמיות	19.00%
אחר	
הנחה עד	נדחו בשנת 2024, עקב הגשה באיחור.
שכר עובד בכיר (ברוטו)	שנתי 43,879
	חודשי 3,657

שם המוסד	נחלה אלשבר
מספר בקשה	2025-6400-272
מספר עמותה	512866831
תאריך הגשת הבקשה	24/03/2025
כתובת הנכס	אבן ח'לדון 9
מחזור פעילות	737,486 ₪
תמיכות	8.13%
תרומות	9.23%
עצמיות	82.64%
אחר	
הנחה עד	31/12/2024
שכר עובד בכיר (עלות)	שנתי 99,450 חודשי 8,287

מטרה	סדנאות אומנות, הצגות תיאטרון, קורסי מוזיקה, קורסים טיפוליים באמצעות תיאטרון, הפקת יצירות אמנותיות.
תמורה	המוסד אינו גובה דמי השתתפות מהפרטים, התוכניות ממומנות במלואן ע"י גורם תורם כמו עיריית ירושלים, רווחה, מרכזיים קהילתיים, בתי ספר, אשר רוכשת את התוכנית כולה. הצגת תיאטרון: משך ההצגה שעה, בדו"כ מספר הצופים בהצגה 120 אנשים -מחיר ההצגה 3,000 ₪. סדנאות אומנותיות:משך הסדנא היא 20 שעות, בכל סדנא 25 משתתפים-מחיר 10,500 ש"ח. סדנאות טיפוליות: משך הסדנא היא 20 שעות, בכל סדנא 20 משתתפים-מחיר 15,500 ש"ח. פרויקטים במימון: פרוייקטים אשר ביצועם נמשך במשך שנה בדו"כ מספר המשתתפים יכול להגיע לאלפי משתתפים -המחיר הינו כ200 אלפי יורו-בשנת 2025 לא היו פרוייקטים במימון ולא היו הכנסות בגינם.
מסמכים חסרים	
המלצת רו"ח	לאור הבדיקה שנערכה עולה כי הבקשה אינה תקינה והעמותה אינה זכאית לקבלת פטור, וזאת לאור אי עמידה בסעיף 3.2 (2): המוסד אינו גובה תמורה עבור פעולותיו, או שהתמורה שהוא גובה נמוכה ב50% לפחות ממחירי השוק ומשקפת את הפן ההתנדבותי של המוסד.
המלצת האגף	לדיון בוועדה.
הערות	משרדנו פנה לאגף התרבות לבדיקה האם מוכרת על ידם. מבדיקה עם מנהל המחלקה לתרבות ערבית, עולה כי העמותה מוכרת על ידם.

שם המוסד	צעד קדימה
מספר בקשה	2025-6400-273
מספר עמותה	580115319
תאריך הגשת הבקשה	30/03/2025
כתובת הנכס	בית הדפוס 11
מחזור פעילות	35,622,820 ₪
תמיכות	0.22%
תרומות	12.70%
עצמיות	1.38%
אחר-קניית שירות	85.70%
הנחה עד	נדחו בשנת 2024, עקב תמיכות גבוהות.
שכר עובד בכיר (ברוטו)	שנתי 366,524 חודשי 30,544

מטרה	חינוך ושיקום של אנשים עם מוגבלויות מורכבות. העמותה מפעילה מסגרות, במסגרת החינוך הפורמלי והלא פורמלי לאנשים עם מוגבלויות מורכבות על כל רצף הגילאים. העמותה מפעילה מעונות יום שיקומיים,גני חינוך מיוחד, מרכזי יום לצעירים ותכניות שילוב והכנה לחיים בקהילה.
תמורה	שכר לימוד לבתי ספר וגני ילדים בהתאם לחוזר מנכ"ל. דירות אימון-7,500 ₪ לשנה. לא נמצאו נתונים להשוואה למחיר השוק. אולם נראה כי מדובר במחיר נמוך. בנוסף, כלל ההכנסות העצמיות מהוות פחות מ1% ממחזור הפעילות. מחנה קיץ-1,900 ₪. מחנה יומי-1,200 שח.
מסמכים חסרים	
המלצת רו"ח	לאור הבדיקה שנערכה, עולה כי לא ניכר התמורה שהמוסד גובה נמוכה ב50% לפחות ממחירי השוק. מחזור הפעילות ממתן שירותים עומד על כ85.70%, אחוז התרומות נמוך יחסית ועומד על כ-12.70%, נתונים המצביעים על כך כי המוסד גובה תמורה עבור פעולותיו וכי התמורה שהוא גובה אינה נמוכה ב50% לפחות ממחירי השוק.
המלצת האגף	לדיון בוועדה.
הערות	הבקשה ירדה מסדר יום ועדת הנחות מיום 10.11.2025, לצורך הנחייה מסודרת בעניין קניית שירות.

שם המוסד	עמותת אותות
מספר בקשה	2025-6400-274
מספר עמותה	580031722
תאריך הגשת הבקשה	12/03/2025
כתובת הנכס	שלמה (מומו) הלוי 5
מחזור פעילות	40,913,295.00
תמיכות	
תרומות	
	8.07%
עצמיות	0.27%
אחר-קניית שירות	91.66%
הנחה עד	נדחו בשנת 2024, עקב הגשה באיחור.
שכר עובד בכיר (עלות)	שנתי 516,816 חודשי 43,068

מטרה	מתן מענה לבני ובנות נוער ולצעירים וצעירות בסיכון. הכולל סיוע בקורת גג, מיצוי זכויות ומתן כלים לחיים מתקפדים בחברה הישראלית.
תמורה	ללא תמורה.
מסמכים חסרים	
המלצת רו"ח	לאור הבדיקה שנערכה לעיל, עולה כי העמותה אינה זכאית לקבלת הפטור, וזאת לאור אי עמידה בקריטריונים הבאים: בסעיף 3.2 (2)-המוסד אינו גובה תמורה עבור פעולותיו, או שהתמורה שהוא גובה נמוכה ב-50% לפחות ממחירי השוק ומשקפת את הפן ההתנדבותי של המוסד. סעיף 3.2 (8)-בהתאם לדוח הכספי לשנת 2023, קיימת תמיכה ממשלתית ו/או עירונית לעמותה. ההכנסות נובעות ממתן שירותים למדינה ולרשויות מקומיות. כלו' העמותה עוסקת במתן שירות למדינה ורשויות מקומיות בהיקף של מעל ל-75% ממחזור העמותה (כ-92%).
המלצת האגף	לדיון הוועדה.
הערות	הבקשה ירדה מסדר יום ועדת הנחות מיום 10.11.2025, לצורך הנחייה מסודרת בעניין קניית שירות.

שם מוסד	עמותת סוטריה
מספר בקשה	2025-6400-275
מספר עמותה	580596849
תאריך הגשת הבקשה	31/03/2025
כתובת הנכס	דוסתאי 13
מחזור פעילות	8,101,708 ₪
תמיכות	
תרומות	12.98%
עצמיות(קניית שירות)	87.02%
אחר	
הנחה עד	נדחו בשנת 2024, עקב הגשה באיחור.
שכר עובד בכיר (עלות)	שנתי 202,957 חודשי 16,913

מטרה	הקמה והפעלה של "בתים מאזנים" בקהילה כחלופה הומנית לאשפוז פסיכיאטרי כפוי, המעניקים תמיכה אינטנסיבית ומותאמת אישית לאנשים במשבר נפשי. סיוע באכלוס, ליווי,תמיכה ושיקום של אנשים המתמודדים עם משברים נפשיים בסביבה ביתית , קהילתית תומכת. קידום גישה פסיכוסוציאלית בטיפול בפסיכوزה והחלמה ממשברים נפשיים תוך כבוד לאוטונומיה ולזכויות האדם של המתמודד.
תמורה	לעמותה יש הסדרי מימון עם גורמים מוסדיים, כך שבשנת 2024, 96% מהדיירים קיבלו שירות ללא תשלום ישיר מצידם כאשר המימון התקבל מקופות חולים, משרד הביטחון או צה"ל.
מסמכים חסרים	
המלצת רו"ח	לאור הבדיקה שנערכה, עולה כי העמותה אינה עומדת בקריטריון 3.2 (2): המוסד אינו גובה תמורה עבור פעולותיו , או שהתמורה שהוא גובה נמוכה ב50% לפחות ממחיר השוק ומשקפת את הפן ההתנדבותי של המוסד.
המלצת האגף	לדיון הוועדה.
הערות	נשלח פנייה לאגף הרווחה, לבדיקה האם מוכרים על ידם. הבקשה ירדה מסדר יום ועדת הנחות מיום 10.11.2025, לצורך הנחייה מסודרת בעניין קניית שירות.

שם המוסד	לביא-העמותה העירונית לפיתוח
מספר בקשה	2025-6400-276
מספר עמותה	580014983
תאריך הגשת הבקשה	25/03/2025
כתובת הנכס	אגריפס 42 יפו 97
מחזור פעילות	647,071,000.00
תמיכות	
תרומות	1.00%
עצמיות-קניית שירות	99.00%
אחר	
הנחה עד	31/12/2024
שכר עובד בכיר (ברוטו)	שנתי 721,000
	חודשי 60,000

מטרה	מתן שירותים מקצועיים למנהל חינוך ירושלים, לבתי ספר ופרוייקטים חינוכיים.
תמורה	צהרונים-עלות של 170-550 ₪ לחודש. תכניות מחוננים-עלות של 1,000-1,800 ₪ לשנה. הזנה-עלות של 1,300-3,760 ₪ לשנה. קייטנות -עלות של 50-660 ₪ חד פעמי.
מסמכים חסרים	
המלצת רו"ח	לאור הבדיקה שנערכה עולה כי העמותה אינה זכאית להנחה וזאת לאור אי עמידה בסעיפים הבאים: 3.2 (4) מפעילי המוסד ופטרונוי אינם מפיקים כל הנאה כלכלית אישית,לבד משכר סביר שהוא פונקציה של תרומתם הישירה.
המלצת האגף	לדיון בוועדה.
הערות	לעניין השכר , העמותה צירפה מכתב מטעמם המסביר את גובה השכר: מיום 8/10/2023, מקבל השכר, שירת במילואים כקצין בכיר בחיל האוויר, בתפקידים פיקודיים ובעלי אחריות משמעותית. בהתאם לרישומי מערכת המילואים, פריסת ימי המילואים שבוצעו כדלקמן: בשנת 2023: 54 ימי מילואים. בשנת 2024: 334 ימי מילואים. בשנת 2025: 217 ימי מילואים. גובה השכר בשנת 2024 הושפע באופן ישיר משילוב של שכר מעמותת לביא לצד תשלומים בגין שירות המילואים הפעיל. להלן סיווג התשלומים ששולמו לעובד בשנת 2024: תשלום שכר לביא- 263,256 ש"ח. תשלום מילואים- 457,376 ש"ח. הבקשה ירדה מסדר יום ועדת הנחות מיום 10.11.2025, לצורך הנחייה מסודרת בעניין קניית שירות.

שם המוסד	מבוי סתום
מספר בקשה	2025-6400-277
מספר עמותה	580268183
תאריך הגשת הבקשה	27/01/2025
כתובת הנכס	התעשייה 8
מחזור פעילות	2,668,976 ₪
תמיכות	
תרומות	96.29%
עצמיות	3.71%
אחר	
הנחה עד	31/12/2024
שכר עובד בכיר (ברוטו)	שנתי 315,516
	חודשי 26,376

מטרה	מתן עזרה לעגונות שנמצאות במצבים קשים. סיוע כספי, משפטי וחברתי, מתן סיוע משפטי וסוציאלי לנשים עגונות ומסורבות גט וקידום שינוי חברתי בתחום.
תמורה	הגשת תביעה עולה עולה 3,500 ₪ לעומת מחיר שוק 25,000 ₪, לא כולל דיונים. טיפול פרטני 50 ₪ לעומת 250-400 ₪ מחיר שוק. סדנה העצמה- 30 ₪ לסדנה, מחיר שוק נע בין 500-2000 ₪.
מסמכים חסרים	
המלצת רו"ח	לאור הבדיקה שנערכה לעיל, עולה כי העמותה זכאית לקבלת הפטור.
המלצת האגף	לאשר את הבקשה.
הערות	הבקשה ירדה מסדר יום ועדת הנחות מיום 6.5.2025 , לצורך בדיקת מר אלדד רבינוביץ.

שם המוסד	הפצת המעיינות
מספר בקשה	2025-6400-278
מספר עמותה	580489029
תאריך הגשת הבקשה	26/03/2025
כתובת הנכס	יעבץ 8
מחזור פעילות	1,089,531.00
תמיכות	
תרומות	97.55%
עצמיות	2.45%
אחר	
הנחה עד	31/12/2024
שכר עובד בכיר (עלות)	שנתי 140,460 חודשי 12,455

מטרה	מתן שיעורי תורה וחסידות. בית מדרש. הנחת תפילין ליהודים. סעודות שבת וחג. הפצת תורת החסידות. לפתוח ישיבה וכולל ומתן שיעורי תורה וחסידות. פעילות עם נוער בסיכון. הפעלת גרעין משימתי בעיר ירושלים. שיעורים כנסים ופעילויות קהילתיות.
תמורה	שכר לימוד בסך 1,500 ₪ לחודש תנאי אש"ל מלאים. סה"כ 15 תלמידים לומדים במוסד , מתוכם רק שני תלמידים שלמו את הסכום המלא ותלמיד אחר שילם חצי משכר הלימוד.
מסמכים חסרים	
המלצת רו"ח	רו"ח המליץ לאשר הבקשה.
המלצת האגף	לדין הוועדה.
הערות	נשלח פנייה לאגף הרווחה, לבדיקה האם מוכרים על ידם. הבקשה ירדה מסדר יום ועדת הנחות מיום 10.11.2025, לצורך בדיקת אגף הרווחה.

שם המוסד	מעומק הלב
מספר בקשה	2025-6400-279
מספר עמותה	580416493
תאריך הגשת הבקשה	28/03/2024
כתובת הנכס	שמאי 13 בצלאל 6 בן יהודה 2 הנביאים 68 המעלות 8
מחזור פעילות	734,699.00
תמיכות	
תרומות	90.20%
עצמיות	9.80%
אחר	
הנחה עד	בקשה.
שכר עובד בכיר (עלות)	שנתי 91,592 חודשי 7,633

מטרה	העמותה עוסקת בהלנת בנות בסיכון ונערות מנותקות, הסעדה ומתן שיעורים וסדנאות על מנת להחזירן למסגרת חיים נורמטיבית. איתור הכוונה ושיקום נערים/ות מנותקים/ות ממסגרת עבודה ולימודים. מתן הדרכה להעצמה אישית וחיי משפחה על ידי גורמים מקצועיים. ייעוץ אישי והכוונה ללימודי מקצוע ותעסוקה.
תמורה	שכ"ד נע בין 0 עד 1,200 ₪ תלוי במצבה של כל בת, יש בנות במצב כלכלי קשה בלי שום תמיכה שלא מסוגלות לשלם ויש בנות שמשלמות 1,200 ₪ אלו מעט מאוד בנות שעובדות , הרוב משלמות תשלומים סמלים, כל בת לפי מה שיכולה. זה כולל אוכל, לינה, תשלומי מיסים, דיור, לימודים ומתן שיעורים וסדנאות.
מסמכים חסרים	
המלצת רו"ח	לאור הבדיקה שנערכה לעיל, עולה כי העמותה זכאית לקבלת הפטור.
המלצת האגף	לדיון הוועדה.
הערות	אישור ניהול תקין תקף מיום 1/4/2024. הבקשה ירדה מסדר יום בתאריכים 10/11/2025, 14/11/2024, 14/07/2025. לבדיקת אגף הרווחה. הבקשה ירדה מסדר יום ועדת הנחות מיום 9.12.2025, לבדיקה ע"י גיל ריבוש.

שם המוסד	
הישיבה החילונית	
מספר בקשה	2025-6400-280
מספר עמותה	580528644
תאריך הגשת הבקשה	10/03/2025
כתובת הנכס	שאול ברקלי 107
מחזור פעילות	2,106,935.00
תמיכות	8.00%
תרומות	70.00%
עצמיות	22.00%

מטרה	הקמת מרכז פיזי לקהילה צעירה ועל אזורית שלומדת, פועלת וחיה יחד בירושלים. יצירת מגוון תוכניות לימוד שישרתו קהלים שונים: בוגרי צבא, סטודנטים, זוגות צעירים ומשפחות. הטעמת אהבת ערך הלימוד וחשיבותו כתנאי לגיבוש זהות אישית, יהודית וישראלית מעמיקה ומורכבת.
תמורה	תוכניות לימוד לצעירים בגילאי 20-30 המתקיימות בירושלים כמה חודשים בשנה, אירועי תרבות ולימוד לקהל הרחב, הן בירושלים והם בפלטפורמות דיגיטליות שונות. תוכניות הפעילות של הישיבה החילונית: תוכנית המעיין-תוכנית באורך 4 חודשים בהם כ20 משתתפים גרים במבנה העמותה בעלות חודשית של 2,000 ש"ח כולל לינה ואוכל למשך כל התקופה. התוכנית נערכת פעמיים בשנה. בחלקה ירושלמים ובחלקה מחוץ לירושלים. תוכנית הבוסתן- תוכנית חודשית בעלות של 2,000 ש"ח ומיועדת אך ורק לירושלמים -20 משתתפים, כולל לינה ואוכל. נערכת כמה פעמים בשנה. בתי מדרש ערב-תוכנית המיועדת לירושלמים בלבד כ12 מפגשים - נפגשים אחת לשבוע למשך 4 שעות בעלות של 2,000 ש"ח, יש 4 בתי מדרש כל שבוע-60 משתתפים שבועיים-כולם ירושלמים. אירועי תרבות-נערכים במבנה העמותה, פתוחים לקהל הירושלמי ללא עלות או תשלום, בעיקר במהלך החגים-באירועים משתתפים כ100 אורחים ויש כ10 אירועים במהלך השנה-כולם ירושלמים.
מסמכים חסרים	לדין בוועדה.
המלצת רו"ח	להלן מספר נקודות לבחינת הוועדה: 1. בהתאם לטופס הבקשה העמותה גובה תמורה זהה בגין מס' סוגי פעילויות, כמפורט מעלה. עבור חלק מהתוכן, המחיר נראה סביר נמוך ועבור חלק נראה גבוה ולא סביר. יודגש כי באתר האינטרנט של העמותה נצפו פעילויות שונות מעט במהות הפעילות, משך הפעילות ועלות הפעילות, אשר נראות סבירות יותר. כמו כן, בהתאם למאזן הבוחן, ישנה גביה בגין פעילויות נוספות. לא התקבלה תשובה מהעמותה. 2. נראה כי יש להעמיק בהבנת מהות הפעילות כדי לקבוע האם פעילות המוסד הינה בתחומים שבהם רשומת מקומית פועלת ומוסמכת לפעול.
המלצת האגף	

הערות	אישור ניהול תקין תקף מיום 13/2/2025.
-------	--------------------------------------

אחר	
הנחה עד	31/12/2023
שכר עובד בכיר (עלות)	שנתי 208,962 חודשי 17,414

שם המוסד	עמותת אוהל אברהם ברובע היהודי בירושלים
מספר בקשה	2025-6400-281
מספר עמותה	580117687
תאריך הגשת הבקשה	23/02/2025
כתובת הנכס	לח"י 14
מחזור פעילות	2,693,307.00
תמיכות	
תרומות	100.00%
עצמיות	
אחר	
הנחה עד	31/12/2011, בשנים 2012 ו-2017, נדחו עקב היקף אחוז אוכלוסייה.

מטרה	הפעלת מרכז סטודנטים לחינוך יהודי בירושלים עבור יהודים צעירים מהתפוצות המבקרים בישראל כדי לעודדם לגלות את דתם.
תמורה	ללא תמורה.
מסמכים חסרים	
המלצת רו"ח	להלן מספר נקודות לבחינת הוועדה: 1. לעמותה חברת בת בשם "אוהל אברהם אחזקות" ח.פ. 513168773. העמותה התבקשה להגיש דוח כספי מאוחד לחברה והעמותה לא השלימה. 2. מסקירת הדוח הכספי לשנת 2023 ומאזן הבוחן לשנת 2024, נמצא כי ישנה הלוואה שניתנה לחברת הבת אשר עומדת בסוף שנת 2024 על 2,010 ש"ח. בהתאם לבאור 5 בדוח הכספי ההלוואה היא לצורך רכישת נכס לחברת הבת. כמו כן, העמותה שוכרת את הנכס מחברת הבת ותשלומי השכירות מקוזזים מיתרת ההלוואה. נשלחה בקשה לעמותה לקבלת הסכם שכירות, אולם לא התקבלה. 3. בהתאם לטופס הבקשה, מטרות העמותה הינן: "הפצת דת ויצירת קשר עם צעירים יהודיים מהתפוצות המבקרים בישראל, כדי לעודדם לגלות את דתם" ופעילות העמותה הינה: "הפעלת מרכז סטודנטים למבקרים, אירוח לארוחות שבת במשפחות מקומיות, תמיכה ופעילויות דומות בין כתלי קמפוסים בארץ, שבתון והענקת מלגות למשתתפים מחו"ל ויעוץ, שיעורי יהדות וארגון מסע לפולין". נשלחה שאלה לעמותה לפרט על פעילותה באופן כללי ובפרט על פעילות המבוצעת בנכס ולא התקבלה תשובה. לבחינת הוועדה האם הפעילות המתוארת בנכס-הפעלת מרכז סטודנטים הינה בתחומים בהם הרשות המקומית מוסמכת לפעול. בהתאם לטופס הבקשה העמותה רשמה כי שיעור תושבי ירושלים הנהנים מהפעילות הינו 0% . יתכן מאחר שמדובר בתושבי חו"ל. 4. הנכס עליו מבוקש הפטור ממוקם ברח' לח"י 14. בחלק של פירות הנכסים לא מפורטת פעילות העמותה בנכס. נשלחה על כך שאלה מפורטת לעמותה ולא התקבלה תשובה. לדיון בוועדה.
המלצת האגף	
הערות	אישור ניהול תקין תקף מיום 21/1/2025.

		שנתי 282,199 חודשי 23,517	שכר עובד בכיר (ברוטו)
--	--	------------------------------	--------------------------

שם המוסד	מוסדות קאליב-אור ירושלים
מספר בקשה	2025-6400-282
מספר עמותה	580059640
תאריך הגשת הבקשה	17/02/2025
כתובת הנכס	חנה 23
מחזור פעילות	3,383,287.00
תמיכות	
תרומות	70.00%
עצמיות(שכ"ד)	30.00%
אחר	
הנחה עד	31/12/2023
שכר עובד בכיר (עלות)	שנתי 73,994 חודשי 6,166

מטרה	בית כנסת ובית מדרש, חלוקת מזון לנזקקים, לארגן ולקיים פרוייקט "בר בי רב" - כנסים וימי עיון תורניים לקציני צה"ל, שוטרים, משרתים בקודש, רופאים וכלל הציבור. לקיים פעילות להנצחת מיליוני היהודים שנרצחו בשואה הי"ד במסגרת מוזיאון, מרכז לימודי והדפסת ספרים.
תמורה	ללא תמורה.
מסמכים חסרים	
המלצת רו"ח	רו"ח המליץ לאשר את הבקשה.
המלצת האגף	לאשר את הבקשה.
הערות	

שם המוסד	נור אלעין
מספר בקשה	2025-6400-283
מספר עמותה	580429439
תאריך הגשת הבקשה	24/03/2025
כתובת הנכס	חאפז אברהים 10
מחזור פעילות	156,642.00
תמיכות	
תרומות	96.00%
עצמיות	4.00%
אחר	
הנחה עד	בשנת 2019, נדחו עקב אי השלמת מסמכים. ובשנים 2023 ו-2024, עקב הגשה באיחור.
שכר עובד בכיר	שנתי 25,924

מטרה	שיפור השירותים המוצעים לעיוורים ולכבדי ראייה במזרח ירושלים. הכנת תוכניות חינוך, בידור וניידות לעיוורים וכבדי ראייה במזרח ירושלים.
תמורה	ללא תמורה.
מסמכים חסרים	
המלצת רו"ח	רו"ח המליץ לאשר את הבקשה.
המלצת האגף	לאשר את הבקשה.
הערות	

		חודשי 2,160	(עלות) 47% משרה
--	--	-------------	-----------------

שם המוסד	שערי מרפא
מספר בקשה	2025-6400-284
מספר עמותה	580267300
תאריך הגשת הבקשה	17/03/2025
כתובת הנכס	יוסף בן מתתיהו 12
מחזור פעילות	2,532,814.00
תמיכות	67.00%
תרומות	33.00%
עצמיות	
אחר	
הנחה עד	31/12/2024
שכר עובד בכיר (ברוטו) 50% משרה	שנתי 94,762 חודשי 7,897

מטרה	מועדוניות לילדי חינוך מיוחד וכן דירה לנערות בסיכון.
תמורה	ללא תמורה.
מסמכים חסרים	
המלצת רו"ח	להלן מספר נקודות לתשומת לב הוועדה: 1. שיעור התמיכות מסך המחזור הינו 67%. נשלחה שאלה לעמותה האם כולל מתן שירותים, אולם לא התקבלה תשובה. מבדיקה במערכת מרכב"ה נמצא כי בשנת 2023, סך התמיכות הינו 10 אש"ח בלבד כך שכל הנראה מדובר במתן שירותים. 2. הנכס המבוקש משמש כדירת פעילות לנערות בסיכון. נשלחה לעמותה האם משמש גם למגורים, ובהתאם לכך נדרשת הצהרה חתומה ע"י עו"ד בדבר עמידה בתנאי דירה למגורים, אולם לא התקבלה תשובת העמותה.
המלצת האגף	לדיון בוועדה.
הערות	משרדנו פנה לאגף רווחה, לבדיקה האם מוכרים על ידם. בנוסף, משרדנו פנה לעמותה על מנת לבדוק היכן מתקיימת המועדונית לילדים עם הצרכים המיוחדים-תשובת העמותה, כי כרגע אין לעמותה מועדונית בירושלים ורק דירה המשמשת לפעילות מניעת נשירה של בנות מהמגזר החרדי.

הוספת נכסים להנחה קיימת

23

מטרה	העמותה פועלת לקירוב העולם הנוצרי למדינה ומיגור תופעות אנטישמיות נגד יהודים, בנוסף לעמותה תוכניות סיוע נוספות כמו: גמח שמלות כלה, עזרה ותמיכה לחיילים וכוחות הביטחון, עזרה כלכלית וחלוקת מזון לנזקקים.
תמורה	ללא תמורה.
מסמכים חסרים	
המלצת רו"ח	הוספת נכסים, אין צורך בהמלצת רו"ח.
המלצת האגף	לאשר את הבקשה.
	העמותה השכירה שני נכסים חדשים ברח' יפו 226 מיום 1/2/2025. (זיהוי נכסים: 30075-027-601-0071 ו- 30075-027-0034) בהתאם לתצהיר שהוגש ע"י העמותה הנכס אחד משמש משרדי העמותה והשני משמש לצרכי אחסון. ההנחה המבוקשת הינה לתקופה בין 1/2/2025 עד 31/12/2025. הבקשה ירדה מסדר יום ועדת הנחות מיום 14/7/2025 , לבקשת רבינוביץ אלדד ישעיהו לבדיקה נוספת. הבקשה ירדה מסדר יום ועדת הנחות מיום 10.11.2025 , לבדיקה האם הבקשה הוגשה במועד בהתאם להנחייה החדשה, הבקשה הוגשה למשרדנו ביום 30/3/2025 והרישום בוצע במערכת הארנונה ביום 1/2/2025.

שם המוסד	נוצרים יידיי ישראל
מספר בקשה	2025-6400-285
מספר עמותה	580139053
תאריך הגשת הבקשה	30/03/2025
כתובת הנכס	יפו 226
מחזור פעילות	4,215,000.00
תמיכות	
תרומות	99.00%
עצמיות	1.00%
אחר	
הנחה עד	2/1/2023-31/12/2025
שכר עובד בכיר (עלות)	שנתי 162,329
	חודשי 13,527

שם המוסד	ישיבת בריסק
מספר בקשה	2025-6400-286
מספר עמותה	580026755
תאריך הגשת הבקשה	20/07/2025
כתובת הנכס	ישעיהו פרס 14 ישעיהו 20 ישעיהו פרס 5
מחזור פעילות	24,442,698 ₪
תמיכות	
תרומות	22.19%
עצמיות	77.81%
אחר	
הנחה עד	2024-2026
שכר עובד בכיר (עלות)	שנתי 186,801
	חודשי 15,566

מטרה	לקיים ישיבה וכולל לתלמידים
תמורה	שכ"ל בסך \$720 (כ-2,230 ₪) עבור חודש. העמותה הצהירה כי בשנת 2022 למדו בישיבה 1,400 תלמידים, כאשר מתוכם רק כ-700 תלמידים שלמו שכ"ל.
מסמכים חסרים	
המלצת רו"ח	הוספת נכסים, אין צורך בהמלצת רו"ח.
המלצת האגף	דחייה, עקב הגשה באיחור.מדובר בנכסים שלא פנו למשרדנו כאשר הגישו את הבקשה להנחה הראשונית.
הערות	עפ"י תצהיר שהוגש ע"י העמותה, הנכסים משמשים חדרי שיעורים, חדר אוכל, מטבח ובית מדרש. זיהוי נכסים: 30065-020-001-0017 30065-019-002-0034 30065-019-003-0017 30065-019-001-0043 30065-019-009-0094 30065-081-001-1025 30065-081-001-1033 30065-019-006-0071 30065-019-006-0086 30065-019-007-0070 30065-021-003-0021 30065-019-006-0063 מבקשים להחיל ההנחה לשנים 2024-2026. הבקשה ירדה מסדר יום ועדת הנחות מיום 9.9.2025 , לצורך בדיקה האם מדובר בחיובים חדשים או ישנים. מבדיקתנו עולה כי מדובר בחיובי ארנונה המחויבים מס' שנים.

שם המוסד	המרכז האקדמי לב
מספר בקשה	2025-6400-287
מספר עמותה	580018281
תאריך הגשת הבקשה	19/08/2025
כתובת הנכס	הועד הלאומי 21
מחזור פעילות	235,705,000.00
תמיכות	53.90%
תרומות	0.08%
עצמיות	46.02%
אחר	
הנחה עד	1/1/2024-31/12/2016
שכר עובד בכיר (עלות)	שנתי 971,826.83
	חודשי 80,985.5

מטרה	מוסד להשכלה גבוהה.
תמורה	שכ"ל מבוקר על ידי המועצה להשכלה גבוהה. קיים למוסד אישור מל"ג.
מסמכים חסרים	
המלצת רו"ח	הוספת נכסים, אין צורך בהמלצת רו"ח.
המלצת האגף	לאשר את הבקשה.
הערות	המוסד פנה למשרדנו לצורך אישור הנחה עבור 48 נכסים שנרשמו בעבר ע"ש הסטודנטים והחל מיום 1/9/2025 מבקשים המכון להירשם ברישומי הארנונה ולקבל את ההנחה של מוסד מתנדב. מצ"ב רשימת נכסים. ההנחה הינה לתקופה מיום 1/9/2025 ועד 31/12/2026. הבקשה ירדה מסדר יום מיום 10.11.2025, לצורך קבלת הנחייה בעניין הוספת נכסים ובדיקת הדרישה להוספת הנכסים. המוסד רשם את דירות המגורים ע"ש המוסד מיום 1/9/2025 ופנה למשרדנו להחיל ההנחה עוד מאוגוסט 2025.

שם המוסד	ישיבת חברון כנסת ישראל
מספר בקשה	2025-6400-288
מספר עמותה	580244705
תאריך הגשת הבקשה	14/12/2025
כתובת הנכס	משאת משה 10
מחזור פעילות	38,701,440.00
תמיכות	26.00%
תרומות	25.00%
עצמיות	49.00%
אחר	
הנחה עד	2024-2026
שכר עובד בכיר (עלות)	שנתי 219,459
	חודשי 18,288

מטרה	הקמת מפעלי תורה וחינוך, הפעלת בית ספר וישיבה גבוהה.
תמורה	שכ"ל בסך 850 ש"ח לחודש לתלמיד הכולל תנאי פנימייה הכוללם כלכלה מלאה, לינה במקום, שבתות וחגים.
מסמכים חסרים	
המלצת רו"ח	הוספת נכסים, אין צורך בהמלצת רו"ח.
המלצת האגף	לאשר את הבקשה.
הערות	המוסד פנה למשרדנו ביום 14/12/2025 בדבר החלת ההנחה הקיימת לנכס נוסף שהעמותה שכרה ברח' משאת משה 10 ביום 1/9/2025. המשמש עפ"י דבריהם פנימייה מבוגרים ומהווה חלק בלתי נפרד מפעילות העמותה.

שם המוסד	מכון מעיינות ללימודי יהדות
מספר בקשה	2025-6400-289
מספר עמותה	580237931
תאריך הגשת הבקשה	04/01/2026
כתובת הנכס	נרקיס 7
מחזור פעילות	24,059,000.00
תמיכות	0.15%
תרומות	20.30%
עצמיות(פרויקט תגלית)	72.11%
עצמיות	7.44%
הנחה עד	2025-2027
שכר עובד בכיר (עלות)	שנתי 257,521
	חודשי 21,460

מטרה	שיעורים,אירועים,פעילויות, התנדבויות, תפילות, ארוחות חג ושבת משותפות לקהילה ולאזור. בית מדרש פתוח לגברים ונשים לכל יהוד/יה המעוניין/נת ללמוד או להתפלל. שירותי לימודים במסגרת הישיבה והמדרשה הכוללים לימודים אינטנסיביים בתחום היהדות וקידום ידע הסטודנטים במסורת ומורשת עם ישראל. ובנוסף, תנאי אש"ל נוחים וחדשים.
תמורה	העמותה אינה גובה סכומי שכ"ל מכל תלמיד באופן עצמאי. רוב מכריע של הסכום מתקבל באמצעות תכנית "מסע". תלמידי המוסד נרשמים לתכנית "מסע", ודרכה העמותה מקבלת את המימון בהתאם למס' התלמידים וביחס לאורך זמן הלימוד של כל תלמיד.
מסמכים חסרים	
המלצת רו"ח	הוספת נכסים, אין צורך בהמלצת רו"ח.
המלצת האגף	לאשר את הבקשה.
הערות	המוסד פנה למשרדנו ביום 4/1/2026 בדבר החלת ההנחה הקיימת לנכס נוסף שהעמותה שכרה ברח' נרקיס 7, ביום 1/9/2025.המשמש עפ"י תצהיר פנימייה לבנות המכללה של מכון מעיינות ומהווה חלק בלתי נפרד מפעילות העמותה.

שם המוסד	חזון עובדיה
מספר בקשה	2025-6400-290
מספר עמותה	580062644
תאריך הגשת הבקשה	26/11/2025
כתובת הנכס	אהליאב 25 הרקמה 7
מחזור פעילות	2,152,332.00
תמיכות	18.00%
תרומות	74.00%
עצמיות	8.00%
אחר	
הנחה עד	2023-2025
שכר עובד בכיר (עלות)	שנתי 192,837
	חודשי 16,098

מטרה	ישיבה קטנה,ישיבה גדולה כולל אברכים. הנצחת זכרו ומורשתו של מרן הרב עובדיה יוסף זצוק"ל.
תמורה	גובה סכום השתתפות עבור הפנימייה עומד על סך 400 ₪ , עם אפשרות לבקשת הנחה לפי מצב וצורך משפחתי.
מסמכים חסרים	
המלצת רו"ח	הוספת נכסים, אין צורך בהמלצת רו"ח.
המלצת האגף	לאשר את הבקשה, רח' אהליאב 25 (הוגש בזמן). דחיית הבקשה, רח' הרקמה 7(הוגש באיחור).
הערות	המוסד פנה למשרדנו ביום 26/11/2025 בדבר החלת ההנחה הקיימת לנכסים הבאים: רח' אהליאב 25- זיהויי נכסים: 30236-028-006-0076, 30236-028-003-0012, 30236-028-004-0011 החל מיום 6/8/2025 עד 31/12/2025. רח' הרקמה 7- זיהוי נכס 30235-005-015-0058, החל מיום 1/1/2025 עד 31/12/2025. עפ"י תצהירי המוסד הנכסים משמשים מוסד לימוד.

שם המוסד	שושנים לילדים
מספר בקשה	2025-6400-291
מספר עמותה	580702629
תאריך הגשת הבקשה	05/01/2026
כתובת הנכס	גנרל פייר קניג 32
מחזור פעילות	1,523,886 ₪
תמיכות	
תרומות	94.00%
עצמיות	6.00%
אחר	
הנחה עד	2025-2027
שכר עובד בכיר (עלות)	שנתי 233,011
	חודשי 19,418

מטרה	העמותה עוסקת במתן טיפול לילדים עם הפרעות קשב וריכוז, לקויות למידה וקשיים התפתחותיים.
תמורה	טיפול בריפוי בעיסוק -180 ₪ -מחיר שוק 250-450 ₪. טיפול פסיכולוגי -300 ₪-מחיר שוק כ-450 ₪. בפועל 80% מהילדים עוברים ועדת הנחות ומשלמים בין 40-80 ₪ לטיפול. (עלות טיפול בקופ"ח עם זמן המתנה כ-45 ₪ לטיפול).
מסמכים חסרים	
המלצת רו"ח	הוספת נכסים, אין צורך בהמלצת רו"ח.
המלצת האגף	לאשר את הבקשה.
הערות	המוסד פנה למשרדנו ביום 5/1/2026 בדבר החלת ההנחה הקיימת לנכסים הבאים החל מיום 10/11/2025: רח' גנרל קניג פייר 32-זיהוי נכסים : 30130-032-000-0071, 30130-032-000-0113, 30130-032-000-0121, 30130-032-000-0139 עפ"י תצהירי המוסד הנכסים סיוע ועזרה למפחות עם ילדים עם קשיי למידה,סיוע מקצועי וכספי למשפחות חד הוריות ונשים וילדים במצוקה כלכלית.

בקשה ללא ניהול תקין לשנת 2025

30

מטרה	תלמוד תורה לכיתות א-ח, כוללי אברכים ובית כנסת.
תמורה	
מסמכים חסרים	אישור ניהול תקין לשנת 2025.
המלצת ר"ח	הבקשה לא הועברה לבדיקת ר"ח, עקב אי השלמת ניהול תקין לשנת 2025. (המוסד טרם קיבל)
המלצת האגף	דחייה, עקב אי השלמת ניהול תקין.

שם המוסד	נחלי אמונה
מספר בקשה	2025-6400-292
מספר עמותה	580033348
תאריך הגשת הבקשה	26/03/2025
כתובת הנכס	אבינועם 5
מחזור פעילות	
תמיכות	
תרומות	
עצמיות	
אחר	
הנחה עד	31/12/2024
שכר עובד בכיר (עלות)	

בקשה הגשה באיחור

31

מטרה	הקמת פעילות חינוכית, תרבותית, אינטלקטואלית עם מוסדות רלוונטים.
תמורה	
מסמכים חסרים	
המלצת ר"ח	הבקשה לא הועברה לבדיקת ר"ח, עקב הגשה באיחור ביום 3/12/2025.
המלצת האגף	דחייה, עקב הגשה באיחור.
הערות	

שם המוסד	העמותה לפיתוח וחזוק מעמד האישה
מספר בקשה	2025-6400-293
מספר עמותה	580638153
תאריך הגשת הבקשה	03/12/2025
כתובת הנכס	סולטן סולימן 3
מחזור פעילות	
תמיכות	
תרומות	
עצמיות	
אחר	
הנחה עד	בקשה חדשה
שכר עובד בכיר	

			(עלות)
--	--	--	--------

בקשות לשנת 2026

32

שם המוסד	עמותת החסד לב רמות
מספר בקשה	2026-6400-001
מספר עמותה	580353993
תאריך הגשת הבקשה	31/12/2025
כתובת הנכס	שכטמן יוסף 101
מחזור פעילות	455,868 ₪
תמיכות	1.05%
תרומות	98.95%
עצמיות	
אחר	
הנחה עד	31/12/2025
שכר עובד בכיר (עלות)	שנתי 143,320 חודשי 11,943

33

שם המוסד	האוניברסיטה העברית בירושלים
מספר בקשה	2026-6400-002
מספר עמותה	500701610
תאריך הגשת הבקשה	30/11/2025
כתובת הנכס	
מחזור פעילות	3,081,286,000 ₪
תמיכות	51.98%
תרומות	33.45%
עצמיות	10.55%
אחר	4.02%
הנחה עד	31/12/2025
שכר עובד בכיר (עלות)	שנתי 1,198,110 חודשי 99,842.5

מטרה	חלוקת סלי מזון לנזקקים עד לפתח ביתם של הנזקקים.
תמורה	ללא תמורה.
מסמכים חסרים	
המלצת רו"ח	רו"ח המליץ לאשר את הבקשה.
המלצת האגף	
הערות	

מטרה	מתן השכלה גבוהה ומחקר פיתוח.
תמורה	גובה שכ"ל נקבע ע"י ועדה ציבורית שמתמנה על ידי משרד החינוך.
מסמכים חסרים	
המלצת רו"ח	רו"ח המליץ לאשר את הבקשה.
המלצת האגף	
הערות	

אגרות חינוך - צווי הפטר קובץ 373

מס'	מס' בקשה	חשבון	מס' זיהוי	החוב (מ-)	החוב (עד)	חוב נומינלי	החוב בהגשת בל	חוב למחיקה	ערך למחיקה	נימוק
1	1/2026	109215-001	27206317	26/06/2007	31/12/2016	1171.8	2606.74	2026.51	02/01/2026	פושט רגל
2	641/202	116588-003	38336384	13/04/2016	31/12/2022	864.8	1259.63	793.35	30/11/2025	פושט רגל
3	640/202	5394614-002	313963886	18/06/2013	31/12/2020	396.3	733.16	733.16	30/11/2025	פושט רגל
4	639/202	5251277-003	23860398	28/05/1997	31/12/2016	974.6	3134.3	3134.3	30/11/2025	פושט רגל
5	638/202	4843843-005	57932501	24/04/1995	31/12/2015	186.7	876.48	876.48	30/11/2025	פושט רגל
6	637/202	6606172-002	31443518	26/05/2009	31/12/2014	545.72	1280.92	1280.92	30/11/2025	פושט רגל
7	636/202	6080956-003	24413247	16/06/2010	31/12/2013	480.15	1022.4	586.93	30/11/2025	פושט רגל
8	635/202	6520969-004	33641424	26/06/2007	31/12/2020	1328.75	2750.14	2608.8	30/11/2025	פושט רגל
9	634/202	109244-001	27802933	26/06/2007	31/12/2008	84.2	263.31	263.31	30/11/2025	פושט רגל
10	633/202	7286859-003	324617570	16/06/2010	31/12/2012	85.5	206.85	206.85	30/11/2025	פושט רגל
11	632/202	7179757-003	38762183	13/07/2008	31/12/2013	458.65	1096.69	1032.04	30/11/2025	פושט רגל
12	631/202	6793889-001	54571807	26/05/2009	31/12/2013	323.5	817.78	817.78	30/11/2025	פושט רגל
13	630/202	277080-002	25302761	19/02/2019	31/12/2019	657	1006.32	325.51	30/11/2025	פושט רגל
14	629/202	4477832-006	58029554	20/06/2006	31/12/2016	1057.8	2185.22	1597.79	30/11/2025	פושט רגל
15	628/202	186715-001	43233691	22/06/2013	31/12/2018	1932.26	2866.33	1171.42	30/11/2025	פושט רגל
16	627/202	451529-001	204672406	17/03/2021	31/12/2022	147	215.36	215.36	30/11/2025	פושט רגל
17	626/202	252769-002	57511867	23/03/2014	31/12/2022	602.83	1038.63	1038.63	30/11/2025	פושט רגל
18	626/202	4532594-003	57060113	26/02/1996	31/12/2016	772.84	1958.83	1958.83	30/11/2025	פושט רגל
19	625/202	1005479-002	29704400	01/06/1999	31/12/2016	1335.4	3741.3	3484.48	28/11/2025	פושט רגל
					סה"כ	13405.8	29060.39	24152.45		

אגרות חינוך - פשרות קובץ 385

מס	מס' בקשה	חשבון	מס' זיהוי	החוב (מ-)	החוב (עד)	חוב נומינלי	החוב בהגשת בקש	חוב למחיקה	ערך למחיקה	נימוק
1	10/2026	9973363-001	80679269	01/10/2012	31/12/2024	250.05	446.85	368.62	12/01/2026	חובות ועדת פשרות
					סה"כ	250.05	446.85			